

abcdefgh

Aan
de voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA DEN HAAG

Contactpersoon	Doorkiesnummer
Datum	Bijlage(n)
5 maart 2001	-
Ons kenmerk	Uw kenmerk
DGP/VI/U.01.00237	
Onderwerp	
Wenselijkheid en mogelijkheid uitgifte rijbewijs op credit card formaat.	

Geachte voorzitter,

Hierbij beantwoord ik de motie van het lid Giskes c.s. (ingediend bij de begrotingsbehandeling van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Kamerstuk 27 400 XII 50) waarin wordt gevraagd een onderzoek te verrichten naar de wenselijkheid en mogelijkheid van de uitgifte van een rijbewijs op credit card formaat.

Het door Giskes c.s. gevraagde onderzoek is deels al verricht met het oog op het aflopen van het contract met de fa. Joh. Enschedé/SDU, die thans de productie en levering van de rijbewijzen verzorgt, per 1 januari 2002. Terzake hiervan heb ik de RDW (Dienst Wegverkeer, belast met de uitvoering van de Wegenverkeerswet 1994 op dit punt) vorig jaar verzocht mij een beleidsadvies te geven omtrent het noodzakelijke vervolgdokument, waarbij in ieder geval de volgende vragen moesten worden beantwoord:

- a. of in lijn met de nationale ontwikkelingen op het gebied van de reisdocumenten (paspoort) al dan niet moet worden besloten tot een centrale aanmaak en personalisatie van het rijbewijsdocument;
- b. of in lijn met de (inter)nationale ontwikkelingen al dan niet moet worden overgegaan op een plastic card document in plaats van een papieren document.

De RDW heeft mij het volgende geadviseerd:

1. verstrek zo spoedig mogelijk een (vervolg)opdracht aan de RDW tot voorbereiding van een Europese aanbesteding ter continuering van het huidige rijbewijsstelsel (papieren document dat decentraal wordt aangemaakt en afgegeven), teneinde de continuïteit van de afgifte van rijbewijzen per 1 januari 2002 zeker te stellen;
2. verstrek een ontwikkelingsopdracht ten behoeve van een volgende generatie rijbewijsdocumenten (plastic card in lijn met de ontwikkelingen in de EU) en daaraan gekoppelde systemen, al dan niet ingebed in een zogenaamde "familie" van wegverkeersdocumenten.

Postbus 20901, 2500 EX Den Haag
Bezoekadres Plesmanweg 1-6

Telefoon +31 70 3516171
Telefax +31 70 3517895

Met betrekking tot het RDW-advies sub 1 heb ik het volgende overwogen.

De vigerende tweede EU-rijbewijsrichtlijn laat de lidstaten vrij in de keuze tussen een plastic en een papieren document, maar verbiedt een nationale plastic card document met geheugendrager, omdat de Europese Commissie (EC) toe wil naar een geharmoniseerd plastic card model met geheugendrager. In opdracht van de EC is door een werkgroep (deskundigen uit Nederland, Engeland en Zweden) onderzoek gedaan naar de mogelijkheden van invoering van een dergelijk model. Het door die werkgroep uitgebrachte onderzoeksrapport is eind 1999 aan de EC aangeboden (CEDLIC-rapport). De EC moet nog een besluit nemen met betrekking tot de voorbereiding van een EU-richtlijn ter zake. Op zijn vroegst zal een richtlijn hierover in 2007 een feit zijn.

De tijd die tot 1 januari 2002 (expiratedatum van het contract met Joh. Enschede) resteert, is tekort om een nationaal plastic card model in te voeren. De ontwikkeling van een dergelijk model rijbewijs worden bezien in relatie tot andere nationale plastic card ontwikkelingen en dat kost enige tijd. Bovendien gaan de technische informatica ontwikkelingen zo snel, dat het uit het oogpunt van informatie, registratie en handhaving de voorkeur verdient om in één keer over te stappen van een papieren document op een plastic document met geheugendrager, (hetgeen per 1 januari 2002 niet mogelijk is). Dat biedt veel meer mogelijkheden om aanvullende informatie in het document op te nemen én de registratiesystemen van Verkeer en Waterstaat en de handavings- en uitvoerende instanties op elkaar af te stemmen (compatibel en online bevroegbaar). Voorts stelt een plastic document specifieke eisen aan de productie en personificatie. Die kan uit beveiligingsoverwegingen in de praktijk alleen centraal plaatsvinden. Het rijbewijs wordt thans decentraal bij de gemeenten gepersonificeerd en afgegeven. Om hierin verandering te kunnen aanbrengen is geruime tijd nodig in verband met het daartoe noodzakelijke overleg met de gemeenten en de wijziging van de regelgeving ter zake.

Zoals u bekend is zal het per 1 oktober 2001 te introduceren nieuwe paspoort hoofdzakelijk nog van papier zijn. Alleen het personificatiegedeelte is in plastic uitgevoerd en heeft niet de afmetingen van een credit card. Bij het paspoort is er uit oogpunt van fraudebestendigheid van het document voor gekozen om het document centraal te personifiëren. De afgifte vindt door de gemeenten plaats en dat kost enige dagen vanaf de indiening van de aanvraag. Het huidige rijbewijs daarentegen wordt, zoals reeds gezegd, decentraal gepersonificeerd en kan à la minute aan het gemeenteloket worden verkregen. Dit wordt door de burger zeer op prijs gesteld. De onmiddellijke afgifte aan het gemeenteloket is mogelijk omdat het rijbewijs, in tegenstelling tot het paspoort, een zogenaamd positief centraal register heeft (alle afgegeven rijbewijzen staan erin en de gegevens zijn on-line opvraagbaar).

Te uwer informatie zij vermeld dat binnen de EU thans tussen de 80 en 90 verschillende geldige rijbewijsmodellen in omloop zijn. Zeven lidstaten hebben een plastic model, te weten: Denemarken, Duitsland, Groot Brittanië, Italië, Zweden, Finland en Portugal. In deze landen zijn daarnaast ook nog geldige papieren en andere plastic modellen in omloop. Nederland en Spanje zijn de enige lid-staten die slechts twee geldige rijbewijs modellen in omloop hebben. De andere lidstaten hebben meer dan twee modellen in omloop. In Nederland kennen we het model dat in de periode van 11 juni 1987 tot 1 juni 1994 is afgegeven (gebaseerd op de Eerste EU-rijbewijsrichtlijn)

en het huidige model dat sedert 1 juni 1994 wordt afgegeven (gebaseerd op de vigerende Tweede rijbewijsrichtlijn).

Op grond van vorenstaande overwegingen heb ik eind vorig jaar het RDW advies opgevolgd en de RDW opdracht gegeven ervoor zorg te dragen dat de afgifte van het nieuwe rijbewijs per 2002 is verzekerd met dien verstande:

- a) dat de beveiliging van het papieren document moet voldoen aan de huidige stand der techniek;
- b) dat, om de mogelijkheden van het overstappen van een papieren document naar een plastic card model zo ruim mogelijk te doen zijn, de contracttermijn voor de productie en levering van het nieuwe rijbewijsdocument ware te stellen op maximaal 4 jaar met een mogelijkheid van verlenging met nog eens vier maal één jaar.

Dit betekent dat op zijn vroegst per 1 januari 2006 op een plastic card model rijbewijs kan worden overgegaan.

Met betrekking tot het RDW-advies sub 2 heb ik het volgende overwogen.

Verkeer en Waterstaat heeft geen uniforme voorschriften met betrekking tot de eisen waaraan documenten en de registratie daarvan moeten voldoen. Op het gebied van het wegverkeer is in de loop der tijd een flink aantal documenten (zowel op papier als in de vorm van een plastic card) in omloop gebracht.

In lijn met de nationale en internationale ontwikkelingen moet bij voorkeur worden toegewerkt naar plastic card documenten met geheugendragers. Deze geheugendragers kunnen niet alleen een veelvoud aan gewenste aanvullende gegevens bevatten, maar kunnen tevens de toegang tot de registers voor de wetshandhavers en -uitvoerders vereenvoudigen. Zoals eerder al gezegd verbiedt de vigerende EU-rijbewijsrichtlijn echter een geheugendrager in het plastic rijbewijs. Dit zal duren totdat de EU een geharmoniseerd model voor een plastic rijbewijs met geheugendrager heeft vastgesteld. Dit is niet vóór 2007 te verwachten.

Uiteraard is het zo dat bij deze ontwikkelingen in de eerste plaats rekening moet worden gehouden met de vastgestelde (meestal in Europese richtlijnen vastgelegde) specifieke inrichtingseisen van de onderscheiden modellen wegverkeersdocumenten. Daarnaast moet ook worden gekeken naar de vormovereenkomsten met andere documenten dan die op het gebied van het wegverkeer, zoals bijvoorbeeld de reisdocumenten. Het gaat er immers om dat ook de uitvoerende instanties (vaak gemeenten en postkantoren) goed kunnen omgaan met alle vormen van documenten die bij hen worden aangevraagd en afgegeven. Niet alleen voor hen maar ook voor de wetshandhaver is het gewenst om zoveel mogelijk te maken te hebben met documenten die uniform zijn qua presentatie van gegevens en echtheidskenmerken.

Het behoeft geen betoog dat met name bij de wetshandhavers en de wetsuitvoerders aanzienlijke efficiëntie en kostenbesparingen kunnen worden bereikt, indien de V&W-documenten uniform zijn ingericht en de onderscheiden registratiesystemen op uniforme wijze door hen on-line kunnen worden bevraagd. Men spreekt in dit verband van een "familie" van documenten en registratiesystemen.

Gelet op het vorenstaande overweeg ik dan ook om eerst tot de invoering van een nationaal plastic card rijbewijs (zonder geheugendrager) over te gaan, indien de hiervoor bedoelde "familie" van V&W documenten en registratiesystemen omstreeks 1 januari 2006 (zijnde het eerste moment dat van papier op plastic kan worden overgegaan), in overleg met de daarbij betrokken partijen kan worden verwezenlijkt, anders wacht ik het EU-geharmoniseerde plastic card rijbewijs met geheugendrager af.

Een nog dit jaar te verrichten onderzoek zal hierin duidelijkheid moeten verschaffen. Omtrent de uitkomst van dit onderzoek zal ik de Kamer eind dit jaar informeren.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,

T. Netelenbos