**Ministerie van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid**

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
Telefoon (070) 333 44 44
Telefax (070) 333 40 33**

Uw brief	**Ons kenmerk**
	DP-R/02/83871
Onderwerp	**Datum**
Notitie Naar een werkende reïntegratiemarkt	28 november 2002

1. Aanleiding

Hierbij bieden wij u aan de notitie "Naar een werkende reïntegratiemarkt" (verder genoemd: 'notitie reïntegratiemarkt'), en een exemplaar van het onderzoeksrapport "Op weg naar volwassenheid: tweede inventarisatie van de stand van zaken op de markt voor reïntegratiediensten" van onderzoeksbureau Regioplan (verder genoemd: 'trendrapport').

De notitie reïntegratiemarkt komt voort uit een toezegging van toenmalig staatssecretaris Hoogervorst in een Algemeen Overleg met uw Vaste Commissie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (VC SZW) op 27 september 2001. De staatssecretaris stelde destijds zich te willen beraden op een 'integrale notitie marktwerking reïntegratie', dit naar aanleiding van een discussie met de VC SZW over het voornemen, van de staatssecretaris, om opdracht te geven voor een trendrapport.

Als bijlage bij deze brief bieden wij u aan een ontwerp van een ministeriele regeling voor het intrekken van de Experimentele regeling subsidieverstrekking arbeidsgehandicapten.
Dit vloeit voort uit de positie die het kabinet inneemt in de 'notitie reïntegratiemarkt' met betrekking tot het onderwerp keuzevrijheid.
Gelet op artikel 33, derde lid, van de Wet REA treedt deze regeling niet eerder in werking dan vier weken nadat een ontwerp daartoe aan beide kamers der Staten-Generaal is voorgelegd (volgens de zogenaamde voorhangprocedure).

2. De notitie Naar een werkende reïntegratiemarkt op hoofdlijnen

In de notitie 'Naar een werkende reïntegratiemarkt' zijn de hoofdlijnen neergelegd van de wijze waarop het kabinet een goed werkende reïntegratiemarkt wil realiseren. Daarbij wordt allereerst ingegaan op de streefsituatie die het kabinet uiteindelijk wil bereiken. Vervolgens wordt ingegaan op de te treffen maatregelen in de overgangsperiode die nodig zijn om tot die streefsituatie te komen.
Kernpunten van de notitie zijn:

- De markt krijgt maximale ruimte om tot ontwikkeling te komen. Overheidsinterventie wordt tot een minimum beperkt.
- Het uitgangspunt van marktwerking is dat door transparante en openbare aanbestedingsprocedures concurrentie tussen reïntegratiebedrijven wordt bevorderd, een optimale prijsstelling tot stand komt en maatwerk richting de klant mogelijk wordt.
- Het uitgangspunt hierbij is volledige resultaatfinanciering van reïntegratietrajecten. 'Resultaat' is voor het kabinet een duurzame plaatsing in een reguliere baan. Er is sprake van een duurzame plaatsing als de betrokken klant na afloop van een traject tenminste een half jaar een reguliere baan vervult.
- Ook voor moeilijk bemiddelbare klanten komen reïntegratietrajecten volgens het principe van 'resultaatfinanciering' tot stand. Om te voorkómen dat hierdoor afroming en selectie plaatsvinden, is het van belang dat trajecten voor deze groepen heel gericht (kleine, homogene samenstelling van klantgroepen) worden aanbesteed. Voorts kunnen voor deze groepen ook gesubsidieerde arbeid of sociale activering als 'resultaat' worden aangemerkt, mits dat vooraf duidelijk is vastgelegd in het contract tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.
- Dit betekent dat de huidige situatie – waarin nog vaak sprake is van inputfinanciering – verandering ondergaat. De aanbestedingsprocedure van het UWV zal veranderen: de aanbesteding zal meerdere keren per jaar plaatsvinden, kleinere groepen betreffen en gericht zijn op het 'afrekenen op resultaat'. In lijn met de decentralisatie van de bijstand wordt de gemeenten geen exact model voorgeschreven, maar blijven de SUWI-aanbestedingsregels vooralsnog gehandhaafd.
- Het kabinet kiest nadrukkelijk voor een groeibenadering. De overgangsperiode is nodig om gemeenten, UWV en reïntegratiebedrijven op een verantwoorde wijze toe te laten groeien naar de in de notitie aangegeven streefsituatie. Dat is temeer van belang omdat in die periode de voor een goed werkende markt en voor goed opdrachtgeverschap noodzakelijke wettelijke voorwaarden en financiële verantwoordelijkheden (herziening bijstand en arbeidsongeschiktheidswetgeving; totstandkoming geïntegreerd en gedecentraliseerd reïntegratiebudget) tot stand komen.

3. Het trendrapport van Regioplan

Het trendrapport brengt de stand van zaken op de reïntegratiemarkt in kaart en vergelijkt deze met de situatie van enkele jaren geleden.
Het trendrapport schetst een beeld van een markt die zich verder aan het ontwikkelen is. Gemeenten werken in het algemeen hard aan de inrichting van hun organisatie en inkooppraktijken conform de SUWI-vereisten. Het louter contracteren van '*preferred suppliers*' gebeurt steeds minder en in de uitvoering van gesubsidieerde arbeidsplaatsen is een duidelijke trend van verzakelijking zichtbaar, aldus het rapport. Voorts groeit de markt stevig wat onder meer af te leiden is uit het grote aantal bedrijven dat in de laatste drie jaren toegetreden is, namelijk ongeveer de helft van het aantal dat op dit moment op de markt opereert.
Het rapport signaleert ondermeer met betrekking tot de transparantie van de markt, administratieve lasten in relatie tot de aanbestedingsprocedure, de keuzevrijheid voor individuele cliënten en de prijsvorming dat er op dit moment nog geen sprake is van een optimale markt.
De verwachting is dat door de inzet van het kabinet, zoals neergelegd in de notitie 'Naar een werkende reïntegratiemarkt', hierin verandering zal komen.

4. De voorstellen van de RWI met betrekking tot de aanbestedingsprocedure UWV

De Voorzitter van de RWI heeft onlangs (brief van 8 oktober 2002 aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid) enkele voorstellen gedaan gericht op verbetering van de aanbestedingsprocedure UWV in 2003. Het kabinet is de RWI erkentelijk voor het gedegen voorstel en heeft het voorstel betrokken bij haar notitie 'Naar een werkende reïntegratiemarkt'.
De richting die de RWI voorstaat spoort op veel onderdelen met de inzet van het kabinet, zoals beschreven in de notitie 'Naar een werkende reïntegratiemarkt'.
Dit betreft onder andere de voorstellen om een prijs niet te koppelen aan een product, voor klantgroepen meer homogene risicoprofielen op te stellen, en het terugmelden van cliënten na de eerste intake.
Met betrekking tot het streven naar een indeling in meer homogene risicogroepen wijst het kabinet erop dat in ieder geval in 2003 nog sprake is van een overgangssituatie.
De RWI geeft aan dat zij risico's ziet bij volledige resultaatfinanciering.
Het kabinet is, onder verwijzing naar de notitie, van mening dat deze risico's kunnen worden gereduceerd wanneer reïntegratiebedrijven een goed inzicht krijgen in de kenmerken van cliënten, alvorens een prijs te offreren. Opdrachtgevers kunnen sturen op moeilijk plaatsbare groepen door middel van het prijsmechanisme. Voorts is er voldoende ruimte voor contractpartijen om een met plaatsingsscore en duur oplopende prijs te hanteren. De overgangsperiode is bedoeld om op een verantwoorde wijze naar die situatie toe te groeien.

De RWI gaat in op scholing in relatie tot resultaatfinanciering.
Ten aanzien van scholing zij opgemerkt dat dit niet altijd noodzakelijk hoeft te zijn voor plaatsing op de arbeidsmarkt. Het is aan de UWV en het reïntegratiebedrijf om die noodzaak vast te stellen.
Daarnaast is ten aanzien van scholing ook relevant dat dit niet alleen onderdeel hoeft te zijn van het reïntegratietraject zelf. Het kabinet acht het van belang dat duurzame plaatsing wordt gerealiseerd. Eén van de voorwaarden om terugval in de werkloosheid te voorkomen is een voldoende opleidingsniveau. Het is aan de UWV, het reïntegratiebedrijf, de werkgever en de voormalig werkloze zelf om hierover afspraken te maken. Het kabinet faciliteert dit onder meer via de in 2002 ingevoerde fiscale faciliteit voor scholing van voormalig werkloze werknemers van 23 jaar en ouder tot startkwalificatieniveau. Ook de SVWW is voor werkgevers een instrument om met werkloosheid bedreigde werknemers via ondermeer scholing aan het werk te houden.

Tot slot doet de Raad een aantal voorstellen met betrekking tot de transparantie. Deze voorstellen komen overeen met de voorstellen die de RWI in haar beleidskader 2002 heeft gepresenteerd. In de reactie op het beleidskader heeft het kabinet de RWI gevraagd om een nadere uitwerking van dit voorstel. Het kabinet kijkt met veel interesse uit naar deze nadere uitwerking en zal op dat moment ingaan op deze voorstellen.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(mr. A.J. de Geus)

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(M. Rutte)