

Alle colleges van
Burgemeester en Wethouders

Basisregistratie Adressen

Datum	Kenmerk	Bijlage(n)
	2003106042	- "Adres onbekend" (incl. bijlage D, grondslagen) - Brief aan Tweede kamer over eindrapportage SBG d.d. 3 maart 2003 - Lijst van relevante contactpersonen
		Afschrift aan Stuurgroep BGR/BRA contactpersonen

Geacht College,

De afgelopen jaren heeft het kabinet middels het programma Stroomlijning Basisgegevens belangrijke ontwikkelingen in gang gezet om de gegevenshuishouding van de overheid op orde te brengen. Het huidige kabinet zet deze ontwikkeling met kracht voort. Middels deze brief informeren wij u specifiek over de Basisregistratie Adressen en adviseren wij u bij het nemen van beleids- en investeringsbeslissingen binnen uw eigen organisatiemodel zoveel mogelijk rekening te houden met de overheidsbrede ontwikkelingen op dit terrein.

Achtergrond: Stroomlijning Basisgegevens.

De afgelopen vier jaar is door de ministeries van BZK, EZ, Fin, Jus, LNV, SZW, VWS, V&W en VROM, alsmede de Vereniging van Nederlandse Gemeenten het programma Stroomlijning Basisgegevens uitgevoerd. Stroomlijning Basisgegevens vormde - samen met onder andere het programma Overheidsloket 2000 - een van de pijlers van het actieprogramma Elektronische Overheid. Doel van het programma Stroomlijning Basisgegevens was het op orde brengen van de gegevenshuishouding van de overheid middels de realisatie van een stelsel van authentieke basisregistraties.

Onder authentieke basisregistraties worden verstaan daartoe aangewezen of te ontwikkelen basisgegevensbestanden, die voor de gehele openbare sector fungeren als unieke, verplichte bron van gegevens en die daartoe voldoen aan gezamenlijk vastgestelde, hoge eisen ten aanzien van betrouwbaarheid en standaardisatie. Gegevensregistraties die nu reeds in hoge mate fungeren als unieke gegevensbron (van persoons-, respectievelijk onroerende zakengegevens) zijn de Gemeentelijke Basisadministratie Persoonsgegevens en de Kadastrale Registratie.



Door het kabinet zijn zes te realiseren authentieke registraties aangemerkt als prioriteit. Dit zijn GBA (personen), Basisbedrijvenregister (bedrijven en andere rechtspersonen), Basisgebouwenregister (gebouwen), Kadastrale Registratie (onroerende zaken), Basisregistratie Adressen (adresgegevens) en Geografisch Kernbestand (de geografische basiskaart). De in deze registers vast te leggen gegevens kunnen worden gezien als de spil van de gegevenshuishouding van de overheid, zonder welke het niet mogelijk is personen, zaken en gebeurtenissen eenduidig te identificeren en lokaliseren en gegevens daarover eenduidig administratief vast te leggen.

In bijgevoegde eindrapportage over het programma Stroomlijning Basisgegevens aan de Tweede Kamer heeft het kabinet verslag gedaan van de resultaten van het programma en zich gecommitteerd aan het beleid ten aanzien van authentieke registraties zoals dat in het programma is ontwikkeld. Gemakshalve wordt voor een nadere toelichting op de doelen en resultaten van het programma Stroomlijning Basisgegevens verwezen naar deze brief.

Basisregistratie Adressen: aanleiding voor deze brief

Middels deze brief informeren wij u meer specifiek over de voornemens met betrekking tot de Basisregistratie Adressen. De aanleiding daarvoor is de afronding van de haalbaarheidsstudie Basisregistratie Adressen, *Adres Onbekend, Het ontwerp van een Basisregistratie Adressen beproefd*, dat de grondslag zal vormen voor de realisatie van de Basisregistratie Adressen.

Doel van de Basisregistratie Adressen is het functioneren van de overheid te verbeteren, zowel bij de beleidsvorming, de publieke dienstverlening en de handhaving, als ten aanzien van de efficiency van de bedrijfsvoering. Dat vraagt om kwalitatief hoogwaardige gegevens die - desgewenst - zonder onnodige technische en standaardisatieproblemen gekoppeld kunnen worden. Met de adresgegevens zoals die momenteel door de overheid worden gebruikt, is dat nog onvoldoende het geval. Dat blijkt ondermeer uit het feit dat het nog te vaak voorkomt dat éénzelfde adres in diverse bestanden verschillend is geregistreerd en er nauwelijks overheidsbrede afspraken zijn waaraan de adresgegevens dienen te voldoen.

In het kader van het programma Stroomlijning Basisgegevens is een verkenning en haalbaarheidstudie uitgevoerd naar de wenselijkheid, haalbaarheid en mogelijke realisatiewijze van een basisregistratie van adresgegevens. In de in 2002 verschenen eindrapportage *Adres Onbekend*, waarvan u een exemplaar aantreft bij deze brief, wordt een antwoord gegeven op deze vraag. Daarbij wordt tevens geconstateerd dat het vaststellen van straatnamen en huisnummers van oudsher tot de autonome bevoegdheid van de gemeente behoort en dat er geen zwaarwegende redenen zijn daarin verandering te brengen. Met de beoogde invoering van een Basisregistratie Adressen blijft de gemeente derhalve verantwoordelijk voor het toekennen en het beheren van adressen. Tevens constateert het rapport dat het adresgegeven van een zodanig gemeente-overstijgend belang is dat -uit het oogpunt van kwaliteitsborging en toegankelijkheid- aanvullende eisen moeten worden gesteld aan de registratie van adressen, onder meer in termen van kwaliteitsbeheer en standaardisatie. In het rapport wordt aangegeven welke eisen dat zijn.

Hoewel door het kabinet het principe-besluit is genomen voor realisatie van de beoogde zes basisregistraties, zal het kabinet pas in het voorjaar 2004 een definitief besluit nemen over de realisatie van een Basisregistratie Adressen. Dit hangt samen met het feit dat - mede op basis van de haalbaarheidsstudie - is geconstateerd dat de realisatie van een Basisregistratie Adressen in samenhang moet worden gezien met de realisatie van een Basisregister Gebouwen. Besluitvorming over deze laatste is echter pas mogelijk zodra de lopende praktijkproeven en onderzoeken begin 2004 zijn afgerond.

Aangezien de grondslagen voor de Basisregistratie Adressen, op een aantal aspecten na, reeds vastliggen, brengen wij deze nu reeds bij u onder de aandacht, om u zodoende in staat te stellen ten aanzien van aanstaande beleids- en investeringsbeslissingen zo goed mogelijk te anticiperen op overheidsbrede ontwikkelingen met betrekking tot de stroomlijning van adresgegevens, i.c. de ontwikkeling van een Basisregistratie Adressen. Wij adviseren u dan ook om deze brief ruim binnen uw organisatie te verspreiden.



Basisregistratie Adressen: haalbaarheidsstudie en grondslagen

Met de haalbaarheidsstudie *Adres Onbekend* zijn de grondslagen vastgesteld voor de realisatie van de Basisregistratie Adressen. Dit ontwerp is bijgevoegd als bijlage bij deze brief. Totdat voorjaar 2004 besluitvorming over de realisatie plaatsvindt zal op een aantal punten nog aanvullend onderzoek worden uitgevoerd. Dit zijn:

- de wijze waarop het adresgegeven het best gekoppeld kan worden aan de entiteit *gebouw*;
- de mogelijkheid van de opname van de postcode in de basisregistratie;
- de noodzaak van een centrale voorziening en de wijze waarop die kan worden gerealiseerd;
- de kosten en baten van de Basisregistratie Adressen (in samenhang met de Basisregistratie Gebouwen), mede als basis voor de eenmalige en structurele bekostiging;
- enkele details met betrekking tot de schrijfwijze en codering van huisletters en huisnummertoevoegingen, alsmede met betrekking tot afgekorte schrijfwijzen, diakritische tekens en vergelijkbare aandachtspunten waarvoor mogelijk regelgeving op nationale schaal gewenst zou kunnen zijn;
- wetgevingstechnische aspecten (zowel ten aanzien van de vormgeving van een beoogde *Wet basisregistratie adressen* als ten aanzien van de aanpassing van sectorale wetgeving).

Met name ten aanzien van de bovengenoemde punten kan het ontwerp voor de Basisregistratie Adressen dus nog worden gewijzigd ten opzichte van de genoemde grondslagen. Ten aanzien van deze punten wordt dan ook terughoudend geadviseerd ten aanzien van het nemen van beleids- en investeringsbeslissingen op basis van de grondslagen.

Voor de realisatie van de Basisregistratie Adressen is een centrale rol voor de gemeenten beoogd, als operationeel beheerder van het register. Ten aanzien van de invoering is nadrukkelijk uitgegaan van een stapsgewijze realisatie, die gemeenten de ruimte biedt aan te sluiten bij de eigen beleids- en investeringscycli en die het mogelijk maakt de noodzakelijke expertise en capaciteit flexibel in te plannen. Het Rijk en de VNG zullen de realisatie van de Basisregistratie Adressen begeleiden in de vorm van projectvoering, wetgeving en kennisuitwisseling, alsmede door de ontwikkeling van financieringsmodaliteiten. Voor een nadere schets van een en ander wordt verwezen naar de haalbaarheidsstudie *Adres onbekend*.

Een groot aantal gemeenten heeft reeds activiteiten ontplooid om de adresgegevens te stroomlijnen, of heeft daartoe voornemens. Dit juichen wij van harte toe. Het toepassen van een overheidsbrede standaard als deze maakt uitwisseling op nationale schaal mogelijk, hetgeen ondermeer de hulpverlening bij rampen bevordert, fraude-opsporing vergemakkelijkt, voorkomt dat burgers nodeloos vaak gegevens aan overheden moeten verstrekken en de efficiency binnen de overheid bevordert. Het volgen van bijgevoegde grondslag biedt de beste waarborg dat wordt aangesloten bij overheidsbrede ontwikkelingen en beperkt derhalve de kans op desinvesteringen. In verband hiermee geven wij u dan ook nadrukkelijk in overweging bij de structurering van adresgegevens in uw gemeente zoveel mogelijk de bijgevoegde grondslagen te volgen.

Definitieve besluitvorming

Het kabinet is voornemens in voorjaar 2004 een definitief besluit nemen over de invoering van de Basisregistratie Adressen alsmede over de invoering van het Basisregister Gebouwen. Die beslissing heeft onder meer betrekking op de operationele verantwoordelijkheid van het register, die conform de haalbaarheidsstudie bij voorkeur bij de gemeenten zou moeten worden belegd. Het spreekt voor zich dat de VNG, c.q. de gemeenten, als belanghebbenden én als mogelijk beheerder van het register, bij deze besluitvorming intensief betrokken zullen worden.

De besluitvorming over en realisatie van beide basisregistraties zal voortu nauw worden afgestemd met het traject Modernisering GBA, zowel in technisch-inhoudelijk opzicht als ook met betrekking tot de invoeringslast die een en ander van de gemeenten zal vergen.



Ten aanzien van het Basisregister Gebouwen, alsmede ten aanzien van andere Stroomlijning Basisgegevens-trajecten, zoals de aanwijzing van de GBA als authentieke registratie (in het kader van het traject Modernisering GBA) en het project Basisbedrijvenregister, zal het kabinet u separaat op een daartoe geëigend moment informeren.

Wij hechten er groot belang aan dat de ontwikkeling van een Basisregistratie Adressen ook daadwerkelijk in de alledaagse praktijk wordt gedragen. Medewerkers van gemeenten worden daarom uitgenodigd bij vragen, adviezen of opmerkingen contact op te nemen met de verantwoordelijke projectleider(s) en contactpersonen. Voor de betreffende contactgegevens, alsmede voor nadere achtergrondinformatie wordt verwezen naar de in de bijlage vermelde bronnen.

DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER,

S.M. Dekker

DE MINISTER VOOR BESTUURLIJKE VERNIEUWING EN KONINKRIJKSRELATIES,

Th.C. de Graaf



Contactpersonen

Basisregistratie Adressen
Mw M.C. Fuld ipc 150
Ministerie van VROM/CS-DIO
Postbus 20951
2500 EZ Den Haag
T: 070-339 4792
E: marthe.fuld@minvrom.nl

Contactpersoon VNG:
R.B.M. ten Kroode
Postbus 30435
2500 GK Den Haag
T: 070-373 8692
E: Ruud.tenkroode@vng.nl

Basisregistratie Gebouwen
Mr H.G.F. Zonderland
Projectleider bij het Ministerie van
VROM/CS-DIO
Postbus 2575
3500 GN Utrecht
T: 030-689 7796 of 06 2291 6635
E: Harry.zonderland@cgey.nl

Basisregistratie Personen
Dr J.C.P.M. Lapidaire
Ministerie van BZK/BPR
Pb 10451 2501 HL Den Haag
T: 070-361 3172
M: Hans.lapidaire@bprbzk.nl

Basisregistratie Bedrijven
Drs. J. van Bergen Henegouwen
Ministerie van EZ/DGTP
Postbus 20101
2500 EC Den Haag
T: 070-3796614
E:
j.vanbergenhenegouwen@minez.nl

Programma Stroomlijning
Basisgegevens
Ministerie van BZK
directie Informatiebeleid Openbare
Sector
drs. A.H.G. Tinselboer
postbus 20011
2500 EA Den Haag
T: 070 - 4266439
E : Louis.tinselboer@minbzk.nl

Kenniscentrum Elektronische
Overheid
ICTU
Ir. U.O. Pijpker
Postbus 84011
2508 AA Den Haag
T: 070 – 888 7820
E: udo.pijpker@ictu.nl

Sites:

www.vrom.nl/basisregistraties
www.stroomlijningbasisgegevens.nl
www.basisregistratieadressen.nl
www.bbr.nl
www.gba.nl