

Bijlage 1: samenvattend overzicht amendementen / moties wetsvoorstel Zorgverzekeringswet

Nr.	Partij	Globale omschrijving strekking amendement / motie	Reactie
<i>Amendementen</i>			
10	SP	Het onmogelijk maken van een vrijwillig eigen risico.	Dit amendement leidt tot een ongewenste beperking van de keuzevrijheid die ik met dit wetsvoorstel aan verzekerden en verzekeraars wil bieden. Ik ontraad daarom dit amendement.
11	SP	Het opnemen van een delegatiebepaling krachtens welke bij amvb de zogeheten 'Trektermijnen' (maximale wachttijden per zorgvorm en mate van spoed) worden gecodificeerd.	Dit amendement impliceert het bepalen van de wachttijd per zorgvorm. Dit is omslachtig en leidt tot vergaande detaillering en juridisering. Ook de juridische positie van de verzekerden verslechtert door dit amendement omdat zonder dit amendement de zorg 'terstond' moet worden geleverd (zij het dat de zorgverzekeraar wel een redelijke termijn moeten worden gelaten om de zorg te (laten) leveren). Ik ontraad dit amendement vanwege de genoemde redenen.
12	SP	Het expliciet verbieden om zorgverzekering aan te bieden krachtens welke tegen hogere (nominale) premie extra snel zorg wordt geleverd.	Anders dan de toelichting bij het amendement suggereert, staat artikel 17 niet toe dat de premie verschilt voor varianten van de zorgverzekering die verschillen in de snelheid waarmee de zorg wordt geleverd. Het amendement is derhalve overbodig. Ik ontraad het amendement.
17	PvdA	Het verbieden van het leveren van zorgaanbod door verzekeraars tenzij daarvoor een vrijstelling of ontheffing wordt verleend.	Het toenemen van mogelijkheden voor eigen zorgaanbieders door verzekeraars is nodig en wenselijk gelet op een doelmatige invulling van de zorgplicht door verzekeraars. Misbruik van aanmerkelijke marktmacht kan worden aangepakt door de Zorgautoriteit en de NmA. Daarnaast kan het verbod van eigen zorgaanbieders spanning oproepen met de EU-richtlijnen schadeverzekering. Ik ontraad daarom dit amendement.
21	SGP	Het wijzigen van artikel 13 om te bepalen dat bij spoedeisende hulp de vergoeding 100% is.	In de Nota n.a.v. het verslag is opgemerkt dat verlening van acute zorg in natura is of 100% wordt vergoed. Het amendement is dus overbodig. Ik ontraad het amendement.
22	SGP	Het verlagen van de grens van het aantal verzekerden van 850.000 in 500.000 ter bepaling van de verplichting tot landelijk werken door verzekeraars.	Bij de huidige marktverhoudingen leidt een verlaging van deze grens tot een minimale stijging van aantal verzekeraars dat verplicht landelijk moet werken, namelijk van 6 naar 7. Ik ontraad daarom dit amendement.

Nr.	Partij	Globale omschrijving strekking amendement / motie	Reactie
24	GL SP	Het in een amvb opnemen van nadere regels over de inhoud van een redelijke mate van invloed van verzekeren op het beleid de verzekeraar en de waarborging daarvan.	Eventuele regels dienen op grond van EU-recht door het algemeen belang gerechtvaardigd te worden. Er bestaat daar nu geen aanleiding toe. Ik ontraad daarom dit amendement.
27	CU PvdA SGP SP GL CDA VVD	Het instellen van een voorhangprocedure bij de artikelen 11, derde lid, 22, vijfde lid, en 32, tweede lid.	Ik acht dit amendement niet noodzakelijk. Niettemin laat ik het ter beoordeling aan Uw Kamer.
28	PvdA CU	Het omzetten van een groot deel van de gemiddelde nominale premie in een inkomensafhankelijke werknemersbijdrage (werkgeversbijdrage blijft gelijk) om aldus de zorgtoeslag overbodig te maken.	De met dit amendement voorgestelde financieringsstructuur strookt niet met het door de regering gekozen uitgangspunt dat zorgpremies en inkomensbeleid meer gescheiden moeten worden. Ik ontraad daarom dit amendement.
29	SP PvdA GL	Het schrappen van de no-claimteruggave.	Dit amendement doet afbreuk aan het nieuwe evenwicht tussen collectieve en individuele verantwoordelijkheid en doorkruist de door de regering gekozen beleidslijn. Ik ontraad dit amendement vanwege deze redenen.
30	GL	Het opnemen van een delegatiebepaling krachtens welke bij amvb wachttijden tot zorg en maximale afstand tot zorg worden gecodificeerd. Dit amendement regelt tevens een voorhang voor deze amvb.	Dit amendement impliceert dat per zorgvorm de maximale afstand en wachttijd worden bepaald. Dit is omslachtig en leidt tot vergaande detaillering en juridisering. Zie voorts mijn commentaar op amendement 11. Ik ontraad dit amendement vanwege de genoemde redenen.
31	SGP	De introductie van een spaarrekening voor gemoedsbezwaarden waarop de inkomensafhankelijke bijdrage vervangende belasting én zorgtoeslag (die ze op grond van een amendement op de Wet op de zorgtoeslag ook zouden moeten krijgen) worden gestort.	Ik acht het niet goed doenlijk een regeling te ontwerpen die zowel tegemoet komt aan de wensen van de SGP, als ook te billijken is naar niet-gemoedsbezwaarden en tegelijkertijd uitvoerbaar blijft. Mede gelet op de mogelijkheden die het huidige wetsvoorstel reeds biedt ontraad ik dit amendement.
33	PvdA	Het toevoegen van criteria voor de afweging van wettelijk verzekerd pakket (noodzakelijkheid, werkzaamheid doelmatigheid en eigen verantwoordelijkheid gerelateerd aan draagkracht).	Ik heb geen bezwaar tegen de toevoeging van deze criteria. Ik laat het oordeel aan Uw Kamer over.

Nr.	Partij	Globale omschrijving strekking amendement / motie	Reactie
35	GL PvdA SP	Het schrappen van artikel 119 (de bevoegdheden van de Algemene Rekenkamer gelden niet ten aanzien van de wijze waarop verzekeraars de opbrengst van bij of krachtens deze wet ingestelde heffingen aanwenden).	De zorgverzekeraar is een private onderneming en bepaalt dus zelf de wijze van financiering van zijn activiteiten en het wel of niet met winstoogmerk opereren. Dus wél onderzoeksbevoegdheden voor de Algemene Rekenkamer naar naleving wettelijke bepalingen, maar niet naar rechtmatige en doelmatige besteding van middelen door verzekeraars. Ik ontraad daarom dit amendement.
36	VVD	Het stellen van een maximum aan de korting die op collectiviteiten gegeven kan worden.	Ik sta niet onwelwillend tegenover het laten vallen van het zogeheten etalage-artikel ten faveure van een maximumkorting. De Zorgautoriteit kan in dit verband toezicht uitoefenen. Ik geef wel in overweging het amendement aan te vullen met de mogelijkheid om bij amvb nadere regels te stellen. Met het amendement wordt overigens meer duidelijkheid gegeven over de vraag zoals gesteld door de PvdA-fractie inzake de definitie van een collectiviteit. Het amendement voorziet er -in afwijking van het wetsvoorstel- namelijk in dat alleen een rechtspersoon in aanmerking kan komen voor een collectiviteitskorting. Ik laat het oordeel aan de Kamer.
37	CDA D66	Het definiëren van het begrip 'modelovereenkomst' in artikel 1.	Ik heb op zich geen bezwaar tegen het opnemen van een definitie als zodanig, maar de voorgestelde definitie is onjuist en zal tot verwarring leiden over de vraag wat nu precies een modelovereenkomst is, en wat een zorgpolis. Ik ontraad daarom dit amendement.
38	CDA D66	Het bij amvb regelen van een beperking in tijd (5 jaar) van de bevoegdheid om generieke ex-post verevening tussen verzekeraars toe te passen alsmede het beperken van de toepassingsmogelijkheid van artikel 33 door het schrappen van de mogelijkheid voor het verstrekken van extra bijdragen aan zorgverzekeraars anders dan in buitengewone omstandigheid (bijvoorbeeld kernexplosies en natuurrampen).	Ik ondersteun het streven naar afbouw van generieke ex-post verevening en heb tevens begrip voor gedachte achter de beperking van de toepassingsmogelijkheid van artikel 33. Ik laat het oordeel aan Uw Kamer over.
39	CDA	De zorgverzekeraar krijgt de mogelijkheid voor die verzekerden, die voor een eigen risico hebben gekozen, de premiekorting nog extra op te laten lopen met het aantal jaren waarvoor dat eigen risico geldt.	Dit amendement kan een belemmering vormen voor verzekerdenmobiliteit en heeft als nadeel dat de beoogde extra korting alleen beschikbaar komt voor mensen die een eigen risico kiezen. Ik laat het oordeel aan Uw Kamer over.
40	CDA	De verzekerde prestaties, zoals die deel zullen uitmaken van de verzekeringsovereenkomst, dienen zoveel mogelijk in een amvb te worden geregeld.	Dit amendement zoekt op pragmatische manier naar betrokkenheid van Uw Kamer bij de invulling van het wettelijk verzekerde pakket. Ik laat het oordeel aan Uw Kamer over.
41	CDA	In artikel 39, vierde lid, wordt 'van een reserve' vervangen door 'van een voor de doelstelling van het fonds noodzakelijke reserve'.	Dit amendement is een waardevolle verduidelijking. Ik laat het oordeel aan Uw Kamer over.

Nr.	Partij	Globale omschrijving strekking amendement / motie	Reactie
44	SGP	Het gedetailleerder beschrijven van enkele in artikel 10 opgenomen vormen van zorg.	De gewenste detaillering is reeds bij amvb vastgelegd. Niet duidelijk wordt gemaakt waarom sommige vormen van zorg (ook) bij wet worden gespecificeerd en andere uitsluitend bij amvb. Ik ontraad daarom dit amendement.
45	CDA	Het invoeren van een arbitrageregeling conform artikel 1020 e.v. Wetboek Burgerlijke Rechtsvordering.	Arbitrage sluit een gang naar de rechter uit en is strikt vrijwillig. Door de wet opgelegde arbitrage is in strijd met de Grondwet en het EVRM, die toegang tot de rechter garanderen. Ik ontraad daarom dit amendement.
57	SGP CU	Zorgverzekeraars mogen modelovereenkomsten aanbieden waarin controversiële prestaties buiten de dekking vallen.	Ik heb geen bezwaren tegen een zogenaamde pro-life polis als daar geen premieconsequenties aan worden verbonden. Ik laat het oordeel aan Uw Kamer over.
58	PvdA GL SP	Het invoeren van een heroverweging van een beslissing van een verzekeraar met daaraan gekoppeld een onafhankelijke en deskundige advisering door het CVZ.	In de dagelijkse praktijk is al sprake van heroverweging. Bij geschillen gaat verzekerde immers niet direct naar geschillencommissie. Dit amendement lijkt overbodig en ik ontraad het dan ook om die reden.
59	PvdA GL SP	Het toevoegen van een gezondheidsdoelstelling aan de Zorgverzekeringswet (Zvw).	De Zvw is niet de geëigende plaats om deze algemene doelstellingen van beleid te verankeren. Ik ontraad daarom dit amendement.
60	PvdA GL SP	Het bij amvb stellen van voorwaarden aan de samenstelling en werkwijze van de onafhankelijke instantie bedoeld in artikel 113.	In de huidige WTZ hebben particuliere verzekeraars een geschillencommissie ingesteld die naar behoren functioneert. Ik verwacht niet dat dit bij de Zvw anders zal zijn. Ik ontraad daarom dit amendement.
61	PvdA CU CDA GL D66	Het nietig verklaren van een eventueel beding van zorgverzekeraar in de zorgpolis dat de aanvullende verzekering eindigt zodra de verzekerde voor de standaardverzekering overstapt naar een andere verzekeraar.	Ik acht het amendement, gelet op de huidige uitvoeringspraktijk, de door ZN aangekondigde gedragscode en het gevaar van uitlokking van risicoselectie ongewenst. Bovendien is er een gerede kans dat het amendement spanning oproept met de EU-richtlijnen schadeverzekering. Ik ontraad het amendement.
62	SP PvdA GL	Subamendement: amendement 58 wordt zodanig gewijzigd, dat een verzekerde ook tijdens de heroverwegingsprocedure recht krijgt op de verstrekking zoals beschreven in de indicatie.	Acute zorg wordt altijd verleend. Indien bij weigering van niet-acute zorg geregeld zou worden dat de zorg tijdens heroverweging wel door de verzekeraar betaald moet worden –hetgeen beoogd lijkt te worden- lukt dat heroverwegingsprocedures uit. Overigens is het amendement ook juridisch ondeugdelijk omdat het beoogde doel er niet mee wordt bereikt en heroverweging hoe dan ook al nooit schorsende werking heeft. Ik ontraad daarom dit amendement.
<i>Moties</i>			
46	GL	De regering wordt verzocht om 2 jaar na de invoering van de Zvw te	Ik heb geen bezwaar tegen deze motie.

Nr.	Partij	Globale omschrijving strekking amendement / motie	Reactie
	SP PvdA CU SGP	onderzoeken in hoeverre risicoselectie plaatsvindt door onder andere collectieve contracten en ont koppeling basis en aanvullende verzekeringen en de Kamer daarover te berichten.	
47	SP GL	De regering wordt verzocht onderzoek te doen naar de gevolgen van de eerder geïntroduceerde marktwerking in de zorg.	Er zijn al veel studies verricht naar de liberalisering van de zorgsector. De lessen daaruit neemt de regering al ter harte. Bovendien heb ik toegezegd nog eens te kijken naar de ontwikkelingen in de thuiszorg en de kraamzorg. Ik acht deze motie daarom overbodig.
48	PvdA	De regering wordt verzocht de Kamer jaarlijks te informeren over het aandeel van restitutiepolissen in het geheel en daarbij aan te geven in hoeverre de gewenste inkoopmacht van verzekeraars nog gegarandeerd is.	Dit is een interessant onderzoeksthema, met dien verstande dat een jaarlijkse rapportage wellicht minder zinvol is. Ik laat het oordeel over deze motie aan Uw Kamer over.
49	PvdA VVD D66	De regering wordt opgeroepen om in het wetsvoorstel Marktordering Zorg de toezichthouder de bevoegdheid te geven voor ex-ante toetsing van zorginstellingen in eigen beheer en deze mogelijkheden te geven om een pluriform regionaal aanbod van zorgverzekeraars te bewerkstelligen.	Ik verwacht dat deze voorstellen in de geest van het genoemde wetsvoorstel zijn, maar wil deze ook bespreken als dit wetsvoorstel in Uw Kamer aan de orde is. De motie is derhalve voorbarig.
50	PvdA	De regering wordt verzocht in de amvb genoemd in artikel 113 een aantal uitgangspunten mee te nemen (een vertegenwoordiger van verzekerden neemt zitting in de geschillencommissie, er geldt een maximale termijn voor de uitspraak en het heffen van klachtgeld moet zoveel mogelijk worden beperkt).	Deze motie sluit aan bij amendement 60. Dit amendement heb ik ontraden. Dit geldt eveneens voor deze motie.
51	CDA D66	De regering wordt verzocht om voor de behandeling van de Invoerings- en aanpassingswet (I&A-wet) met een voorstel te komen dat het mogelijk maakt om de aanvullende verzekering voor ziektekosten in een collectief contract te behouden bij het verlaten van die collectiviteit.	Ik wil op de gevraagde termijn de mogelijkheid onderzoeken, maar kan thans geen uitsluitel geven over de uitkomst van dat onderzoek. Voor het overige heb ik geen bezwaar tegen deze motie.
52	CDA D66	De regering wordt verzocht om zeldzame, zeer kostbare aandoeningen mee te nemen in de vereveningssystematiek.	Zeldzame aandoeningen lopen via de co-morbiditeit mee in FKG's en/of DKG's. Ik ben bereid om er vanuit dat perspectief aandacht aan te geven in overleg met zorgverzekeraars. Ervan uitgaande daarmee invulling te geven aan de motie heb ik er geen bezwaar tegen.
53	CDA VVD D66	De regering wordt verzocht voor de behandeling van de I&A-wet met een voorstel te komen waarmee een gelijk speelveld wordt gecreëerd tussen maatschappelijke ondernemingen en ondernemingen met winsttoegmerk.	Een gelijk speelveld tussen verzekeraars kent veel facetten. Voorbeelden daarvan zijn zorginkoop, financiële positie en marktaandeel. Ik ben bereid om in een notitie uiteen te zetten wat de mogelijke problemen zijn en of er nog wat moet gebeuren. Ik laat het oordeel aan Uw Kamer over.
54	VVD D66	De regering wordt verzocht in de I&A-wet een bepaling op te nemen waardoor de CAO-afspraken worden gesaldeerd met de werkgeversbijdrage.	Ik steun het voorstel en zal deze motie uitvoeren indien deze op voldoende steun kan rekenen.

Nr.	Partij	Globale omschrijving strekking amendement / motie	Reactie
55	VVD CDA D66	De regering wordt verzocht de administratieve lasten van de regelgeving samenhangend met de Zvw tot een minimum te beperken en bij de I&A-wet aan te geven wat de administratieve lasten in het huidige en het nieuwe stelsel zijn.	Ik wil de zorgverzekeringswetten zoveel mogelijk gebruiken om de administratieve lasten verder te beperken. Ik kom graag tegemoet aan deze motie.
56	VVD CDA D66	De regering wordt verzocht de voor- en nadelen van een persoonsgebonden budget in de Zvw te onderzoeken en de Kamer daarover te informeren bij de behandeling van de I&A-wet.	Ik zal Uw Kamer hierover voor of bij de behandeling van de I&A-wet informeren.