

## **VRAGENLIJST BVE: ROC's/AOC's**

**Ingevuld door:**

Naam instelling:

---

Adres instelling:

---

**Contactpersoon:**

Naam:

---

Telefoon:

---

E-mail:

---

**Vooraf:** bij de beantwoording van de onderstaande vragen wordt verwacht dat u aangeeft of die situatie zich thans voordoet of zich heeft voorgedaan, hoe lang een bepaalde situatie zich al voordoet of heeft voorgedaan, in welke omvang dat het geval is en waarom u dat doet.

**P.S.** De vragenlijst is voor wat betreft de AOC's alleen van toepassing op het MBO.

### **I. Onderwijsinspanning in relatie tot bekostiging**

**Relevante wetgeving:**

WEB artt. 1.3.1, 1.3.5, 2.1.1, 2.2.1, 2.2.2, 2.5.3, 2.5.5, 2.5.6, 2.5.7, 7.1.2, 7.2.2, 7.2.4, 7.2.7, 7.2.8, 7.4.5, 7.4.8, 8.1.3

**Toelichting:**

De WEB bevat waarborgen voor de onderwijsinspanning die de instelling moet leveren. Daarvan worden hier enkele wezenlijke aspecten genoemd.

De WEB gaat ervan uit dat het onderwijs door de instellingen wordt aangeboden in de vorm van opleidingen. Een opleiding is een samenhangend geheel van onderwijsseenheden, gericht op de verwezenlijking van eindtermen voor het beroepsonderwijs dan wel op het behalen van een vavo-diploma of diploma/certificaat educatie. De opleiding wordt afgesloten met een examen. Onderwijsseenheden die leiden tot een deelkwalificatie worden afgesloten

met een toets en leiden tot een certificaat. De beroepsopleidingen moeten zijn gericht op het voldoen aan door de minister vastgestelde eindtermen.

Elke beroepsopleiding heeft een bepaalde studielast en studieduur. De WEB geeft de marges aan voor de normatieve studielast van de verschillende soorten opleidingen.

Elke beroepsopleiding kan in twee leerwegen worden verzorgd: de BOL en de BBL. De WEB regelt de marges voor de omvang van het praktijkdeel.

Het instellingsbestuur stelt voor elke aangeboden opleiding een onderwijs- en examenregeling vast waarin een groot aantal in de WEB genoemde onderwerpen moet worden geregeld. De examencommissie is belast met het organiseren en afnemen van de examens.

De instellingen hebben t.b.v. voor bekostiging in aanmerking gebrachte beroepsopleidingen die in het CREBO zijn geregistreerd, aanspraak op bekostiging uit 's Rijks kas.

De prestaties van de instelling komen concreet tot uitdrukking in de onderwijsovereenkomst tussen instelling en deelnemer die aan de inschrijving ten grondslag ligt. Die overeenkomst regelt de rechten en verplichtingen over en weer. Zij omvat o.m. bepalingen over de inhoud en inrichting van het desbetreffende onderwijs, over tijdvakken waarbinnen en lokaties waarop het onderwijs wordt verzorgd, en over de wijze waarop partijen de uit de overeenkomst voortvloeiende prestaties gestalte zullen geven. Ook voor de beroepspraktijkvorming is een overeenkomst voorgeschreven; daarin moet het praktijkdeel worden uitgewerkt en moeten de prestaties van de instelling zijn aangegeven.

De instellingen zijn op grond van de WEB verplicht, doelmatige leerwegen aan te bieden. Op de instellingen rust een informatieplicht.

### **Vragen:**

1. Vindt bij uw instelling inschrijving van deelnemers plaats die kort na de teldatum weer worden uitgeschreven?
2. Vinden bij uw instelling inschrijvingen plaats voor het volgen van delen van opleidingen terwijl die inschrijvingen zich niet verhouden tot de in de onderwijsovereenkomst vastgelegde inhoud van prestaties over en weer? Bent u bovendien van oordeel dat de onderwijsprestatie in een redelijke verhouding staat tot de rijksbijdrage?
3. Vindt bij uw instelling voor een deelnemer gelijktijdig afzonderlijke inschrijving plaats voor meer delen/samenhangende deelkwalificaties van opleidingen?
4. Worden bij uw instelling deelnemers op een relatief laag opleidingsniveau ingeschreven terwijl zij gelet op hun vooropleiding ook toelaatbaar zijn tot een hoger opleidingsniveau, waardoor meer diploma's kunnen worden behaald (verticale stapeling) en de rijksbijdrage dus hoger uitvalt?

5. Worden binnen uw instelling min of meer gelijktijdig meer diploma's aan een deelnemer uitgereikt, waartegenover slechts een geringe extra inspanning van de instelling staat door goed te plannen welke samenhangende deelcertificaten de deelnemer dient te behalen (horizontale diploma-stapeling)?
6. Vindt bij uw instelling na de teldatum zonder onderwijskundige noodzaak tussentijdse overschrijving plaats van deelnemers van BOL naar BBL of (van BBL) naar BOL-deeltijd?
7. Worden aan uw instelling elders verworven competenties van deelnemers meegenomen in een zodanige mate dat de onderwijsprestatie niet in een redelijke verhouding staat tot de rijksbijdrage?

## **II. Persoonsgebonden karakter van inschrijving**

### **Relevante wetgeving:**

WEB artt. 8.1.1, 8.1.1a, 8.1.3, 8.2.1

### **Toelichting:**

De WEB geeft expliciet aan dat de inschrijving persoonsgebonden is, in die zin dat alleen de deelnemer zelf (of zijn wettelijk vertegenwoordiger) zich kan laten inschrijven, niet een derde in zijn plaats. Dit blijkt uit de volgende voorschriften, elk voor zich:

Een ieder die gebruik wenst te kunnen maken van onderwijs- en examenvoorzieningen dient zich door het bevoegd gezag als deelnemer te laten inschrijven. M.m. geldt hetzelfde voor de inschrijving als extraneus.

Verdere vereisten:

1. aan de inschrijving moet een onderwijsovereenkomst tussen het bevoegd gezag en de deelnemer ten grondslag liggen;
2. voor inschrijving voor bepaalde opleidingen moet men beschikken over het diploma van een bepaalde vooropleiding;
3. de inschrijving staat slechts open – globaal samengevat - voor degene t.a.v. wie wordt aangetoond dat hij de Nederlandse nationaliteit bezit of een titel heeft om als vreemdeling hier te lande verblijf te houden;
4. de inschrijving staat verder in beginsel uitsluitend open voor degenen t.a.v. wie het bevoegd gezag beslist dat zij tot de instelling worden toegelaten.

### **Vraag:**

Doet zich bij uw instelling de situatie voor dat er deelnemers zijn ingeschreven die niet zelf hun inschrijving hebben verzorgd? Als de inschrijving door anderen is verzorgd, beschikken

die dan over een uitdrukkelijke machtiging daartoe? Zo neen, wat is daarvan de reden? Is in een dergelijke situatie de onderwijsovereenkomst ondertekend door de deelnemer of diens wettelijk vertegenwoordiger?

### **III. Les- en cursusgeld**

#### **Relevante wetgeving:**

Les- en cursusgeldwet; Uitvoeringsbesluit les- en cursusgeldwet; zie verder onder I: Onderwijsinspanning in relatie tot bekostiging.

#### **Toelichting:**

O.g.v. de Les- en cursusgeldwet (LCW) is les- of cursusgeld verschuldigd bij inschrijving voor een opleiding als bedoeld in de WEB. Derden zouden het daarmee gemoeide bedrag voor hun rekening kunnen nemen, maar het is niet toegestaan dat instellingen uit de rijksbijdrage het les- of cursusgeld voor de deelnemer voldoen. De rijksbijdrage wordt immers verleend voor een specifiek doel: het verzorgen van beroepsonderwijs. De rijksbijdrage kan -zonder expliciete juridische basis daarvoor- niet tevens strekken tot verlichting van de financiële lasten van de deelnemer.

#### **Vragen:**

Heeft uw instelling direct of indirect ten laste van de door het Rijk verstrekte middelen geheel of gedeeltelijk een bijdrage geleverd aan het vervullen van de betalingsverplichting ter zake van het les- of cursusgeld ten behoeve van deelnemers of het inschrijvingsgeld voor de inschrijving als extraneus?

### **IV. Samenwerking tussen en samenloop van inschrijving aan bekostigd en niet-bekostigd onderwijs**

#### **Relevante wetgeving:**

WEB artt. 1.3.1, 1.3.5, 1.4.1, 1.7.1, 2.2.1, 2.5.3, 6.2.1, 8.1.1, 8.1.3

#### **Toelichting:**

De WEB kent bekostigd en erkend (niet-bekostigd) beroepsonderwijs. Beide moeten zijn geregistreerd in het CREBO. Eenzelfde instelling kan zowel bekostigd als aangewezen onderwijs verzorgen.

De instellingen hebben aanspraak op bekostiging uit 's Rijks kas uitsluitend t.b.v. het vervullen van hun wettelijke taken. De rijksbijdrage wordt uitdrukkelijk verleend voor het bekostigde beroepsonderwijs.

Instellingen worden uitsluitend bekostigd voor specifiek aan het beroepsonderwijs gerelateerde activiteiten en prestaties. De WEB staat niet toe, de rijksbijdrage voor andere doeleinden aan te wenden.

De jaarrekening heeft betrekking op rechtmatige aanwending van de rijksbijdrage, dus: aanwending voor het beroepsonderwijs. Een accountantsverklaring is vereist.

Naast dit wettelijk geregeld onderwijs kan een instelling contractactiviteiten verrichten. Dat zijn werkzaamheden voor eigen rekening t.b.v. derden. Voor eigen rekening betekent: niet met gebruikmaking van de rijksbijdrage, maar uitsluitend uit eigen middelen. De berekening van de rijksbijdrage is expliciet gekoppeld aan uitvoering van de wettelijke taken.

Aan de inschrijving voor een bekostigde opleiding ligt een onderwijsovereenkomst tussen bevoegd gezag en deelnemer ten grondslag. Daarin moeten de werkelijke rechten en plichten van partijen worden neergelegd. Is er al een overeenkomst tot het verzorgen van een onderwijsprogramma in het kader van contractactiviteiten, dan is het in strijd met de WEB om (delen van) datzelfde onderwijsprogramma ook op te nemen in de onderwijsovereenkomst. Immers, tevoren staat dan vast dat de overeenkomst op dat gebied niet zal worden nageleefd: de wederzijdse rechten en plichten blijven 'leeg'. De op de onderwijsovereenkomst berustende inschrijving heeft daardoor een ondeugdelijke juridische basis.

### **Vragen:**

1. Worden bij uw instelling of bij een aan uw instelling gelieerde instelling deelnemers aan contractonderwijs (deels) voor overheidsbekostiging in aanmerking gebracht door ze voor één of meer onderdelen van het desbetreffende onderwijsprogramma ook in te schrijven voor (een deel van) een bekostigde beroepsopleiding?
2. Staan bij uw instelling deelnemers ingeschreven waarvoor u bekostiging ontvangt en die tevens staan ingeschreven bij een verwante aangewezen opleiding of een verwante commerciële opleiding? Zo ja, betreft het dan een andere opleiding die (mede) door uzelf in stand gehouden wordt?

3. Vindt bij uw instelling subsidiëring plaats of een andere vorm van financiële ondersteuning met publieke middelen respectievelijk het borgen van leningen, van private of contractactiviteiten van uw instelling c.q. van (al dan niet) aan uw instelling gelieerde organisaties?

## **V. Inschrijving bij een andere dan de feitelijk gevolgde opleiding**

### **Relevante wetgeving:**

WEB artt. 8.1.1, 8.1.3; UWEB art.2.2.3

### **Toelichting:**

Men wordt o.g.v. de WEB ingeschreven voor (een onderdeel van) een specifieke opleiding. Voor de inschrijving gelden –voor zover van toepassing- specifieke vooropleidingseisen. De onderwijsovereenkomst die aan de inschrijving ten grondslag ligt, heeft betrekking op rechten en plichten voor specifiek onderwijs.

### **Vragen:**

1. Komt het bij uw instelling voor dat de feitelijk door een deelnemer gevolgde opleiding of leerweg een andere is dan de opleiding of leerweg waarvoor die deelnemer op de teldatum staat ingeschreven en die in de onderwijsovereenkomst is beschreven?
2. Worden er bij uw instelling deelnemers ingeschreven bij opleidingen met een hoge prijsfactor die al dan niet na de teldatum feitelijk onderwijs volgen in opleidingen met een lagere prijsfactor?

## **VI. Bekostiging uit meer bronnen**

### **Relevante wetgeving:**

WEB artt. 2.2.1, 2.3.1, 8.1.1

### **Toelichting:**

Deelnemers kunnen bij een instelling worden ingeschreven voor het volgen van een opleiding educatie. De rijksbijdrage voor opleidingen educatie wordt door de minister toegekend aan de gemeenten. Die op hun beurt betalen daaruit educatie, te verzorgen door instellingen, op basis van een overeenkomst tussen gemeente en instelling.

Deelnemers kunnen eveneens bij een instelling worden ingeschreven voor het volgen van een beroepsopleiding. De rijksbijdrage daarvoor wordt door de minister rechtstreeks aan de instellingen toegekend.

**Vraag (niet van toepassing voor AOC/MAO):**

Worden bij uw instelling educatie-deelnemers ingeschreven voor wie de instelling van de gemeente een vergoeding ontvangt en die gelijktijdig worden ingeschreven voor een beroepsopleiding?

**VII. Dubbeling met nascholingsmiddelen**

**Relevante wetgeving:**

WEB art.2.2.1, 2.2.2

**Toelichting:**

De rijksbijdrage omvat ook een deel dat is bestemd voor nascholing van personeel.

**Vragen:**

1. Worden uw personeelsleden bij uw eigen (of bij een andere) instelling bijgeschoold door ze voor één of meer modules in te schrijven voor een beroepsopleiding ten aanzien waarvan uzelf (respectievelijk het bestuur van die andere instelling) voor reguliere bekostiging in aanmerking komt?
2. Worden personeelsleden van een andere instelling (in het BVE-, PO- of VO-domein) bij uw instelling bijgeschoold door ze voor één of meer modules in te schrijven voor een beroepsopleiding ten aanzien waarvan u voor reguliere bekostiging in aanmerking komt?

**VIII. Algemene slotvraag**

Zijn er buiten de feiten, omstandigheden en gedragingen die besloten liggen in de hierboven gestelde vragen nog andere feiten, omstandigheden of gedragingen – al dan niet in samenwerking met partijen buiten het publieke domein- waarover twijfel bestaat of die passen binnen het wettelijk kader dan wel zijn er situaties waarin de regels naar uw oordeel niet toepasbaar zijn op de publieke opdracht van de instellingen?