



beschikking

Datum
8 september 2006

Kenmerk
SAS/DVO/2006302060

Bijlage(n)

KERNENERGIEWET-VERGUNNING VERLEEND AAN DE CENTRALE ORGANISATIE VOOR RADIOACTIEF AFVAL (COVRA NV) VOOR HET WIJZIGEN VAN HAAR INRICHTING TE BORSELE (DEMONSTRATIEBRONNEN IN TENTOONSTELLINGSRUIMTE)

Verleend door:

DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER MEDE NAMENS DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN EN DE STAATSSECRETARIS VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID.

1. Het besluit

Vergunningsonderdeel III.4.b van de aan de Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval NV (verder te noemen: COVRA), Spanjeweg 1 (Havennummer 8601), Industrierrein Vlissingen-Oost te 4455 TW Nieuwdorp (gemeente Borsele) verleende vergunning krachtens artikel 15, onder a en b, en 29 van de Kernenergiewet (Kew) bij beschikking van 29 juni 1998, kenmerk E/EE/KK/98030391, laatstelijk gewijzigd bij beschikking van 17 oktober 2003, kenmerk SAS/2003093537, wordt aan het slot aangevuld met de bepaling luidende:

“In de voorlichtingsruimte van COVRA mogen bovendien splijtstof bevattende bronnen en radioactieve bronnen voor voorlichtings- en tentoonstellingsdoeleinden aanwezig zijn tot een totale maximale activiteit van 100 gigabecquerel.”

Aan deze vergunning wordt het volgende voorschrift verbonden, dat wordt ingevoegd na voorschrift



V. C. 12 van de vigerende vergunning:

- C. 13
- a. De in de voorlichtingsruimte aanwezige bronnen moeten als daar bezoekers aanwezig zijn, zich bevinden in met slot en sleutel afgesloten vitrines of opbergkasten.
 - b. Bronnen voor demonstratie van de effectiviteit van afschermingsmaterialen moeten dagelijks nadat de ruimte gesloten is voor bezoek, opgeborgen worden in een speciaal voor de opslag van radioactieve stoffen bestemde bergplaats die met slot en sleutel is afgesloten.
 - c. De bronnen dienen periodiek, doch minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op lekkage en besmetting.
 - d. De vitrines waarin bronnen worden tentoongesteld moeten ten minste eenmaal per maand gecontroleerd worden op radioactieve besmetting.
 - e. Het dosisequivalenttempo op 0,1 m afstand van de buitenzijde van de vitrines en opbergkasten waarin zich bronnen bevinden, mag niet meer bedragen dan 1 microsievert per uur.

De vergunning is geldig voor onbepaalde tijd.

2. De aanvraag en de beoordeling daarvan

2.1 De aanvraag

Op 22 mei 2006 is van COVRA een op 15 mei 2006 gedateerde aanvraag met kenmerk JW/JL/06.0515 ontvangen met het verzoek de vigerende Kernenergiewetvergunning in onderdeel III.4.b zodanig te wijzigen dat het aanwezig zijn van bronnen ten behoeve van voorlichtingsdoeleinden in de voorlichtingsruimte van COVRA tot een maximale totale activiteit van 100 gigabecquerel is toegestaan.

2.1 Beoordeling van de aanvraag

COVRA is in Nederland de enige erkende organisatie voor inzameling, verwerking en opslag van radioactief afval. Daartoe is in Nieuwdorp (gemeente Borsele) een inrichting in bedrijf waar de verwerking en opslag mogelijk is gemaakt.

De verschijnselen radioactiviteit en straling zijn voor velen moeilijk te doorgronden en vaak onbegrepen. Daarom ook roept het omgaan met radioactiviteit en radioactief afval vaak emotionele en negatieve reacties op bij buitenstaanders. Teneinde bij te kunnen dragen aan een betere begripsvorming over deze onderwerpen kan deskundige voorlichting een belangrijke rol spelen. COVRA heeft gemeend dat het, gelet op haar taken bij het radioactief afval beheer, voor de hand ligt dat zij zich actief betoont bij het verspreiden van kennis en het geven van voorlichting op dit gebied. Daartoe zijn onder meer in het kantoorgebouw van COVRA voorlichtings- en tentoonstellingsruimten ingericht waar voor geïnteresseerd publiek voordrachten gegeven worden en voorlichtingsfilms worden vertoond. Er is ook een ruimte waarin onder meer voorwerpen worden tentoongesteld die met radioactiviteit, straling en stralingsbescherming te maken hebben. Verder vinden er ook rondleidingen plaats door de afvalverwerkings- en opslaggebouwen van COVRA. Van deze mogelijkheid wordt jaarlijks, onder andere door veel schoolklassen, zeer ruim gebruik gemaakt.

In dit kader beschikt COVRA over radioactieve bronnen zoals die in allerlei toepassingen gebruikt worden of in het verleden gebruikt werden. Voorbeelden daarvan zijn gebruiksartikelen zoals tritiumhoudende lichtgevende bronnen voor noodverlichting, horloges met lichtgevende wijzerplaten, rookmelders met radioactieve detectiebron, thorium houdend glas, contragewichten die uranium bevatten en zo meer.



Deze bronnen bevatten tezamen zoveel radioactiviteit dat voor het voorhanden hebben daarvan vergunning vereist is op grond van de artikelen 15, onder a (voor splijtstof houdende bronnen) en 29 (voor radioactieve bronnen) van de Kernenergiewet. Alhoewel de hoeveelheid van deze radioactiviteit in het niet valt bij de hoeveelheid radioactiviteit die bij COVRA in de afvalopslaggebouwen aanwezig is, dient hier expliciet vergunning voor te zijn verleend.

Tot op heden was die hoeveelheid radioactiviteit van de voorlichtingsbronnen zo gering dat deze konden worden begrepen onder de onder III.4.b van de vigerende vergunning toegestane bronnen voor ijk- en referentiedoeleinden. Thans is echter gebleken dat die hoeveelheid niet meer toereikend is. Dat komt met name door de aanwezigheid van tritium en uranium houdende bronnen die weliswaar veel activiteit bevatten, maar een zeer lage specifieke activiteit of radiotoxiciteit hebben waardoor de gevaarstelling minimaal is. Voorlopig heeft COVRA deze bronnen opgeslagen in het laboratorium van het AfvalVerwerkingsGebouw (AVG) waarvoor wel vergunning is verleend voor die hoeveelheden. Maar de bedoeling is natuurlijk dat deze bronnen in de voorlichtingsruimte aanwezig mogen zijn. COVRA verzoekt nu om onderdeel III.4.b zodanig te wijzigen dat al deze voorlichtingsbronnen formeel vergund zijn voor toepassing in de voorlichtingsruimte.

Uit onderdeel I.D van bijlage 1 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling (Stcrt 2002, nr. 248) volgt dat onderwijs en demonstratiedoeleinden in het algemeen gerechtvaardigde toepassingen van radioactiviteit zijn.

Ik ben verheugd dat COVRA zoveel werk maakt van het geven van voorlichting omtrent radioactiviteit en daarmee een positieve bijdrage levert in het vergroten van kennis en begrip hieromtrent. Daarom acht ik bij COVRA deze toepassing ook geheel gerechtvaardigd.

De aanwezigheid van de voorlichtingsbronnen in de voorlichtingsruimte kan op veilige wijze plaatsvinden. In de vigerende vergunning zijn daartoe ook al de noodzakelijke voorschriften opgenomen. Ter meerdere zekerstelling van de bescherming van bezoekers aan de voorlichtingsruimte zijn in deze vergunning nog aanvullende bepalingen opgenomen in het nieuwe voorschrift C. 13.

Tenslotte stel ik vast dat de hoeveelheid radioactiviteit waar het hier omgaat in principe al vergund is aan COVRA, maar dat dit echter nog niet in zijn gehele omvang in de tentoonstellingsruimte aanwezig mag zijn. Daarbij gelet op het feit dat het hier stoffen met een zeer lage specifieke activiteit of radiotoxiciteit betreft waardoor er geen vrees voor gevaarstelling van de bezoekers hoeft te zijn en het feit dat de hoeveelheid radioactiviteit die verder bij COVRA aanwezig is zeer veel meer bedraagt, ben ik van mening dat door gebruikmaking van de gevraagde wijziging van de vergunning geen nadeliger gevolgen voor mensen, dieren, planten en goederen kunnen worden veroorzaakt dan bij eerder verleende vergunning in aanmerking zijn genomen.

3. Wetgeving en procedures

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

Voor het in werking brengen en houden van de inrichting voor verwerking en opslag van radioactief afval te Nieuwdorp (gemeente Borsele) is aan COVRA een vergunning verleend krachtens artikel 15, onder a en b, en 29 van de Kernenergiewet bij beschikking van 29 juni 1998, kenmerk E/EE/KK/98030391, laatstelijk gewijzigd bij beschikking van 17 oktober 2003, kenmerk SAS/2003093537.

Bij beschikkingen van 18 oktober 2001 (kenmerk SAS/2001108275), 12 september 2002 (kenmerk SAS/2002064832), 29 april 2003 (kenmerk SAS/2003022798) en 15 september 2005 (kenmerk SAS/2005174895), zijn daarop betrekking hebbende meldingen op grond van artikel 18 Kew geaccepteerd.



Voor de gevraagde wijziging is een vergunning vereist op grond van de artikelen 15, onder a en 29 van de Kernenergiewet. Ingevolge artikel 15a, respectievelijk artikel 30 van de Kew de Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid tezamen bevoegd te beslissen op het onderhavige verzoek.

Gelet op het hiervoor gegeven oordeel dat door gebruikmaking van de gevraagde wijziging van de vergunning geen nadeliger gevolgen voor mensen, dieren, planten en goederen kunnen worden veroorzaakt dan bij de eerder op 29 juni 1998 verleende vergunning in aanmerking zijn genomen, zijn wij van mening dat zich hier met betrekking tot de splijtstofhoudende bronnen de uitzondering voordoet als bedoeld in artikel 17, tweede lid, onder c, juncto artikel 17, derde lid, onder a, 3^o, Kew. Met betrekking tot de radioactieve bronnen is deze uitzondering krachtens artikel 29a, tweede lid, onder b, Kew, van overeenkomstige toepassing. Dat betekent dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, alsmede de paragrafen 8.1.3.2 en 8.1.3.3 en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer bij de totstandkoming van deze beschikking derhalve buiten toepassing blijven.

4. Inwerkingtreding, Openbare kennisgeving en Beroep

Van kracht wording van het besluit

Dit besluit wordt van kracht overeenkomstig artikel 20.3 van de Wet milieubeheer.

Openbare kennisgeving

Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na de datum van verzending hiervan een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (per adres Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling, IPC 645, Postbus 30945, 2500 GX Den Haag). Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze beschikking vermelde datum.

Tevens kan de indiener van het bezwaarschrift gedurende de termijn dat bezwaar kan worden gemaakt een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht indienen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

5. Ondertekening

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, mede namens
de Minister van Economische Zaken en
de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
Voor deze:

De directeur-generaal Milieubeheer
o.l. de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling,

mr. A.B. Holtkamp