

Den Haag
12 februari 2007

Ons kenmerk
BVE/Stelsel/2007/3815

Uw brief van

Onderwerp
Onderwijstijd: naleving 850 urennorm

Bijlage(n)

Geacht college van bestuur,

De staatssecretaris en ik hebben u op 7 september 2006¹ geïnformeerd over de handhaving van de 850 urennorm in het voltijds mbo. In deze brief werd aangekondigd dat de inspectie en de Auditdienst onaangekondigd extra onderzoek zouden doen. In dat kader is in het najaar van 2006 een tussentijdse quick scan uitgevoerd bij 25 mbo-opleidingen en zal aan het einde van het schooljaar 2006- 2007 een representatief onderzoek uitgevoerd worden.

In de brief van 7 september hebben wij uitvoerig besproken wat er van onderwijsinstellingen verwacht wordt en welke uren mogen meetellen om de 850 urennorm te halen. In dat licht geven de uitkomsten van deze quick scan reden tot zorg. Vooral bij de nieuw onderzochte opleidingen zijn verbeteringen in de programmering achtergebleven. Ook baren de uitkomsten over het vermogen van instellingen om zich te verantwoorden over gerealiseerde onderwijstijd ons ernstige zorgen.

Uitkomsten onderzoek

Uit het onderzoek blijkt dat 5 van de 25 opleidingen in eerste instantie in een van de leerjaren te weinig uren hadden geprogrammeerd. Na de mogelijkheid om dit te herstellen, bleef 1 opleiding nog steeds onder de urennorm. De uren waarmee opleidingen onder de urennorm bleven, varieerden van 38 tot 116 uur per jaar. Bij 10 opleidingen werd scherp op de grens van 850 uur geprogrammeerd, wat risico's oplevert voor grote groepen leerlingen. Er hoeft maar iets te gebeuren en deze opleidingen halen de urennorm niet meer. De inspectie en Auditdienst constateren aanzienlijke verbeteringen bij eerder bezochte opleidingen. Van de 12 opleidingen die in het voorjaar nog onvoldoende scoorden hebben 11 opleidingen de programmering nu op orde.

¹ Kenmerk BVE/Stelsel/2006/34390

Vooral opleidingen die nu voor het eerst onderzocht zijn blijken (in eerste instantie) onder de urennorm te programmeren. Het gaat hierbij om 4 van de 13 opleidingen.

Van de onderzochte opleidingen hebben 9 opleidingen (36%) bovendien problemen met de registratie, de controle en de verantwoording van uren.

De rapportage van de inspectie en Auditdienst kunt u downloaden van de site van de inspectie van het Onderwijs (www.owinsp.nl).

Beleidsreactie

Op 12 februari hebben we eveneens onze reactie op de uitkomsten naar de Tweede Kamer gestuurd.² Zoals u kunt lezen, maken wij ons zorgen over het aantal uren onderwijs die opleidingen verzorgen. De maatschappij, en in het bijzonder studenten en ouders, moeten er van op aan kunnen dat instellingen voldoende uren onderwijs aanbieden. Wij realiseren ons dat de meeste instellingen hun best doen om meer uren onderwijs te geven. Dat waarderen we. Tegelijkertijd moeten we echter constateren dat er nog veel moet gebeuren. De beleidsreactie kunt u downloaden van de site van het ministerie van OCW (www.minocw.nl).

Oproep

Wij roepen u dringend op om in het lopende schooljaar de wettelijk verplichte uren onderwijs daadwerkelijk aan te bieden. Heeft uw instelling voldoende uren geprogrammeerd en beschikt u over een goed registratiesysteem? Dan vragen wij u om door te gaan op de ingeslagen weg.

Om te kunnen verantwoorden dat u voldoende uren onderwijs aanbiedt, is het belangrijk dat uw administratie op orde is. Van belang is, dat u uw onderwijsaanbod documenteert en bijhoudt wat leerlingen 'afnemen'. Wilt u hierbij ondersteuning? De MBO Raad en Paepon kunnen u helpen. De MBO Raad heeft een speciale helpdesk voor leden. Deze helpdesk wordt van informatie voorzien door het ministerie van OCW, de inspectie en de Auditdienst. Bij de AOC-Raad is voorts een servicedocument over de handhaving van de onderwijstijd in het mbo beschikbaar.

Uw eigen accountant besteedt bij de controle op de leerlingenaantallen tevens aandacht aan de programmering van onderwijstijd. Deze controle is inmiddels opgenomen in het controleprotocol 2006

Vervolgonderzoek

Op basis van deze tussentijdse quick scan zullen nog geen sancties worden opgelegd. Aan het einde van het schooljaar 2006/2007 voeren de inspectie en Auditdienst een vervolgonderzoek uit bij een representatieve steekproef van opleidingen. Dan wordt gekeken of scholen wel voldoende uren voor onderwijs hebben ingeroosterd en of ze die uren ook daadwerkelijk hebben gegeven.

² Kenmerk BVE/I&I/2007/4019

De opleidingen die in de quick scan niet aan de wettelijke urennorm voldeden, worden dan opnieuw bezocht. Ook een aantal opleidingen die bij het voorjaarsonderzoek in 2006 flink tekortschoten worden opnieuw bezocht.

Zoals in de brief van 7 september 2006 reeds aangekondigd, zal in geval van niet-naleving van de urennorm één of meer van de volgende sancties opgelegd worden:

- terugvorderen van onrechtmatig verkregen bekostiging bij het ten onrechte meetellen van deelnemers als voltijddeelnemer;
- inhouding van bekostiging omdat de instelling in strijd met de bekostigingsvoorwaarden heeft gehandeld;
- geheel of gedeeltelijk opschorten van de bekostiging;
- intrekken van de licentie voor een opleiding;
- sancties op grond van de Wet studiefinanciering 2000 (WSF 2000) (artikel 2.6 en 9.9) en de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS) (artikel 2.18 en 9.8).

Per geval van niet-naleving zal worden bepaald welke sanctie aan de orde is. De aard van de overtredingen bepaalt de zwaarte van de sanctie.

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en rekenen erop dat u zorg draagt voor voldoende onderwijsuren voor deelnemers en een adequate verantwoording hierover.

Met vriendelijke groeten,

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
mede namens de minister van Landbouw, Natuur
en Voedselkwaliteit,

Maria J.A. van der Hoeven

De staatssecretaris van Onderwijs,
Cultuur en Wetenschap,

Bruno Bruins