

Voortgangsrapportage PMR

Bijdrage Natuurcompensatie

Opgesteld door Rijkswaterstaat

Maart 2007

Inleiding

De aanleg van de landaanwinning heeft schade aan de natuur tot gevolg; de schade wordt door middel van een aantal maatregelen gecompenseerd. Deze natuurcompensatie bestaat uit 2 onderdelen: de Duincompensatie (en het daarbij behorende onderdeel 'Zeereep') en de instelling van een Zeereservaat. De Duincompensatie zal komen ter hoogte van de Delflandse kust, en de Zeereep langs de Brouwersdam. Het Zeereservaat ligt in de noordelijke helft van de Voordelta. Voor beide onderdelen is een monitoring- en evaluatieplan (MEP) nodig. De verslagperiode loopt van 1 september 2006 tot 31 december 2006.

Voortgang op de onderdelen Duincompensatie/Zeereep

Het planontwerp voor de Duincompensatie is besproken en afgestemd met de maatschappelijke organisaties. Zij onderschrijven het planontwerp. Recent door HbR uitgevoerd effectonderzoek inzake de landaanwinning laat zien dat het habitat waar de Zeereep compensatie voor vormt, niet zal worden aangetast. Een second opinion door een onafhankelijke deskundige, in opdracht van PMR, Rijkswaterstaat en HbR komt tot dezelfde conclusie. Medio 2006 heeft de projectorganisatie PMR besloten de planontwikkeling van de Zeereep voorlopig aan te houden. Definitieve besluitvorming over de Zeereep vindt uiteindelijk plaats bij de verlening van de vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet voor de landaanwinning. Dat zal in de loop van 2007 zijn. De besluitvorming voor de Duincompensatie is nu zover dat er op korte termijn (eerste helft 2007) een projectbesluit kan worden genomen; daarna gaat de uitvoering van start. De voorbereidingen voor het aanvragen van de benodigde vergunningen zijn zover gevorderd dat na een positief besluit over het projectplan en -scope door de stuurgroep PMR van Verkeer en Waterstaat de vergunningaanvragen direct ingediend kunnen worden. Het tijdschema en de te nemen stappen zijn met de bevoegde gezagen afgestemd. De procedures en uitvoering van de Zwakke schakel Delfland en de duincompensatie voor de landaanwinning worden in principe integraal uitgevoerd. Slechts indien vertraging ontstaat zal een ontkoppeling plaatsvinden. Dit is tot op heden niet het geval.

Zeereservaat

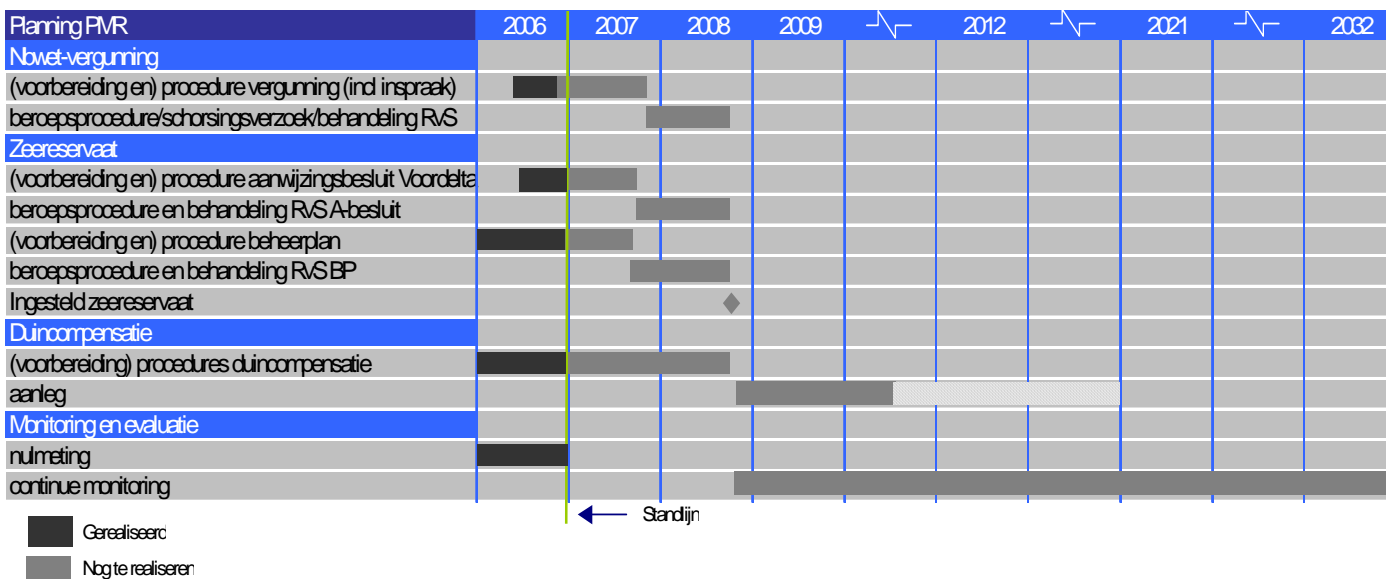
De besluitvorming voor het Zeereservaat bestaat uit twee procedures: het Aanwijzingsbesluit Voordelta en het Beheerplan Voordelta. In het Aanwijzingsbesluit voor de Voordelta worden de begrenzing en doelstellingen voor de compensatie van de landaanwinning (het Zeereservaat) opgenomen. Het ontwerp-Aanwijzingsbesluit is door LNV voorbereid en op 9 januari 2007 in procedure gebracht door het besluit ter inzage te leggen. RWS heeft het ontwerp-Beheerplan Voordelta opgesteld. In het ontwerp-beheerplan worden de beheersmaatregelen in de Voordelta en het Zeereservaat opgenomen. Bij het opstellen van het beheerplan zijn veel maatschappelijke en bestuurlijke partijen betrokken om tot een zo afgewogen pakket aan maatregelen te komen. Het Bestuurlijk Overleg Voordelta heeft ingestemd met het ontwerp Beheerplan in december. Naar verwachting start de vaststellingsprocedure op 1 maart 2007 met het ter inzage leggen van het ontwerp Beheerplan.

Monitoring- en evaluatieprogramma (MEP).

Tegelijk met het ontwerp-Beheerplan zal het MEP-programma worden opgeleverd. Nadere invulling van het programma geschiedt mede aan de hand van ontvangen inspraakreacties. De meting voor de vastlegging van de uitgangstoestand van het Zeereservaat is, conform planning, in 2006 afgerond. Bezien wordt of het (deels) verlengen van de nulmeting in 2007 wenselijk is. De resultaten worden mede gebruikt om de effectmetingen in het MEP-programma op te zetten.

Planning

De planning is ongewijzigd sinds de opstelling van de basisrapportage PMR. De activiteiten



voor het Zeereservaat, Duincompensatie en monitoring en evaluatie verlopen conform onderstaand schema. De NB-wetvergunning is één van de primaire vergunningen die door het HbR moet worden aangevraagd vanwege de aanleg en aanwezigheid van de landaanwinning. De aanvraag voor de vergunning op grond van de NB-wet wordt door HbR naar verwachting eind februari 2007 ingediend bij LNV.

Bij de Duincompensatie ligt het verkrijgen van een concessie op grond van de Wet van 1904 op het kritieke pad. De bevoegde gezagen (provincie Zuid-Holland en het ministerie van Verkeer en Waterstaat) hebben hierover intensief contact. Er zijn op dit moment geen aanwijzingen dat het tijdpad niet gehaald wordt.

Scope/doelstellingen

In de verslagperiode hebben zich geen scope-wijzigingen voorgedaan. Wel wordt een voorgenomen scopewijziging gesignaleerd door het naar alle waarschijnlijkheid vervallen van de zeereep.

Financiën

De kosten van beide onderdelen vallen binnen het overeengekomen budget (op basis van de PRI-raming met 20% onnauwkeurigheid).

Kostenraming

Omschrijving	Bedragen in € mln
Zeereservaat en Duincompensatie	54
Domeinrechten en Nadeelcompensatie	24
Nulmeting, Monitoring en Evaluatie Programma (MEP)	13
Subtotaal	91
Reeds gerealiseerd 2004 t/m 2006	-4
Totaal	87

Alle bedragen in deze tabel zijn gebaseerd op prijspeil 2005

De uitgaven en verplichtingen van de natuurcompensatie zijn verwerkt in het hoofdrapport van de voortgangsrapportage, aangezien dit rijksuitgaven betreft. De kosten die tot dusver zijn gemaakt, zijn voorbereidingskosten. Uitvoeringskosten komen per 2008.

In de verslagperiode is er geen beroep gedaan op de post onvoorzien.

Risico's

Onderdeel Duincompensatie

Kosten zandwinning hoger dan geraamd.

Dit risico bestaat uit twee componenten die beide van invloed kunnen zijn op de kosten.

Het grootste risico is de marktontwikkeling van de zandprijzen. Met name in het Midden- en Verre oosten zijn veel grootschalige baggerwerken gaande. Als er weinig materieel beschikbaar is kan dat tot een hogere prijs leiden. In de PRI-systematiek om kosten te ramen wordt hier rekening mee gehouden, maar het risico nooit uit te sluiten. Hoewel de door de opdrachtgever aan te wijzen zandwinlocatie door TNO is onderzocht op zandkwaliteit en -voorkomen, is er een kans op het voorkomen van grotere hoeveelheden minder geschikt zand. Het wingebed is daarom zo groot gekozen dat er ook bij bepaalde afwijkingen ruim voldoende zand van de gewenste grofheid aanwezig is. Mocht de feitelijke situatie echter zeer sterk afwijken van wat op grond van het nu verrichte onderzoek mag worden verwacht, dan moeten er extra kosten worden gemaakt om de benodigde hoeveelheid geschikt zand te winnen.

Samenstelling zand wijkt af met gevolgen voor natuurontwikkeling

De samenstelling van het sediment kan afwijken van het beeld vanuit de TNO-gegevens. Dit kan leiden tot minder verstuiwing waardoor de natuurontwikkeling zich langzamer ontwikkelt dan gepland. Beheersmaatregel is extra aandacht voor de kwaliteit van het sediment bij de winning in relatie tot de plaats van verwerking.

Acceptatie van plan als voldoende compensatie-opgave

Het Bevoegd Gezag voor de Nb-wet vergunning voor MV2 zal de aard en omvang van de compensatie beoordelen. Een risico is dat de hardheid van de te bereiken compensatie als te onzeker wordt beoordeeld. De uiteindelijk te bereiken doelen worden pas na jaren bereikt. Daarom zijn ook deze risico's, met de beheersmaatregelen, inzichtelijk gemaakt. Deze kans wordt overigens als klein ingeschat.

Onvoldoende behalen van de compensatieopgave Duincompensatie

Voor het behalen van de compensatie-opgave (grijs duin en vochtige duinvallei) zijn de belangrijkste risico's een onvoldoende instuiving, een andere grondwaterstand dan berekend en oprukkend duindoornstruweel.

Het monitoring- en evaluatieprogramma voor de natuurcompensatie (met de mogelijkheid om in te grijpen in de mate van verstuiwing) en een goede afstemming met de terreinbeheerders van de omliggende duinen moet borgen dat de natuur zich ontwikkelt op een manier dat de compensatieopgave behaald wordt.

Onderdeel Zeereservaat

Beheerplan moet worden aangepast

Reacties vanuit de inspraaktrajecten voor de NB-wetvergunning voor Maasvlakte 2 en/of het Aanwijzingsbesluit kunnen leiden tot een andere compensatieopgave, met als mogelijk gevolg dat de maatregelen in het beheerplan moeten worden aangepast. Een significante aanpassing in het beheerplan kan leiden tot vertraging van de instelling van het zeereservaat, mogelijk extra kosten voor beheer en handhaving van de maatregelen en verlies van draagvlak in de regio. Met de regio en belanghebbenden zal intensief gecommuniceerd worden over de verschillende inspraaktrajecten en de motivering van inspraakreacties. Daarnaast zal het Monitoring- en evaluatieprogramma rekening houden met ingebrachte reacties.

Geen medefinanciering andere partijen voor uitvoering beheerplan

Het ontbreken van een akkoord over de financiering van de uitvoering van het beheerplan kan leiden tot extra kosten voor het Rijk, het mogelijk niet halen (op termijn) van de compensatieopgave en instandhoudingsdoelen en het verlies van draagvlak in de regio. Omdat dit de eerste keer is dat een Beheerplan op grond van de NB-wet wordt opgesteld, moeten partijen ook onderling nog zoeken naar hun posities.

Organisatie/kwaliteit

Hoeft hier niet apart toegelicht te worden.
Staat in overall verhaal.