

# Ministerie van Verkeer en Waterstaat

De voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 4  
2513 AA DEN HAAG

Contactpersoon	Doorkiesnummer
-	-
Datum	Bijlage(n)
25 april 2007	-
Ons kenmerk	Uw kenmerk
DGP/SPO/U.07.01032	-
Onderwerp	
Kamervragen inzake implementatie tweede spoorpakket	

Geachte voorzitter,

Met deze brief ga ik in op het verzoek om nadere informatie van uw Kamer d.d. 29 maart 2007 over de berichtgeving naar aanleiding van een persbericht van de Europese Commissie d.d. 21 maart 2007 dat de Europese Commissie Nederland voor het Europese Hof van Justitie zal dagen vanwege de te late invoering van EU-regelgeving voor spoorwegen (i.c. het tweede Europese spoorpakket). De Europese Commissie start de procedure bij het Europese Hof van Justitie door het indienen van een verzoekschrift. Overigens geldt dit voor nog negen andere lidstaten, zoals bijvoorbeeld Duitsland, Italië en Spanje.

Nederland is – op onderdelen – inderdaad te laat met de implementatie van het tweede spoorpakket. Dit pakket had op 30 april 2006 geïmplementeerd moeten zijn. De opgelopen vertraging bij de implementatie van het tweede spoorpakket is veroorzaakt door de complexiteit van de regelgeving, met name voor interoperabiliteit, en het feit dat het ministerie van Verkeer en Waterstaat partijen wilde betrekken in een zorgvuldig proces tot implementatie.

Ondanks de vertraagde implementatie van deze richtlijnen is er geen reden te veronderstellen dat hierdoor sprake zou kunnen zijn van een probleem met betrekking tot de spoorwegveiligheid. Het door de Europese Commissie voorgestelde veiligheidsmodel binnen het spoorpakket is in Nederland reeds jarenlang een beproefde en toegepaste praktijk. Een en ander wordt nu meer naar Europees model geharmoniseerd om hiermee de Europese spoormarkt verder te bevorderen en belemmeringen weg te nemen.

Postbus 20901, 2500 EX Den Haag  
Bezoekadres Plesmanweg 1-6, 2597 JG Den Haag

Telefoon 070 - 351 6171  
Fax 070 - 351 7895

Het tweede Europese spoorpakket bestaat uit de volgende onderdelen:

- een Spoorwegveiligheidsrichtlijn (2004/49/EG) die onder andere voorziet in:
  - een veiligheidsvergunning voor spoorwegondernemingen en de infrastructuurbeheerder; en
  - de instelling van een nationale veiligheidsinstantie en van een onafhankelijk onderzoeksorgaan voor spoorongevallen. De Minister van Verkeer en Waterstaat (i.c. de Inspectie Verkeer en Waterstaat) is in december 2006 als nationale veiligheidsinstantie aangewezen<sup>1</sup>;
- een richtlijn tot wijziging (2004/50/EG) van de twee interoperabiliteitsrichtlijnen (96/48/EG en 2001/16/EG) op het gebied van spoor;
- een richtlijn tot verdere liberalisatie van het grensoverschrijdende spoorgoederenvervoer (2004/51/EG); en
- een verordening ter oprichting van een Europees Spoorwegbureau (881/2004/EG).

Richtlijn 2004/51/EG<sup>2</sup> inzake de liberalisatie van het goederenvervoer is reeds in nationale regelgeving geïmplementeerd en de Verordening 881/2004/EG behoeft geen formele implementatie in nationale regelgeving.

De nog te implementeren onderdelen uit het tweede spoorpakket - te weten de veiligheidsrichtlijn en de wijziging van de interoperabiliteitsrichtlijnen - vereisen een wijziging van diverse Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Spoorwegwet, een wijziging van diverse ministeriële regelingen, en een wijziging van de Beheerconcessie hoofdspoorweginfrastructuur van ProRail. ProRail heeft aangegeven akkoord te zijn met het ontwerpbesluit voor wijziging van de Beheerconcessie. Op hoofdlijnen moet het volgende proces worden doorlopen om de implementatie zo spoedig mogelijk af te ronden:

- Ik zal binnenkort het ontwerp van de AMvB aan de Koningin aanbieden. Het advies van de Raad van State over de AMvB van 1 maart jl. bevat geen inhoudelijke opmerkingen. Na ondertekening door de Koningin en mijn contraseign volgt publicatie in het Staatsblad. Vervolgens treedt de AMvB één dag na publicatie in werking;
- De ministeriële regeling zal tegelijkertijd met de AMvB in werking treden;
- Ik neem binnenkort het besluit tot wijziging van de Beheerconcessie hoofdspoorweginfrastructuur.

Na publicatie van de verschillende regelingen zal binnen afzienbare termijn de implementatie worden afgerond met een melding (notificatie) aan de Europese Commissie.

---

<sup>1</sup> Besluit van 4 december 2006, nr. HDJZ/S&W/2006-1909, Hoofddirectie Juridische Zaken, tot wijziging van het Instellingsbesluit Inspectie Verkeer en Waterstaat in verband met de taken van de veiligheidsinstantie, bedoeld in de Spoorwegveiligheidsrichtlijn.

<sup>2</sup> Implementatie richtlijn nr. 2004/51/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 29 april 2004 houdende wijziging van Richtlijn 91/440/EEG van de Raad betreffende de ontwikkeling van de spoorwegen in de Gemeenschap (PbEU L220), 23 november 2005, HDJZ/S&W/2005-2282, Hoofddirectie Juridische Zaken.

Ik vertrouw er op dat de Europese Commissie bij een snelle implementatiemelding afziet van het indienen van een verzoekschrift bij het Hof van Justitie. De Europese Commissie is bij een implementatiemelding na het indienen van het verzoekschrift bevoegd de zaak tegen Nederland in te trekken.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,

Camiel Eurlings