

Verslag ingevolge artikel 21.1 van de Wet milieubeheer*Verplichting op grond van artikel 21.1 Wet milieubeheer*

De Minister van Economische Zaken is op grond van artikel 21.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) verplicht om jaarlijks verslag uit te brengen aan de Staten-Generaal. Het verslag moet ingaan op het gevoerde beleid met betrekking tot de uitvoering van de hoofdstukken 8 (Inrichtingen), 13 (Procedures voor vergunningen en ontheffingen) en 18 (Handhaving) en paragraaf 14.1 (Coördinatie bij aanvragen om een beschikking) van de Wm.

Verslagperiode

Het onderhavige verslag heeft betrekking op de periode: 01-01-'06 tot en met 31-12-'06.

Reikwijdte

De Minister van Economische Zaken is, ingevolge artikel 8.2, derde lid, van de Wet milieubeheer, bevoegd te beslissen op een aanvraag om een vergunning voor een inrichting die een krachtens artikel 1 van de Mijnbouwwet aangewezen mijnbouwwerk is, voorzover het niet betreft de ondergronds gelegen inrichting voor het opslaan van afvalstoffen die van buiten het betrokken mijnbouwwerk afkomstig zijn, dan wel gevaarlijke stoffen.

Het verslag heeft betrekking op de behandeling, door het ministerie van Economische Zaken (Directie Energiemarkt), van door mijnbouwondernemingen ingediende "vergunning-aanvragen" en "meldingen" ingevolge de Wet milieubeheer.

Behandeling

De behandeling heeft plaats gevonden conform de in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde procedures.

Speciale aandacht is in de afgelopen jaren geschonken aan het actualiseren van in het verleden op grond van de Hinderregeling verleende vergunningen. Dit proces is inmiddels afgerond.

De aandacht richt zich nu meer op het actueel houden van de, sinds het in werking treden van de Wet milieubeheer, verleende vergunningen.

Hierbij wordt rekening gehouden met nieuwe aandachtspunten als externe veiligheid.

Waar mogelijk wordt actualisatie gekoppeld aan door de mijnbouwondernemingen voorgenomen veranderingen van de betrokken inrichtingen (via revisievergunningen).

Dit kunnen zowel veranderingen zijn op grond van operationele overwegingen of veranderingen die in verband staan met lopende saneringsprojecten (bijv. geluids-saneringsproject in Groningen) of in het kader van de bedrijfsmilieuplannen (BMP's) vastgelegde verbeteringen met het oog op vermindering van de belasting van het milieu.

Overzicht

1. In de verslagperiode zijn in behandeling genomen:
 - 5x - aanvragen voor “oprichtingsvergunning” (artikel 8.1, onder a en c);
 - 20x - aanvragen voor “veranderingvergunning” (artikel 8.1, onder b en c);
 - 26x - “meldingen” (artikel 8.19, lid 2);

2. Ten aanzien van de in de verslagperiode ingediende vergunningaanvragen is in 2 gevallen de verplichte coördinatieregeling van toepassing geweest.

3. In de verslagperiode zijn uitgebracht:
 - 31x - ontwerpbesikkingen:

| |
|---------------------|
| 6x - “oprichting” |
| 25x - “verandering” |

 - 29x - besikkingen:

| |
|---------------------|
| 4x - “oprichting” |
| 25x - “verandering” |

4. In de verslagperiode zijn van kracht geworden:
 - 27x - besikkingen:

| |
|---------------------|
| 1x - “oprichting” |
| 26x - “verandering” |

5. Termijnen:
 - Bij de toezending van de ontwerpbesikkingen is in 9 gevallen (*) een (geringe) tijdsoverschrijding opgetreden, t.o.v. in de Awb genoemde termijn.
 - (*) Meestal als gevolg van een gewenste aanvulling van de vergunningaanvraag (zowel op verzoek van bevoegd gezag, een adviseur of de aanvrager zelf).
 - Bij de toezending van de besikkingen is in 3 gevallen (**) een (geringe) tijdsverschrijding opgetreden, t.o.v. in de Awb genoemde termijn.
 - (**) Meestal als gevolg van de overschrijding ontstaan bij toezending van de ontwerpbesikking.

6. Reacties/adviezen:
 - Ten aanzien van de vergunningaanvragen zijn in 5 gevallen externe adviezen ontvangen.
 - Ten aanzien van de ontwerpbesikkingen zijn in 7 gevallen adviezen/ bedenkingen/ reacties ontvangen.
 - Ten aanzien van de “Meldingen” zijn 0 schriftelijke reacties en/of bedenkingen ontvangen.

7. Beroepen:
 - Tegen de uitgebrachte besikkingen is 4x beroep aangetekend bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, waarvan 1x inmiddels “niet ontvankelijk is verklaard.

8. Toezicht:
 - Het toezicht op de naleving van de aan de vergunningen verbonden voorschriften is in handen van de Dienst Staatstoezicht op de mijnen.

Algemeen

Het Staatstoezicht op de mijnen is een buitendienst van het Ministerie van Economische zaken.

Aan het hoofd van de dienst staat de inspecteur-generaal der mijnen, die rechtstreeks verantwoording aflegt aan de Minister.

Hoofdinspecteurs en inspecteurs van het Staatstoezicht op de Mijnen zijn aangewezen als toezichthouder en opsporings-ambtenaar in het kader van de Wet milieubeheer voor inrichtingen waarvoor de Minister van Economische zaken het bevoegd gezag is.

In totaal gaat het daarbij om 456 inrichtingen.

Naast de Wet milieubeheer is het Staatstoezicht op de Mijnen belast met de handhaving van diverse andere wetten, waarvan de voornaamste zijn de Mijnbouwwet en de Arbowet 1998.

De handhaving geschiedt aan de hand van het (schriftelijk geformuleerd en met het openbaar Ministerie afgestemd) handhavingsbeleid van het Staatstoezicht op de Mijnen.

De herziening van het interventiebeleid is afgerond

Om het toezicht op zorgsysteemniveau te kunnen uitoefenen en een risicogerichte aanpak mogelijk te maken zijn in de afgelopen jaren een vijftal nieuwe handhavings/toezichts-instrumenten geïntroduceerd, te weten:

- beoordelen van zorgsysteemdocumenten
- beoordelen van (bedrijfsinterne)audits
- zelf (selectief) uitvoeren van audits
- beoordelen van veiligheids- en gezondheidsdocumenten en bedrijfsmilieuplannen
- projectmatig inspecteren (Prins inspecties).

Naast de nieuwe instrumenten wordt tevens nog steeds gebruik gemaakt van de instrumenten:

- projectmatige- en vervolgininspecties
- ongevals/voorvalsonderzoek
- verwerking administratieve verplichtingen.

Voor het toezicht op de naleving van de Wet milieubeheer en de op grond van die wet verleende vergunningen zijn met name de projectmatige inspecties en de in het project geïntegreerde quicklook-inspecties van belang.

Projectmatige- en vervolgininspecties

In de verslagperiode 2006 zijn respectievelijk on- en offshore 423 inspecties uitgevoerd waarvan 290 projectmatige inspecties en 7 vervolgininspecties. uitgevoerd. Van de projectmatige inspecties zijn 8 project eindrapporten opgemaakt.

Tijdens quicklook-inspecties wordt onder meer gecontroleerd op de naleving van de vergunningvoorschriften en de veiligheidsaspecten die zijn voorgeschreven bij Mijnbouwwet, Mijnbouwbesluit, Arbeidsomstandighedenwet en Arbeidsomstandighedenbesluit.

Projectmatige inspecties.

In de verslagperiode zijn door het Staatstoezicht op de mijnen meerdere projectmatige inspecties uitgevoerd in diverse projecten.

Een voor de Wet milieubeheer relevante project is het project Opleveringsinspecties.

Dit (jaarlijks terugkerende) project bestaat uit inspecties van locaties waarvoor een

oprichtings-, uitbreidings- of revisievergunning is afgegeven. Er wordt naar gestreefd om deze controle te doen zes maanden nadat met de werkzaamheden waarvoor de vergunning is aangevraagd, zijn begonnen.

Tijdens opleveringsinspecties wordt speciale aandacht besteed aan de dekkings- en beschermingsgraad van de vergunning en wordt naleving van de vergunningvoorschriften in detail gecontroleerd. In 2006 zijn 24 mijnbouwwerken bezocht in het kader van het project Prins Wm 2006.

Het opleggen van een dwangsom, het toepassen van bestuursdwang of het opstellen van een proces verbaal is naar aanleiding van projectmatige inspecties niet aan de orde geweest. In 2003 is het project 'Opleveringsinspecties' uitgebreid met het onderdeel 'Quicklook-inspecties'. Hiervoor is de projectopdracht aangepast.

Bij deze Quicklook-inspecties worden locaties bezocht waarvoor in het verleden geen Wm-vergunning is afgegeven maar die wel aan de milieuwetgeving moeten voldoen op grond van de nieuwe mijnbouwwet. Bij de inspectie wordt gebruik gemaakt van een standaardlijst met milieuaandachtspunten.

In het verslagjaar zijn 106 locaties bezocht. Dit heeft geleid tot 19 door de mijnonderneming te nemen acties. Ook deze acties zijn op korte termijn na de inspecties naar tevredenheid afgehandeld.

Verder zijn in het verslagjaar 3 offshore mijnbouwinstallaties en 2 landboringen bezocht en zijn de mijnbouwmilieuvergunningen gecontroleerd.

CFK offshore:

Het Staatstoezicht op de Mijnen heeft in 2003 in opdracht van de Officier van Justitie Zeezaken te Amsterdam het project "CFK offshore" uitgevoerd en afgerond. (H)CFK's zijn stoffen die o.a. als koudemiddel worden toegepast in koelinstallaties, welke ook op offshore mijnbouwinstallaties zijn geïnstalleerd. Aangezien deze stoffen de ozonlaag aantasten, dienen mijnondernemingen preventieve beheersmaatregelen te nemen om emissies hiervan te voorkomen en de hierover gemaakte afspraken in de praktijk na te leven. De deelnemende mijnondernemingen hebben zich met het ondertekenen van de -Intentieverklaring Uitvoering Milieubeleid Olie- en Gaswinningindustrie- immers bereid verklaard hun verantwoordelijkheid voor het reduceren van de milieubelasting ten gevolge van hun activiteiten vast te leggen in deze intentieverklaring en bereid te zijn volgens de in deze intentieverklaring vast te leggen procedures initiatieven te nemen om binnen de bedrijfstak tot feitelijke reductie van de milieubelasting te komen, rekening houdend met technische en economische mogelijkheden.

In 2006 is Offshore tijdens de inspecties van het project "Mijnbouwmilieuvergunning" de naleving van de CFK-regelgeving gecontroleerd. Hierbij zijn 12 koelinstallaties gecontroleerd. Er werd geconstateerd dat op de boorinstallaties, ook die welke uit het buitenland kwamen, geen tekortkomingen konden worden vastgesteld. De niet logboekplichtige kleinere koelinstallaties zoals kleine huishoudkoelkasten en kleine ruimte-koelingen worden ook door STEK-erkende bedrijven onderhouden.

Inspectie CFK onshore:

In het verslagjaar zijn onshore 46 koelinstallaties gecontroleerd en getoetst aan de vigerende regelgeving. Er zijn geen overtredingen of tekortkomingen vastgesteld. Er kan worden gemeld dat de mijnondernemingen die hun koelinstallaties door een STEK-erkend bedrijf

laten onderhouden en laten controleren op lekdictheid ook de overige niet logboekplichtige (< 3 kg koudemiddel inhoud) koelinstallatie door deze bedrijven laten onderhouden en lektesten. Het betreft 96 niet logboekplichtige installaties. Op dit punt wordt door de mijn-ondernemingen een grote milieuzorg betracht.