

VROM-Inspectie
Kernfysische Dienst
Research Reactoren

Rijnstraat 8
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
Interne postcode 560

de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Telefoon 070 - 339 3888
Fax 070 - 339 1887
www.vrom.nl

**Gemeenschappelijke inspectie Onderzoekslocatie Petten 2006
niet-nucleaire milieu- en arbocontroles**

Datum

Kenmerk

VI/KFD/2007031980_478_
ArP

Geachte voorzitter,

Conform toezegging aan uw Kamer informeer ik u over de gemeenschappelijke inspecties in 2006 van de VROM-inspectie/Kernfysische dienst (VI/KFD), de VROM-inspectie regio Noord-West (VI/NW), de gemeente Zijpe en de Arbeidsinspectie, bij de bedrijven op de Onderzoekslocatie Petten (OLP), op de naleving van de vergunningsvoorschriften en de algemene regels op milieu- en arbogebied (niet-nucleair). Deze brief is een vervolg op de brieven van de Staatssecretaris van VROM van 15 juni 2004 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-32004, 25422 nr. 37) en van 14 juni 2005 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2004-2005, 25422 nr. 41). Daarnaast informeer ik u over de oprichting van een frontoffice toezicht nucleair OLP.

In september 2003 heeft de milieupolitie Noord-Holland in opdracht van het Openbaar Ministerie, parket Alkmaar een onderzoek ingesteld naar de omgang en opslag van gevaarlijke stoffen bij een viertal bedrijven gevestigd op de Onderzoekslocatie Petten. Het betreft de bedrijven:

- ECN (Energieonderzoek Centrum Nederland),
- NRG (Nuclear Research and Consultancy Group),
- Mallinckrodt Medical B.V. en
- GCO (Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek).

Sindsdien voeren de betrokken inspectiediensten gezamenlijke inspecties uit. In 2005 is geconcludeerd dat de door de milieupolitie geconstateerde overtredingen vrijwel volledig waren opgeheven.

Naar aanleiding van de bevindingen van de milieupolitie hebben de bedrijven voor alle opslagen van gevaarlijke stoffen verbeterplannen opgesteld ten einde te voldoen aan de veiligheidseisen voor opslag van gevaarlijke stoffen, zoals die zijn aangegeven in de vergunning en de daarin opgenomen richtlijnen. Deze verbeterplannen zijn nu geheel geïmplementeerd.



Gemeenschappelijke inspectie 2006

Op de OLP voeren de toezichhouders regelmatig inspecties uit met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen. In 2006 heeft de gemeente Zijpe, zoals hierboven vermeld, de afronding van het verbeterplan van ECN gecontroleerd en goed bevonden.

Omdat de afgelopen jaren intensief is gecontroleerd op de opslag van gevaarlijke stoffen en tijdens reguliere inspecties nauwelijks nog overtredingen zijn aangetroffen, is voor de gemeenschappelijke inspecties in 2006 gekozen voor een meer gedifferentieerde aanpak waarbij, naast de controle op de opslag van gevaarlijke stoffen, bij alle bedrijven de nadruk lag op het werken met kankerverwekkende stoffen en bij NRG op bodembedreigende activiteiten.

Op 3 oktober 2006 hebben de VI/KFD en de VI/NW gezamenlijk een milieucontrole uitgevoerd bij NRG. De gezamenlijke arbo-inspecties van de AI en de VI/KFD zijn uitgevoerd op 13 juli en 4 oktober 2006 bij alle vier bedrijven. Daarnaast heeft de gemeente Zijpe in 2006 op verschillende data bij GCO, Mallinckrodt Medical en ECN milieucontroles uitgevoerd. Van de controles bij ECN zijn alleen de controles in het kader van het verbeterplan van ECN en de controle op 4 oktober 2006 in het kader van de gezamenlijke inspectie, in dit onderzoek opgenomen. De provincie Noord-Holland was, als toekomstig toezichthouder van ECN, aanwezig bij de gezamenlijke inspectie met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen bij ECN.

Bij bovengenoemde inspecties is een aantal tekortkomingen geconstateerd. Een deel van deze tekortkomingen betreft overtredingen, waarvoor schriftelijke waarschuwingen zijn gegeven (zie tabel 1).

Tabel 1: Aantal overtredingen en waarschuwingen

Vergunninghouder	Aantal tekortkomingen	Aantal waarschuwingen
ECN	6	3
NRG	7	4
Mallinckrodt Medical B.V.	2	2
GCO	3	3

Van de hierboven genoemde twaalf waarschuwingen zijn er acht uitgeschreven door de AI tijdens de gezamenlijke controles door de AI en de VI/KFD. Deze waarschuwingen hadden voornamelijk betrekking op beheersmatige overtredingen zoals het ontbreken van een blootstellingsbeoordeling en het niet voldoen aan de nadere registratieverplichtingen voor kankerverwekkende en mutagene stoffen. Bij deze inspecties werd de naleving van de arboregelgeving met betrekking tot het werken met kankerverwekkende stoffen bij deze bedrijven voor het eerst gecontroleerd.

Tijdens de gezamenlijke inspectie is geconstateerd dat op de OLP de omgang met en de opslag van brandbare, giftige en bijtende vloeistoffen over het algemeen conform de in de vergunning staande voorschriften en richtlijnen is uitgevoerd.

Ten aanzien van de overige overtredingen hebben de gemeente Zijpe en de VI/KFD, conform de sanctiestrategie van de landelijke strategie milieuhandhaving, schriftelijke waarschuwingen gegeven met een termijnstelling waarbinnen de overtredingen moeten zijn beëindigd.

Van de bovengenoemde tekortkomingen zijn alle milieurelevante overtredingen inmiddels opgeheven. De overtredingen van de arboregelgeving met betrekking tot het werken met kankerverwekkende stoffen vergen de invoering van een nieuw of verbeterd beheersysteem en neemt meer tijd in beslag.

De geconstateerde tekortkomingen hadden geen enkele nadelige invloed op het milieu.



De werkwijze heeft inhoudelijk een meerwaarde opgeleverd die de komende jaren zal worden gecontinueerd. In de praktijk betekent dit,

- dat een grotere diversiteit in de onderwerpen worden aangebracht en
- de inspecties nu het hele jaar door, middels samenwerking tussen de verschillende diensten, kunnen worden uitgevoerd.

Oprichting frontoffice toezicht nucleair OLP

Ongeveer twee jaar geleden werd in een overleg tussen de burgemeester, de wethouder voor milieuzaken van Zijpe en de staatssecretaris voor milieu geconcludeerd dat verbetering van de samenwerking op het terrein van het toezicht van de conventionele milieuzaken noodzakelijk was. Daarbij lag samenwerking meer voor de hand dan een overdracht van taken. Vervolgens zijn de verschillende toezichthouders nagegaan hoe deze samenwerking kon worden vormgegeven. De provincie Noord-Holland nam gelijktijdig het initiatief om onderzoek te doen naar de doelmatigheid van de handhaving op de OLP. Op 21 juni 2006 is het onderzoeksrapport besproken tijdens de bestuursconferentie "Doelmatige handhaving Onderzoekslocatie Petten". Daarnaast geven de kabinetsplannen om de samenwerking tussen de inspectiediensten te bevorderen een impuls om te komen tot verdere samenwerking. Deze samenwerking zal in 2007 verder worden ingevuld in de vorm van een samenwerking in federatief verband met een frontoffice met deelname van alle betrokken toezichthouders, zoals gemeente, provincie, hoogheemraadschap, Rijkswaterstaat, politie, Arbeidsinspectie en VROM-inspectie. De oprichting van dit frontoffice maakt derhalve onderdeel uit van het project 'Eénduidig Toezicht'.

Conclusie

Op grond van de gezamenlijke inspecties die in 2006 zijn uitgevoerd, kan worden geconcludeerd dat de naleving van de arboregeling op het gebied van werken met kankerverwekkende stoffen nog niet volledig is geïmplementeerd. De verwachting is dat binnen de gestelde termijnen maatregelen ter verbetering van deze situatie zijn gerealiseerd. De overtredingen met potentiële milieuschade (bodembedreiging) zijn zeer beperkt. In de komende jaren zullen de verschillende inspectiediensten gezamenlijk een grotere diversiteit aan onderwerpen aanpakken. De VI/KFD zal regelmatig hercontroles uitvoeren.

Hoogachtend,
de minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

dr. Jacqueline Cramer