

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 21-23
2513 AA DEN HAAG

www.vrom.nl

Evaluatie emissiehandel: verzoek om toevoeging additionele vraagstukken

Datum

Kenmerk
Kvi2007011659

Geachte Voorzitter,

In de brief van de vaste kamercommissie van 12 december 2006 wordt mij verzocht om bij het evaluatieonderzoek van NOx-emissiehandel en CO2-emissiehandel enkele additionele vraagstukken op te nemen.

In de brief van de vaste kamercommissie wordt aangegeven dat er meer en expliciete aandacht moet worden besteed aan de internationale context, en dat er moet worden gekeken naar de wijze waarop de handel plaatsheeft en vorm is gegeven in andere landen alsmede naar de moeilijkheden die zich daarbij hebben voorgedaan.

Daarnaast wordt in de brief van de vaste kamercommissie aangegeven dat het onderzoek meer toekomstgericht zou kunnen en moeten zijn, waarbij een breder en meer toekomstgericht kader aanbeveling verdient.

Tenslotte wordt in de brief van de vaste kamercommissie aangegeven dat er aandacht zou moeten worden besteed aan de uitwerking van de gekozen sturingsmodellen, afgezet tegen de andere varianten.

In reactie op deze punten kan ik u het volgende meedelen. Momenteel lopen er verschillende trajecten en activiteiten waarin Nederland participeert en waarin de punten die u onder mijn aandacht brengt, aan de orde komen. Bij het formuleren van de vragen voor de startnotitie is met deze initiatieven rekening gehouden om dubbelingen te voorkomen.

Op Europees en juridisch gebied staat de review van de Emission Trading System-richtlijn (ETS-richtlijn) gepland. Daarnaast wordt er een onderzoek uitgevoerd naar NOx emissiehandel in het kader van het halen van de NEC plafonds. Ik zal deze initiatieven kort toelichten, zodat een oordeel gevormd kan worden over de vraag of deze initiatieven tezamen voldoen aan de wensen.



Review ETS-richtlijn

Dit jaar zal een Europese review van de ETS-richtlijn worden uitgevoerd. Brussel heeft eind 2006 een Communication uitgebracht waarin voorstellen staan voor de review van de richtlijn.

De voorstellen gaan over het vaststellen van het plafond, de wijze van toedeling van de rechten - inclusief aandacht voor benchmarking en veilen - het omgaan met nieuwkomers, de haalbaarheid van de uitbreiding van het systeem naar nieuwe sectoren en broeikasgassen, het versimpelen van monitoring en verificatie. In Nederland is een projectgroep opgericht waarin drie ministeries vertegenwoordigd zijn die het Nederlandse standpunt zal opstellen.

Voorevaluatie NOx-handelssysteem

Verder loopt het onderzoek NOx voorevaluatie. Dit onderzoek is reeds begin 2006 opgestart naar aanleiding van de vraag of het NEC plafond voor de industrie en electriciteitsproductie in 2010 kan worden gehaald.

Het onderzoek NOx voorevaluatie bestaat uit vier onderdelen, te weten: een juridische analyse, emissies in 2005, en raming 2010 administratieve lasten en handel in NOx emissierechten. Het onderzoek is in maart 2007 afgerond. De resultaten van dit onderzoek zullen eveneens worden meegenomen in de evaluatie van het systeem van emissiehandel.

In uw brief geeft u aan dat er bij de evaluatie tevens aandacht zou moeten worden besteed aan de uitwerking van de gekozen sturingsmodellen afgezet tegen andere varianten. Hiermee duidt u op de toezegging van mijn ambtsvoorganger aan de Eerste Kamer tijdens de behandeling van de wijziging van de Wet Milieubeheer en de Wet op de Economische Delicten ten behoeve van de invoering van het wetsvoorstel handel in NOx-emisierchten d.d. 15 maart 2005. Deze toezegging houdt in dat de varianten van de handel in emissierechten worden onderzocht en de waarde van alloceren dan wel veilen daarin betrokken wordt. Ik kan u verzekeren dat in het evaluatieonderzoek wordt ingegaan op het allocatieproces en de mogelijkheid van veilen en daarmee in samenhang de verschillende varianten van de handel in emissierechten.

Het evaluatieonderzoek emissiehandel is op 15 januari van dit jaar gestart. Ik verwacht dat het rapport in juli van dit jaar door de onderzoekers zal worden opgeleverd. Om de conclusies en aanbevelingen zo concreet mogelijk te maken en om zoveel mogelijk draagvlak voor de uitvoering van de conclusies te krijgen, staan zowel aan het begin van het traject als aan het eind van het traject brede bijeenkomsten met de betrokken actoren gepland.



Het evaluatieonderzoek wordt medegefinancierd door het ministerie van Economische Zaken. Het is de bedoeling dat ik de Eerste en Tweede Kamer in het najaar via een Beleidsbrief zal informeren over de resultaten en de implementatie van de conclusies van het onderzoek.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben bericht.

Hoogachtend,
de Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

dr. Jacqueline Cramer