



beschikking

Datum

8 JUNI 2007

Kenmerk

AS/AKB/2007035234

Bijlage(n)

Geachte

Hierbij treft u mijn beslissing aan op uw verzoek om informatie van 22 februari 2007. Dit verzoek heeft u per brief van 5 april 2007 gedeeltelijk ingetrokken en nader aangevuld. Dit verzoek om informatie op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna te noemen: Wob), betreft het verstrekken van de volgende bescheiden in het kader van het Besluit beheer verpakkingen papier en karton (hierna: Besluit):

1. De mededeling zoals ingediend door of namens Stichting VRN (hierna: SVRN), inclusief bijlagen.
2. De mededeling zoals ingediend door of namens Stichting Duurzaam Verpakkingsglas (hierna: SDV), inclusief de bijlagen.
3. De correspondentie die tussen SenterNovem en voornoemde partijen is uitgewisseld in samenhang met de hierboven genoemde documenten.
4. De schriftelijke informatie die SVRN en SDV in het kader van hun beschikking op de mededeling voor 1 april 2007 dienden te overleggen.

Ten aanzien van de relatie tussen PRN, VRN en SVRN maak ik u erop attent dat het algemeen bestuur van Stichting PRN, waarin de betrokken bedrijven via hun brancheorganisaties vertegenwoordigd zijn, op 14 juni 2006, vooruitlopend op de oprichting van de Stichting Verpakkingen Recycling Nederland (hierna: SVRN), een mededeling ex artikel 6, eerste lid van het Besluit heeft ingediend. De oprichtingsakte van SVRN is op 24 oktober 2006 gepasseerd. Dit houdt in dat SVRN geacht wordt de formele indiener te zijn van de collectieve mededeling. Voor het gemak en de verwijzing naar de betreffende correspondentie in de inventarislijst wordt in deze beslissing nog wel gesproken van PRN en VRN.

1 Verloop van de procedure

Op 22 februari 2007 heeft u een Wob-verzoek ingediend. U verzocht hierbij om inzage in de mededelingen inclusief de bijlagen zoals die zijn ingediend door of namens SVRN, SDV, Stichting Bedrijfsverpakkingen Nederland, Koninklijke Metaalunie en de Korrel Consultancy, alsmede de correspondentie die tussen voornoemde partijen en SenterNovem is uitgewisseld in samenhang met de ingediende mededelingen. Hiertoe heb ik u op 28 februari 2007 een ontvangstbevestiging verzonden. Op 8 maart 2007 heb ik u per brief meegedeeld dat de termijn waarbinnen op uw verzoek om informatie diende te worden beslist zou worden verdaagd tot en met 23 maart 2007. In een e-mail daterende 19 maart 2007 heb ik de zienswijze opgevraagd van de betreffende derde belanghebbenden, waarbij ik hen heb verzocht uiterlijk 22 maart 2007 de zienswijzen aan mij kenbaar te maken. Tijdens een telefonisch onderhoud op 22 maart 2007 heb ik u verzocht in te stemmen met een verlenging van de termijn, daar enkele derde belanghebbenden meer tijd nodig hadden om hun zienswijze uiteen te zetten. U heeft toen aangegeven akkoord te gaan met de



termijnverlenging. Op 27 maart 2007 heb ik deze afspraak schriftelijk aan u bevestigd, waarbij de uiterlijke termijn waarbinnen op uw verzoek om informatie diende te worden beslist op 20 april 2007 zou aflopen. Op 5 april 2007 heeft u mij per brief laten weten uw oorspronkelijke verzoek om informatie deels in te trekken en deels uit te breiden. U verzocht niet langer de inzage in de bescheiden met betrekking tot Stichting Bedrijfsverpakkingen Nederland, Koninklijke Metaalunie en de Korrel Consultancy. Wel wilde u, ter aanvulling van uw oorspronkelijke verzoek, inzage in de schriftelijke informatie die SVRN en SDV in het kader van hun beschikking op de mededeling voor 1 april 2007 diende te overleggen. Tijdens een telefonisch onderhoud op 16 april 2007 is u meegedeeld dat SVRN en SDV een termijnverlenging tot 1 mei 2007 is verleend om de aanvullende gegevens in te dienen. Bij dit telefonisch onderhoud heeft u te kennen gegeven dat u die termijn niet wenst af te wachten en zo spoedig mogelijk een beslissing op uw verzoek om informatie wenst. Gelet op de zorgvuldige belangenafweging heb ik u bij fax van 20 april 2007 te kennen gegeven dat de beslissing op uw verzoek om informatie aan de secretaris-generaal van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (hierna: VROM) voorgelegd diende te worden. Gezien deze procedure was het niet mogelijk een beslissing te nemen voor 20 april 2007. In de fax heb ik aangegeven uiterlijk 4 mei 2007 op uw verzoek te zullen beslissen. Op 3 mei 2007 heeft mevrouw Sorton van SenterNovem telefonisch contact met u opgenomen, waarbij zij u heeft uitgelegd dat de afhandeling van uw verzoek meer tijd zou vergen dan aanvankelijk beoogd was. Met uw goedkeuring is de uiterlijke beslistermijn verdaagd tot en met 31 mei 2007. Dit is bij brief van 3 mei 2007 schriftelijk aan u bevestigd.

1.1 Zienswijze derde belanghebbenden

Op 19 maart 2007 heb ik per e-mail de zienswijze van SVRN en SDV omtrent uw verzoek om informatie opgevraagd. SVRN heeft per e-mail van 19 maart 2007 te kennen gegeven geen medewerking te willen verlenen aan het ter beschikking stellen van de collectieve mededeling van SVRN. Tevens dienen de lijst met NAW- en KvKgegevens van deelnemende bedrijven, evenals het overzicht van de materiaalhoeveelheden per brancheorganisatie 2005 (zie punt 1 op de inventarislijst) en de stroomschema's verpakkingen daterende 30 oktober 2006 (zie punt 2 op de inventarislijst) als vertrouwelijke informatie te worden beschouwd.

SDV heeft in haar e-mail van 21 maart 2007 aangegeven dat de door haar aan SenterNovem verstrekte informatie alsmede de bijbehorende bijlagen vertrouwelijk zijn, daar deze informatie inzicht geeft in de bedrijfsvoering van SDV en inzicht geeft in de klantenkring en gemeenten.

1.2 Te verstrekken stukken

U heeft uw oorspronkelijke verzoek om informatie op 5 april 2007 gedeeltelijk ingetrokken en nader aangevuld. Op grond van bestendige jurisprudentie betekent dit dat alleen stukken tot genoemde datum verstrekt behoeven te worden.

2 Toelichting op de relevante regelgeving

2.1 Wet openbaarheid van bestuur

De overheid is volgens artikel 110 van de Grondwet verplicht bij de uitvoering van haar taak openbaarheid te verschaffen. Deze grondwettelijke plicht is vastgelegd in de Wob. Met het oog op een goede democratische bestuursvoering is alle informatie, die berust bij bestuursorganen, over bestuurlijke aangelegenheden in principe openbaar, dat wil zeggen dat iedereen daarvan kennis moet kunnen nemen in een of andere vorm. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen absolute en relatieve uitzonderingsgronden.

Absolute uitzonderingsgronden staan er aan in de weg dat documenten openbaar gemaakt worden. Relatieve uitzonderingsgronden dwingen het bestuursorgaan tot het maken van een afweging van belangen genoemd in deze uitzonderingsgronden enerzijds en de belangen die gemeid zijn met het verstrekken van informatie anderzijds. Bij deze laatste afweging gaat het om het algemene belang dat met openbaarmaking is gediend en niet om het specifieke belang van de verzoeker.

2.2 Vertrouwelijke bedrijfsgegevens

In deze zaak is artikel 10, eerste lid, onder c, juncto artikel 10, vierde lid, van de Wob relevant. Bedrijfs- en fabricagegegevens, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld, vormen een absolute uitzonderingsgrond. Deze uitzonderingsgrond heeft tot doel de



economische belangen van bedrijven te beschermen. Indien de verzochte informatie evenwel milieu-informatie betreft, dan is deze uitzonderingsgrond een relatieve. In dat geval moet het belang van openbaarmaking worden afgewogen tegen het bedrijfsbelang om bepaalde bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk te houden.

Volgens bestendige jurisprudentie is er sprake van bedrijfs- en/of fabricagegegevens, als uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel met betrekking tot de afzet van producenten of de kring van afnemers en leveranciers. De vertrouwelijkheid van de gegevens hoeft door de bedrijven niet expliciet aangegeven te zijn. Voldoende is dat de gegevens zijn verstrekt in een contact, dat het bedrijf redelijkerwijs als vertrouwelijk mag beschouwen.

2.3 Milieu-informatie

In artikel 1, onder g, van de Wob wordt voor de definitie van milieu-informatie verwezen naar artikel 19.1a van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Dit artikel is met de Wet uitvoering verdrag van Aarhus in overeenstemming gebracht met de Richtlijn 2003/4/EG (hierna: de Richtlijn) en bepaalt dat onder milieu-informatie wordt verstaan, alle informatie, neergelegd in documenten, over:

- a. de toestand van elementen van het milieu, zoals lucht en atmosfeer, water, bodem, land, landschap en natuurgebieden met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, biologische diversiteit en haar componenten, met inbegrip van genetisch gemodificeerde organismen, en de interactie tussen deze elementen;
- b. factoren, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen van stoffen in het milieu die de onder a bedoelde elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten;
- c. maatregelen, met inbegrip van bestuurlijke maatregelen, zoals beleidsmaatregelen, wetgeving, plannen, programma's, milieuakkoorden en activiteiten die op de onder a en b bedoelde elementen en factoren van het milieu een uitwerking hebben of kunnen hebben, alsmede maatregelen of activiteiten ter bescherming van die elementen;
- d. verslagen over de toepassing van de milieuwetgeving; kosten-baten- en andere economische analyses en veronderstellingen die worden gebruikt in het kader van de onder c bedoelde maatregelen en activiteiten;
- e. de toestand van de gezondheid en veiligheid van de mens, met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, indien van toepassing, de levensomstandigheden van de mens, waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken, voorzover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a bedoelde toestand van elementen van het milieu of, via deze elementen, door de onder b en c bedoelde factoren, maatregelen en activiteiten.

Van belang hierbij is voorts de eerste overweging van de Richtlijn "[...] dragen een verruimde toegang van het publiek tot milieu-informatie en verspreiding van die informatie bij tot een verhoogd milieubewustzijn, een vrije gedachtewisseling, een doeltreffender deelneming van het publiek aan de milieubesluitvorming en uiteindelijk tot een beter milieu".

3 Bevindingen en overwegingen

3.1 Documenten die openbaar worden gemaakt

De documenten die ik besluit openbaar te maken zijn benoemd in de inventarislijst die als bijlage bij dit schrijven zijn opgenomen.

3.2 Weigering van documenten

Een aantal documenten maak ik niet openbaar. Deze documenten zijn in de inventarislijst opgenomen. Voor een aantal documenten geldt dat deze zijn aan te merken als bedrijfs- en fabricagegegevens, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Op grond van de Wob geldt dit als een absolute weigeringsgrond. De documenten bevatten geen milieuinformatie in de zin van artikel 19.1a van de Wm. Het betreft de volgende documenten van de 'inventarislijst niet te verstrekken documenten'.

- nr. 24: bijlage 2 behorend bij de brief van SVRN van 15 september 2006 betreffende de NAW gegevens van de deelnemende bedrijven
- nr. 25: bijlage D behorend bij brief van SDV van 3 november 2006 betreffende een overzicht van de inkomsten en uitgaven;



- nr. 27: bijlage A met daarin een lijst van producenten en importeurs en lijst van gemeenten behorend bij brief SDV van 8 december 2006;
- nr. 28: lijst van bedrijven 30 maart 2007 behorend bij de brief van SVRN van 30 maart 2007.

Een aantal overige documenten maak ik eveneens niet openbaar. Ook deze documenten zijn op de inventarislijst opgenomen. Voor deze documenten geldt dat ze eveneens zijn aan te merken als bedrijfs- en fabricagegegevens, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegegeven. Deze documenten bevatten milieuinformatie. In een dergelijk geval dient op grond van artikel 10, vierde lid, van de Wob het belang van openbaarmaking afgewogen te worden tegen het bedrijfsbelang om bepaalde bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk te houden. Ik overweeg hierbij het volgende. Daarbij neem ik tevens uitdrukkelijk in ogenschouw dat, ook zonder deze gegevens voor een ieder een volledig beeld is te verkrijgen van de door SVRN/SDV ingediende mededeling. Het betreft de volgende documenten van de 'inventarislijst niet te verstrekken documenten'.

- nr. 24: De gegevens opgenomen in bijlage 4 behorende bij de brief van SVRN van 15 september 2006 betreffende een overzicht van de materiaalhoeveelheden per brancheorganisatie in het jaar 2005;
- nr. 26: Bijlage 4 behorende bij de brief van SVRN van 16 november 2006 betreffende een overzicht van de materiaalhoeveelheden van augustus 2006.

Ik weiger openbaarmaking van deze documenten omdat deze gegevens kunnen leiden tot een aantasting van de concurrentiepositie van SDV en SVRN hetgeen een onevenredige benadeling van genoemde stichtingen kan veroorzaken.

4 Conclusie

Ik honoreer uw verzoek om informatie gedeeltelijk. De gegevens die ik binnen het kader van de Wob openbaar kan maken, zijn benoemd in de inventarislijst die als bijlage bij dit besluit is opgenomen. Deze gegevens zullen gezien de mogelijke bezwaren van derde belanghebbenden, overeenkomstig het bepaalde onder artikel 6, derde lid, van de Wob, niet eerder dan twee weken na bekendmaking van dit besluit openbaar worden gemaakt.

5 Beroepsmogelijkheid

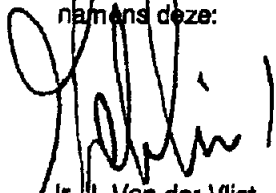
Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is binnen zes weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift kan worden ingediend bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directoraat-generaal Milieubeheer, Directie stoffen, Afvalstoffen Straling, afdeling Afval Ketten Beleid (Ipc 645), Postbus 30945, 2500 GX te Den Haag

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Ik vertrouw erop u met het bovenstaande voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
namens deze:



Ir. J. Van der Vlist
Secretaris-generaal



Bijlage - Inventarislijsten

A. Inventarislijst te verstrekken stukken

1. Mededeling PRN van 12 juni 2006.
2. Brief van SenterNovem aan PRN van 21 juni 2006 (kenmerk PBAVP63012) met daarin de mededeling dat de beslissing op de mededeling is uitgesteld tot en met 1 september 2006.
3. Brief van SenterNovem aan PRN van 15 augustus 2006 (kenmerk DUA0668188) met het verzoek aanvullende gegevens te leveren inzake de ingediende mededeling.
4. Mededeling SDV van 30 augustus 2006.
5. E-mailwisseling tussen de heer G. van Oosterum van PRN en de heer Treffers van SenterNovem van 28 augustus en 30 augustus 2006 met daarin het verzoek om uitstel van PRN met betrekking tot het aanleveren van aanvullende gegevens.
6. Brief SenterNovem aan SDV ter bevestiging van ontvangst mededeling van 31 augustus 2006 (kenmerk PBAVP63026).
7. Brief van PRN van 15 september 2006 aan SenterNovem met bijlagen als reactie op de brief van SenterNovem daterende 15 augustus 2006; bijlage 1 betreffende een kopie van de toetredingsovereenkomst; bijlage 3 inhoudende de statuten van PRN.
8. Brief SenterNovem aan SDV van 26 september 2006 (kenmerk PBAVP63026) met daarin het verzoek aanvullende gegevens te leveren inzake de ingediende mededeling.
9. E-mailwisseling tussen de heer R. van Notten van SDV en mevrouw W. Smits van SenterNovem van 20 oktober en 24 oktober 2006 met daarin het verzoek om uitstel van SDV met betrekking tot het aanleveren van aanvullende gegevens.
10. Brief SenterNovem aan SDV van 24 oktober 2006 (kenmerk PBAVP63026) ter bevestiging van het verlengen van de termijn voor het aanleveren van aanvullende gegevens.
11. E-mail PRN aan SenterNovem van 30 oktober 2006 met bijlagen met daarin de stroomschema's van de materiaalstromen van VRN (17 oktober 2006).
12. Brief SDV met bijlagen aan SenterNovem van 3 november 2006 waarbij SDV de aanvullende gegevens aanlevert waar bij brief van 26 september 2006 door SenterNovem om was gevraagd; bijlage A bevat de statuten van SDV, bijlage B bevat een overzicht van tonnages en recyclingspercentages alsmede stroomschema's en bijlage C betreft de deelnemersvoorwaarden.
13. Brief SenterNovem aan PRN van 6 november 2006 (kenmerk DUA0672678) met daarin het verzoek tot het aanleveren van aanvullende gegevens.
14. Brief SVRN aan SenterNovem van 16 november 2006 als reactie op de brief van SenterNovem daterende 6 november 2006 inclusief stroomschema's.
15. Brief van SenterNovem van 28 november 2006 aan SDV (kenmerk DUA0674228) met daarin het verzoek tot het aanleveren van aanvullende gegevens.
16. Brief SDV aan SenterNovem van 8 december 2006 als reactie op de brief van SenterNovem daterende 28 november 2006 inclusief bijlagen; bijlage B met daarin de tonnages en recyclingspercentages.
17. E-mailwisseling tussen de heer R. van Notten van SDV en de heer D.J. Treffers van SenterNovem van 20 en 21 december 2006 n.a.v. e-mail SenterNovem van 19 december 2006 met daarin het verzoek een aantal vragen te beantwoorden met bijlagen.
18. E-mail van de heer W. Schalken van SDV aan mevrouw W. Smits van 4 januari 2007 betreffende het gecorrigeerde tonnenoverzicht met als bijlage het tonnenoverzicht.
19. E-mail mevrouw W. Smits van SenterNovem aan de heer R. van Notten van SDV van 23 januari 2007 met daarin de mededeling dat de beschikking op de mededeling op internet zal worden gepubliceerd.
20. Beslissing op mededeling SDV van 29 januari 2007 (kenmerk PBAVP63026).
21. Beslissing op mededeling SVRN van 29 januari 2007 (kenmerk PBAVP63012).
22. Brief SDV aan SenterNovem van 28 maart 2007 met daarin informatie over de stand van zaken naar aanleiding van het instemmingsbesluit op de mededeling.
23. Brief SVRN met bijlage aan SenterNovem van 30 maart 2007 daarin informatie over de stand van zaken naar aanleiding van het instemmingsbesluit op de mededeling

B. Inventarislijst niet te verstrekken stukken

24. Bijlagen 2 en 4 behorend bij de brief van SVRN van 15 september 2006; bijlage 2 bevat de NAW-gegevens van de deelnemende bedrijven; bijlage 4 betreft een overzicht van de materiaalhoeveelheden per brancheorganisatie in het jaar 2005.
25. Bijlage D behorend bij brief SDV van 3 november 2006. Deze bijlage bevat een overzicht van de inkomsten en uitgaven.



26. Bijlage 4 behorend bij brief SVRN van 16 november 2006 betreffende een overzicht van de materiaalhoeveelheden van augustus 2006.
27. Bijlage A met daarin een lijst van producenten en importeurs en lijst van gemeenten behorend bij brief SDV van 8 december 2006.
28. Lijst van bedrijven 30 maart 2007 behorend bij de brief van SVRN van 30 maart 2007.