

Stichting Duurzaam Verpakkingsglas
t.a.v. de heer R.A.P. van Notten
Postbus 38
4286 ZG Almkerk

SenterNovem Den Haag
Uitvoering Afvalbeheer / PBA
Julliana van Stolberglaan 3
Postbus 93144
2509 AC Den Haag

Telefoon 070 37 35 000
Telefax 070 37 35 100
www.uitvoeringafvalbeheer.nl
Doorkiesnr 070 37 35 696
besluiten@senternovem.nl

| | | | |
|-----------------|----------------------|------------|------------|
| Datum | Contactpersoon | Zaaknummer | Bijlage(n) |
| 29 januari 2007 | Mw. ir. W.M.E. Smits | PBAVP63026 | - |

Onderwerp

Zaaknummer PBAVP63026

Besluit op uw mededeling in het kader van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer:

neemt het volgende in overweging:

1. Producenten en importeurs van verpakte producten en verpakkingen (hierna: producent of importeur), zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton (Staatsblad 2005, 183) (hierna: het Besluit), zijn op grond van artikel 6 van het Besluit verplicht om binnen dertien weken nadat het Besluit op hen van toepassing is geworden aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (hierna: VROM) mede te delen op welke wijze zij uitvoering gaan geven aan de artikelen 2 tot en met 5 van het Besluit. Hiertoe is in de bijlage bij artikel 1 van de Regeling mededelingsformulier verpakkingen (hierna: de Regeling) een formulier opgenomen. De mededeling behoeft de instemming van de Minister.
2. Op 31 augustus 2006 is door Stichting Duurzaam Verpakkingsglas (hierna: SDV), een mededeling ex artikel 6, eerste lid, van het Besluit ingediend. Op 26 september 2006 is er een verzoek om aanvullende informatie aan SDV verzonden. Op 24 oktober 2006 heeft u verzocht om uitstel tot 3 november 2006 voor het beantwoorden van de vragen. Deze aanvulling op de mededeling is op 3 november 2006 ontvangen. Aangezien nog niet alles duidelijk was is op 28 november 2006 nogmaals om aanvullende gegevens verzocht. Deze aanvulling is op 11 december 2006 ontvangen. Naar aanleiding van telefonisch en e-mail contact is op 20 en 22 december 2006 en op 4 januari 2007 de mededeling nogmaals aangevuld.

Het betreft hier een collectieve mededeling.

3. De mededeling heeft betrekking op glazen verpakkingen, papieren en kartonnen verpakkingen, overige kunststofverpakkingen, metalen verpakkingen, houten verpakkingen, kunststof drankenverpakkingen met een inhoud van meer dan 5 deciliter en kunststof drankenverpakkingen met een inhoud van 5 deciliter of minder, en geldt voor alle verpakkingen die door de producent of importeur als eerste in Nederland aan een ander ter beschikking zijn gesteld of waarvan de importeur zich ontdoet.
4. In de mededeling van de indiener komen de in de bijlage behorende bij artikel 1 van de Regeling genoemde onderwerpen achtereenvolgens aan de orde:
 - a. Op grond van de bijlage, behorende bij artikel 1 van de Regeling, dient de producent of importeur een beschrijving te geven van de verpakkingen die hij als eerste in Nederland aan een ander ter beschikking stelt of waarvan hij zich als importeur ontdoet. Daarnaast dient een beschrijving van de verpakkingsketen te worden gegeven.

SDV heeft aangegeven dat de mededeling zich richt op de hoofdstroom glas en de daaraan gerelateerde verpakkingen. Het betreft de volgende soort verpakkingen: glazen verpakkingen (flessen en potten), sluitingen van de glazenverpakkingen (metaal en kunststof), etiketten (papier en kunststof) en transport- en omverpakkingen (kartonnen trays, kunststof folie en houten pallets). Daarnaast doet SDV ook mededeling voor kunststof drankenverpakkingen.

Omdat de mededeling een collectieve mededeling betreft die betrekking heeft op alle verpakkingsmaterialen van een groot aantal verschillende bedrijven, is een uitputtende beschrijving van de verpakkingsketen niet functioneel. SDV heeft aangegeven dat zij een uitvoeringsorganisatie is voor bedrijven die als hoofdstroom glazen verpakkingen hebben. Zij richten zich ook op de transport- en omverpakkingen van de glazen verpakkingen.

- b. Op grond van artikel 2, eerste lid, van het Besluit heeft de producent of importeur de verplichting zorg te dragen voor de gescheiden inname of inname en nascheiding van de door hem aan een ander ter beschikking gestelde verpakkingen respectievelijk verpakkingen waarvan hij zich als importeur ontdoet.

Voor zover het verpakkingen betreft die door particulieren worden afgedankt is aangegeven dat medeoprichters van SDV in het bezit zijn van inzamelcontracten met vele gemeenten verspreid over het gehele land. Deze bestaande contracten worden aangepast in het kader van de producentenverantwoordelijkheid. SDV geeft aan op dit moment al verzekerd te zijn van contracten voor de inzameling van de benodigde tonnages ter realisering van de hergebruikpercentages. Het eigendom van het glas gaat over naar SDV. SDV geeft aan dat het eigendom van de overige stromen verpakkingsafval bij de gemeente blijft.

Daarnaast is in de mededeling aangegeven dat gescheiden inzameling van verpakkingsglas plaatsvindt door gebruikmaking van het reeds bestaande netwerk van glasbakken. Metalen verpakkingen zullen voornamelijk op de bestaande wijze met het restafval ingezameld worden, waarna het metaal teruggewonnen wordt bij de AVI's. Tevens vindt er inzameling plaats middels gemeentelijke blikbakken en tenslotte vindt er ook nascheiding plaats door middel van magneten en Eddy current installaties bij glasrecycling.

Kunststof drankenverpakkingen met een inhoud van meer dan 5 deciliter zullen middels een statiegeldsysteem via de winkels ingezameld worden. Voor kunststof drankenverpakkingen van 5 deciliter of minder is SDV in overleg met inzamelbedrijven. Gemeenten bepalen zelf welk inzamelsysteem het beste past bij de inzamelssystematiek die in de gemeente al wordt toegepast. Hierbij valt te denken aan het gebruik maken van Reverse Vending Machines, periodieke inzameling middels transparante plastic zak, minicontainers en verzamelcontainers.

Voor zover het verpakkingen betreft die door bedrijven worden afgedankt, is in de mededeling aangegeven dat SDV de bedrijven stimuleert om de afvalstromen gescheiden in te zamelen en af te (laten) voeren. De bedrijven hebben zelf contracten afgesloten met een afvalonderneming die zorg draagt voor de afvoer van de gescheiden afvalstromen en de verwerking hiervan.

- c. Op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit dient de producent of importeur aan te geven hoe de kosten voor de gescheiden inname of inname en nascheiding worden gedragen.

Voor zover het verpakkingen betreft die vrijkomen bij bedrijven, is dit onderdeel gezien artikel 2, derde lid, niet op SDV van toepassing, maar is dit de verantwoordelijkheid van de ontdoener.

Voor zover het verpakkingen betreft die vrijkomen uit huishoudens, is in de mededeling aangegeven dat SDV vergoedingen per materiaalstroom betaalt aan de gemeenten voor gescheiden inname of nascheiding van verpakkingen die door huishoudens worden afgedankt.

Om aan deze betalingsverplichtingen te kunnen voldoen, zal SDV per materiaal een afdoende bijdrage vragen aan de bedrijven die zich bij het collectief hebben aangesloten.

- d. Op grond van artikel 4, eerste en tweede lid, van het Besluit dient de producent of importeur zorg te dragen voor de verwerking van het verpakkingsafval. Hierbij geldt een verplicht totaalpercentage van 70% nuttige toepassing, een verplicht totaalpercentage materiaalhergebruik van 65% en daarnaast gelden per materiaalsoort minimale gewichtspercentages materiaalhergebruik die gerealiseerd moeten worden.

In de mededeling van SDV is, zoals reeds vermeld onder b, aangegeven dat voor de verwerking van huishoudelijk verpakkingsafval gebruik gemaakt zal worden van de gemeentelijke inzamel- en verwerkingsystemen.

Voor de inzameling en verwerking van de bedrijfsverpakkingen zullen afspraken gemaakt worden met inzamelaars en eindverwerkers. De bedrijven waarvoor SDV een collectieve mededeling doet, verplichten zich door hun deelname aan SDV te rapporteren welke en hoeveel verpakkingsmaterialen zij als producent op de markt brengen en verzamelen en verwerken. De bedrijven moeten tevens de namen van de inzamelbedrijven aan SDV rapporteren.

Voor een onderbouwing dat SDV de afzonderlijke taakstellingen per materiaalsoort zal halen, wordt vervolgens per materiaalsoort aangegeven welke verwachtingen SDV heeft voor de resultaten van de verwerking van deze materialen. Als uitgangspunt hiervoor heeft SDV de hoeveelheden verpakkingen van de leden, die op 1 november 2006 aangesloten waren bij SDV, genomen. Voor kunststof drankenverpakkingen is een aanname gedaan, aangezien er nog nauwelijks aanmeldingen van deelnemers zijn die kunststof drankenverpakkingen op de markt zetten.

Voor glazen verpakkingen betekent dit dat de consumentenverpakkingen via de glasbak worden ingezameld. Het ingezamelde glas wordt door een glasverwerkingsbedrijf tot grondstof verwerkt voor de verpakkingsglasindustrie. Op deze manier wordt 100% materiaalhergebruik gerealiseerd. Van de 190 kton die de leden van SDV per jaar op de markt brengen, wordt 171 kton ingezameld en gebruikt. Dit betekent een percentage voor materiaalhergebruik van 90.

Voor verpakkingen van papier en karton is aangegeven dat zowel bij de bedrijfsverpakkingen als bij de consumentenverpakkingen de inzameling plaatsvindt via de gebruikelijke gescheiden inzameling van papier en karton. Het ingezamelde papier en karton zal na reiniging en sortering voor 100% ingezet worden als materiaal bij papier- en kartonfabrieken. Van de 9,5 kton bedrijfsverpakkingen die de leden van SDV per jaar op de markt brengen, wordt 90% ingezameld en van de 2,3 kton consumentenverpakkingen wordt 50% ingezameld. Dit betekent een percentage voor materiaalhergebruik van 82.

Voor overige kunststofverpakkingen heeft SDV aangegeven dat het materiaalhergebruik volledig gerealiseerd zal worden met de inzameling van bedrijfsverpakkingen. Na reiniging en sortering wordt het kunststof voor 100% ingezet als materiaalhergebruik bij de kunststofverwerkende industrie. Van de 2,0 kton bedrijfsverpakkingen die de leden van SDV per jaar op de markt brengen, wordt 85% ingezameld. Ten opzichte van de in totaal 3,6 kton overige kunststofverpakkingen die door de leden van SDV op de markt wordt gebracht, betekent dit een percentage voor materiaalhergebruik van 48.

Voor metalen verpakkingen heeft SDV aangegeven dat dit voornamelijk betrekking heeft op metalen sluitingen van glazen verpakkingen en voor een klein deel verpakkingen van blik. Er wordt door SDV 18,9 kton consumentenverpakkingen op de markt gebracht. 15,1 kton wordt teruggewonnen door middel van nascheiding bij de AVI. Daarnaast wordt nog 0,4 kton teruggewonnen door inzameling

middels gemeentelijke blikbakken en 0,6 kton door middel van magneten en Eddy current installaties bij glasrecycling. Dit betekent een percentage van materiaalhergebruik van 85.

Voor de houten verpakkingen is aangegeven dat dit betrekking heeft op houten pallets die alleen in het B2B-traject in worden gezet (0,5 kton). De houten pallets circuleren in een gesloten systeem, waardoor er sprake is van producthergebruik. Als er een plank kapot gaat, wordt deze vervangen en gaat de pallet weer in roulatie. De kapotte planken en de uiteindelijke afgekeurde en niet meer te herstellen pallets worden vermalen tot houtchips en gaan naar de spaanplaatindustrie. Op basis van de ervaringscijfers van de commissie verpakkingen wordt aangegeven dat een percentage voor materiaalhergebruik van 39 gerealiseerd wordt.

Voor kunststof drankenverpakkingen met een inhoud van meer dan 5 deciliter heeft SDV aangegeven dat deze ingezameld worden via een statiegeldsysteem. Er is door SDV aangegeven dat op deze manier 95% als materiaal wordt hergebruikt.

Voor kunststof drankenverpakkingen met een inhoud van 5 deciliter of minder zal SDV overleggen en samenwerken met gemeenten en inzamelbedrijven om te komen tot tenminste 55% gescheiden inzameling en hergebruik. Gemeenten kunnen hierbij zelf bepalen welk inzamelsysteem het beste past bij de inzamelsystematiek die in de gemeente wordt toegepast.

Voor wat betreft het totaalpercentage aan nuttige toepassing en materiaalhergebruik is uit de mededeling van SDV op te maken dat verwacht wordt dat 198,7 kton als materiaal zal worden hergebruikt. SDV heeft aangegeven dat het volume verpakkingsmateriaal dat de door de leden van SDV, die op 1 november 2006 waren aangesloten, op de markt wordt gebracht, circa 224,8 kton per jaar bedraagt. Hieruit volgt dat het percentage materiaalhergebruik voor het totale verpakkingsvolume 88 bedraagt. Hiermee is tevens voldaan aan de eis voor nuttige toepassing.

- e. Op grond van artikel 3 van het Besluit, dient te worden aangegeven welke specifieke maatregelen er genomen worden teneinde te bevorderen dat de gewichtshoeveelheid en de schadelijkheid voor het milieu van de verpakkingen vermindert.

In de mededeling is aangegeven dat in de deelnemersvoorwaarden is opgenomen dat de bedrijven zich zullen inspannen om maatregelen te nemen ter bevordering van het verminderen van de gewichtshoeveelheid en de schadelijkheid voor het milieu van verpakkingen. SDV zal de bedrijven hier ook op aanspreken en bevorderen dat bedrijven zich ook daadwerkelijk inspannen preventie te realiseren.

SDV zal de bedrijven regelmatig voorzien van informatie over preventie. De vereniging Nederlands Verpakkingscentrum (NVC) heeft veel know how op het gebied van verpakking design. SDV zal samenwerken met NVC om bedrijven te ondersteunen bij verpakkingsontwikkelingen. Daarnaast werkt SDV samen met het MKB-cluster, die zeer praktische tools ontwikkeld heeft voor bedrijven ter ondersteuning en stimulering van preventie.

- f. Op grond van de bijlage, behorende bij artikel 1 van de Regeling, dient de producent of importeur aan te geven op welke wijze hij de gegevens ten behoeve van de jaarlijkse rapportage van de resultaten gaat verkrijgen. Ook dient te worden aangegeven hoe hij controleert of de verkregen gegevens een betrouwbaar beeld van de werkelijkheid geven.

SDV heeft aangegeven dat alle bedrijven gegevens in dienen te voeren, met betrekking tot de op de markt gezette hoeveelheden verpakkingsmaterialen en de door de inzamelaars en verwerkers aan de deelnemer bevestigde bij hen ingezamelde en hergebruikte bedrijfsverpakkingen, in het door SDV aan te schaffen systeem. De opgave dient vergezeld te gaan van een verklaring van de huisaccountant of het

hoofd van de bedrijfsadministratie dat de gegevens juist zijn. SDV zal de gegevens steekproefsgewijs controleren.

De monitoring van inzameling en verwerking bij de gemeenten zal door opgave van de gemeente geschieden. In veel gevallen zal de gemeente hierbij afhankelijk zijn van de gegevens van de inzamelaar of de verwerker.

Gelet op artikel 6 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton

BESLUIT

Gelet op het bovenstaande:

- I. In te stemmen met bovengenoemde mededeling voor de periode van vijf jaar vanaf de datum van dagtekening van dit besluit. Deze instemming laat onverlet dat u te allen tijde aan het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton dient te voldoen.
- II. Aan deze instemming de volgende voorwaarden te verbinden:
 - i. Ter onderbouwing dat SDV de taakstellingen voor kunststof drankenverpakkingen met een inhoud van 5 deciliter of minder uit artikel 4 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton zal bereiken, dient uiterlijk 1 april 2007 schriftelijke informatie te worden overgelegd waarin voldoende onderbouwd wordt aangetoond dat dusdanige maatregelen zijn en worden genomen dat men aan de taakstellingen zal voldoen.
 - ii. Ter onderbouwing dat SDV de taakstellingen zal bereiken, dient uiterlijk 1 april 2007 schriftelijke informatie te worden overgelegd waarin wordt aangetoond dat contracten zijn afgesloten met inzamelaars, verwerkers en gemeenten voor de uitvoering van de maatregelen beschreven in de mededeling.
 - iii. Jaarlijks dient, gelijktijdig met de verslaglegging als bedoeld in artikel 7 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton, een lijst met bij SDV aangesloten producenten en importeurs te worden overgelegd.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
voor deze,


mr L.J.F.A. Stoffers
projectadviseur Uitvoering Afvalbeheer

Bezwaar

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen binnen zes weken na verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen. U dient dit bezwaarschrift te richten aan: SenterNovem Uitvoering Afvalbeheer, t.a.v. Afdeling Juridische Zaken, Postbus 10073, 8000 GB Zwolle onder vermelding van "bezwaarschrift PBA" op de envelop en op het bezwaarschrift.