

Stichting Verpakkingen Recycling Nederland  
t.a.v. de heer G. van Oosterum  
Postbus 735  
2130 AS Hoofddorp

SenterNovem Den Haag  
Uitvoering Afvalbeheer / PBA  
Juliana van Stolberglaan 3  
Postbus 93144  
2509 AC Den Haag

Telefoon 070 37 35 000  
Telefax 070 37 35 100  
www.uitvoeringafvalbeheer.nl  
Doorkiesnr 070 37 35 696  
besluiten@senternovem.nl

<b>Datum</b>	<b>Contactpersoon</b>	<b>Zaaknummer</b>
29 januari 2007	Mw. ir. W.M.E. Smits	PBAVP63012

**Bijlage(n)**

-

**Onderwerp**

Zaaknummer PBAVP63012

Besluit op uw mededeling in het kader van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton

**De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer:**

neemt het volgende in overweging:

1. Producenten en importeurs van verpakte producten en verpakkingen (hierna: producent of importeur), zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton (Staatsblad 2005, 183) (hierna: het Besluit), zijn op grond van artikel 6 van het Besluit verplicht om binnen dertien weken nadat het Besluit op hen van toepassing is geworden aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (hierna: VROM) mede te delen op welke wijze zij uitvoering gaan geven aan de artikelen 2 tot en met 5 van het Besluit. Hiertoe is in de bijlage bij artikel 1 van de Regeling mededelingsformulier verpakkingen (hierna: de Regeling) een formulier opgenomen. De mededeling behoeft de instemming van de Minister.
2. Op 14 juni 2006 is door Stichting Papier Recycling Nederland (hierna: PRN), een mededeling ex artikel 6, eerste lid, van het Besluit ingediend, vooruitlopend op de oprichting van de Stichting Verpakkingen Recycling Nederland (hierna: VRN). De oprichtingsakte van VRN is op 24 oktober 2006 gepasseerd. Vervolgens wordt VRN geacht de formele indiener van de collectieve mededeling te zijn.  
Op 21 juni 2006 heb ik u laten weten de beslistermijn op uw mededeling op te schorten, waarbij ik heb aangegeven dat uiterlijk 1 september 2006 een besluit op uw mededeling zou worden genomen. Op 15 augustus 2006 is er een verzoek om aanvullende informatie aan VRN verzonden. Deze aanvulling op de mededeling is op 18 september 2006 ontvangen. Daarna is op 30 oktober 2006 de mededeling nogmaals aangevuld. Aangezien nog niet alles duidelijk was is op 6 november 2006 nogmaals om aanvullende gegevens verzocht. Deze aanvulling is op 17 november 2006 ontvangen.

Het betreft hier een collectieve mededeling.

3. De mededeling heeft betrekking op overige kunststofverpakkingen, papieren en kartonnen verpakkingen, metalen verpakkingen en houten verpakkingen, en geldt voor alle verpakkingen die door de producent of importeur als eerste in Nederland aan een ander ter beschikking zijn gesteld of waarvan de importeur zich ontdoet.
4. In de mededeling van de indiener komen de in de bijlage behorende bij artikel 1 van de Regeling genoemde onderwerpen achtereenvolgens aan de orde:
  - a. Op grond van de bijlage, behorende bij artikel 1 van de Regeling, dient de producent of importeur een beschrijving te geven van de verpakkingen die hij als eerste in Nederland aan een ander ter beschikking

stelt of waarvan hij zich als importeur ontdoet. Daarnaast dient een beschrijving van de verpakingsketen te worden gegeven.

VRN heeft aangegeven dat mededeling wordt gedaan voor de volgende soort verpakkingen: transportverpakkingen (rek- en krimpfolie, pallets en binddraad van kunststof en metaal); omverpakkingen (golfkarton) en primaire verpakkingen (kunststof LDPE).

Omdat de mededeling een collectieve mededeling betreft die betrekking heeft op alle verpakingsmaterialen van een groot aantal verschillende bedrijven, is een uitputtende beschrijving van de verpakingsketen niet functioneel. VRN heeft aangegeven dat zij een uitvoeringsorganisatie is voor de deelnemende bedrijven die lid zijn van de volgende brancheorganisaties: Koninklijke Vereniging van Nederlandse Papier- en Kartonfabrieken, Vereniging Golfkarton, Vereniging van Papier Groothandelaren, Federatie Nederlandse Oudpapier Industrie, Koninklijk Verbond van Grafische Ondernemingen, Nederlandse Uitgeversbond, Vereniging van Nederlandse Fabrikanten van Kartonnages en Flexibele verpakkingen en Stichting van Leveranciers van Hygiënische Papierproducten.

VRN geeft aan dat de mededeling voornamelijk betrekking heeft op bedrijfsverpakkingen (ruim 90%). Alleen een deel van de materiaalstromen dunne kunststof folie en kartonnen verpakkingen komt bij de consument in de afvalfase.

- b. Op grond van artikel 2, eerste lid, van het Besluit heeft de producent of importeur de verplichting zorg te dragen voor de gescheiden inname of inname en nascheiding van de door hem aan een ander ter beschikking gestelde verpakkingen respectievelijk verpakkingen waarvan hij zich als importeur ontdoet.

De mededeling heeft voornamelijk betrekking op bedrijfsverpakkingen. Uit de informatie onder d. blijkt dat de percentages hergebruik gerealiseerd worden met de inzameling en verwerking van bedrijfsverpakkingen. VRN heeft geen verplichting om afspraken te maken met gemeenten indien de percentages hergebruik inderdaad gerealiseerd worden met de inzameling en verwerking van bedrijfsverpakkingen.

Voor zover het verpakkingen betreft die door particulieren worden afgedankt, is in de mededeling aangegeven dat VRN en VNG in gesprek zijn over een vergoeding voor de kosten van inzameling en/of verwijdering. Het dunne kunststof folie wordt samen met het restafval door de gemeenten ingezameld en verwijderd. Het eigendomsrecht blijft bij de gemeente. De kartonnen verpakkingen worden deels ingezameld met de niet-verpakkingen van papier en karton. VRN streeft naar continuering van de bestaande haal- en brengsystemen in de gemeenten. VRN geeft aan dat de hoeveelheid kartonnen consumentenverpakkingen zeer gering is ten opzichte van de totale hoeveelheid verpakkingen die door VRN-deelnemers zal worden gerapporteerd en dat het eigendomsrecht bij de inzamelende gemeente blijft.

Voor zover het verpakkingen betreft die door bedrijven worden afgedankt, is in de mededeling aangegeven dat gezien de positieve economische waarde van de secundaire materiaalstromen deze materialen op dit moment al maximaal gescheiden ingezameld en ingenomen worden door (her)verwerkingsbedrijven. Andere vormen voor het verwijderen van het verpakingsafval zijn kostenverhogend en dus niet aannemelijk.

- c. Op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit dient de producent of importeur aan te geven hoe de kosten voor de gescheiden inname of inname en nascheiding worden gedragen.

Aangezien de verpakkingen van VRN met name vrijkomen bij bedrijven is dit onderdeel gezien artikel 2, derde lid, niet op VRN van toepassing indien de taakstellingen uit artikel 4 van het Besluit worden

gerealiseerd voor de volledige hoeveelheid verpakkingen waarvoor de bij VRN aangesloten bedrijven verantwoordelijk zijn. Desalniettemin heeft VRN aangegeven in gesprek te zijn met de VNG over een vergoeding voor de kosten van inzameling en/of verwerking van consumentenverpakkingen.

- d. Op grond van artikel 4, eerste en tweede lid, van het Besluit dient de producent of importeur zorg te dragen voor de verwerking van het verpakkingsafval. Hierbij geldt een verplicht totaalpercentage van 70% nuttige toepassing, een verplicht totaalpercentage materiaalhergebruik van 65% en daarnaast gelden per materiaalsoort minimale gewichtspercentages materiaalhergebruik die gerealiseerd moeten worden.

In de mededeling van VRN is aangegeven dat VRN voor de inzameling en herverwerking van de gescheiden ingezamelde verpakkingen met de daarvoor in aanmerking komende gecertificeerde ondernemingen afspraken zal maken. Naar inschatting van VRN zal dit een continuering van de bestaande situatie betekenen.

De bedrijven waarvoor VRN een collectieve mededeling doet, verplichten zich door hun deelname aan VRN te rapporteren welke en hoeveel verpakkingsmaterialen zij als producent op de markt brengen en verzamelen en verwerken via de inzamel- en verwerkingsbedrijven. VRN zal door middel van steekproeven controle uitoefenen. Indien een bedrijf zich niet aan de overeenkomst houdt, wordt het bedrijf van de collectieve mededeling uitgesloten.

Voor een onderbouwing dat VRN de afzonderlijke taakstellingen per materiaalsoort zal halen, wordt vervolgens per materiaalsoort aangegeven welke verwachtingen VRN heeft voor de resultaten van de verwerking van deze materialen. Als uitgangspunt hiervoor heeft VRN de hoeveelheden verpakkingen, die de leden van de betreffende brancheorganisaties gezamenlijk in 2005 op de markt hebben afgezet, genomen.

Voor verpakkingen van papier en karton is aangegeven dat het inzamel- en hergebruikpercentage voor bedrijfsverpakkingen richting 100 gaat. Voor consumentenverpakkingen ligt dat percentage beduidend lager (circa 40). De aangesloten bedrijven bij VRN leveren voornamelijk bedrijfsverpakkingen (97%). Bij de berekening voor het hergebruikpercentage is voor bedrijfsverpakkingen 100% aangehouden en 0% voor consumentenverpakkingen. Van de 27,6 kton die door de VRN-leden op de markt zullen worden gebracht, is 26,8 kton bedrijfsverpakkingen. Dit betekent een percentage voor materiaalhergebruik van 97. Ook wanneer rekening wordt gehouden met minder hergebruik van bedrijfsverpakkingen van papier en karton is het meer dan aannemelijk dat de wettelijke taakstelling zal worden gerealiseerd. Dit zal echter alsnog door VRN moeten worden aangetoond.

Voor overige kunststofverpakkingen heeft VRN aangegeven dat dit betrekking heeft op rek- en krimpfolie, binddraad en primaire verpakkingen van LDPE. Bedrijfsverpakkingen worden 100% gescheiden ingezameld en hergebruikt. Aangezien 6,0 kton van de in totaal op de markt gebrachte kunststoffen (8,6 kton) bedrijfsverpakkingen zijn, is het hergebruikpercentage circa 70. Ook wanneer rekening wordt gehouden met minder hergebruik van bedrijfsverpakkingen van overige kunststof is het meer dan aannemelijk dat de wettelijke taakstelling zal worden gerealiseerd. Dit zal echter alsnog door VRN moeten worden aangetoond.

Voor metalen verpakkingen geeft VRN aan dat de metalen verpakkingen bedrijfsverpakkingen zijn (3,1 kton). Het betreft persdraad dat wordt gebundeld en aan de schroothandel wordt geleverd. Er wordt een percentage voor materiaalhergebruik gerealiseerd van circa 100.

Voor de houten verpakkingen is aangegeven dat dit betrekking heeft op houten pallets die alleen in het B2B-traject in worden gezet (9,5 kton). Na een aantal keren producthergebruik vindt materiaalhergebruik plaats als reparatiehout voor pallets of als grondstof in de houtverwerkende industrie (spaanplaat of MDF). In haar jaarverslag 2005 rapporteert de Commissie verpakkingen dat hout voor 39% als materiaal wordt hergebruikt. VRN ziet geen reden om aan te nemen dat het

hergebruikpercentage van het hout dat afkomstig is van de bedrijven waarvoor VRN een collectieve mededeling doet, anders zal zijn dan het gemiddelde. Er wordt dan ook een percentage voor materiaalhergebruik gerealiseerd van 39%.

Voor wat betreft het totaalpercentage aan nuttige toepassing en materiaalhergebruik is uit de mededeling van VRN op te maken dat verwacht wordt dat 39,7 kton als materiaal zal worden hergebruikt. VRN heeft aangegeven dat het volume verpakkingsmateriaal dat de door de leden van de bij VRN aangesloten brancheorganisaties in 2005 48,7 kton bedroeg. Hieruit volgt dat het percentage materiaalhergebruik voor het totale verpakkingsvolume 81 bedraagt. Hiermee is tevens voldaan aan de eis voor nuttige toepassing.

- e. Op grond van artikel 3 van het Besluit, dient te worden aangegeven welke specifieke maatregelen er genomen worden teneinde te bevorderen dat de gewichtshoeveelheid en de schadelijkheid voor het milieu van de verpakkingen vermindert.

In de mededeling is aangegeven dat bedrijven wetmatig gehouden zijn om verpakkingen te laten voldoen aan de eisen die daar voor gesteld zijn (Nederlandse norm NEN-EN 13428). Bedrijven zijn door dit besluit verplicht de milieubelasting door verpakkingen zoveel mogelijk te beperken. Hoewel voor een aantal materiaalstromen de grens van wat technisch mogelijk is in zicht komt of mogelijk bereikt is, blijft de industrie streven naar het toepassen van lichtere en dunnere materialen voor verpakkingen.

VRN geeft daarnaast aan wat op dit moment de stand van zaken is met betrekking tot preventie per soort verpakking.

- Voor het overgrote deel van de toegepaste verpakkingen van papier en (golf-)karton is de maximale inzet van hergebruikte grondstoffen bereikt. Te dunne of te zwakke verpakkingen veroorzaken beschadigingen aan de verpakte producten waardoor productverlies plaatsvindt.
- De trend voor het toepassen van dunnere rek- en krimpfolies zal naar verwachting voortgezet worden. Dit wordt mede ingegeven door de stijgende prijzen van aardolie.
- Ter vervanging van metalen persdraad worden sinds kort proeven genomen met kunststofband dat het persdraad moet vervangen. Naar verwachting zal bij invoering van dit nieuwe type persband het jaartonnage verpakkingsmateriaal voor deze toepassing met 65% afnemen.
- Met betrekking tot houten pallets geeft VRN aan dat het minimum aan houtgebruik is bereikt. Ten slotte geeft VRN aan dat de verpakkingsmethoden en toegepaste materialen die de bij VRN aangesloten bedrijven toepassen bij PRN bekend zijn. Ontwikkelingen worden door PRN gevolgd.

- f. Op grond van de bijlage, behorende bij artikel 1 van de Regeling, dient de producent of importeur aan te geven op welke wijze hij de gegevens ten behoeve van de jaarlijkse rapportage van de resultaten gaat verkrijgen. Ook dient te worden aangegeven hoe hij controleert of de verkregen gegevens een betrouwbaar beeld van de werkelijkheid geven.

VRN geeft aan dat de gegevens voor de jaarlijkse rapportage door middel van monitoring bij alle geregistreerde bedrijven verzameld worden. De betrouwbaarheid van de verkregen gegevens zal door middel van steekproeven en accountantsverklaringen worden getoetst.

Naast de hoeveelheden door de bedrijven ingekochte verpakkingen en de ingezamelde en verwerkte hoeveelheden, wordt aan de bedrijven gevraagd de NAW- en KvK-gegevens van het inzamelende bedrijf aan VRN op te geven. De meeste bedrijven die papier, karton en kunststof inzamelen zijn bij VRN bekend omdat voor de identificatie van die bedrijven gebruik gemaakt kan worden van de bestaande database van PRN.

Bedrijven die minder dan 15.000 kilogram verpakkingen op de markt zetten, hoeven geen opgave te doen. VRN geeft aan dat voor deze bedrijven de gemiddelde hoeveelheid op de markt gezette verpakkingen bepaald wordt op basis van steekproeven.

Gelet op artikel 6 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton

## BESLUIT

Gelet op het bovenstaande:

- I. In te stemmen met bovengenoemde mededeling voor de periode van vijf jaar vanaf de datum van dagtekening van dit besluit. Deze instemming laat onverlet dat u te allen tijde aan het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton dient te voldoen.
- II. Aan deze instemming de volgende voorwaarden te verbinden:
  - i. Ter onderbouwing dat VRN de taakstellingen, als bedoeld in artikel 4 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton, zal bereiken, dient uiterlijk 1 april 2007 schriftelijke informatie te worden overgelegd waarin voldoende onderbouwd wordt aangetoond wat het aandeel consumentenverpakkingen is in de totale hoeveelheid verpakkingen die door bij VRN aangesloten producenten en importeurs aan een ander ter beschikking zijn gesteld of waarvan zij zich, in geval van door hen ingevoerde verpakkingen hebben ontdaan. Dit aandeel consumentenverpakkingen dient te worden uitgesplitst naar de verschillende in artikel 4, tweede lid, van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton genoemde materiaalsoorten.
  - ii. Ter onderbouwing dat VRN de taakstellingen zal bereiken, dient uiterlijk 1 april 2007 schriftelijke informatie te worden overgelegd waarin wordt aangetoond dat contracten zijn afgesloten met inzamelaars en verwerkers voor de uitvoering van de maatregelen beschreven in de mededeling.
  - iii. Jaarlijks dient, gelijktijdig met de verslaglegging als bedoeld in artikel 7 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton, een lijst met bij VRN aangesloten producenten en importeurs te worden overgelegd.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
voor deze,



mr L.J.F.A. Stoffers  
projectadviseur Uitvoering Afvalbeheer

### Bezwaar

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen binnen zes weken na verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen. U dient dit bezwaarschrift te richten aan: SenterNovem Uitvoering Afvalbeheer, t.a.v. Afdeling Juridische Zaken, Postbus 10073, 8000 GB Zwolle onder vermelding van "bezwaarschrift PBA" op de envelop en op het bezwaarschrift.