

Justitie



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Bijlage 3 Tijdpad en werkwijze IND

Na publicatie in het Staatsblad op 13 juni 2007 is de regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet op 15 juni 2007 in werking getreden. Op 15 juni is de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) direct gestart met de uitvoering van de regeling. Het proces van uitvoering van de regeling wordt gefaseerd ten einde de werkzaamheden van de IND zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. Uitgangspunt hierbij is dat het merendeel van de vreemdelingen die tot de doelgroep van de regeling behoort, snel wordt beoordeeld, en daarmee snel duidelijkheid krijgt over de verblijfsstatus.

Uitvoering door IND

In het akkoord zijn afspraken gemaakt over de rolverdeling tussen de IND en de burgemeesters. De IND toetst allereerst ambtshalve of er een verblijfsvergunning kan worden verleend aan vreemdelingen die voor de IND direct traceerbaar zijn.

Vreemdelingen die niet direct traceerbaar zijn voor de IND, maar wel bekend zijn in de gemeente, worden door middel van een verklaring van de burgemeester aangemeld bij de IND. De vreemdelingen moeten vóór 1 april 2001 een eerste asielaanvraag hebben ingediend en aantoonbaar gedurende 2006 in Nederland hebben verbleven. In bijlage 4 wordt ingegaan op de burgemeestersverklaring.

Na ontvangst van deze verklaring beoordeelt de IND of de vreemdeling in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op grond van de Regeling. In geval van een positieve beoordeling ontvangt de vreemdeling een brief met een aanbod om in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning indien aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

Als aan alle voorwaarden is voldaan, wordt de vreemdeling een verblijfsvergunning verleend door de IND. Hierover worden zowel de vreemdeling als de gemeente van verblijf per brief geïnformeerd. Deze verblijfsvergunning geldt voor de duur van één jaar en wordt verleend met ingang van 15 juni 2007, de datum waarop de Regeling van kracht is gegaan. Na een jaar wordt de vergunning – behoudens contra-indicaties – ambtshalve verlengd voor voortgezet verblijf. In het voorjaar van 2008 zal hiermee worden gestart.

De gemeenten krijgen direct bericht voor welke vreemdeling die in de desbetreffende gemeente verblijft een verblijfsdocument is aangevraagd, zodat gemeenten ook tijdig kunnen starten met de huisvesting en integratie van betreffende personen.

Vreemdelingen die niet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning ontvangen geen brief van de IND. Voor hen geldt het volgende:

- Eventueel nog lopende toelatingsprocedures zullen versneld worden afgehandeld door de IND;
- Dossiers van vreemdelingen die niet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning zullen in het kader van de regeling worden overgedragen aan de DT&V. DT&V informeert gemeenten over het traject voorbereiden vertrek van personen die niet in aanmerking zijn gekomen voor de regeling. In bijlage 6 wordt ingegaan op het terugkeerproces.

Tijdpad en fasering

De uitvoering van de regeling door de IND kent twee fases die deels parallel lopen. Onderstaand worden deze fases toegelicht.

Fase 1

○ Ambtshalve beoordeling

De IND richt zich in eerste instantie op de ambtshalve beoordeling van de vreemdelingen die voor de IND direct traceerbaar zijn. Dit zijn vreemdelingen die in verband met een verblijfsrechtelijke aanvraag bij de IND bekend zijn. Tevens worden de vreemdelingen die vanuit het project Terugkeer gelabeld zijn, in deze fase van de beoordeling betrokken.

Het is van belang op te merken dat de eerste fase van beoordeling zich richt op vreemdelingen die zowel in de centrale als decentrale opvang verblijven. Dit kunnen ook vreemdelingen zijn, die in een vorm van noodopvang verblijven, voor zover het dossier van de betrokkene niet vóór 13 december 2006 door de IND is afgesloten.

In latere instantie worden personen met een tijdelijke verblijfsstatus beoordeeld. Er is met opzet gekozen om eerst duidelijkheid te geven aan de grootste groep die thans in onzekerheid verkeert, en daarna aan de (relatief kleine) groep die reeds in het bezit is van een tijdelijke status.

○ Brief

Zodra het dossier van een vreemdeling door de IND positief is beoordeeld, wordt de vreemdeling geïnformeerd door middel van een brief. Met deze brief krijgt de vreemdeling een aanbod om in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning, op voorwaarde dat de nog openstaande procedures worden ingetrokken. Daarnaast dient er een fotokaart te worden ingeleverd. In de brief aan de vreemdeling is een toelichting bijgevoegd waarin de voorwaarden nader worden toegelicht.

De IND is inmiddels aangevangen met de voorbereiding van ambtshalve beoordeling van een groot aantal zaken. Dat betekent dat de IND per 15 juni direct is gestart met het versturen van brieven met het aanbod tot het verlenen van een verblijfsvergunning in de zaken waarin geen bijzonderheden zijn aangetroffen. Aansluitend zal worden begonnen met de zaken waarin twijfel aan de identiteit eerder is tegengeworpen en in rechte is vastgesteld. In die gevallen waar er onduidelijkheid bestaat over de identiteit en waarbij mogelijkheid tot herstel wordt geboden, zal het proces langer duren. Met de NVVB (Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken) en met BPR (Basisadministratie, Personengegevens en Reisdocumenten) van het ministerie van Binnenlandse Zaken zijn inmiddels afspraken gemaakt over de wijze waarop het identiteitsherstel dient plaats te vinden. Hierover wordt thans door BPR en NVVB een circulaire opgesteld waarin de procedures en specimen van de verklaringen voor identiteitsherstel worden opgenomen. U zult hierover op korte termijn afzonderlijk worden geïnformeerd.

○ Pasje

Nadat de vreemdeling aan alle voorwaarden heeft voldaan, zal de IND voor de vreemdeling een verblijfsdocument in de vorm van een pasje laten aanmaken. De IND hanteert een streeftermijn van een maand voor het verwerken van de reactie en het laten aanmaken van het pasje. De gemeenten

ontvangen direct bericht voor welke vreemdeling die in de desbetreffende gemeente verblijft een verblijfsdocument is aangevraagd. Het pasje wordt uitgereikt volgens de gebruikelijke procedure in uw gemeente.

Nog voor het einde van de zomer 2007 zullen de eerste verblijfsvergunningen zijn verleend. Vanaf dat moment komen deze vergunninghouders in aanmerking voor huisvesting en voorzieningen als bijstand en inburgering. Het spreekt voor zich dat de beoordeling van zaken waarbij er onduidelijkheid bestaat over de identiteit en waarbij mogelijkheid tot herstel wordt geboden, meer tijd vergt. Naar verwachting zullen de herstelzaken met betrekking tot identiteit voor het eind van het jaar kunnen worden afgerond.

Fase 2

Vreemdelingen die niet direct traceerbaar zijn voor de IND, maar wel bekend zijn in de gemeente worden door middel van een verklaring van de burgemeester aangemeld bij de IND. In fase 2 beoordeelt de IND de vreemdelingen die blijkens een verklaring van een burgemeester gedurende 2006 in Nederland verbleven. Voor het in behandeling nemen van de gemeentezaken is door de IND tijdelijk een helpdesk voor gemeenten opgezet. In bijlage 4 wordt het proces van de burgemeestersverklaring nader toegelicht.

De IND start met de verwerking van de burgemeesterverklaringen vanaf 1 oktober 2007. Opdat tijdig kan worden aangevangen met de beoordeling in fase 2, worden gemeenten verzocht de burgemeesterverklaringen zo spoedig mogelijk aan te leveren bij de IND, liefst voor 30 september 2007. De einddatum voor het aanleveren van de burgemeesterverklaringen is vastgelegd op 1 januari 2008. Alleen in bijzondere gevallen waarbij een gemeente uiterlijk 31 december gemotiveerd aangeeft verklaringen te willen nazenden, kan met toestemming van de helpdesk gemeenten, van deze einddatum worden afgeweken.

Nota bene: met ingang van 1 januari 2008 worden nieuwe burgemeesterverklaringen die niet van tevoren zijn aangemeld bij de helpdesk, niet meer in behandeling genomen

De beoordeling van de zaken door de IND in de tweede fase, die vergelijkbaar is ingericht als de eerste fase, zal op 1 oktober 2007 aanvangen. Daarmee zal de behandeling van de zaken in fase 1 en 2 gedeeltelijk parallel verlopen. Na ontvangst van de verklaring van de burgemeester vindt er een ambtshalve toets plaats in het kader van de contra-indicaties die zijn vastgelegd in de regeling. Naar verwachting zal het proces van de beoordeling van burgemeesterverklaringen die rond 1 oktober 2007 zijn aangeleverd voor het eind van het jaar worden afgerond. In die gevallen waar er onduidelijkheid bestaat over de identiteit en waarbij mogelijkheid tot herstel wordt geboden, zal het proces langer duren. Daarmee zal fase 2 grotendeels voor 1 april 2008 kunnen worden beëindigd, behoudens de bijzondere zaken die niet binnen de daartoe gestelde termijn worden aangeleverd.

Periode na 1 januari 2008

Vreemdelingen die **niet** door de IND zijn meegenomen in ambtshalve beoordeling gedurende fase 1 en **niet** door middel van de verklaring van de burgemeester worden aangemeld, kunnen worden doorverwezen naar de zogenaamde M-50 loketten van de IND om een aanvraag in te dienen. Deze aanvraag wordt dan beschouwd als een reguliere aanvraag waarvoor leges zijn verschuldigd en waarbij het MVV-vereiste geldt.

Communicatie

- De gemeenten ontvangen schriftelijk bericht voor welke vreemdeling die in de desbetreffende gemeente verblijft een verblijfsdocument is aangevraagd.

- Voor het in behandeling nemen van de burgemeesterverklaringen is door de IND tijdelijk een helpdesk opgezet (Postbus 21, 6900 AA Zevenaar, email-adres: regeling@ind.minjus.nl en een telefoonnummer 0316-741490). Gemeenten kunnen hier terecht met eventuele vragen over het logistieke proces van de IND. De helpdesk is alleen bestemd voor gemeenten en zal geen vragen van vreemdelingen in behandeling nemen.
- Gemeenten kunnen met alle inhoudelijke vragen over de Regeling terecht bij de Ketenservicelijn van de IND (070- 8880000).
- De IND biedt de gemeenten gelegenheid om bij het opstellen van de burgemeesterverklaring vooraf te kunnen verifiëren of de vreemdeling reeds door de IND is opgevoerd. Zie hiervoor bijlage 4.
- Op de internetsite van zowel het ministerie (www.justitie.nl) als van de IND (www.ind.nl) zullen zowel de Regeling als een uitgebreide toelichting in de vorm van de meest gestelde vragen met de daarbij behorende antwoorden alsmede een factsheet worden geplaatst.
- Daarnaast is voor vreemdelingen het informatienummer van de IND (0900 – 1234561 €0,10 p.m.) beschikbaar waar medewerkers antwoord zullen geven op bij de doelgroep levende vragen.
- In de zaken waarin de vreemdeling positief is beoordeeld, zal aan de vreemdeling middels een brief een aanbod voor een verblijfsvergunning worden gedaan. Daarin zal worden aangegeven dat de vreemdeling in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning. Bij de brief zal een toelichting worden gevoegd waarin de Regeling wordt uitgelegd en aan welke voorwaarden dient te worden voldaan.