

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

Den Haag  
27 juni 2007

Ons kenmerk  
DE/07/18592

Onderwerp

Eindrapportage Plan van aanpak "Emancipatie en  
Integratie"

Hierbij bieden wij u de eindrapportage van het Plan van aanpak "Emancipatie en Integratie" aan. Dit Plan van aanpak, dat eind 2003 door het toenmalige kabinet is gestart en tot doel had de maatschappelijke participatie van allochtone vrouwen en meisjes te bevorderen, is eind 2006 afgerond. Eerdere rapportages over de voortgang zijn aan de Tweede Kamer aangeboden in november 2004<sup>1</sup> en in november 2005<sup>2</sup>.

De Tweede Kamer heeft er, bij de start van het Plan van aanpak, op aangedrongen dat in de rapportages met name inzichtelijk zou worden gemaakt welke kwantitatieve resultaten er zijn behaald. Wij kunnen u melden dat de doelstelling om 20.000 vrouwen en meisjes te activeren ruimschoots is gehaald: ruim **29.000** allochtone vrouwen en meisjes hebben deelgenomen aan activiteiten die onderdeel uitmaakten van het Plan van aanpak. Dit is onder andere het resultaat van een forse inspanning van de betrokken gemeenten en van de doelgroep zelf. In de bijlage treft u de volledige informatie over de uitvoering en de resultaten van het Plan van aanpak aan.

De uitvoering van het Plan van aanpak "Emancipatie en Integratie" heeft deels parallel gelopen aan de inspanningen van de commissie PaVEM<sup>3</sup>. Dit is een goede combinatie gebleken. De commissie heeft met wethouders van de 30 grootste gemeenten (G30) afspraken gemaakt over het verhogen van de ambitie om vrouwen uit etnische minderheidsgroepen te laten participeren. Aan de gemeenten zijn

---

<sup>1</sup> (DCE-04/64537) 29203, nr 16

<sup>2</sup> (DCE-05/86282) 29203, nr 27

<sup>3</sup> De commissie voor Participatie van Vrouwen uit Etnische Minderheidsgroepen (PaVEM) heeft onder leiding van Paul Rosenmöller van juli 2003 tot juli 2005 gemeenten gestimuleerd bij het bevorderen van de participatie van vrouwen. Samen met 30 grote gemeenten zijn afspraken gemaakt om de positie van vrouwen uit etnische minderheidsgroepen te verbeteren.

met het Plan van aanpak vervolgens concrete instrumenten en subsidie geboden om deze afspraken uit te voeren.

Deze samenwerking tussen Rijksoverheid en gemeenten heeft er voor gezorgd dat de participatie van vrouwen uit etnische minderheidsgroepen hoger op de agenda van gemeentelijk beleid is komen te staan. Daar veel vrouwen uit deze groep geen uitkering hebben en daarom vaak niet zichtbaar zijn voor gemeenten, gaf het merendeel van de gemeenten in het verleden geen prioriteit aan het activeren van deze vrouwen. Daar is in de afgelopen periode verandering in gekomen.

Dat gemeenten bij het activeren van deze doelgroep voor een grote uitdaging staan is bevestigd tijdens de uitvoering van het Plan van aanpak. Naast de onbekendheid van gemeenten met een deel van de doelgroep, zorgden ook de schotten tussen de verschillende gemeentelijke diensten en bijbehorende financiële middelen ervoor dat de bij het Plan van aanpak betrokken beleidsmedewerkers aanzienlijk moesten onderhandelen met collega's om activiteiten voor deze doelgroep op poten te kunnen zetten. Gezien de resultaten in de afgelopen periode zijn gemeenten er desondanks in geslaagd om een deel van de doelgroep te bereiken en activeren.

Bij de positieve geluiden moeten wij tegelijkertijd constateren dat er nog forse inspanningen nodig zullen zijn om een nog groter deel van de doelgroep allochtone vrouwen te laten participeren in de samenleving. In 2003 schatte het Sociaal en Cultureel Planbureau de groep kwetsbare en kansarme vrouwen uit de 4 grootste minderheidsgroepen op 280.000 personen.<sup>4</sup> Deze zijn deels met het Plan van aanpak bereikt, maar er wachten het kabinet en de gemeenten op dit terrein dus nog uitdagingen. In het Coalitieakkoord heeft het kabinet aangekondigd de ruimte voor gemeenten om via maatwerk participatiebevorderend beleid te voeren te vergroten. Ook heeft het kabinet aangekondigd de bestaande schotten tussen de diverse op re-integratie en participatie gerichte budgetten weg te nemen.

Met verruiming van de mogelijkheden om deze budgetten in te zetten en de instrumenten en methodieken die de afgelopen jaren zijn ontwikkeld kunnen gemeenten nog beter aan de slag om de participatie van allochtone vrouwen te bevorderen. Het is aan gemeenten om er voor te zorgen dat de aandacht voor de positie van allochtone vrouwen beklijft, zodat structureel meer vrouwen bereikt worden en meer vrouwen zich kunnen ontwikkelen. Dit start met de politieke wil om hier, over verschillende beleidsterreinen heen, aan te werken. En die wil is er gelukkig. Zo hebben wij op 8 maart jl., samen met de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, het convenant Duizend en één Kracht met 6 gemeenten ondertekend. In dit project bundelen wij samen met gemeenten, migrantenorganisaties en vrijwilligersorganisaties de krachten om 50.000 allochtone vrouwen te laten instromen in

---

<sup>4</sup> Emancipatie in Estafette, SCP (2004): Van de vrouwen in de vier grootste groepen (Turken, Marokkanen, Surinamers en Antillianen) tussen 15 en 64 jaar bevindt 53% zich in een kansarme en 26% in een kwetsbare positie. Vrouwen in een kansarme positie zijn niet economisch zelfstandig, ze hebben veelal geen werk, het opleidingsniveau is laag en ze hebben geen of nauwelijks contacten met autochtonen. Vrouwen in een kwetsbare positie hebben wel een baan, maar op een elementair of lager niveau. Hun inkomen ligt ofwel onder de norm van economische zelfstandigheid of net daarboven,

vrijwilligerswerk. Voor vrouwen voor wie tijdens of na de inburgering de stap richting een vervolgopleiding of werk nog te groot of nog niet in zicht is, biedt maatschappelijke participatie door middel van vrijwilligerswerk een tussenstap. Dit project is een mooi voorbeeld van een aanpak waarin gezocht wordt naar het realiseren van een samenhangend aanbod om de participatie van allochtone vrouwen te vergroten. Met overige gemeenten zullen wij de mogelijkheden bespreken om zich bij dit initiatief aan te sluiten.

Het kabinet zal daarbij ook gebruik maken van de plannen in het kader van het Actieplan Wijkaanpak. In de 40 geselecteerde wijken kan Duizend en één Kracht invulling geven aan de het koppelen van maatschappelijke participatie aan inburgeringstrajecten. Daarnaast zullen laagdrempelige initiatieven van en voor allochtone vrouwen gestimuleerd worden zoals het betrekken van vrouwen bij bijvoorbeeld wijkcentra en brede scholen. Verder kan gedacht worden aan het met behulp van microkredieten creëren van broedplaatsen voor vrouwelijke etnische ondernemers in de wijk.

Wij vertrouwen erop dat met de inspanningen van het huidige kabinet de aandacht voor de doelgroep allochtone vrouwen bij gemeenten hoge prioriteit zal houden.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

dr. Ronald H.A. Plasterk

De minister voor Wonen, Wijken en Integratie,

drs. Ella Vogelaar