



Ministerie van Justitie

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving

Directie Juridische en Operationele Aangelegenheden

Postadres: Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA Den Haag

Bezoekadres

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Telefoon (070) 3 70 79 11
Fax (070) 3 70 79 00

Datum	3 juli 2007	Bij beantwoording de
Ons kenmerk	5491102/07	datum en ons kenmerk
Uw kenmerk	2060714610 en 2060714950	vermelden. Wilt u slechts
Bijlage(n)	2	één zaak in uw brief
Onderwerp	Kamervragen over misstanden in de prostitutie en gedwongen prostitutie.	behandelen.

In antwoord op uw brief van 10 mei 2007 en van 15 mei 2007, deel ik u mee dat de vragen van de leden Arib (PvdA) (2060714610) en Azough (Groen Links) (2060714950) van uw Kamer, over misstanden in de prostitutie en gedwongen prostitutie, worden beantwoord zoals aangegeven in de bijlagen bij deze brief.

De Minister van Justitie,

**Vragen van het lid Arib (PvdA) aan de Minister van Justitie over misstanden in de prostitutie.
(Ingezonden 9 mei 2007, nr. 2060714610)**

Vraag 1

Kent u het bericht uit de "Gevangen achter het raam"?

Antwoord

Ja.

Vraag 2

Deelt u de uitspraak van de zedenrechercheur, "In Den Haag is grofweg 70 procent van de raamprostituees slachtoffer van mensenhandel"? Zo ja, hoe verhoudt deze uitspraak zich tot de uitkomsten van het WODC-onderzoek naar de prostitutiebranche of andere onderzoeken? Zo nee, waarom niet?

Vraag 3

Kunt u ingaan op het door de landelijk co-coördinator mensenhandel bij de politie gestelde, dat maximaal 1 of 2 procent van de prostituees vrijwillig in het vak is gestapt, haar geld niet hoeft af te staan, zelf kan kiezen wanneer ze werkt en welke klanten ze ontvangt?

Antwoord 2,3

Het is moeilijk aan te geven welk percentage van de (raam)prostituees slachtoffer is van mensenhandel. Uit de tweede evaluatie opheffing bordeelverbod van het WODC blijkt dat dwang binnen de prostitutiebranche voor derden zeer moeilijk te constateren is. Slachtoffers doen doorgaans geen aangifte van mensenhandel en vaak ontkennen prostituees gedwongen te worden tot prostitutie.

In de tweede evaluatie opheffing bordeelverbod wordt verder aangegeven dat onderzoekers tijdens het veldwerk hebben kunnen constateren dat een ruime meerderheid van de prostituees in de raamprostitutie werkt met een zogenaamde vriend of pooier. Hiertussen bevindt zich een aantal pooiers waaraan de prostituees gedwongen hun inkomsten afstaan. De omvang van deze praktijken is echter niet bekend.

Om deze redenen is het lastig vast te stellen welk percentage van de prostituees vrijwillig in het vak is gestapt, haar geld niet hoeft af te staan, zelf kan kiezen wanneer ze werkt en welke klanten ze ontvangt.

Vraag 4

Hebt u al eerder signalen ontvangen over de aard en de omvang van de in dit artikel genoemde misstanden in de prostitutiebranche? Wijkt het beeld, dat uit het genoemde artikel

over de prostitutiebranche naar voren komt, af van het beeld van deze branche waarop u uw beleid baseert? Zo ja, in welke opzichten? Zo neen, waarom niet?

Vraag 5

Vormen feiten en/of meningen in het genoemde artikel voor u aanleiding om uw beleid ten aanzien van misstanden in de prostitutiebranche aan te passen? Zo ja, in welke zin?

Antwoord 4,5

Zoals ook bij het antwoord op vraag 2 en 3 is opgemerkt, blijkt uit de tweede evaluatie opheffing bordeelverbod dat dwang in de prostitutiebranche voor derden zeer moeilijk te constateren is. Uit de tweede evaluatie opheffing bordeelverbod blijkt wel dat de dwang vaak afkomstig lijkt te zijn van pooiers en vriendjes van prostituees terwijl de belangrijkste focus van vergunningverlening, handhaving en toezicht tot nu toe de exploitanten geweest zijn. Exploitanten hoeven geen weet te hebben van de dwang die pooiers of vriendjes uit kunnen uitoefenen.

Om informatie te krijgen over de criminele, verborgen aspecten in de prostitutiebranche, wordt vooral geput uit informatie uit strafrechtelijke onderzoeken. Sinds 2006 wordt bij de bestrijding van mensenhandel gewerkt met een programmatische aanpak. Dit betekent dat alle betrokken (strafrechtelijke) partners op systematische wijze in de opsporing en vervolging van mensenhandel betrokken worden. Deze manier van werken levert nieuwe informatie op.

Dit betekent dat er door het verschil in onderzoeksmethoden andere informatie uit strafrechtelijke onderzoeken naar boven kan komen dan de informatie die beschikbaar is uit 'open bron'-onderzoeken of interviews, zoals de tweede evaluatie opheffing bordeelverbod. Beide soorten onderzoek bevatten echter waardevolle informatie die betrokken moet worden bij de beleidsontwikkeling.

De bij het prostitutiebeleid betrokken departementen zijn momenteel bezig met een herijking van het huidige prostitutiebeleid. Deze herijking vindt plaats op basis van de inhoud van het beleidsprogramma en het coalitieakkoord, de bevindingen uit strafrechtelijke onderzoeken, de bevindingen uit de tweede evaluatie opheffing bordeelverbod, en de resultaten van andere onderzoeken. Een nota over de inhoud van dit beleid zal Uw Kamer in de tweede helft van 2007 door het kabinet aangeboden worden.

1) de Volkskrant, 5 mei 2007

Vragen van het lid Azough (GroenLinks) aan de Minister van Justitie over gedwongen prostitutie. (Ingezonden 15 mei 2007, nr. 2060714950)

Vraag 1

Zijn de, in het bericht van de Volkskrant genoemde percentage, namelijk dat 70 tot 80 procent van de raamprostituees in Nederland slachtoffer is van mensenhandel, waar? 1)

Antwoord

Ik verwijs u naar mijn antwoord op vraag 2 en 3 van **2060714610** van het lid Arib over misstanden in de prostitutie.

Vraag 2

Kunt u aangeven waarom, ondanks de opheffing van het bordeelverbod, het overgrote merendeel van de prostituees slachtoffer wordt van dwang en uitbuiting?

Zoals aangegeven is in de beantwoording van de vragen 2 en 3 van de eerder genoemde kamervragen is het moeilijk om aan te geven welk percentage van de (raam)prostituees slachtoffer is van mensenhandel. Uit de tweede evaluatie opheffing bordeelverbod blijkt verder dat dwang binnen de prostitutiebranche voor derden zeer moeilijk te constateren is. Slachtoffers doen doorgaans geen aangifte van mensenhandel en vaak ontkennen prostituees gedwongen te worden tot prostitutie. Derhalve is de juistheid van de stelling dat het overgrote merendeel van de prostituees slachtoffer wordt van dwang en uitbuiting, ook niet na te gaan.

Vraag 3

Hoeveel politiecapaciteit is er voorhanden om gedwongen prostitutie op te sporen? Is er voldoende capaciteit om dwang en uitbuiting in de prostitutiesector te bestrijden?

Antwoord

Ieder regiopolitiekorps heeft een controleteam prostitutie. Wanneer een gemeente voor het bestuurlijk toezicht op de prostitutievergunningen de politie aanwijst kan het controleteam prostitutie van de regiopolitie de legale branche, op bestuursrechtelijke basis, controleren op illegaliteit, minderjarigheid en gedwongen prostitutie. Op basis van wat men aantreft, kan dan met een voortgezette bevoegdheid worden overgaan tot opsporingsonderzoeken. Naar gelang de situatie dat vereist, kan op basis van prioritering meer capaciteit worden ingezet om dwang en uitbuiting in de prostitutiesector te bestrijden.

Vraag 4

Bent u van mening, dat voor het effectief bestrijden van dwang en uitbuiting van belang is dat

er een goed georganiseerde belangenorganisatie voor prostituees bestaat waar slachtoffers terecht kunnen voor advies en hulp? Zo ja, bent u bereid om een dergelijke organisatie te subsidiëren?

Antwoord

Slachtoffers van mensenhandel moeten een duidelijk aanspreekpunt hebben voor advies en hulp. Deze functie wordt momenteel vervuld door de Stichting Tegen Vrouwenhandel. Daarnaast vervult de Stichting Tegen Vrouwenhandel een adviesfunctie voor organisaties die (wellicht) met mensenhandel te maken krijgen en hier vragen over hebben. Om die reden subsidieert het ministerie van Justitie de Stichting Tegen Vrouwenhandel.

Behalve een organisatie voor de slachtoffers van mensenhandel kan een goed georganiseerde belangenorganisatie voor prostituees een belangrijke meerwaarde bieden in de advisering en bijstand. Subsidies op projectbasis, wanneer dit binnen kaders van het beleid valt, zijn mogelijk.

1) de Volkskrant, 5 mei 2007 'Driekwart prostituees uitgebuit'

Toelichting: deze vragen dienen ter aanvulling op eerdere vragen ter zake van het lid Arib (PvdA), ingezonden 9 mei 2007 (vraagnummer 2060714610)