

No.W12.07.0151/III

's-Gravenhage, 13 juni 2007

Bij Kabinetsmissive van 12 juni 2007, no.07.001838, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet tot wijziging van arbeidsongeschiktheidswetten en de Wet financiering sociale verzekeringen in verband met de verhoging van de uitkering voor volledig arbeidsongeschikten naar 75% en in verband met de uitsluiting van de wachttijd in verband met wijziging van het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten (Wet verhoging uitkeringshoogte arbeidsongeschiktheidswetten), met memorie van toelichting.

Het voorstel van wet regelt in de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO), de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ) en in de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) de verhoging van de uitkering van volledig arbeidsongeschikten van 70% naar 75%.

Daarnaast voorziet het wetsvoorstel er in om de leeftijdsgrens van degenen die – in het kader van de eenmalige herbeoordelingsoperatie – worden herbeoordeeld met het op 18 augustus 2004 aangepaste Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten (Stb. 2004, 434), te verlagen van 50 naar 45 jaar. Daartoe zal ook het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten worden aangepast. Als gevolg van deze wijziging zal het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) arbeidsongeschikten met een arbeidsongeschiktheidspercentage van minder dan 80% en geboren tussen 1 juli 1954 en 1 juli 1959 herbeoordelen op basis van het 'oude' Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten.

De Raad van State zal in het kader van dit voorstel niet ingaan op de opportuniteit er van in relatie tot de conjuncturele en structurele spanningen op de arbeidsmarkt. Hij spitst zijn advies toe op de ambtshalve herbeoordeling van de groep arbeidsongeschikten tussen de 45 en 50 jaar. Hij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van het voorstel wenselijk is.

1. Het UWV zal betrokkenen die tussen 1 juli 1954 en 1 juli 1959 zijn geboren en die voor 22 februari 2007 (de datum van het coalitieakkoord) op basis van het aangepaste Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten zijn geschat naar een arbeidspercentage van minder dan 80%, ambtshalve herbeoordelen. In de memorie van toelichting wordt de verwachting uitgesproken dat die herbeoordeling in het algemeen niet zal leiden tot een lagere mate van arbeidsongeschiktheid. Erkend wordt dat daarvan in zeer uitzonderlijke gevallen wel sprake kan zijn.

Het rechtszekerheidsbeginsel brengt naar het oordeel van de Raad mee dat een ambtshalve herbeoordeling niet mag leiden tot een lagere arbeidsongeschiktheidsuitkering dan die welke eerder werd toegekend. Hij geeft in overweging het voorstel van wet zodanig aan te passen dat dat effect niet kan optreden.

2. Voor een redactionele kanttekening verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State,

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W12.07.0151/III met een redactionele kanttekening die de Raad in overweging geeft.

- In artikel I, onderdeel B, rekening houden met het feit dat op grond van het voorstel van wet tot wijziging van de Wet financiering sociale verzekeringen, de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering en de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen in verband met het afschaffen van de mogelijkheid om eigenrisicodrager te worden voor de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering en de Inkomensverzekering voor volledig en duurzaam arbeidsongeschikten in het kader van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen, het afschaffen van de premiedifferentiatie voor de Arbeidsongeschiktheidskas en enige andere wijzigingen (Kamerstukken II 2006/07, 31 050, nr. 2) onderdeel e van artikel 117, zesde lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen vervalt.