
Kustwacht VOOR DE Nederlandse Antillen & Aruba



Activiteiten Plan en Begroting (APB) 2008-2012

Algemeen Beleidsplan en Operationeel jaarplan 2007

Herziene begroting 2007, Ontwerpbegroting 2008 en Meerjarenramingen 09-12

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	4
2	ALGEMEEN BELEIDSPLAN 2007	7
2.1	INLEIDING	7
2.2	BELEID JUSTITIËLE KETEN: SAMENWERKING EN INFORMATIE	8
2.2.1	<i>Samenwerking</i>	8
2.2.2	<i>Informatie</i>	12
2.3	BELEID OPSPORING & TOEZICHT	14
2.3.1	<i>Drugs en vuurwapens</i>	14
2.3.2	<i>Terrorismebestrijding</i>	15
2.3.3	<i>Illegale immigratie / mensensmokkel</i>	16
2.3.4	<i>Visserij</i>	17
2.3.5	<i>Milieu</i>	17
2.3.6	<i>Scheepvaart</i>	18
2.4	BELEID DIENSTVERLENENDE TAKEN	18
2.4.1	<i>Hulpverlening (SAR) en afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer</i> ..	18
2.4.2	<i>Rampenbestrijding</i>	19
3	OPERATIONEEL JAARPLAN 2007	21
3.1	ALGEMEEN	21
3.2	MIDDELEN & INFRASTRUCTUUR.....	22
3.2.1	<i>Algemeen</i>	22
3.2.2	<i>Integratie steunpunt Hato en civiele luchtverkenningcapaciteit</i>	22
3.2.3	<i>Inzet</i>	24
3.3	OPTIMALISERING VAN DE OPERATIES.....	25
3.4	PERSONELE CAPACITEIT	25
4	HERZIENE BEGROTING 2007, ONTWERPBEGROTING 2008 EN MEERJARENRAMINGEN 2009-2012	28
4.1	LOKAAL BURGERPERSONEEL.....	29
4.2	UITGEZONDEN DEFENSIEPERSONEEL	31
4.3	OVERIGE PERSONELE UITGAVEN	32
4.4	MATERIËLE UITGAVEN.....	33
4.5	INZET DEFENSIEMIDDELEN.....	34
4.6	CIVILE LUCHTVERKENNINGSCAPACITEIT.....	35
4.7	INVESTERINGEN.....	36
4.8	WALRADAR	39
4.9	FINANCIERING	40
	BIJLAGE A – VERDIEPING VAN HET ALGEMEEN BELEIDSPLAN.....	41
	BIJLAGE B – VOORLOPIGE FORMATIE STEUNPUNT HATO (INCL. ORGANOGRAM)	58
	OVERZICHT GEBRUIKTE AFKORTINGEN	59

Foto voorpagina:

Type Dash 8 vliegtuig waarmee de Kustwacht vanaf oktober 2007 de luchtverkenning gaat uitvoeren



HOOFDSTUK 1

INLEIDING

1 Inleiding

De Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba staat aan de vooravond van een doorgroei van ca. 190 personeelsleden naar ca. 230 personeelsleden. Dit heeft grotendeels te maken met de integratie van steunpunt Hato en de vliegende bemanningen binnen de Kustwachtorganisatie. Hato is tot 1 januari 2007 een militair vliegveld, maar zal per die datum in exploitatie worden gegeven aan de Kustwacht. Voorts zal de Kustwacht in 2007 gaan beschikken over een volledig geïntegreerde walradarketen op de Benedenwindse eilanden.

Vanaf oktober 2007 zal de Kustwacht met eigen vliegtuigen de luchtverkenning gaan uitvoeren. Hiertoe is in juli 2006 een leasecontract met een looptijd van 10 jaar afgesloten met het Canadese Provincial Airlines Ltd. De twee Dash 8 vliegtuigen die PAL gaat inzetten voor deze taak beschikken over geavanceerde sensoren en ICT middelen, waardoor de informatievergaring een stevige impuls zal krijgen.

Deze ontwikkelingen gaan niet vanzelf. Het integreren van een op luchtvaart gericht steunpunt en het implementeren van een eigen (civiele) luchtverkenning capaciteit vereist een enorme inspanning; de relatief kleine Kustwachtstaf dient alle zeilen bij te zetten teneinde dit succesvol en tijdig te realiseren. De niet aflatende ondersteuning door Defensie is hierbij van groot belang.

Maar er is meer. Na een moeizame aanlooperperiode zullen de Superrhibs in 2007 volledig operationeel worden. De steunpunten Curaçao en St. Maarten betrekken eind 2006 de nieuwe behuizing, terwijl het steunpuntgebouw op Aruba wordt uitgebreid. De nieuwe formatie zal in 2007 daadwerkelijk worden geïmplementeerd. Dit proces wordt met grote zorgvuldigheid in overleg met de personeelsdiensten van de landen en de betrokken vakbonden uitgevoerd.

Deze ontwikkelingen leiden ertoe dat de mogelijkheden van de Kustwacht in het kader van (maritieme) criminaliteitsbestrijding toenemen. Dit schept verwachtingen. De Kustwacht zal haar operaties en interne bedrijfsvoering verder professionaliseren om de toegenomen mogelijkheden optimaal te benutten. Zo wordt in 2007 de start van een zgn. "info unit" voorzien en wordt stevig geïnvesteerd in de ontwikkeling van het personeel.

De effectiviteit van de Kustwacht kan uiteindelijk slechts worden vastgesteld als haar plaats en rol binnen de justitiële ketens van de deelnemende landen mede in oenschou wordt genomen. Belangrijke speerpunten hierbij zijn de totstandkoming van *dedicated teams* bij politie en douane t.b.v. de maritieme rechtshandhaving en de verdere ontwikkeling van de (maritieme) criminaliteitsbeeldanalyse. Voorts is het van groot belang dat de Kustwacht de diverse samenwerkingsrelaties in de regio, met name in de zgn. "bronlanden" Colombia en Venezuela, verder versterkt.

Het voorliggende Activiteitenplan en Begroting 2007 zet uiteen op welke wijze de Kustwacht het komende jaar uitvoering geeft aan haar taken. De (justitiële) beleidsprioriteiten, het operationeel jaarplan en de meerjarige begroting zijn hierin opgenomen.

Net als in 2006 ligt het accent op de implementatie en integratie van nieuw materieel, de ontwikkeling van het groter wordende personeelsbestand en de verdere professionalisering van de operaties en bedrijfsvoering.

Tot slot een verbetering van redactionele aard. De toegankelijkheid van het Algemeen Beleidsplan is verbeterd door de permanente bestanddelen uit dit beleidsplan te verplaatsen naar een verdiepingsbijlage.



HOOFDSTUK 2

ALGEMEEN BELEIDSPLAN 2007



2 Algemeen beleidsplan 2007

2.1 Inleiding

Het beleid inzake de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (verder: Kustwacht) is een gedeelde verantwoordelijkheid van verschillende Nederlandse, Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse ministeries die zijn vertegenwoordigd in de Kustwachtcommissie. Alle betrokken ministeries en diensten worden jaarlijks door de Kustwacht bezocht teneinde de beleidswensen te inventariseren ter verwerking in het Algemeen Beleidsplan.¹ De Kustwachtcommissie bereidt het beleidsplan voor.

Naar het zich nu laat aanzien, houdt het land de Nederlandse Antillen op termijn op te bestaan. Dit heeft mogelijk ook gevolgen voor de Kustwacht, hierover zal in de loop van 2007 meer duidelijkheid komen.

De ministers van Justitie van Nederland, de Nederlandse Antillen en Aruba zijn politiek verantwoordelijk voor het justitieel beleid. Voorstellen voor het justitieel beleid worden gedaan door het overleg van de Procureurs-generaal van de Nederlandse Antillen en Aruba en de voorzitter van het college Procureurs-generaal in Nederland. De ministers van Justitie stellen het justitieel beleid vast en leggen dit neer in het justitieel beleidsplan.² Het justitieel beleidsplan 2007 is op 27 juni 2006 vastgesteld; het APB is hierop gebaseerd.

De algemene **missie** van de Kustwacht in het kader van dienstverlening en handhaving luidt als volgt:

“Het leveren van een maritieme bijdrage aan het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en bij noodsituaties, teneinde de gemeenschap en de leden der gemeenschap te beschermen tegen aantasting van de rechtsorde en tegen de daaruit voortvloeiende gevaren dan wel bedreigingen voor de veiligheid en de persoonlijke levenssfeer.”

De kern van het algemeen beleidsplan omvat het beleid met betrekking tot de dienstverlenende taken en opsporings- en toezichthoudende taken en de prioriteitsstelling m.b.t. deze taken. Hierbij wordt de volgende indeling gehanteerd.

Opsporings- en toezichthoudende taken:

- algemene politietaken waaronder opsporing drugs en vuurwapens
- terrorismebestrijding³
- immigratie
- visserij
- milieu (incl. marien milieu)
- scheepvaart

¹ Een overzicht van alle betrokken departementen is opgenomen in bijlage A.

² Cf. het gestelde in artikel 5 van de Voorlopige regeling KWNA&A

³ Deze taak is gerelateerd aan de andere taken, maar behoeft als 'overkoepelend thema' bijzondere aandacht

Dienstverlenende taken:

- hulpverlening (SAR) en afwikkeling van nood-, spoed-, en veiligheidsverkeer
- rampenbestrijding

Deze taken worden in paragraaf 2.3 uiteengezet.

Met de uitvoering van deze taken wordt beoogd maritieme 'pakkansen' c.q. 'redkansen op personen' en voorts het leveren van maritieme diensten te realiseren. Dit gebeurt d.m.v. een tweeledige inspanning:

- a. algemene (preventieve) patrouilles;
- b. gerichte (repressieve) acties.

Beide varianten bevatten de elementen presentie, waarnemen en actie ten behoeve van het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en bij noodsituaties (het behalen van de missie).

Ook in 2007 geldt als allerhoogste prioriteit voor het bewakingsgebied van de Kustwacht het voorkomen of opsporen van grensoverschrijdende drugtransporten van of naar de Nederlandse Antillen of Aruba. Hiertoe wordt – zoveel mogelijk ingestuurd en op basis van trendanalyses - 80% van de beschikbare capaciteit ingezet.⁴

De resterende 20% wordt verdeeld over de overige taakgebieden.

In bijlage A wordt dit Algemeen Beleidsplan nader verdiept, de effectiviteitsmeting per taakgebied wordt hierin nader uitgewerkt.

2.2 Beleid justitiële keten: samenwerking en informatie

Alvorens in te gaan op de verschillende taakgebieden, wordt stilgestaan bij twee pijlers die essentieel zijn voor een succesvol optreden van de Kustwacht: samenwerking en informatie.

2.2.1 Samenwerking

Samenwerking is cruciaal binnen de bestrijding van criminaliteit, zowel internationaal als nationaal, zowel op land als op zee. Anno 2007 is criminaliteit dermate wijd verbreid, internationaal vertakt en gevarieerd in haar verschijningsvorm, dat intensieve samenwerking tussen alle justitiële schakels onmisbaar is. De criminaliteit waar de Kustwacht zich primair op richt, laat zich niet door een geïsoleerde aanpak bestrijden.

Het beleid van de Kustwacht m.b.t. samenwerking is te splitsen in enerzijds samenwerking binnen het Koninkrijk en anderzijds internationale samenwerking.

⁴ Nadere toelichting op p.21, 3^e alinea

2.2.1.1 Samenwerking binnen het Koninkrijk

Binnen de Nederlandse Antillen en Aruba is de samenwerking met betrekking tot de kustwachttaken nationaal gebundeld. Onder leiding van de Openbaar Ministeries van de landen wordt het optreden van de Kustwacht multidisciplinair afgestemd. De afstemming vindt plaats met douane, politie, scheepvaartinspectie en overige opsporings- en civiele diensten op lands- en eilandniveau. Daarnaast vindt afstemming plaats in het zgn. "Vierhoeksoverleg" (Openbaar Ministerie, politie, douane en Kustwacht) dat regelmatig plaatsvindt op Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Bonaire. De coördinatie van dit overleg ligt bij de Openbaar Ministeries en wordt voorgezeten door de Procureurs-generaal. Groot voordeel van dit structureel overleg is dat een door de diverse disciplines gedeeld criminaliteitsbeeld uitgangspunt is voor wat de diensten binnen hun mogelijkheden kunnen doen aan criminaliteitsbestrijding en hoe zij tot een meer geïntegreerde aanpak van de samenwerking kunnen komen.

De Openbaar Ministeries van de Nederlandse Antillen en Aruba zijn primair verantwoordelijk voor het ontplooiën van initiatieven teneinde de samenwerking binnen de justitiële keten verder inhoud te geven. Daarenboven mag ook van de verschillende partners, waaronder de Kustwacht, worden verwacht dat zij initiatief nemen op het gebied van samenwerking. In het bijzonder ontplooit de Kustwacht dit soort initiatieven – telkens onder gezag van de OM's – op basis van binnengekomen informatie. Zo zal op de Nederlandse Antillen in 2007 worden gezocht naar mogelijkheden tot oprichting van een multidisciplinair researchteam dat zich gaat bezighouden met maritieme opsporing.

Door de Openbaar Ministeries is in 2006 enkele malen het initiatief genomen gezamenlijke acties op te zetten, voor te bereiden en uit te voeren. In de praktijk blijkt dat de samenwerking tussen politie, douane en Kustwacht via gezamenlijke, duidelijk afgebakende projecten prima werkt. Deze pragmatische aanpak wordt in 2007 gecontinueerd en waar mogelijk geïntensiveerd.

In het kader van deze samenwerking binnen de keten levert de Kustwacht een maritieme bijdrage aan het vaststellen, voorkomen van en het optreden tegen (met name) invoer van verdovende middelen. Het streven hierbij is een verdacht vaartuig door Kustwachteenheden te detecteren en te observeren, waarna op basis van door de Kustwacht verstrekte informatie een interventie door de eenheden op het land kan worden uitgevoerd, bijv. door politie of douane.

Bij het uitvoeren van dergelijke gerichte, repressieve acties dienen derhalve niet alleen Kustwachteenheden betrokken te zijn, doch gelijktijdig eenheden van politie en/of douane, nader te duiden als "*dedicated teams*". Over deze teams wordt al enige jaren gerept in de beleidsdocumenten van de Kustwacht, doch het blijkt moeilijk deze van de grond te krijgen, o.a. door onderbezetting bij de partners. Het steeds uitblijven van deze "*dedicated teams*" bemoeilijkt de verwezenlijking van de doelstelling om niet uitsluitend (secundair) de drugs in beslag te nemen en (tertiair) de transporterende partij staande te houden, doch primair de ontvangende partij. In de praktijk is reeds gebleken dat ondersteuning op land van zeer groot belang is voor effectief optreden tegen de betrokken criminele organisaties.

Ter voorbereiding op dit beleidsdocument is specifiek van gedachten gewisseld met alle partners in de justitiële keten. De noodzaak van deze teams wordt door alle partners onderschreven. Korpsen die reeds beschikken over specifiek hiervoor inzetbare teams, zijn bereid deze in voorkomende gevallen in te zetten als 'dedicated team'. De douane op de Nederlandse Antillen hoopt in de loop van 2007 te kunnen starten met een 'AT opgeleid' team dat kan worden ingezet op aanlandingsplaatsen.

Nabij de Bovenwinden zal de samenwerking eveneens worden geïntensiveerd, waarbij de belangen van de 'kleinere' eilanden St. Eustatius en Saba nadrukkelijk in beschouwing worden genomen. Grootschalige gerichte acties in samenwerking met politie en douane worden ook in 2007 voorzien op deze eilanden; hetzelfde is nu reeds het geval voor Bonaire.

Op Aruba richt de samenwerking zich ook op het uitvoeren van gerichte acties met een projectmatige, gecoördineerde inzet van middelen. Het OM op Aruba wenst langs deze lijn de samenwerking tussen Kustwacht, politie en douane op te voeren, teneinde optimaal op te treden tegen strafbare feiten.

Voorts wordt beoogd de samenwerking tussen de verschillende partners beter te borgen, o.a. door het uitwerken en formaliseren van samenwerkingsprotocollen.

2.2.1.2 Internationale Samenwerking

Inleiding

Voor de Kustwacht staat de intensivering van internationale samenwerking met partners in de regio hoog op de agenda. De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, mensensmokkel en illegale immigratie in het Caraïbisch gebied vereist hechte samenwerking in regionaal en internationaal verband. Het Koninkrijk heeft hierin op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel en werkt in bilateraal verband nauw samen met de Verenigde Staten, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en andere landen in de regio. In regionaal verband is het Koninkrijk een krachtig pleitbezorger van méér regionale maritieme samenwerking, waarin een prominente rol is weggelegd voor de Kustwacht. Deze samenwerking kan bijvoorbeeld betrekking hebben op operationele aspecten, maar ook op de uitwisseling van informatie en deskundigheid met internationale partners of op gezamenlijke oefeningen en trainingsprogramma's. De Kustwacht is inmiddels een volwaardige partner in de internationale samenwerking en zal zich de komende jaren richten op uitbreiding en verdieping van deze samenwerking, zowel regionaal als bilateraal.

Het regionaal maritiem verdrag (2003) ter uitvoering van artikel 17 van het Verdrag van Wenen (1988)

Sinds het einde van de jaren '80 zijn diverse multi- en bilaterale initiatieven ontplooid ter intensivering van internationale samenwerking op het gebied van drugsbestrijding, waaronder het initiatief tot de totstandkoming van een regionaal maritiem verdrag ter uitvoering van artikel 17 van het Verdrag van Wenen (1988). Een dergelijk verdrag versterkt de mogelijkheden voor de Kustwacht om op te treden tegen verdachte schepen op volle zee en bevordert ook de internationale inbedding van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba. Aan de totstandkoming van het regionaal maritiem verdrag gingen enkele jaren van intensieve consultaties en onderhandelingen vooraf. Het regionaal

maritiem verdrag werd op 10 april 2003 ondertekend door negen landen, waaronder het Koninkrijk, de Verenigde Staten, Frankrijk en Costa Rica. Op 15 oktober 2003 trad Jamaica toe tot het verdrag. Inmiddels hebben twaalf landen het verdrag ondertekend en hebben enkele landen uit deze groep het verdrag ook geratificeerd. Waarschijnlijk zal het verdrag eind 2006 of begin 2007 in werking kunnen treden. Thans wordt ook het goedkeuringstraject voor het Koninkrijk doorlopen. Het streven is om het verdrag ook voor het Koninkrijk zo spoedig mogelijk goed te keuren, het verdrag biedt immers een uitstekende basis om zowel multi- als bilateraal uitvoeringsafspraken te maken met andere verdragspartners over gezamenlijke drugsbestrijdingsoperaties.

Bilaterale samenwerking met Venezuela en Colombia (de zgn. 'bronlanden')

De nabijheid van Venezuela en Colombia maakt overleg en afstemming over de uitvoering van de kustwachttaken in het grensgebied noodzakelijk. De Kustwacht werkt op het gebied van Search & Rescue (SAR) regelmatig samen met Venezuela en houdt in dit verband ook gezamenlijke reddingsoefeningen. De afspraken over SAR-samenwerking zijn in 1997 vastgelegd in een MoU. Daarnaast heeft de bilaterale samenwerking op het gebied van drugsbestrijding vorig jaar nieuwe impulsen gekregen. Het gaat hier om samenwerking op gebieden als informatie-uitwisseling, analyse van informatie en operationele samenwerking. Deze samenwerking zal in de praktijk worden bestendigd.

Ook met Colombia zal de bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en op het gebied van SAR worden geïntensiveerd. De drugsbestrijdings-samenwerking heeft vooral betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. Voor gezamenlijke drugsbestrijdingsoperaties biedt het Regionaal Maritiem Verdrag de kaders en grondslagen. Een MOU over SAR-samenwerking is in voorbereiding.

Voor beide landen geldt dat de samenwerking met de liaison medewerkers van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD) aldaar verder wordt uitgebreid.

Overige samenwerking op het gebied van Search & Rescue

In diverse internationale SAR-meetings in 2005 is door een aantal naburige SAR-organisaties de wens geuit om meer gestructureerde samenwerkingsverbanden aan te gaan met de Kustwacht. Dit heeft onder meer geresulteerd in besprekingen met de Dominicaanse Republiek over een MOU, dat naar verwachting op korte termijn zal worden ondertekend.

Overige bilaterale samenwerking

Voor een effectieve inzet van de Kustwacht wordt voorts intensief samengewerkt met de VS, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en verschillende Caraïbische landen.

De Verenigde Staten zien de Kustwacht als een betrouwbare en herkenbare partner. De bijdrage van het Koninkrijk via de inzet van de Kustwachtmiddelen, de inbedding van CTG 4.4 in de Amerikaanse JIATFS-organisatie en de aanwezigheid van de Forward Operating Locations (FOL's) op de Nederlandse Antillen en Aruba onderstrepen de hechte wederzijdse samenwerking op het gebied van drugsbestrijdingoperaties in de regio.

Ook voor Frankrijk, de Caraïbische landen en in mindere mate het Verenigd Koninkrijk is de Kustwacht een belangrijke partner. Daarnaast levert de Kustwacht, waar mogelijk, ondersteuning voor regionale initiatieven van douane- en politieorganisaties (CCLEC resp.

ACCP). Tenslotte participeert de Kustwacht in het kader van internationale samenwerking in diverse internationale operaties, zoals *Deux Tricolores* en *Carib Venture*, waaraan zowel landen uit het Caraïbisch gebied als overige partners deelnemen.

Op aandringen van het OM van de Nederlandse Antillen zal de Kustwacht in 2007 de banden aanhalen met enkele naburige (ei)landen bij de Bovenwinden; met name Dominica heeft prioriteit, omdat daar veel mensensmokkeltrajecten starten. De aanpak van mensensmokkel en illegale immigratie is een groeiend aandachtsveld voor de Kustwacht (zie ook § 2.3.3).

2.2.2 Informatie

De middelen die de Kustwacht ter beschikking staan, zijn schaars en kostbaar en vereisen alleen al om die reden zoveel mogelijk een gerichte inzet. Deze inzet wordt bepaald op basis van een proces van inwinning, verrijking en analyse van informatie, verkregen door:

- eigen inwinning en registratie;
- informatievergaring door de CID van de Kustwacht;
- analyse van informatie die is verkregen van de "droge" diensten op de Nederlandse Antillen en Aruba;
- analyse van informatie verkregen van buitenlandse diensten;
- informatie verkregen van burgers via het Kustwacht-meldnummer;
- walradarsystemen en andere sensoren van de Kustwacht- of toegewezen Defensie-eenheden;
- Operationele analyses in het kader van de maritieme criminaliteitsbeeldanalyse (CBA).

De continue verbetering van de informatiepositie blijft cruciaal voor effectieve (maritieme) rechtshandhaving en inzicht in de trends op de totale markt. Voorts biedt een adequate informatiepositie mogelijkheden om tactische onderzoeken te starten, gericht op de drugstransporterende organisaties. Dit moet leiden tot een in toenemende mate 'infogestuurde' inzet van middelen.

Ten behoeve van de verwerving, verwerking en verspreiding van informatie beschikt de Kustwacht over een eigen Criminele Inlichtingen Dienst (CID), bestaande uit personeel ter beschikking gesteld door de Koninklijke Marechaussee (KMar), die opereert op de Nederlandse Antillen. Op Aruba heeft de Kustwacht nog geen eigen CID, hier wordt tot op heden gebruik gemaakt van door de CID van het Korps Politie Aruba aangeleverde informatie.

M.b.t. tot een verbeterde verwerving, analyse en verrijking van informatie blijft het van groot belang dat een structurele informatie-uitwisseling plaatsvindt tussen de (inlichtingendiensten van) de opsporingsinstanties. Het verbeteren c.q. intensiveren van de informatie-uitwisseling blijkt in de praktijk een punt van continue aandacht te zijn. In 2006 is door de samenwerkende CID's een protocol opgesteld m.b.t. de uitwisseling van gegevens, in 2007 zal dit invulling aan worden gegeven.

Onder regie van de Openbaar Ministeries en in overleg met de betrokken diensten is in 2004 begonnen met het in kaart brengen, op basis van waarnemingen en

onderzoekresultaten van betrokken opsporingsdiensten, van de totale markt aan ongewenste gedragingen. Dit moet leiden tot de eerder genoemde 'criminaliteitsbeeldanalyses' (CBA), toegespitst op het takenpakket van de Kustwacht.

Op de Nederlandse Antillen zijn onder aansturing van het Openbaar Ministerie alle bij de opsporing van zware criminaliteit betrokken instanties, te weten politie, douane, recherche samenwerkingsteam, centrale politiedienst, de veiligheidsdienst en de Kustwacht bijeengebracht om de CBA uit te werken. Hierbij is gekozen voor een stapsgewijze en projectmatige aanpak. In 2005 en 2006 zijn twee projecten uitgevoerd, genaamd "*Barkjes*" en "*Zeebanket*". Beide projecten, de eerste gericht op de vele barkjes in de territoriale wateren, de tweede op vissersbootjes, laten eerst een fase zien van uitgebreid informatie verzamelen, delen en analyseren, waarna vervolgens multidisciplinaire acties c.q. optreden plaatsvindt. Dit leidt tot concrete opsporingsresultaten en - zoals eerder gememoreerd - een steeds betere samenwerking. Voor eind 2006, begin 2007 staat een derde project gepland.

Voorts is het op de Nederlandse Antillen de bedoeling om o.l.v. het OM nog in het jaar 2006 een aanvang te maken met een algehele criminaliteitsbeeldanalyse voor de Nederlandse Antillen als geheel, langs de lijnen van een eerdere basisanalyse, de zogenaamde "baseline study". Binnen dit project wordt ook plaats ingeruimd voor een maritiem deel, waarin onder meer op basis van de operationele analyses de algemene lijnen in de ontwikkeling van de "natte" criminaliteit zullen worden geschetst. Hiertoe zijn besprekingen geweest met het bureau dat ook de baseline study heeft opgesteld. Op het moment van opstellen van dit beleidsplan is nog niet duidelijk hoe hieraan door het OM verder vorm zal worden gegeven.

Op Aruba is onder leiding van de PG een werkgroep actief om deze maritieme CBA te ontwikkelen. Na een aarzelende start komt deze werkgroep inmiddels op stoom. Deelnemers aan deze werkgroep zijn het OM, politie, RST, douane en Kustwacht. Naar verwachting leiden de inspanningen van de werkgroep in 2007 tot concrete resultaten die zullen bijdragen aan meer gerichte, multidisciplinaire opsporingsactiviteiten t.a.v. de maritieme rechtshandhaving.

Door de ingebruikname van walradars en de aanstaande komst van geavanceerde Kustwachtvliegtuigen, zal de Kustwacht in de nabije toekomst over aanzienlijk meer operationele gegevens gaan beschikken. Mede om deze gegevens te bundelen en om te zetten in informatie, maar ook om deze informatie goed te beheren, zal de Kustwacht in 2007 een "*Info Unit*" opzetten.

Voornaamste taak van deze unit zal zijn het analyseren en veredelen van informatie afkomstig van de diverse bronnen, teneinde info-gestuurd optreden mogelijk te maken. Hiertoe is kort geleden een analist aangetreden, initieel ter beschikking gesteld door de Koninklijke Marechaussee en gefinancierd vanuit het hiervoor reeds toegekende budget (onderdeel van de beleidsintensivering, zoals opgenomen in het APB 05-09). Deze analist concentreert zich uitsluitend op analyses van CID-gegevens t.b.v. de maritieme rechtshandhaving. Deze CID-analist en de twee analisten die worden aangetrokken om walradarbeelden te analyseren zullen functioneel onderdeel gaan uitmaken van deze Unit. Ook deze formatieplaatsen zijn reeds (budgettair) goedgekeurd.

2.3 Beleid Opsporing & Toezicht

De Kustwacht oefent haar opsporingstaak uit met inachtneming van het stelsel van afspraken en bepalingen in de Voorlopige regeling Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht vindt altijd plaats onder het gezag van de betrokken (Kustwacht) Officier van Justitie.

Voor de uitvoering van de opsporingstaken heeft het executieve Kustwachtpersoneel de status van 'buitengewoon agent van politie'. De feitelijke gronden om tot optreden over te gaan moeten voldoen aan de strafvorderlijke vereisten zoals vastgelegd in de Wetboeken voor Strafvordering van de Nederlandse Antillen en Aruba; dit wordt getoetst door de betrokken Openbaar Ministeries.

Het beleid van de Kustwacht is erop gericht om het executief personeel de toezichthoudende douanebevoegdheid toegekend te laten krijgen. In het kader van de drugsproblematiek rond de eilanden van de Nederlandse Antillen en Aruba en structurele overtredingen van de Convention International Trade Endangered Species (CITES-verdrag) wordt dit zinvol geacht. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht vervolgens controles op zee uitvoeren en bij constatering van overtredingen het overdragen aan de douane voor verdere afhandeling. Voor de Nederlands-Antilliaanse jurisdictie is de douanebevoegdheid voor Kustwachtpersoneel inmiddels gerealiseerd, voor de Arubaanse jurisdictie nog niet, hoewel Kustwachtpersoneel wel de vereiste opleiding hiervoor heeft gevolgd.

De ministers van Justitie van de Nederlandse Antillen en Aruba zijn verantwoordelijk verschuldigd aan respectievelijk de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba voor het functioneren van de betrokken Openbaar Ministeries met betrekking tot de Kustwacht. De beleidsvoornemens en behoeftestelling van de ministers van Justitie met betrekking tot de opsporingstaken van de Kustwacht worden vastgelegd in het jaarlijks vast te stellen Justitieel Beleidsplan, hierin worden onder meer de te hanteren prioriteiten bij de uitvoering van de operationele taken aangegeven.

2.3.1 Drugs en vuurwapens

In het Justitieel Beleidsplan 2007 blijft de bestrijding van in- en doorvoer van drugs en de illegale invoer van vuurwapens topprioriteit houden. De 80/20 regel blijft hierbij van kracht: de Kustwacht zet 80% van haar capaciteit in t.b.v. drugsbestrijding.

De inzet in het kader van drugs zal – gezien de ervaringen in de afgelopen jaren – worden afgestemd op de gedragingen van de tegenpartij. De Openbaar Ministeries op zowel de Nederlandse Antillen als Aruba streven er hierbij naar meer gezamenlijke controleacties door Kustwacht en douane op te zetten, waarbij in toenemende mate specifieke acties zullen worden gericht op een bepaald geografisch gebied of type vaartuig.

Gezien de op de Nederlandse Antillen veel voorkomende (vuurwapen)gewelddelicten is bestrijding van illegale vuurwapens in zijn algemeenheid een opsporingsprioriteit.

2.3.2 Terrorismebestrijding

Terrorismebestrijding is sinds de aanslagen op de Verenigde Staten in 2001 een gemeenschappelijk aandachtspunt van de drie landen van het Koninkrijk. In de Gemeenschappelijke Verklaring van 2001 hebben de drie landen van het Koninkrijk afspraken gemaakt over méér onderlinge samenwerking in het kader van terrorismebestrijding. Voor de Kustwacht is dit een belangrijke nieuwe taak, die méér dan voorheen aandacht vraagt en ook in het Justitieel Beleidsplan 2007 een prominente vermelding krijgt.

Het is niet ondenkbaar dat een terroristische aanval zich zal voordoen op de Nederlandse Antillen of Aruba. De eilanden beschikken over raffinaderijen, havens en cruise terminals. De rol van de VS in het Midden Oosten en de counterdrugs operaties in met name Colombia maken de VS kwetsbaar in gebieden waar zij opereert of aanwezig is. Dat geldt ook voor het gastland.

De bijdrage van de Kustwacht strekt zich enerzijds uit tot reguliere opsporings- en toezichtactiviteiten, zoals drugsbestrijding, de bestrijding van smokkel van vuurwapens en de bestrijding van illegale immigratie. Drugsmokkel, wapensmokkel en illegale immigratie zijn immers mogelijke financieringsbronnen voor terroristische activiteiten.

Anderzijds levert de Kustwacht een bijdrage via specifieke activiteiten, zoals de ondersteuning vanuit de Kustwacht voor de uitvoering van internationale verplichtingen onder de International Ship and Port Facility Code van de IMO ter beveiliging van de zeescheepvaart en havens. Hiertoe is het Rescue Coordination Centre (RCC) in het Kustwachtcentrum aangewezen als meldpunt waar schepen die onder dreiging staan van terroristische acties zich bij het binnenvaren van de territoriale wateren van een aangesloten land kunnen melden.

In de voortgangsrapportages van de minister van justitie van de Nederlandse Antillen over de uitvoering van de Gemeenschappelijke Verklaring wordt over de bijdrage van de Kustwacht aan terrorismebestrijding gerapporteerd.

De bestrijding van terrorisme staat ook in 2007 hoog op de agenda. De Kustwacht zal als onderdeel van een internationaal netwerk haar bijdrage leveren aan de bevordering van de internationale rechtsorde en de veiligheid van de bevolkingen van de Nederlandse Antillen en Aruba via haar reguliere taken.

Daarnaast zal de Kustwacht een bijdrage blijven leveren aan het zgn. Terroristisch Incident Respons Plan (TIRP), taakgroep Curaçao, waarbij onder aansturing van de gezaghebber⁵ alle betrokken diensten via een werkgroep procedures opstellen en afspraken maken aan de hand waarvan zal worden opgetreden bij een terroristische dreiging of aanslag.

De taakgroep TIRP heeft twee hoofdtaken:

- dienen als adviesgroep naar de Driehoek gezaghebber - korpschef politie – hoofdofficier van de justitie t.b.v. de integrale beschouwing van een situatie en de

⁵ Sinds 2 november 2006

te nemen maatregelen, eventueel met daarop volgend de coördinatie van de uitvoering;

- het opstellen, beoefenen en actueel houden van het TIRP, o.a. door *lessons learned* erin te verwerken.

In het TIRP zijn de taken van de veiligheidspartners op hoofdlijnen beschreven op het gebied van terrorismebestrijding en waar nodig op elkaar afgestemd.

Per dienst heeft er een nadere concretisering plaatsgevonden in de vorm van een zgn. monodisciplinair draaiboek waarin de interne maatregelen staan beschreven. Het *Monodisciplinair plan terrorismebestrijding voor de KWNA&A* beschrijft de rol, bevoegdheden en taken van de KWNA&A, bevat risicoanalyses en zet de diverse alarmeringsfasen uiteen, inclusief de bijbehorende acties bij een terroristische dreiging en aanslagen.

Het OM en de Kustwacht hebben inmiddels een gezamenlijke 'table top' oefening gehouden. Zeer positief waren hierbij de aanwezigheid en bijdragen van de overige justitiële diensten (politie, douane etc.)

Belangrijk is om de overige eilanden nadrukkelijker te betrekken bij terrorismebestrijding c.q. het TIRP, waarbij uniformiteit dient te worden nagestreefd. Zeker voor 'overkoepelende organisaties' als de Kustwacht komt dit de duidelijkheid en uitvoerbaarheid ten goede.

Na het van kracht verklaren van dit deelplan in de tweede helft 2006, bestaat het voornemen vanaf 2007 regelmatig te oefenen met de verschillende betrokken diensten. Doel is om twee maal per jaar een (deel)oefening te houden waarbij de draaiboeken worden getest. Optimale deelname van de overige betrokken diensten wordt hierbij nagestreefd. Dit kan ook in de vorm van een zgn 'desktop' oefening, waarbij aan de hand van een 'paper played' scenario een incident wordt doorlopen. Daarnaast is eenmaal per jaar een grootschalige(r) 'live' oefening noodzakelijk, teneinde te bezien of de verschillende deelplannen ook daadwerkelijk op elkaar aansluiten en bruikbaar zijn in de praktijk. Een dergelijke oefening zou o.l.v. de eerder genoemde Driehoek moeten plaatsvinden.

2.3.3 Illegale immigratie / mensensmokkel

De bestrijding van mensensmokkel zal in 2007 wederom hoge prioriteit genieten. Meer in het algemeen wensen de Openbaar Ministeries meer aandacht voor de opsporing van personen verdacht van levensdelicten en overvallen, ontsnapte gedetineerden als ook criminele illegale vreemdelingen die via zee proberen te ontvluchten of aan land te komen.

Zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden worden gebruikt als springplank in mensensmokkeltrajecten. Met de inwerkingtreding in 2003 voor de Nederlandse Antillen en in 2006 voor Aruba van de strafbaarstelling van mensensmokkel, is opsporing en vervolging een prioriteit. In beginsel is het echter aan de gezagvoerders van de varende eenheden om te bepalen of een vaartuig met illegalen wel of niet moet worden opgebracht. Dit is onder meer afhankelijk van de mogelijkheid van het vaartuig om zelfstandig terug te keren naar het (ei)land van herkomst en de positie waar het vaartuig wordt aangetroffen.

Deze justitiële prioriteitsstelling heeft geen consequenties voor de eerder genoemde 80/20 regel.

2.3.4 Visserij

Het jaar 2007 kent binnen dit taakgebied de volgende accenten.

- De opsporing van bedrijfsmatige vormen van illegale visserij in de Exclusieve Visserij Zone (EVZ), waarbij de prioriteit ligt bij grote(re) buitenlandse schepen die veelal gedurende meerdere dagen op zee zijn en door hun vismethoden grote schade aan het evenwicht van de visstand kunnen aanrichten.
- Het intensief toezicht houden op de Sababank.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op de zee en vanuit de lucht van eminent belang, waardoor preventie in een zo vroeg mogelijk stadium wordt bereikt. Van het toezicht dat de Kustwacht in dit gebied uitvoert, gaat een preventieve werking uit op de illegale visserij.

Voor het realiseren van een goed onderbouwd beleid t.a.v. de EVZ op de Bovenwindse eilanden, met name op de Sababank, is controle zowel vanuit de lucht als op zee onontbeerlijk: vanuit de Antilliaanse beheersorganisatie (Visserijcommissie) bestaat een groeiende behoefte aan beter toezicht op de visserij en informatie m.b.t. de scheepvaartbewegingen aldaar ten einde een onderbouwd beleidsplan te kunnen ontwikkelen. Dit beleidsplan moet leiden tot het behoud en onderbouwd gebruik van de bronnen op de Sababank. Aan de hand daarvan wordt het ook mogelijk om de zgn. 'Particularly Sensitive Sea Area' status voor dit gebied bij de International Maritime Organization aan te vragen. Het beoogde effect hiervan is een betere regulering van de scheepvaart in het gebied (t.a.v. het ankeren bijv.)

De Kustwacht zal zich in 2007 specifiek richten op de controle op naleving van de voorschriften ten aanzien van de inrichting van de kreeften-/visfuiken die op de Sababank worden geplaatst en op de naleving van de voorschriften m.b.t. de kreeftvangsten, e.e.a. conform het geldende landsbesluit Visserij.

2.3.5 Milieu

Toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen, milieuverontreiniging en bescherming marien milieu.

Het is met name gewenst dat met grote regelmaat op en boven de territoriale wateren en aangrenzende zee van de Nederlandse Antillen en Aruba toezicht wordt uitgeoefend. Belangrijke activiteiten in dit kader zijn de luchtsurveillance en het verbeteren van de informatie-uitwisseling met het buitenland m.b.t. het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij olieverontreiniging door schepen.

M.b.t. de Bovenwinden zal in 2007 het accent liggen bij de territoriale wateren van St. Eustatius, waar een olieterminal is gevestigd, en op Simpson Bay te St. Maarten, waar veel megajachten liggen afgemeerd.

Justitie op Aruba vraagt binnen dit taakgebied extra aandacht voor het overboord gooien van afval door barkjes en het lozen van ongezuiverd afval- en rioolwater van grote schepen als cruiseschepen.

Speervisserij blijkt een lastig uit te roeien verschijnsel te zijn, met name bij Curaçao en Bonaire. Bestrijding hiervan blijft de aandacht houden.

Op Bonaire beschikt een aantal "Park rangers" over de bevoegdheid van buitengewoon agent van politie (BAVPOL), waardoor zij in staat zijn op te treden tegen wetsovertreders. Op gezette tijden voert de Kustwacht gezamenlijke patrouilles uit met deze rangers, o.a. ter controle op de naleving van de marien milieuvoorschriften.

2.3.6 Scheepvaart

De handhavingsinspanning van de Kustwacht is gericht op een betere naleving van de scheepvaartverkeersregels en de voorschriften met betrekking tot de uitrusting van schepen. Als maatregelen in dit verband kunnen worden genoemd:

- I. monitoren van het scheepvaartverkeersgedrag op zee;
- II. monitoren van het scheepvaartverkeersgedrag in de havens en binnenwateren in samenwerking met de havenmeesters en de desbetreffende eilandelijke bestuursorganen;
- III. voorlichting aan doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- IV. bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

Op Aruba zullen de gezamenlijke controle acties met de Directie Scheepvaart inzake de veiligheid aan boord van lokale schepen worden gecontinueerd.

2.4 Beleid Dienstverlenende taken

2.4.1 Hulpverlening (SAR) en afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht zal samen met de civiele reddingsorganisaties zoals SARFA, SRF en CITRO een 24-uurs dekking op het gebied van SAR bieden. Met de CITRO en de SARFA is de samenwerking in MOU's vastgelegd. Een soortgelijk samenwerkingsverband met de SRF is nog niet geformaliseerd, maar wordt door beide partijen nagestreefd. Voor Bonaire is een vrijwillige reddingsorganisatie nog in oprichting.

2.4.2 Rampenbestrijding

Met betrekking tot de rampen- en incidentenbestrijding geldt als uitgangspunt dat snel en adequaat op incidenten en rampen wordt gereageerd. Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur binnen welk kader (maritieme) activiteiten op het gebied van de rampen- en incidentenbestrijding plaatsvinden.

Het zorgcontract tussen het land Nederlandse Antillen en de Stichting Rampenbestrijding Nederlandse Antillen (STIRANA) is beëindigd. Het door de Commissie Onderzoek Samenwerkingsmodel Rampenbestrijding Eilandgebieden (COSREG) verrichte onderzoek naar een ander samenwerkingsmodel, heeft tot de volgende besluitvorming geleid.

Er is gekozen voor een andere stichtingsvorm dan die van STIRANA. Uit het oogpunt van efficiëntie en effectiviteit, is gekozen voor een platform van en voor alle eilanden. Deze stichting heeft de volgende taken:

- het treffen van voorbereidingen op een evt. rampenbestrijding
- het faciliteren van de diensten die hierbij zijn betrokken en
- het zorgdragen voor coördinatie tijdens een daadwerkelijke bestrijding van een ramp.

Voor dit doel worden twee steunpunten ingericht, nl. één op Curaçao en één op Sint Maarten. Beide eilanden kunnen daarbij gebruik maken van de expertise van de zgn. "jumelagepartners" Den Haag en Rotterdam.

De stichting wordt bestuurd door de bestuurlijke autoriteiten van de eilanden. De operationele aansturing wordt uitgevoerd door het College van Eilandelijke Rampencoördinatoren (CERC); elke ERC heeft een gelijkwaardige positie binnen dit college.

Het gekozen model heeft als voordeel dat bij een nieuwe staatkundige structuur deze (lands)taken via dit platform uitgevoerd kunnen blijven worden, de rampenbestrijding valt hierdoor in de nabije toekomst niet tussen wal en schip. Het overeengekomen samenwerkingsverband zal per 1 januari 2007 ingaan.

Bijzondere aandacht moet worden besteed aan het actueel krijgen van het draaiboek en de Standing Operating Procedures die aansluiten op in ontwikkeling zijnde of vastgestelde rampenplannen. Door de Kustwacht zal bijzondere aandacht moeten worden besteed aan het opstellen van rampenplannen welke van kracht zijn binnen het SAR-verantwoordelijkheidsgebied, maar buiten de territoriale wateren van de NA&A.



HOOFDSTUK 3

OPERATIONEEL JAARPLAN 2007

3 Operationeel Jaarplan 2007

3.1 Algemeen

Het beheer over de Kustwacht berust bij de Minister van Defensie en is belegd bij de Commandant Zeestrijdkrachten. De Commandant der Zeemacht in het Caraïbisch Gebied vervult tevens de functie van Commandant Kustwacht. Hij voert het operationele bevel over de eenheden. Voorts heeft hij logistiek gezag over de eenheden, m.u.v. de Defensie eenheden die ter beschikking van de Kustwacht worden gesteld, daarvoor ligt het gezag bij de Commandant Zeestrijdkrachten zelf.

De Kustwacht opereert binnen de haar toegewezen maritieme en aeronautische taakgebieden. Deze zijn:

- de binnenwateren van de Nederlandse Antillen en Aruba;
- de territoriale zeeën van de Nederlandse Antillen en Aruba;
- het overige zeegebied in de Caraïbische Zee, voorzover het volkenrecht en het internationale recht dit toelaten.

De inzet voor opsporing en toezicht wordt in gelijke mate over de diverse taakgebieden verdeeld, onder de randvoorwaarde van de in het Algemeen Beleidsplan genoemde *80/20 regel*. Een vliegtuig of vaartuig dat is ingezet voor een algemene (preventieve) patrouille, let gelijktijdig op illegale activiteiten aangaande drugs, milieu, visserij, immigratie, in-, uit- en doorvoer en schendingen van voorschriften voor de scheepvaart. Pas wanneer toezicht een vervolg krijgt door het optreden op een specifiek taakgebied, wordt aandacht voor de overige gebieden naar de achtergrond verplaatst en spreekt men van een gerichte (repressieve) actie. In een dergelijke situatie kan de inzet aan een enkel onderwerp worden toegerekend. Dit laat onverlet dat de voor de Kustwacht gestelde prioriteiten steeds bepalend zijn voor de afweging binnen welk taakgebied *met voorrang* wordt opgetreden.

Op basis van de strategisch overeengekomen beschikbaarheid van de organieke middelen (personeel en materieel) en de door Defensie ter beschikking gestelde eenheden stelt de Kustwacht jaarlijks haar varende en vliegende patrouillecapaciteit vast. In principe wordt de capaciteit naar rato verdeeld, hierbij rekening houdend met de prioriteiten uit het Algemeen Beleidsplan. Wanneer indicaties beschikbaar zijn waaruit blijkt dat in een bepaald deel van het operatiegebied meer overtredingen en/of misdrijven plaatsvinden, zal dit deel meer aandacht krijgen. Aangezien tijdens algemene (preventieve) patrouilles overtredingen op alle taakgebieden kunnen worden geconstateerd, wordt alleen bij gerichte (repressieve) acties op voorhand aangegeven waartegen de actie is gericht.

3.2 Middelen & Infrastructuur

3.2.1 Algemeen

Ter uitvoering van bovengenoemde taken heeft de Kustwacht de beschikking over de volgende organieke middelen en infrastructuur:

- het hoofdkwartier van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba te Curaçao (Kustwachtcentrum);
- 4 Kustwachtsteunpunten: Curaçao, Aruba, Sint Maarten en het nieuwe steunpunt Hato t.b.v. de vliegoperaties;
- 3 cutters te weten de NAACG's Jaguar, Poema en Panter;
- 12 Superrhibs (alle in 2007 operationeel);
- 3 van de oorspronkelijke 6 Inshores die na instroom van de Superrhibs tijdelijk als vervanging voor de rhibs van de cutters dienst zullen gaan doen;
- een walradarketen die vanaf eind 2006 de territoriale wateren nabij de ABC-eilanden volledig zal bestrijken;
- 2 geleasde Dash 8 toestellen van de Canadese onderneming Provincial Airlines Limited met een minimale jaarcapaciteit van 1.900 vliegreuren, deze toestellen worden vanaf medio oktober 2007 ingezet.

Daarnaast heeft de CKW voor de uitvoering van KW-taken ook de beschikking over de volgende Defensiemiddelen:

- het stationsschip met boordhelikopter voor resp. 92 vaardagen en 290 vliegreuren;
- een 'night capable' AS-355 helikopter voor 700 vliegreuren⁶;
- 2 Fokkers F-60 met een capaciteit van 1.900 vliegreuren op jaarbasis, deze toestellen worden tot medio oktober 2007 ingezet.

3.2.2 Integratie steunpunt Hato en civiele luchtverkenningcapaciteit

Het militaire vliegveld *Hato Militair* zal per 31 december 2006 ophouden te bestaan. Het vliegveld maakt echter een doorstart als *Kustwacht steunpunt Hato*. Vanaf 1 januari 2007 is het een organiek onderdeel van de Kustwacht. Defensie blijft echter eigenaar van de infrastructuur en is verantwoordelijk voor de instandhouding ervan.

De primaire doelstelling van steunpunt Hato is het ondersteunen van vliegoperaties door:

- het ter beschikking stellen van opstelplaatsen, kantoorruimten, gronduitrusting en gekwalificeerd personeel om platformgebonden activiteiten veilig uit te voeren;
- het leveren en opgewerkt houden van bemanningsleden voor de LVC en de AS-355 helikopter;
- het fungeren als overslaglocatie voor personeel en vracht tijdens rampenbestrijdingen.

⁶ Voor 2007 staan twee helikopter vliegopleidingen gepland. Indien beide daadwerkelijk doorgang vinden, resteert onvoldoende capaciteit om de jaarnorm van 700 vliegreuren te realiseren.

De secundaire doelstelling is het binnen beschikbare capaciteit begeleiden en ondersteunen van bezoekende vliegtuigen en hun bemanningen en bezoekende VIP's.



Als tegenprestatie voor het gebruik van de infrastructuur op Hato, zal de Kustwacht de LVC voor maximaal 100 vlieguren ter beschikking van Defensie (CTG 4.4.) stellen. Voorts zal de Kustwacht voorsnog maximaal 50 bezoekende buitenlandse vluchteenheden buiten kantooruren voor Defensie afhandelen; deze dienstverlening is aan voorwaarden verbonden. Voorts blijft steunpunt Hato te allen tijde beschikbaar voor Defensie in het kader van inzet t.b.v. de eerste hoofdtaak (verdediging grondgebied).

De periode januari – oktober 2007 betreft een overgangperiode. Immers, in deze maanden is Hato reeds een Kustwachtsteunpunt, van waaruit nog steeds met de Fokkers F-60 wordt geopereerd, zijnde Defensiemiddelen. Bestaande afspraken tussen Koninklijke Marine en Koninklijke Luchtmacht worden in die periode gedeeltelijk overgenomen door de Kustwacht. Vanaf oktober zullen de geleaste vliegtuigen van PAL – te beschouwen als organiek Kustwachtmiddel – worden ingezet vanaf Hato. Na de ondertekening van het contract tussen de Staat der Nederlanden en PAL op 14 juli 2006 zijn de voorbereidingen hiervoor inmiddels in volle gang.

In bijlage B worden de hoofdlijnen van het “Organisatieplan steunpunt Hato” weergegeven.

3.2.3 Inzet

De geplande inzet van de Kustwacht- en defensie-eenheden in 2007 is weergegeven in de onderstaande tabellen. De inzet van de cutters, Inshores en Superrhibs is gebaseerd op het huidige ambitieniveau. Gegeven de personeelssterkte van de Kustwacht, de grote variëteit aan opleidingen die het personeel dient te volgen en het preventief en correctief onderhoud dat moet worden gepleegd, blijkt uit ervaringsgegevens dat per cutter niet meer dan 120 vaardagen op jaarbasis gerealiseerd kunnen worden.

Organieke kustwachteenheden	Jaarcapaciteit
Kustwachtcutter Jaguar	120 vaardagen
Kustwachtcutter Panter	120 vaardagen
Kustwachtcutter Poema	120 vaardagen
Superrhibs/Inshores	7.400 vaaruren
KW Luchtverkenningcapaciteit	1.900 vlieguren ⁷

Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit
Stationsschip	92 vaardagen
Lynx helikopter	290 vlieguren
AS-355 helikopter	700 vlieguren

Qua planning wordt er nog geen onderscheid gemaakt tussen de inzet van de Superrhibs en de Inshores. Dit om de geleidelijke uitstroom van Inshores en instroom van Superrhibs planmatig niet te compliceren.

Door de uitbreiding van het aantal kleine eenheden, de uiteindelijk grotere technische betrouwbaarheid van de Superrhibs (na aanpassingen) t.o.v. de Inshores en de geleidelijke ervaringsopbouw van het personeel, wordt het ambitieniveau jaarlijks met 600 uur verhoogd. Dit resulteert in 7.400 vaaruren met de 'kleine' eenheden in 2007 en uiteindelijk in ca. 8.500 vaaruren in 2009. Door het aantal te realiseren vaaruren geleidelijk te laten toenemen, heeft de Kustwacht ruimte om het personeel in kwalitatieve zin verder te ontwikkelen door het volgen van opleidingen.

Elk steunpunt bezit in kwantitatieve zin over voldoende personeel om in 2007 over tenminste 4 á 5 patrouilleteams te kunnen beschikken. Echter, met ingang van 2006 levert de Kustwacht vanuit het personeelsbestand van de steunpunten enkele keren per jaar een boarding team t.b.v. het stationsschip; dit werd tot voor kort ingevuld door personeel van het Korps Mariniers. Voorts zal het executieve personeel met ingang van 2007 worden ingezet t.b.v. de walradarketen (operator in het RCC) en de luchtverkenningcapaciteit (observer aan boord van de vliegtuigen). Dit kan gedurende enkele perioden in het jaar leiden tot een grotere vraag naar personeel van de steunpunten, waardoor minder personeel beschikbaar is voor het uitvoeren van reguliere patrouilles. De Kustwacht zal hier telkens een zorgvuldige afweging maken teneinde het Kustwachtbelang als geheel optimaal te dienen. Na afloop van elk kalenderjaar rapporteert CKW in het jaarverslag omtrent de uitvoering van het operationeel jaarplan.

⁷ In 2007 dient dit aantal te worden gerealiseerd door de KW LVC en Fokkers F60 gezamenlijk. Aangezien de civiele LVC naar verwachting in oktober 2007 start, wordt het grootste gedeelte van de jaarnorm uitgevoerd met de Fokkers F60.

3.3 Optimalisering van de operaties

Verbeterd bewustzijn maritieme omgeving

Naast de versterking van de informatiepositie in algemene zin zal de Kustwacht met de komst van de walradarketen beschikken over een volledig *real-time* beeld van de maritieme bewegingen rond de Benedenwindse Eilanden, waardoor de organisatie in theorie in staat is een drugstransporteur vroegtijdig te detecteren. Door de steeds wijzigende modus operandi van drugsmokkelaars, is het daarop volgende classificatie- en identificatieproces geen routinematige bezigheid. Afwijkingen van de gangbare scheepvaartbewegingen en aanvullende informatie helpen bij het bepalen of een detectie ook daadwerkelijk verdacht is. Hiervoor worden eenheden ingezet ter nadere identificatie en/of aanhouding.

Het verbeteren van inzicht in de maritieme omgeving is een proces dat bestaat uit het verzamelen van maritieme informatie en inlichtingen, maar betreft ook het beheren, analyseren en het interpreteren van de verzamelde informatie en het verspreiden en uitwisselen van de informatie naar andere opsporingsorganisaties. In § 2.2 is hier reeds uitgebreid bij stilgestaan.

Verbeterde inzet middelen

Betrouwbaarder materieel en een uitbreiding van personeel kan, gecombineerd met een verbeterd beeld van de maritieme omgeving, bijdragen aan een efficiëntere en effectievere inzet van eenheden. Het inzetten van eenheden op een wijze die minder zichtbaar is (deceptie, onvoorspelbaarheid) dragen o.a. bij aan de missieoptimalisatie.

Hoewel het voor planningsdoeleinden van groot belang is om per type eenheid aantallen vlieguren, vaaruren en –dagen na te streven, leidt de optimalisering van de operaties ertoe dat het ‘sec’ realiseren van dagen en uren een afgeleid belang is. Het streven wordt meer en meer gericht op “*slim*”, infogestuurd te opereren, in samenwerking met andere diensten en met organisaties uit andere landen. In andere woorden: het belang van repressieve, gerichte acties op basis van stellige informatie dient in belang toe te nemen.

Uitbreiding van mogelijkheden

De civiele luchtverkenningcapaciteit die de Kustwacht vanaf oktober 2007 tot haar beschikking heeft, beschikt over een uitgebreider sensorenpakket t.b.v. het specifieke Kustwacht takenpakket dan de militaire toestellen die tot nu voor luchtverkenning zijn gebruikt. Hierdoor zal de Kustwacht naar verwachting over meer en kwalitatief betere informatie gaan beschikken. Tevens voorziet het nieuwe LVC concept in grotere mogelijkheden op het gebied van informatietechnologie en communicatie, waardoor betere informatie sneller beschikbaar komt.

3.4 Personele capaciteit

De belangrijkste ontwikkelingen op het gebied van personeel in 2007 zijn:

Implementatie formatiebrief 2005

In 2007 zal de formatie 2005 daadwerkelijk worden ingevuld door het personeel een nieuwe formatieplaats toe te wijzen. Dit geschiedt langs stringente beleidsregels, in nauw overleg met de personeelsdiensten van de landen en de betrokken vakbonden.

Walradar

Als gevolg van de introductie van het walradarsysteem op de ABC-eilanden wordt de bezetting van het RCC uitgebreid van 3 naar 4 personen per divisie; de uitbreiding omvat in totaal zes radaroperators. Hiervoor wordt geput uit executief personeel dat reeds in dienst is. Reeds tijdens de interim-opstelling is een aanvang gemaakt met het opleiden van het RCC-personeel in het werken met de radarbeeldschermen en het interpreteren van de informatie. Voorts zijn 2 formatieplaatsen voorzien voor analisten. Deze formatieplaatsen maken onderdeel van het walradarproject zoals verwoord in APB 05-09.

Civiele Luchtverkenningcapaciteit

Alhoewel de LVC eerst in oktober 2007 daadwerkelijk wordt ingezet, dient hieraan voorafgaand vele voorbereidingen te worden getroffen. Zeer belangrijk is dat tijdig opgewerkte vliegtuigbemanningen beschikbaar zijn. Dit vereist selecties, trainingen, etc., deze worden in samenwerking met Defensie uitgewerkt. Aangezien hier hoge kosten mee zijn gemoeid, is het streven om zowel militairen als lokale Kustwachtters voor een langere tijd bij steunpunt Hato te plaatsen om ingezet te kunnen worden op de LVC. Reeds in de aanloop naar het operationeel worden van de civiele LVC zal o.a. door het volgen van (conversie) opleidingen een extra inspanning moeten worden geleverd door het personeel op HATO. Door de uitbreiding van de formatie met functies t.b.v. het walradarsysteem en de luchtverkenningcapaciteit, zal de collectieve kennis van het executieve personeel naar verwachting sterk gaan toenemen. Groot voordeel is voorts dat voor het personeel een grote variatie aan functies binnen bereik komt (meer mogelijkheden tot 'job rotation').

Info unit / bureau Interne zaken

Zoals vermeld in het Algemeen beleidsplan, bestaat het voornemen een Info unit / bureau Interne zaken op te zetten. Onder beheer van deze unit zal op ieder steunpunt een infodesk worden ingericht. T.b.v. de info unit dienen twee ervaren onderzoekers en een administratieve kracht te worden geworven. Deze zullen intensief gaan samenwerken met reeds eerder voorziene walradaranalisten en de CID-analist. Het opzetten van de info unit vereist overigens geen additioneel budget, aangezien het vereiste budget reeds is toegekend via de zgn. Beleidsintensivering 04-09 (onderdeel van APB 05-09).

Integriteit

Zowel in preventieve als repressieve zin zal de aandacht voor integriteit nadrukkelijk op de agenda blijven. Door middel van voorlichting zal het personeel gewezen worden op integriteitsrisico's waarmee het geconfronteerd kan worden en op de consequenties van geconstateerd niet-integer gedrag. Na de oprichting van het bureau Interne zaken kan de Kustwacht de integriteit van het eigen personeel beter bewaken en in voorkomende gevallen onderzoeken instellen. Onderzoeken naar het eigen personeel bieden extra waarborgen voor de integriteit van de Kustwacht en de kwaliteit van beschikbare informatie. Immers, uitgelekte informatie levert uiteraard grote risico's op voor het personeel en de organisatie.



HOOFDSTUK 4 HERZIENE BEGROTING 2007

ONTWERPBEGROTING 2008 EN MEERJARENRAMINGEN 2009-2012

4 Herziene begroting 2007, Ontwerpbegroting 2008 en Meerjarenramingen 2009-2012

In onderstaande tabel wordt het meerjarig budget voor de periode 2007-2012 weergegeven. Dit budget wordt vergeleken met de door de RMR op 29 september 2006 goedgekeurde ontwerpbegroting 2007 en meerjarenramingen 2008-2011.

Onderstaande ramingen zijn – voor zover deze initieel zijn begroot in Nafl./Afl. – omgerekend tegen de septemberkoers 2006 (Nafl./Afl. = € 0,44689), zoals in gebruik bij het ministerie van Defensie. Prijs- en loonindexering heeft plaatsgevonden.

UITGAVEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Lokaal burgerpersoneel	6.223	6.674	6.975	7.075	7.075	7.075
Defensiepersoneel	4.477	4.108	3.991	3.991	3.991	3.991
Overige personele exploitatie	2.161	2.217	2.081	2.081	2.081	2.081
Materiële exploitatie	4.260	3.758	3.909	4.241	3.649	4.009
Totaal exploitatie	17.121	16.757	16.956	17.388	16.796	17.156
Inzet Defensiemiddelen	3.663	3.663	3.663	3.663	3.663	3.663
Luchtverkenningcapaciteit	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
Investeringen	2.527	2.281	2.588	2.688	2.688	388
Walradars	2.710	-	-	-	-	-
Ontwerp 2008	41.021	37.701	38.207	38.739	38.147	36.207
Ontwerp 2007	40.333	37.632	38.952	39.475	39.299	-
Koerscorrecties	393-	382-	390-	404-	399-	-
Ramingverschil	1.081	451	355-	332-	753-	-

Herziene begroting 2007, ontwerpbegroting 2008 en meerjarenramingen 2009-2012 (bedragen in € x 1.000)

Analyse op hoofdlijnen

Het totaalbudget van de Kustwacht is over de gehele linie bezien niet significant gewijzigd t.o.v. de vorige Ontwerpbegroting. Uitzonderingen hierop zijn het budget voor materiële exploitatie in 2007 (omhoog) en de meerjarige budgetten voor militair personeel en overige personele exploitatie (omlaag). Een deel van het investeringsbudget 2006 is hergefaseerd naar de jaren 2007 en 2008.

De continuering van Hato Militair als Kustwachtsteunpunt heeft geen ingrijpende financiële consequenties voor het totaalbudget. De hiermee gepaard gaande verhoging van de 'eigen' exploitatiebudgetten van de Kustwacht wordt evenredig gecompenseerd door de verlaging van het budget voor Inzet Defensiemiddelen, cf. hetgeen hierover is overeengekomen tussen Defensie en BZK. Per 2007 wordt een bedrag van 558 K€ vanuit IDM overgeheveld naar de budgetten voor OPE en ME (372 K€ resp. 186 K€). In de praktijk betekent dit een overheveling van Defensie naar BZK. In het vorige APB is reeds een bedrag van 2.209 K€ overgeheveld van Defensie naar BZK, dit betrof de salarisbudgetten voor personeel dat

werkzaam is op Hato. In totaal is daarmee structureel een bedrag van 2.767 K€ overgeheveld. Op basis van de huidige inzichten is dit budget voldoende voor het succesvol integreren van steunpunt Hato binnen de Kustwacht.

Onderstaande tabel geeft ter indicatie de bedragen in **Antilliaanse en Arubaanse valuta** weer.

UITGAVEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Lokaal burgerpersoneel	13.925	14.934	15.608	15.832	15.832	15.832
Defensiepersoneel	10.018	9.192	8.931	8.931	8.931	8.931
Overige personele exploitatie	4.836	4.961	4.657	4.657	4.657	4.657
Materiële exploitatie	9.533	8.409	8.747	9.490	8.165	8.971
Totaal exploitatie	38.311	37.497	37.942	38.909	37.584	38.390
Inzet Defensiemiddelen	8.197	8.197	8.197	8.197	8.197	8.197
Luchtverkenningcapaciteit	33.565	33.565	33.565	33.565	33.565	33.565
Investeringen	5.655	5.104	5.791	6.015	6.015	868
Walradars	6.064	-	-	-	-	-
Ontwerp 2008	91.792	84.363	85.495	86.686	85.361	81.020
Ontwerp 2007	90.253	84.210	87.162	88.333	87.939	-
Koerscorrecties	878-	855-	873-	904-	893-	
Ramingverschil	2.418	1.008	794-	743-	1.685-	-

Herziene begroting 2007, ontwerpbegroting 2008 en meerjarenramingen 2009-2012 (bedragen in (N)AFL x 1.000)

Artikelgewijze toelichting

Per onderscheiden artikel wordt een toelichting gegeven. Per artikelonderdeel wordt ingegaan op de verschillen t.o.v. het vorige APB.

4.1 Lokaal burgerpersoneel

Ten laste van dit onderdeel van de begroting komen de salarissen, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage, de sociale lasten, overwerk en de verschillende toelagen en tegemoetkomingen voor het lokale burgerpersoneel. De indexering van de salarissen op de Nederlandse Antillen in 2006 zijn hierin verwerkt (2,04%).

Lokaal burgerpersoneel	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ontwerp 2007 (oude koers)	6.582	6.657	6.893	7.129	7.129	
Koerscorrectie	-223	-225	-233	-241	-241	
Ontwerp 2007 (nieuwe koers)	6.359	6.432	6.660	6.888	6.888	
Ramingverschil	-136	242	315	187	187	
Ontwerp 2008	6.223	6.674	6.975	7.075	7.075	7.075

(bedragen in € x 1.000)

In de huidige, *reeds goedgekeurde* formatie zijn 165 van de 189 functies aangewezen als functies te vervullen door lokaal personeel van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Per 1 januari 2007 maakt het voormalige Hato Militair onderdeel uit van de Kustwacht als vierde steunpunt. De consequenties voor de Kustwachtformatie zijn in kaart gebracht, naar verwachting zullen 34 functieplaatsen worden toegevoegd aan de formatie, een deel daarvan is bestemd voor het lokale burgerpersoneel, ca. 12 tot 14 plaatsen. Voorts zullen vanaf 2007 de walradaroperators (6) en –analisten (2) operationeel worden. Deze laatste functies zijn alle bestemd voor het lokale burgerpersoneel.

Bij een uiteindelijk volledig gevulde formatie zullen naar verwachting ca. 185 tot 187 van de 233 functies worden gevuld door lokaal burgerpersoneel. Deze situatie wordt naar het zich nu laat aanzien in 2009 of 2010 bereikt.

Dit geldt echter niet voor de vulling in kwalitatieve zin. In overleg met de personeelsdiensten van de landen is de huidige beleidslijn dat het personeel eerst dan wordt bevorderd als aan alle functie-eisen wordt voldaan en voldoende ervaring is opgedaan om een functie met een hogere rang adequaat te vervullen. Dit betekent dat naar verwachting niet eerder dan in 2010/2011 de formatie ook in kwalitatieve zin volledig is gevuld. Tot die tijd zullen de lagere schalen over- en de hogere schalen ondervertegenwoordigd zijn, afgezet tegen formatie. De periode 2007-2010 wordt gebruikt om het nieuwe personeel en het reeds in dienst zijnde personeel (verder) op te leiden en ervaring op te laten doen. In voorkomende gevallen kan het personeel toch worden gevraagd functies te bekleden waaraan een hogere rang is verbonden. Afhankelijk van de voorwaarden waaronder dit geschiedt, kan een waarnemingstoelage worden toegekend.

De jaren 2007 en 2008 vormen een overgangperiode. Teneinde de continuïteit van steunpunt Hato te waarborgen en de personeelsdiensten en vakbonden van deelnemende landen voldoende gelegenheid te bieden zich uit te spreken over de voorgestelde uitbreiding van de formatie, wordt in deze jaren gebruik gemaakt van tijdelijk militair personeel. Het gaat om ca. 8 militairen extra in 2007 en 4 in 2008.

Op basis van de daadwerkelijk betaalde salarissen in juli 2006 en diverse extrapolaties zijn de budgetstanden heroverwogen. Deze zijn getoetst aan de middensommen per rang c.q. schaal. Hierbij wordt opgemerkt dat de Kustwacht over dusdanig jong personeel beschikt, dat het salaris van de 'doorsnee Kustwachter' veelal lager is dan de per rang gehanteerde middensom (zijnde de middelste trede van een schaal).

Tot slot is voor 2007 eenmalig rekening gehouden met een vijftiental promoties waarbij de medewerkers, conform het gestelde in de formatiebrief, recht hebben op een terugwerkende kracht van hun bevordering tot 1 september 2005. Voor de overige bevorderingen geldt deze terugwerkende kracht niet.

De geraamde instroom, op basis van de nieuwe formatiesterkte, wordt in onderstaande tabel weergegeven. In 2009 zal de Kustwacht normaal gesproken over 233 medewerkers beschikken. De te verwachten (bepaalde) uitstroom als gevolg van niet-verlengde tijdelijke aanstellingen wordt gecompenseerd door instroom uit de IKO.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Burgerpersoneel	156	169	180	187	187	187	187
Militair personeel	24	46	46	46	46	46	46
Tijdelijk militair pers.	4	8	4				
Totaal	184	223	230	233	233	233	233

Tot 2009 wordt in beperkte mate gebruik gemaakt van extra militair personeel.

Ten opzichte van het APB 2007-2011 is een technische mutatie doorgevoerd: de functie van plaatsvervangend directeur en de twee tijdelijke (burger-)functies van de afdeling Infrastructuur zijn begroot in het artikelonderdeel "Uitgezonden Defensiepersoneel". Dit leidt tot een zuiverder financiële weerspiegeling van de actuele bezetting aan lokaal personeel van de Nederlandse Antillen en Aruba. Genoemde functies worden nl. ingevuld door uitgezonden burgerpersoneel van Defensie.

De ramingverschillen zijn als volgt opgebouwd (incl. afrondingsverschillen):

	2007	2008	2009	2010	2011
Bevorderingen ⁸	297	150	150	150	150
Herziene extrapolaties	-198	210	283	155	155
Naar AO Defensiepersoneel	-235	-118	-118	-118	-118
Totaal	-136	242	315	187	187

4.2 Uitgezonden Defensiepersoneel

In de begrotingspost Defensiepersoneel zijn opgenomen de salarissen, buitenlandtoelage en andere emolumenten die zijn gekoppeld aan de salarisadministratie van uitgezonden Defensiepersoneel. Deze uitgaven worden integraal doorbelast aan de Kustwacht. De ramingen zijn gebaseerd op de daadwerkelijk betaalde salarissen en de bij Defensie gehanteerde specifieke middensommen 2006 voor de Kustwacht enerzijds en Hato Militair anderzijds. Deze specifiek op de Kustwacht toegesneden middensommen zijn gemiddeld lager dan de tot nu gehanteerde generieke middensommen.

Defensiepersoneel	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ontwerp 2007	4.470	4.280	4.280	4.280	4.280	
Ramingverschil	7	-172	-289	-289	-289	
Ontwerp 2008	4.477	4.108	3.991	3.991	3.991	3.991

(bedragen in € x 1.000)

⁸ Inclusief terugwerkende kracht implementatie nieuwe formatiebrief

Zoals reeds verwoord in het vorige APB zijn de militairen die zijn benodigd voor het opereren met en ondersteunen van de luchtverkenningcapaciteit, per 1 januari 2007 formatief ondergebracht bij de Kustwacht. Het hiertoe benodigde budget is overgeheveld van Defensie naar BZK. Deze militairen behoorden tot 1 januari 2007 niet tot de Kustwachtformatie.

Het "Organisatieplan steunpunt Hato", incl. functiebeschrijvingen, is nagenoeg afgerond en zal op korte termijn worden aangeboden aan Presidium, personeelsdiensten van de landen en de vakbonden. T.o.v. het vorige APB is de organieke formatie uitgebreid met 1 vte. Deze uitbreiding kan worden geacommodeerd binnen de bestaande budgettaire kaders. De voorlopige formatie van steunpunt Hato is weergegeven in bijlage B.

In 2007 en 2008 wordt voor respectievelijk 8 en 4 functies naar verwachting gebruik gemaakt van tijdelijk extra militair personeel.

T.o.v. het vorige APB zijn de functie van plaatsvervangend directeur en de twee tijdelijke (burger)functies van de afdeling Infrastructuur van de Koninklijke marine op Curaçao begroot via dit artikelonderdeel. Deze mutatie is toegelicht in de vorige subparagraaf.

De structurele verlaging van het budget voor Defensiepersoneel met ca. 300 K€ is het gevolg van een kritische analyse van de verschillen tussen begrote en gerealiseerde bedragen op dit budget in de afgelopen jaren en de hieruit volgende herijking van de te hanteren middensommen.

4.3 Overige personele uitgaven

Ten laste van dit artikelonderdeel komen de personele uitgaven anders dan salarissen. De ramingen hebben betrekking op zowel lokaal als Defensiepersoneel. De uitgaven betreffen onder andere: kleding, voeding, reizen, verplaatsingen, onderwijs en opleidingen, inhuur van tijdelijk personeel en voorziening woonruimte.

Overige personele exploitatie	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ontwerp 2007 (oude koers)	2.056	2.095	2.134	2.143	2.152	
Koerscorrectie	-58	-59	-60	-60	-61	
Ontwerp 2007 (nieuwe koers)	1.998	2.036	2.074	2.083	2.091	
HATO exploitatie (overheveling van IDM)	372	372	372	372	372	
Ramingverschil	-209	-191	-365	-374	-382	
Ontwerp 2008	2.161	2.217	2.081	2.081	2.081	2.081

(bedragen in € x 1.000)

De belangrijkste wijzigingen zijn de volgende. Met de komst van Hato als vierde steunpunt maken de exploitatiekosten van deze eenheid onderdeel uit van de reguliere Kustwachtexploitatie; deze kosten waren in het vorige APB nog begroot onder de Inzet Defensiemiddelen.

Binnen dit artikelonderdeel vinden aanzienlijke verschuivingen plaats. Aangezien de Kustwacht op St. Maarten steeds minder afhankelijk is van gedetacheerd personeel vanaf met name Curaçao, zijn de daaraan gerelateerde uitgaven zeer sterk verminderd. Het betreffende budget is met ca. 200 K€ verlaagd. Voorts zijn de budgetten voor scholing van het personeel aangepast aan de dagelijkse praktijk: alhoewel de Kustwacht nog steeds aanzienlijk dient te investeren in de ontwikkeling van het personeel, blijkt het spanningsveld tussen enerzijds werken en anderzijds het vrijstellen voor het volgen van opleidingen ertoe leidt dat voorgenomen opleidingen niet in het tempo worden uitgevoerd zoals oorspronkelijk ingeschat. De structurele verlaging is gesteld op 120 K€.

De kosten voor reizen, verhuizen, verlofreizen en onderwijskosten zijn verder licht gestegen.

4.4 Materiële uitgaven

Onder dit artikelonderdeel worden materiële uitgaven geraamd. Het betreft hier onder meer de uitgaven kleine bedrijfsmatige investeringen, huisvesting, onderhoud van gebouwen en terreinen, bureauzaken, informatiesystemen, data- en telecommunicatie, inventarisgoederen en klein materieel, transport, onderhoud en herstel van het materieel en tot slot brandstoffen, olie en smeermiddelen.

Materiële exploitatie	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ontwerp 2007 (oude koers)	3.563	3.651	3.630	3.808	3.623	
Koerscorrectie	-112	-98	-97	-103	-97	
Ontwerp 2007 (nieuwe koers)	3.451	3.553	3.533	3.705	3.526	
HATO exploitatie (overheveling IDM)	186	186	186	186	186	
Ramingverschil	623	19	190	350	-63	
Ontwerp 2008	4.260	3.758	3.909	4.241	3.649	4.009

(bedragen in € x 1.000)

Dit artikelonderdeel laat specifiek in 2007 een sterke stijging zien. Voor een belangrijk deel is dit het gevolg van relatief duur onderhoud aan de cutters. Het in voorgaande jaren specifiek daarvoor gehanteerde budgetniveau bleek telkens niet voldoende, doch kon initieel worden opgevangen door onderrealisatie op andere onderhoudsbudgetten. Voor twee ('kleine') onderhoudsbeurten per cutter per jaar is jaarlijks een bedrag van circa 600 K€ benodigd. Daarnaast vindt er elke 2,5 jaar een dokking plaats van een cutter. Voor 2007 staan nu 2 dokkings gepland in plaats van één, hetgeen de piek in het budget in dit jaar verklaart. Daarnaast zullen in 2007 de kosten voor het onderhoud van de Superrhibs stijgen, aangezien deze naar verwachting alle operationeel zullen zijn. Tevens is het gedeeltelijk in gebruik houden van de Inshores verwerkt in het budget voor 2007 en verder.

Voorts zijn de brandstofbudgetten kritisch beschouwd. De kosten voor brandstof variëren aanzienlijk op Aruba, St. Maarten en Curaçao. De laagste prijs, op Curaçao, is in vorige

APB's gehanteerd als het calculatietarief voor alle brandstofbudgetten. De kosten op de andere eilanden lagen echter aanzienlijk hoger, daar de prijzen op de wereldmarkt aldaar adequater werden gevolgd. De grootste toename zit daarbij in de brandstof voor de vaartuigen.

Voor onderhoud van gebouwen en terreinen geldt dat door de toename van het aantal vierkante meters gebouwoppervlak dat de Kustwacht in gebruik heeft, als gevolg van de oplevering c.q. uitbreiding van de steunpunten, de onderhoudskosten zullen stijgen met circa 100 K€ per jaar. Dit geldt overigens niet voor steunpunt Hato, aangezien het onderhoud daarvan de verantwoordelijkheid van Defensie blijft.

Tenslotte speelt ook binnen dit artikelonderdeel, net als bij de overige personele exploitatie, de overheveling van de exploitatiekosten van het steunpunt HATO vanuit de Inzet Defensiemiddelen. In 2007 is hiervoor een bedrag van 186 K€ toegevoegd onder gelijktijdige vermindering bij de Inzet Defensiemiddelen.

4.5 Inzet Defensiemiddelen

Voor de berekening van de inzet van defensiemiddelen wordt gebruik gemaakt van de bij Defensie gehanteerde tarieven. Per type eenheid is per vlieg uur of vaardag een tarief vastgesteld. Het huidige budget is gebaseerd op de tarieven 2007.

Inzet Defensiemiddelen	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ontwerp 2007	4.427	4.427	4.427	4.427	4.427	
Ramingverschil	-206	-206	-206	-206	-206	
Overheveling (naar OPE/ME)	-558	-558	-558	-558	-558	
Ontwerp 2008	3.663	3.663	3.663	3.663	3.663	3.663

(bedragen in € x 1.000)

Met ingang van 2007 worden onder deze post uitsluitend de uitgaven t.b.v. de inzet van het stationschip, de boordhelikopter en de AS-355 helikopter verantwoord. Op basis van het huidige ambitieniveau en de huidige tarieven is daarmee een bedrag van ca. 3,7 M€ gemoeid. De tarieven zijn t.o.v. vorig jaar gedaald met ca. 5% gedaald, hetgeen resulteert in een verlaging van het budget met 206 K€.

De instandhoudings- en exploitatie-uitgaven van HATO Militair worden vanaf 2007 niet meer begroot via dit onderdeel. Aangezien Hato een organieke eenheid van de Kustwacht is geworden, zijn de jaarlijkse exploitatie-uitgaven verwerkt in het reguliere exploitatiebudget van de Kustwacht. De budgettaire consequenties waren in het vorige APB reeds grotendeels doorgevoerd. De overheveling die in de tabel zichtbaar is, moet worden opgeteld bij de reeds vorig jaar verrichte overheveling.

4.6 Civiele luchtverkenningcapaciteit

Onder dit artikelonderdeel worden alle uitgaven die direct toe te rekenen zijn aan de luchtverkenningcapaciteit begroot. Het betreft hier onder meer de uitgaven voor de standard aircraft, de vliegreuen, brandstof, landings- en overvliegrechten, kleding, energiekosten, opleidingen etc.

De luchtverkenningcapaciteit t.b.v. de Kustwacht wordt - zoals reeds verwoord in het vorige APB – m.i.v. niet langer meer als ‘inzet defensiemiddel’ beschouwd.

De alternatieve luchtverkenningcapaciteit wordt door Nederland gefinancierd, via hoofdstuk 4 van de Rijksbegroting (BZK).

Luchtverkenningcapaciteit	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ontwerp 2007	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	
Ramingverschil	0	0	0	0	0	
Ontwerp 2008	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000

(bedragen in € x 1.000)

Met ingang van medio oktober 2007 wordt de luchtverkenningcapaciteit met ‘civiele’ vliegtuigen op basis van ‘wet lease’ ingevuld, wat wil zeggen dat de piloten en het onderhoudspersoneel door de leverancier van de vliegtuigen geleverd dient te worden. Voor de periode tot medio oktober geldt dat de luchtverkenning nog door de Koninklijke Luchtmacht met een tweetal Fokker 60's wordt uitgevoerd. Dit heeft ertoe geleid dat het budget voor 2007 is overgeheveld van BZK naar Defensie. Het jaarlijkse budget van 15 M€ wordt primair gereserveerd voor de voorbereidingen op en de daadwerkelijke inzet van de civiele LVC. Een deel van het budget wordt gereserveerd voor de inzet van de Fokkers F60, waarvoor Defensie gecompenseerd moet worden.

Het jaar 2008 zal dientengevolge het eerste jaar zijn waarin de civiele LVC een volledig jaar operationeel zal zijn. Op basis van de huidige inzichten, bij een ongewijzigd ambitieniveau van 1.900 vliegreuen op jaarbasis, is hiermee een jaarbudget gemoeid van ca. 14 miljoen US dollar, dit is inclusief alle nu bekende bijkomende kosten. Eerst nadat de luchtverkenningcapaciteit minimaal een jaar operationeel is, kan met meer zekerheid worden vastgesteld wat een passend budgetniveau is bij het aldan geldende ambitieniveau. Financiële risico's bestaan met name op het gebied van opleidingen: het opleiden en trainen van het eigen personeel (tacco's, sensor operators en observers) vergt initieel een grote inspanning, waarbij nu nog niet volledig duidelijk hoe vaak en waar het personeel opgeleid dient te worden, zodat ook de hieraan gerelateerde uitgaven met diverse onzekerheden zijn omgeven.

4.7 Investerings

De meerjarige reeks voor de investeringen is als volgt opgebouwd.

Investerings	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ontwerp 2007	1.685	1.562	2.588	2.688	2.688	
Ramingsverschil	842	719	0	0	0	
Ontwerp 2008	2.527	2.281	2.588	2.688	2.688	388

(bedragen in € x 1.000)

In de hierna volgende tabel wordt een totaaloverzicht gepresenteerd van het nu reeds bekende investeringsprogramma voor de periode 2007-2012.

RAMINGEN IN EURO	2006*	2007	2008	2009	2010	2011
INFRA CURACAO						
Nieuwbouw steunpuntgebouw	1.070	30				
INFRA ARUBA						
Uitbreiding steunpuntgebouw	233	283				
INFRA SINT MAARTEN						
Havenfaciliteiten SXM (incl. botenliften)		40				
Nieuwbouw steunpuntgebouw	1.423	195				
SUPERRHIBS						
Aanschaf 12 boten	1.630					
Aanschaf reservedelen / logistic support	256	150				
Opleidingen	82	68				
Kranen/voertuigen	10	350				
VERBINDINGEN						
Vervanging communicatienetwerk				2.200	2.300	2.300
Communicatiemiddelen secure	206	24				
Communicatienetwerk bovenwinden						
CUTTERS						
midlife update	44	999	1.893			
KLEINE INVESTERINGEN						
Vast budget	110	250	250	250	250	250
Wapens	255					
GROOT ONDERHOUD INFRA	0	138	138	138	138	138
ONTWERP 2008	5.319	2.527	2.281	2.588	2.688	2.688
ONTWERP 2007	6.510	1.685	1.562	2.588	2.688	2.688
Herfasering (saldo = 0)	-1.303	584	719			
Meerjarige ophoging budget	112	258				

(bedragen in € x 1.000)

* De kolom '2006' betreft de feitelijke eindrealisatie per einde budgetjaar 2006, peildatum 30 november 2006. Deze is weergegeven teneinde zichtbaar te maken welk deel van het budget 2006 hergefaseerd moet worden.

Toelichting

Het investeringsbudget voor 2006 is voor 82% gerealiseerd. Een bedrag van 1.303 K€ wordt overgebracht naar de jaren 2007 en 2008. T.o.v. het vorige APB is per saldo een verhoging van het meerjarig investeringsbudget benodigd van 370 K€ (2006: 112 K€ en 2007: 258 K€). Deze verhoging betreft een beperkte correctie van in eerdere APB's te veel vrijgevallen budgetruimte t.b.v. infra-projecten ter hoogte van ca. 2 M€.

Tot slot streeft de Kustwacht ernaar het investeringsbudget gelijkmatiger over de jaren te verdelen, zodat het totale Kustwachtbudget een minder schokkerig verloop te zien geeft.

a. Infrastructuur

De infrastructurele projecten betreffen de nieuwbouw van steunpuntgebouwen op Curaçao en St. Maarten, de afronding van de afmeerfaciliteiten te St. Maarten en de uitbreiding van steunpunt Aruba.

Steunpuntgebouw Curaçao

In juli 2005 is de bouwopdracht na aanbesteding gegund voor een bedrag van 2.577 KNafl. Van het projectbudget van 1.228 K€ is 375 K€ reeds gerealiseerd in 2005. T.o.v. het vorige APB dient het budget voor dit project met 247 K€ te worden verhoogd. Dit is het gevolg van het feit dat in het projectbudget tot nu toe onvoldoende rekening is gehouden met de inrichting van het steunpunt, waaronder wordt begrepen het kantoormeubilair, inrichting technische werkplaatsen etc. Tevens zijn tijdens de bouw enkele belangrijke wijzigingen in het bestek aangebracht, hetgeen tot meerwerk heeft geleid in de orde van grootte van 95 K€. Het pand is in november 2006 opgeleverd.

Steunpuntgebouw Sint Maarten incl. afmeervoorzieningen

De opdracht voor de bouw van het steunpuntgebouw is in oktober 2005 gegund. Van het totale projectbudget van 1.600 K€ is in 2005 reeds 152 K€ gerealiseerd. De aanneemsom viel destijds licht hoger uit dan het daarvoor gereserveerde bedrag. In 2006 zijn de aanschaf en plaatsing van de utilities als separate opdracht gegund. T.o.v. het vorige APB dient het budget voor dit project met 210 K€ te worden verhoogd. Ook hier is dit het gevolg van het feit dat onvoldoende rekening was gehouden met inrichting van het steunpunt. Grote wijzigingen op het bestek hebben op St. Maarten tot nu toe nog niet plaatsgevonden. Het pand is in november 2006 opgeleverd.

Nu het steunpunt op Sint Maarten in gebruik wordt genomen, zullen ook de botenliften daadwerkelijk operationeel worden. Uit 'lessons learned' op Curaçao m.b.t. deze liften is een kleine modificatie noodzakelijk.

Uitbreiding steunpuntgebouw Aruba

Door de personele uitbreiding bij de steunpunten en de behoefte aan meer magazijnruimte dient het bestaande steunpuntgebouw op Aruba te worden uitgebreid. In het vorige APB werd op basis van een initiële behoeftestelling geschat dat hiervoor een bedrag van 370 K€ benodigd zou zijn. Inmiddels is het project gegund voor een bedrag van 469 K€. Rekening houdend met een voorziening voor evt. meerwerk dient het budget voor dit project met 122 K€ te worden verhoogd.

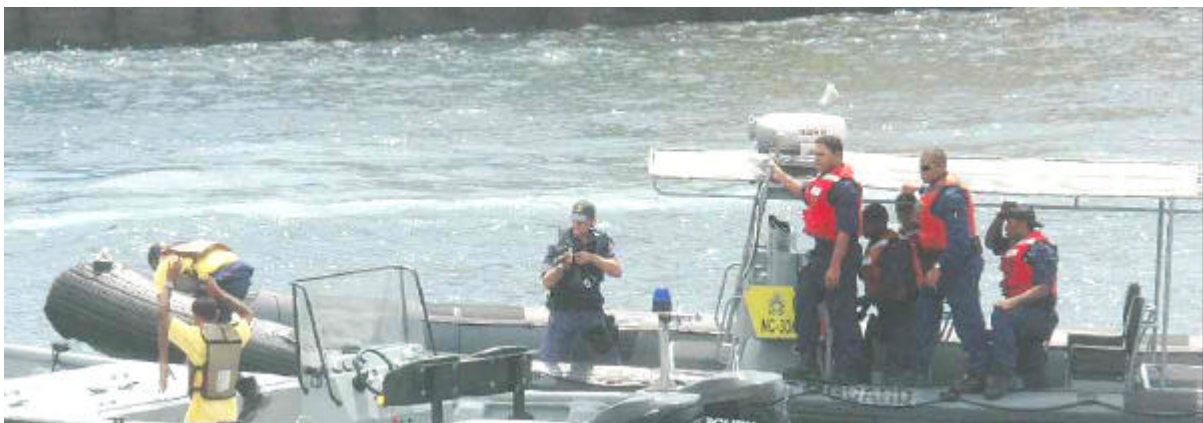
De bovengenoemde projecten vereisen een verhoging van de projectbudgetten t.o.v. de standen in het vorige APB van in totaal 579 K€. Aangezien het standaard investeringsbudget voor Groot Onderhoud van 138 K€ in 2006 niet is aangewend, is netto een uitbreiding van de investeringsruimte voor infra van 441 K€ noodzakelijk. Door vrijval op andere investeringsprojecten van 71 K€, dient het totale investeringsbudget uiteindelijk per saldo met 370 K€ te worden verhoogd in vergelijking met het APB van vorig jaar.

Ter nuancering van de vereiste verhoging van het meerjarig investeringsbudget wordt opgemerkt dat in het APB van twee jaar geleden een bedrag van meer dan 2 M€ is vrijgevallen m.b.t. infra-projecten, destijds als gevolg van o.a. een zeer gunstig aanbestedingsresultaat m.b.t. de afmeervoorzieningen op St. Maarten. Voorts blijkt in de paragraaf hierna dat t.b.v. walradarproject een budgetbedrag van 800 K€ kan vrijvallen, bovenop het bedrag van 4,1 M€ dat vorig jaar reeds is vrijgevallen. Vanuit dit perspectief bezien is de totaal benodigde investeringsruimte gekrompen t.o.v. het vorige APB.

b. Groot materieel

In 2007 zullen alle **Superrhibs** operationeel zijn. Het project is nog niet volledig afgerond, de invoering van de "Integrated Logistic Support" dient te worden voltooid. Zoals gememoreerd in het vorige APB is de botentakel op Curaçao geschrapt uit de bouwplannen. Momenteel wordt onderzocht hoe de drie steunpunten kunnen worden voorzien van kraan- en transportcapaciteit om de relatief grote Superrhib uit het water te halen en over land te vervoeren naar ruimten waar onderhoud kan worden gepleegd. In samenspraak met de Koninklijke Marine, die voor haar kleine eenheden ook behoefte heeft aan dergelijke faciliteiten, wordt onderzocht welke middelen aangeschaft dienen te worden, al dan niet als gezamenlijke investering. Hiervoor is oorspronkelijk een bedrag van 360 K€ beschikbaar gesteld, daarvan wordt 350 K€ doorgeschoven naar 2007.

Het **midlife update programma van de cutters** is in 2006 aangevangen. Van het totale projectbudget van 2.936 K€ is in 2006 een bedrag van 44 K€ besteed. Het resterende budget wordt in 2007 en 2008 benut. Teneinde enerzijds de vereiste modificaties gedegen voor te bereiden en anderzijds de budgettreks voor investeringen gelijkmatiger over de jaren te verdelen, is het grootste deel van het budget nu gereserveerd voor 2008.



4.8 Walradar

Walradar	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ontwerp 2007	2.550					
Ramingsverschil	160					
Ontwerp 2008	2.710					

(bedragen in € x 1.000)

In het vorige APB werd het projectbudget van oorspronkelijk 12,1 M€ reeds teruggebracht tot 8 M€. Dit jaar valt opnieuw een bedrag vrij, nl. 0,8 M€, waardoor het budget nu op 7,2 M€ komt.

Het definitieve contract met een contractwaarde van 6,1 M€ voor de turn key oplevering van de geïntegreerde keten (excl. infrastructuur, fysieke beveiliging en ILS contract) is in november 2005 ondertekend. In 2005 is 684 K€ van dit budget gerealiseerd. In 2006 zijn de radars op Curaçao (volledig) en Bonaire (nagenoeg volledig) opgeleverd en betaald, hetgeen een realisatie van ca. 3,7 M€ met zich meebrengt. De radars op Aruba worden in de eerste maanden van 2007 opgeleverd en betaald.

De 'interim oplossing' op Curaçao en Bonaire zal uiterlijk 1 november 2006 zijn beëindigd, dit is een aantal maanden later dan oorspronkelijk gepland.

De projectleider zal naar verwachting het project uiterlijk in maart/april 2007 kunnen beëindigen. Hiertoe wordt een klein deel van het budget voor het projectteam budgetneutraal hergefaseerd naar 2007.

Het totale schema ziet er nu als volgt uit:

RAMINGEN IN EURO	2006 *	2007	2008	2009	2010	2011
Interimoplossing	629					
Walradarketen ABC investering	3.680	2.660				
Walradarketen ABC exploitatie	0	0				
Projectteam	154	50				
ONTWERP 2008	4.463	2.710				
ONTWERP 2007	5.423	2.550				
Herfasing investering (saldo = 0)	-160	160				
Vrijval	-800					

(bedragen in € x 1.000)

* De kolom '2006' betreft de feitelijke eindrealisatie per einde budgetjaar 2006, peildatum 30 november 2006. Deze is weergegeven teneinde zichtbaar te maken welk deel van het budget 2006 hergefaseerd moet worden.

4.9 Financiering

De exploitatie wordt gefinancierd door de deelnemende landen met inachtneming van de verdeelsleutel 6/9 Nederland, 2/9 Nederlandse Antillen en 1/9 Aruba. De verdeelsleutel wordt jaarlijks toegepast op basis van de daadwerkelijke realisatie.

De investeringen die voortkomen uit het Lange Termijn Plan 2002-2007 worden gefinancierd door Nederland. De overige investeringen worden gefinancierd via de hiervoor genoemde verdeelsleutel, deze zijn voortgekomen uit de Lange Termijn Visie. Het betreft anno 2007 uitsluitend een vast bedrag voor 'kleine investeringen', te weten 250 K€ op jaarbasis.

De Inzet Defensiemiddelen (via begroting Defensie) en de Luchtverkenningcapaciteit plus integrale exploitatie van steunpunt Hato (via begroting BZK) worden volledig door Nederland gefinancierd.

Met betrekking tot de walradars luiden de afspraken als volgt. De *interim oplossing* voor Bonaire en Curaçao wordt gefinancierd door Nederland en de Nederlandse Antillen met gebruikmaking van de bestaande verdeelsleutel, het land Aruba betaalt hier niet aan mee. De investeringsuitgaven t.b.v. de definitieve oplossing worden gefinancierd door Nederland en komen t.l.v. BZK. De jaarlijkse exploitatielasten van de *definitieve oplossing* worden via de verdeelsleutel omgeslagen over de drie landen, het daarvoor vereist budget is reeds opgenomen via het artikelonderdeel Materiële exploitatie (600 K€ op jaarbasis). Resumerend:

Opbouw financiering	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Exploitatie, integraal	17.121	16.757	16.956	17.388	16.796	17.156
Minus:						
Lokaal burgerpersoneel LVC/Hato	402	402	402	402	402	402
Defensiepersoneel LVC/Hato	1.807	1.807	1.807	1.807	1.807	1.807
Ov. personele exploitatie Hato	372	372	372	372	372	372
Materiële exploitatie Hato	186	186	186	186	186	186
Totaal Hato	2.767	2.767	2.767	2.767	2.767	2.767
Exploitatie via verdeelsleutel	14.354	13.990	14.189	14.621	14.029	14.389
Investeringen (incl. walradar)	5.237	2.281	2.588	2.688	2.688	388
Investeringen LTP	4.987	2.031	2.338	2.438	2.438	138
Investeringen via verdeelsleutel	250	250	250	250	250	250
luchtverkenningcapaciteit	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
inzet defensiemiddelen	3.663	3.663	3.663	3.663	3.663	3.663
totaal	18.663	18.663	18.663	18.663	18.663	18.663
totaalbudget	41.021	37.701	38.207	38.739	38.147	36.207

Bijlage A – Verdieping van het Algemeen Beleidsplan

1. Samenstelling Kustwachtcommissie / deelnemende departementen

De Kustwachtcommissie is samengesteld uit ambtelijke vertegenwoordigers van de bij de taakuitoefening van de Kustwacht betrokken ministers van Nederland, de Nederlandse Antillen en Aruba. Deze ministers zijn wat Nederland betreft: de minister van Defensie, de minister van Bestuurlijke Vernieuwing & Koninkrijksrelaties, de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Justitie en de minister van Verkeer en Waterstaat. Voor wat betreft de Nederlandse Antillen zijn de minister van Algemene Zaken, de minister van Financiën, de minister van Justitie, de minister van Verkeer, Vervoer en Telecommunicatie, de minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en de minister die Economische Zaken in zijn portefeuille heeft bij de Kustwacht betrokken. Voor Aruba zijn de minister van Algemene Zaken, de minister van Financiën en Economische Zaken, de minister van Justitie, de minister van Toerisme en Transport en de minister van Volksgezondheid en Milieu bij de Kustwacht betrokken.

2. Effectiviteitsmeting Opsporing & Toezicht

De taakgebieden van de Kustwacht worden waar mogelijk SMART⁹ geformuleerd. Per taak wordt aangegeven wat de missie is, welke doelstellingen worden nagestreefd en hoe deze bereikt dient te worden als onderdeel van een totaalaanpak met alle betrokken diensten.

Door de Kustwacht wordt de volgende definitie van **handhaving** gehanteerd:

"Handhaving is het geheel van activiteiten dat leidt tot gedragsbeïnvloeding, die erop is gericht de binnenwateren en de territoriale wateren (TZ) van de Nederlandse Antillen en Aruba en daaruit voortvloeiend het overige zeegebied in het Caribische gebied in een bepaalde toestand te houden of te brengen (veilige, schone en levende wateren waar men zich aan de gestelde regels houdt) en die gebaseerd is op:

1. internationale en nationale wet- en regelgeving;
2. internationale en nationale bestuurlijke afspraken;
3. eigen verantwoordelijkheden (controleren en signaleren)."

De inspanningen laten zich op een strategisch en tactisch niveau vastleggen zoals hier verder wordt beschreven.

Strategisch niveau (vermogen)

Op dit niveau dient te worden bepaald welk vermogen (welke capaciteit) de Kustwacht dient te realiseren. Het te realiseren ambitieniveau wordt uitgedrukt in repressief en preventief vermogen. Het behalen van dit ambitieniveau wordt geëvalueerd door het plan te vergelijken met de uiteindelijke realisatie.

Tactisch niveau (inspanning)

Op tactisch niveau wordt bepaald hoe de Kustwacht dit vermogen dient aan te wenden, oftewel hoe richt de Kustwacht zich op de pakkansen en dienstverlening. De inspanningen per taakgebied worden uitgedrukt in aantallen preventieve patrouilles en de wijze van repressief optreden. De aantallen preventieve patrouilles worden verdeeld over de verantwoordelijkheidsgebieden conform de afgesproken aandachtsverdeling. In de basis wordt

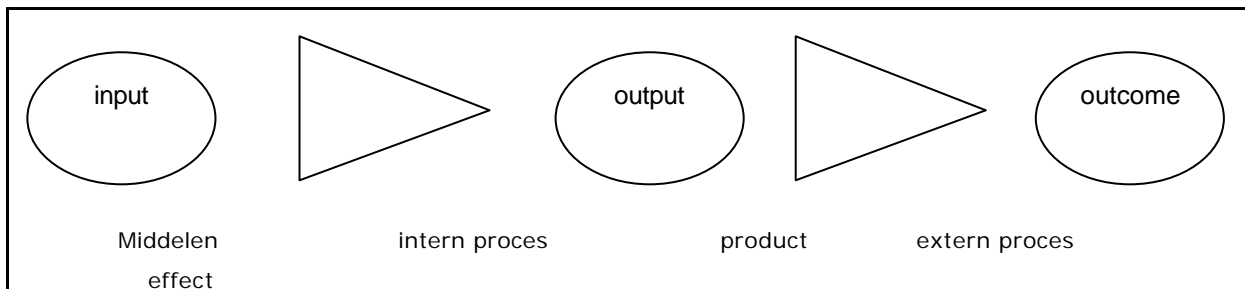
⁹ Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden

de capaciteit naar rato over het operatiegebied verdeeld. Wanneer echter in een deel van het gebied meer indicatie is van overtredingen en/of misdrijven dan zal dit deel meer aandacht krijgen. Aangezien tijdens algemene (preventieve) patrouilles overtredingen op alle taakgebieden kunnen worden waargenomen, worden alleen bij gerichte (repressieve) patrouilles op voorhand aangegeven waartegen een dergelijke patrouille is gericht.

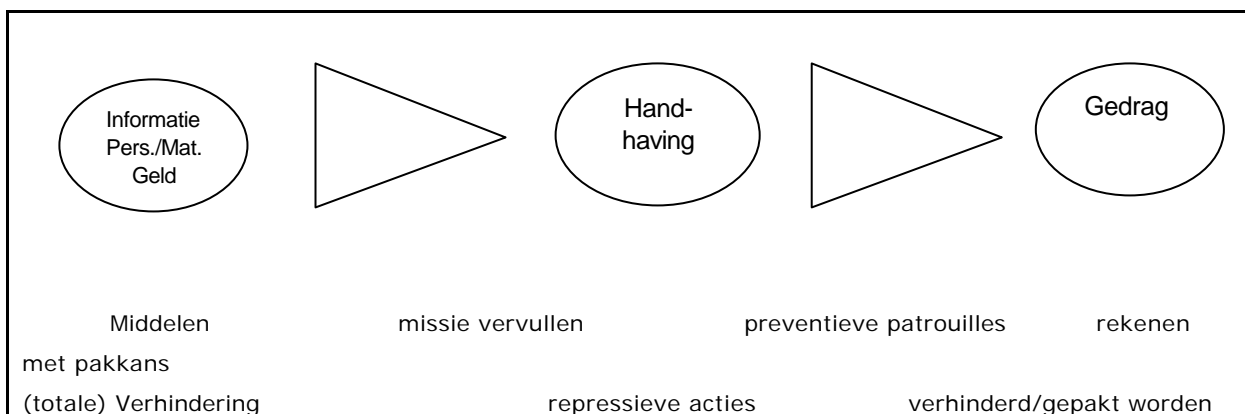
De wijze van repressief optreden wordt afgesproken tussen de betrokken ministeries en de Kustwacht, dit is per taak beschreven.

Effectmeting en effectiviteit

In de afgelopen jaren zijn de inspanningen voor een verbeterde effectmeting van de Kustwacht gecontinueerd. Hierop aansluitend zullen de prioriteiten in de beleidsplannen voor de Kustwacht in de komende jaren steeds nauwkeuriger worden afgestemd op de behoeftstellingen aan ‘beoogd effect’ van de betrokken ministeries. De Kustwacht werkt, onder auspiciën van de Openbaar Ministeries (van de landen) en in samenwerking met andere (lands)diensten, mee aan de ontwikkeling van een verbeterde effectmeting, zowel wat betreft de te leveren input als de te behalen output.



Meer ‘Kustwachtspecifiek’ ziet het model voor opsporing en toezicht er als volgt uit.

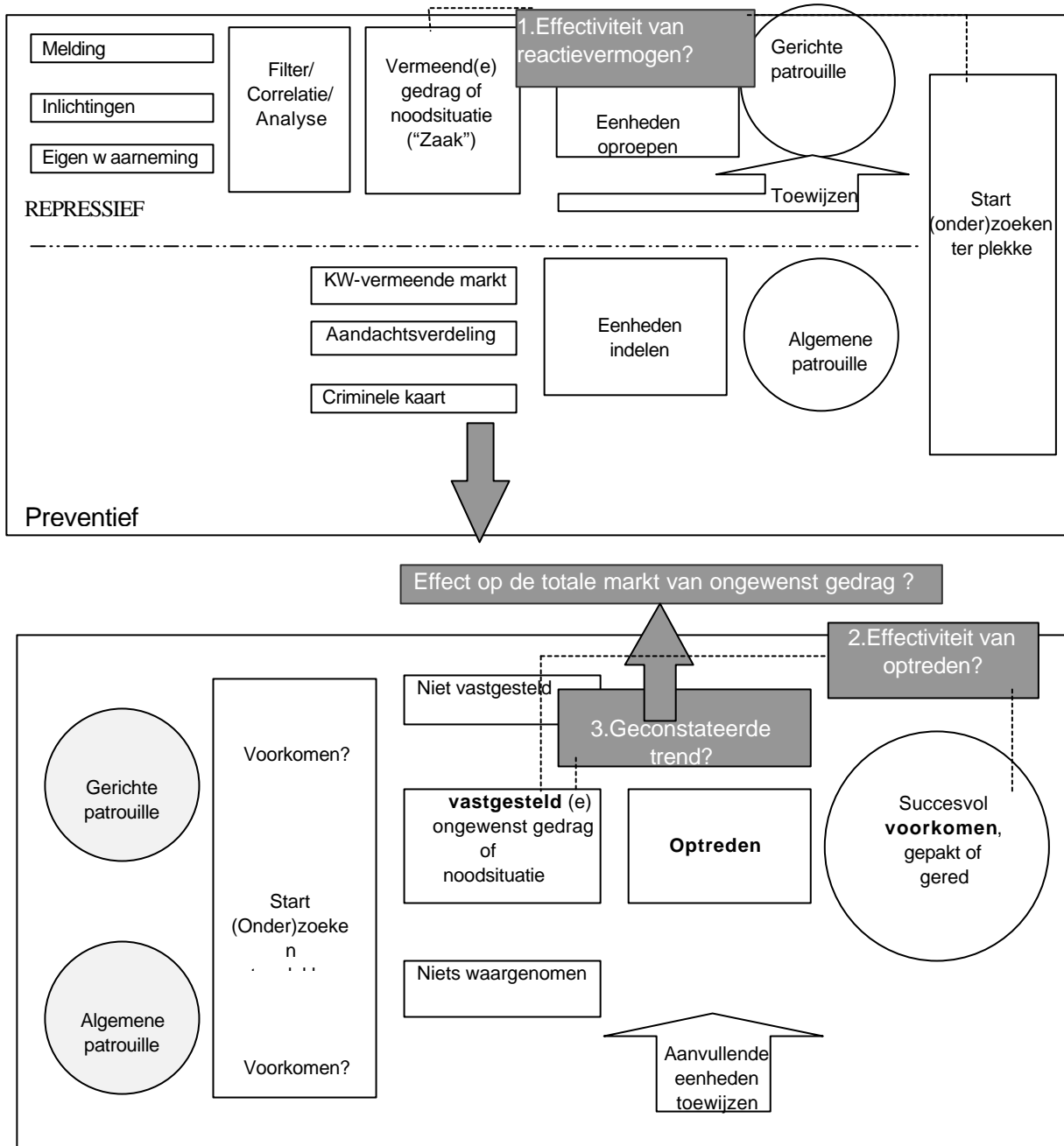


De ‘outcome’ van het model is het effect dat bereikt wordt door de inspanningen die zijn verricht. ‘Outcome’ kan aan de hand van één van de twee onderstaande criteria worden bepaald.

1. Effect wordt afgemeten aan de reductie van de ‘totale markt’.
Bijvoorbeeld de reductie van de hoeveelheid aangelande of doorgevoerde drugs als vast te stellen door de Openbaar Ministeries van de Nederlandse Antillen en Aruba met behulp van de in ontwikkeling zijnde criminaliteitsbeeldanalyses.
2. Effect wordt afgemeten aan de reductie van de ‘vermeende markt’.
Bijvoorbeeld de reductie van de hoeveelheid aangelande of doorgevoerde drugs als geconstateerd bij de inspanningen van de Kustwacht.

Aangezien vooralsnog geen inzicht bestaat in de 'totale markt,' werkt de Kustwacht momenteel nog primair met het tweede criterium. Eerst na het beschikbaar komen van een maritieme criminaliteitsbeeldanalyse zal een afgeleide 'ijklijn' worden ontwikkeld teneinde een verbeterde effectmeting mogelijk te maken, daarbij rekening houdend met het feit dat de Kustwacht onderdeel is van de totale rechtshandhavingketen. Deze ijklijn zal vervolgens worden opgenomen in het Algemeen beleidsplan.

Doordat vooralsnog geen inzicht bestaat in de totale markt, is het niet mogelijk objectief vast te stellen of de veranderingen in het aantal geconstateerde overtredingen terug te voeren zijn op een veranderende markt (aantal smokkelaars, aantal kilo's) dan wel op gewijzigde handhavingprocedures (vergroten pakkans door andere tactieken).



Metingen t.b.v. effect en effectiviteit

In bovenstaand overzicht van Kustwachtactiviteiten is, naar analogie van het rapport van de werkgroep 'doorstart KW NA&A', aangegeven waar de meetpunten liggen voor:

1. de effectiviteit van het **reactievermogen**: in hoeverre de Kustwacht binnen de gestelde tijdsnorm aanwezig kan zijn teneinde een vermeende noodsituatie of vermeend ongewenst gedrag¹⁰ te onderzoeken. Uitgedrukt in de verhouding: binnen tijdsnorm ter plekke / totaal aantal geëvalueerde meldingen.
2. de effectiviteit van **kustwachtoptreden**: in welk deel van de gevallen, waarbij ter plekke vermeend ongewenst gedrag of een noodsituatie werd vastgesteld, de Kustwacht succesvol optrad. Uitgedrukt in de verhouding: succesvol voorkomen, gepakt of gered / vastgesteld ongewenst gedrag of noodsituatie.
3. het bepalen van het effect op de vermeende markt met behulp van de geconstateerde markt.

Het blijkt niet zinvol een directe meting te maken tussen een geëvalueerde melding en succesvol optreden. Wanneer op basis van een melding niets wordt aangetroffen, kan dit namelijk net zo goed een maat zijn voor de kwaliteit van de informatie, het preventief vermogen van de Kustwacht als de tijdigheid van het ter plekke arriveren.

2.1 Drugs en vuurwapens

Missie (verbijzondering van de algemene missie)

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen, voorkomen van en optreden tegen in-, door- of uitvoer van drugs en vuurwapens, alsmede overige vormen van georganiseerde en/of ernstige criminaliteit.

Dit geschiedt voor wat betreft **drugstransporten**, in volgorde van prioriteit, door:

1. Detecteren, observeren van verdachte vaartuigen en vervolgens informeren van politie en douane, door toedoen van KW-eenheden en het (R)CC.
2. A. De ontvangende partij op heterdaad staande houden en de drugs in beslag nemen door toedoen van politie en douane, mede op informatie van de KW-eenheden.
B. De verdachte boot stoppen en de transporteur(s) aanhouden vóór de aanlanding in geval 2A niet uitvoerbaar is.
3. De transporteur op de vlucht na een mislukte aanlanding aanhouden, door toedoen van de KW.
4. De transporteur in geval van uit- of doorvoer van drugs aanhouden, door toedoen van KW-eenheden.
5. Bij dropping in het water van drugs registreren van het aantal balen en hun grootte en markeren van de droppositie, door toedoen van KW eenheden.
6. Zoekactie naar gedropte balen (drugs), door toedoen van KW-eenheden.
7. Informeren van (interne/externe) opsporingsorganisaties voor vervolgacties, door toedoen van het (R)CC.

Voor wat betreft de **illegale invoer vuurwapens en munitie** geschiedt dit, in volgorde van prioriteit, door:

1. Bij uitoefening van douanetoezicht, controle op illegale invoer van vuurwapens, munitie en/of onderdelen
2. Bij redelijke verdenking van strafbaar feit, inbeslagname van vuurwapens, munitie en/of onderdelen, door toedoen van de KW en overhandiging van verdachten en in beslag genomen items aan douane/politie.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om door middel van een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) drugs- en wapentransporten vast te stellen en daartegen op te treden, primair gericht op aanhouding van de ontvangende partij, secundair gericht op de drugs en/of wapens en tertiair op de transporterende partij.

Afstemming omtrent de uitvoering kustwachttak

Om bovengenoemde doelstelling te bereiken wordt onderling afgestemd in de volgende vergaderingen:

- het reguliere overleg tussen de officieren van Justitie van de Nederlandse Antillen en Aruba die zijn belast met kustwachtaangelegenheden en de Kustwacht;
- het reguliere overleg onder leiding van de Procureur-Generaal van de Nederlandse Antillen en onder leiding van de Procureur-Generaal van Aruba, met de Commandant Kustwacht en de betrokken Korpschefs van de politie en de Inspecteurs van de douane. In dit zgn. Vierhoeksoverleg wordt onder meer gesproken over het beleid t.a.v. controles in het kader van het algemeen toezicht op de naleving en controles ter voorkoming van strafbare feiten in de territoriale wateren en de binnenwateren van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Preventieve en repressieve handhaving

Surveillances vanuit het luchtruim en surveillances in de territoriale en binnenwateren hebben een preventieve werking als gevolg waarvan illegale aanlandingen van drugs en (vuur)wapens worden voorkomen en er geen neiging ontstaat om zich te onttrekken aan grenscontrole aan de (grens)doorlaatposten. Het bezicht op de naleving is in het bijzonder gericht op het voorkomen dat illegale goederen worden ontscheept en ingescheept buiten de daarvoor aangewezen havens en luchtvaartterreinen. Toezicht op de naleving wordt in het bijzonder uitgeoefend door middel van:

- observaties van aanlandingsplaatsen langs de kust die niet permanent gecontroleerd worden;
- observatie en controle van vaartuigen die buiten het normale vaarpatroon vallen;
- observatie en controle van vaartuigen die ankeren op plaatsen anders dan de normale ankerplaatsen.

Repressieve handhaving op zee en in de binnenwateren wordt waar mogelijk gecombineerd met de inzet van de politie en de douane aan de wal.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de geplande en repressieve/reactieve acties door de Kustwacht en de registratie van de resultaten daarvan is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving. De behaalde resultaten worden voorts aan trendanalyses onderworpen. De analyses geven een indruk van het effect op de "markt": *Hebben de acties resultaat? Hoe beweegt de markt?* Met deze systematiek zal de Kustwacht in staat zijn om effectiviteit uit te drukken binnen de "vermeende markt". D.m.v. trendanalyse kan op bewegingen van de vermeende markt worden geanticipeerd en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling drugs- en vuurwapenbestrijding:

Effectiviteit repressief vermogen: Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situatie ('zaak') aangaande in-, door- of uitvoer van drugs en vuurwapens binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba, (indien nog geen ander incident in gang is).
Effectiviteit van het optreden: Treed in 100% van de gevallen succesvol op na vaststelling van een drugs- of wapentransport door over te gaan tot aanhouden of het voorkomen van het transport.

¹⁰ Geëvalueerde melding, inlichtingen of eigen waarneming

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de hiernavolgende wijze.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie- vermogen	Effectiviteit van optreden
Drugs	18 meldingen	2x Assistentie verleend 14x Geen bijzonderheden aangetroffen 1x Onderschepping 46 kg cocaïne 1x Geen eenheid beschikbaar	17/18 94%	3/3 100%
Wapens en munitie	1x Derden	GB	1/1	

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

Samenwerking met diensten

Bij de uitvoering van het visserijtoezicht op de naleving van de voorschriften en het opsporen van strafbare feiten zijn naast de Kustwacht de volgende diensten en organisaties betrokken:

- I. Openbaar Ministeries
- II. Korps Politie Nederlandse Antillen
- III. Korps Politie Aruba, Warda nos Costa
- IV. Douane Nederlandse Antillen, Douane Aruba

2.2 Terrorismebestrijding

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen, voorkomen van en optreden tegen terroristische activiteiten binnen de haar toegewezen maritieme en aeronautische gebieden.

Deze bijdrage bestaat onder meer uit:

- het optreden tegen drugs- en vuurwapentransporten over zee of door de lucht;
- het optreden tegen illegale immigratie;
- het inrichten en bemensen van een centraal meldpunt in het RCC van de Kustwacht voor meldingen over veiligheidsincidenten of terroristische dreigingen in de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba en het doorgeleiden van deze meldingen naar de ter zake bevoegde (lands)autoriteiten;
- het uitwisselen van informatie en versterken van de samenwerking met andere lands- en opsporingsdiensten.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft als doelstelling voor haar reguliere taken een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanningsverplichting om illegale activiteiten vast te stellen en daartegen op te treden, primair gericht op de aanhouding van de ontvangende partij, secundair gericht op de contrabande en tertiair op de transporterende

partij (zie onder opsporingstaken). Daarnaast heeft de Kustwacht als doelstelling een permanente bereikbaarheid van het centrale meldpunt in het RCC voor de ontvangst en doorgeleiding van meldingen over veiligheidsincidenten of terroristische dreigingen in de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba. Tenslotte heeft de Kustwacht als doelstelling de versterking van de samenwerking en informatie-uitwisseling met andere lands- en opsporingsdiensten.

Afstemming over de uitvoering van deze taak

De Kustwacht stemt de uitvoering van deze taak af in onder meer de volgende gremia:

- het reguliere overleg tussen de Kustwacht en de officieren van Justitie van de Nederlandse Antillen en Aruba die zijn belast met Kustwachtaangelegenheden;
- het reguliere "vierhoeksoverleg" onder leiding van de PG van de Nederlandse Antillen respectievelijk de PG van Aruba;
- het overleg met de Directie Scheepvaart en Maritieme Zaken van de Nederlandse Antillen respectievelijk de Directie Scheepvaart van Aruba.

2.3 Illegale immigratie / mensensmokkel

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen en voorkomen van en optreden tegen illegale immigratie van personen via/binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba. Dit geschiedt voor wat betreft het illegaal binnenbrengen van personen, in volgorde van prioriteit, door:

1. Detecteren, observeren van verdachte transporten van personen gericht op niet reguliere havens en vervolgens informeren van de immigratiediensten, door toedoen van KW-eenheden en het (R)CC.
2. Controle op toelatingsdocumenten bij verdenking van illegale binnenkomst en/of verblijf.
3. De transporteur en opvarenden vóór het moment van feitelijke aanlanding aanhouden, door toedoen van de KW-eenheden en overdragen aan politie/immigratiediensten.
4. Informeren van (overige) opsporingsinstanties voor vervolgacties, door toedoen van het (R)CC.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om middels een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) illegale invoer of verblijf van personen binnen het verantwoordelijkheidsgebied vast te stellen en daartegen op te treden. Dit optreden is primair gericht op de aanhouding van de transporterende partij en secundair gericht op illegaal binnenkomende personen.

Preventieve en repressieve handhaving

Surveillances in de lucht en surveillances in de territoriale en binnenwateren hebben een preventieve werking als gevolg waarvan ongewenste vreemdelingen worden geweerd en er geen aansporing ontstaat om zich te onttrekken aan grenscontrole aan de (grens)doorlaatposten. Het toezicht op de naleving is er in het bijzonder op gericht op het voorkomen dat illegale personen worden ontscheept en ingescheept buiten de daarvoor aangewezen havens en luchtvaartterreinen. Toezicht op de naleving wordt in het bijzonder uitgeoefend door middel van:

- observaties van aanlandingsplaatsen langs de kust die niet permanent gecontroleerd worden en
- observatie en controle van vaartuigen die buiten het normale vaarpatroon vallen
- observatie en controle van vaartuigen die ankeren op plaatsen anders dan de normale ankerplaatsen.

Repressieve handhaving op zee en in de binnenwateren vindt plaats in samenwerking met de inzet van de politie en de douane op het land.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de geplande en repressieve/reactieve acties en de registratie van de resultaten ervan is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving. De behaalde resultaten worden vervolgens aan trendanalyses onderworpen. De analyses geven een indruk van het effect op de "markt": "Hebben de acties resultaat? Hoe beweegt de markt? Met deze systematiek zal de Kustwacht in staat zijn om effectiviteit uit te drukken binnen de "vermeende markt". D.m.v. trendanalyse kan op bewegingen van de vermeende markt worden geanticipeerd en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling grensbewaking (immigratie):

Effectiviteit repressief vermogen Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situaties ('zaak') aangaande illegale invoer of verblijf van personen binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Effectiviteit van het optreden Treed in 100% van de gevallen succesvol op na vaststelling van een illegale invoer of verblijf van personen binnen de territoriale wateren door over te gaan tot aanhouden of door het voorkomen van het transport (c.q. de illegale immigratie).

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie-vermogen	Effectiviteit van optreden
Immigratie	3x Derden	1x Assistentie 2x GB	3/3	1/1

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

2.4 Visserij

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen en voorkomen van en optreden tegen illegale visserij binnen de territoriale wateren en de exclusieve visserijzones van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Dit geschiedt voor wat betreft de uitoefening van visserij strijdig met de geldende regelgeving, in volgorde van prioriteit, door:

- Detecteren, observeren van visserijactiviteiten ter vaststelling van eventuele strijdigheid met de geldende regelgeving, verbaliseren bij overtreding of in overleg met de Officier van Justitie opbrengen, door toedoen van KW-eenheden.
- In geval van ontbreken van de geldige bescheiden of vergunningen verbaliseren of in overleg met de Officier van Justitie opbrengen, door toedoen van KW-eenheden.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om middels een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) illegale visserij vast te stellen en daartegen

op te treden, primair gericht op professionele vormen van illegale visserij, secundair op lokale vissersvaartuigen.

Preventieve en repressieve handhaving

Surveillances vanuit de lucht en op zee hebben een preventieve werking. Repressief optreden vindt, indien mogelijk, plaats op de momenten dat strafbare feiten worden vastgesteld, de zogeheten 'heterdaad' gevallen. Indien rechthebbenden niet voldoen aan de vergunningsvoorwaarden wordt proces-verbaal opgemaakt en/of de vangst in beslag genomen. In geval van ernstige normschendingen door rechthebbenden of vissen door niet rechthebbenden in de EFZ of territoriale wateren worden de schipper en de bemanning aangehouden, wordt het vaartuig opgebracht naar een haven van de Nederlandse Antillen of Aruba en worden de vangst dan wel de vangstmiddelen en/of het vaartuig door het Openbaar Ministerie in beslag genomen.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de resultaten van geplande patrouilles en repressieve/reactieve acties door de Kustwacht is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving.

De behaalde resultaten zullen vervolgens aan trendanalyses worden onderworpen. De analyse zal een indruk geven van het effect op de illegale activiteiten. Door middel van trendanalyses kan worden geanticipeerd op verwachtbare illegale activiteiten en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling illegale visserij:

Effectiviteit repressief vermogen. Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situatie ("zaak") aangaande illegale visserij binnen de territoriale wateren en de exclusieve visserijzones van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Effectiviteit van het optreden. Treed in 75% van de gevallen succesvol op na vaststelling van illegale visserij door verdere vangsten te stoppen of voorkomen en/of over te gaan tot verbaliseren, de vangst in beslag te nemen en/of het vaartuig op te brengen.

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie-vermogen	Effectiviteit van optreden
Visserij	1x derden 2x eigen waarneming	1x GB 2x Boete 1x Gestopt	4/4 100%	3/3 100%

(de vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

Samenwerking met diensten

Bij de uitvoering van het visserijtoezicht op de naleving van de voorschriften en het opsporen van strafbare feiten zijn naast de Kustwacht de volgende diensten en organisaties betrokken:

- I. Openbaar Ministeries
- II. Korps Politie Nederlandse Antillen
- III. Korps Politie Aruba, Warda nos Costa

- IV. Beheersorganisaties Curaçao, Bonaire, St. Eustatius en Saba
- V. Dienst Landbouw, Veeteelt en Visserij Curaçao, Bonaire en St. Maarten
- VI. Directie Landbouw, Veeteelt, Visserij en Markthallen Aruba (LVV&M)
- VII. Ministerie van Arbeid, Cultuur & Sportzaken Aruba

2.5 Milieu

Toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen, milieuverontreiniging en bescherming marien milieu.

A. Milieuverontreiniging

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen, voorkomen van en optreden tegen milieuverontreiniging binnen de territoriale wateren van en internationale wateren nabij de Nederlandse Antillen en Aruba.

Dit geschiedt voor wat betreft illegale lozingen op het water binnen de territoriale wateren op grond van de Landsverordening Voorkoming van Verontreiniging door Schepen (LVVS) en daarbuiten op basis van het MARPOL-verdrag door, in volgorde van prioriteit:

1. Detecteren, observeren, monsternamen en registreren op beeldmateriaal van vervuiling en vervuiler, door toedoen van KW-eenheden.
2. Bij vaststelling van de vervuiler informeren van de Officier van Justitie
 - a. in geval van een vaartuig overgaan tot aanspreken per radio ter stopzetting van de lozing, aanhouding en verbaliseren en eventueel opbrengen in geval van positie bij een van de eilanden van de Nederlandse Antillen of te Aruba in samenspraak met de Officier van Justitie, door toedoen van de KW-eenheden.
 - b. in het geval van walinstallaties informeren van de verantwoordelijke instanties (havenmeesters, havenveiligheidsinspectie) voor stopzetting, door toedoen van het (R)CC.
3. Redding van personen en dieren na (zware) verontreiniging.
4. Informeren van verantwoordelijke instanties voor eventuele opruiming van verontreiniging, door toedoen van het (R)CC.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om middels een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) milieudelicten vast te stellen en daartegen op te treden.

Preventieve handhaving

De preventieve handhaving van wet- en regelgeving zal hoofdzakelijk plaatsvinden met behulp van vliegtuigen, omdat milieu-incidenten vanaf schepen moeilijk zijn waar te nemen. Naast surveillance vanuit de lucht blijft de inzet van vaartuigen noodzakelijk voor het waarnemen van vervuiling van de havens, binnenwateren en op zee om monsters te nemen van de vervuiling van deze wateren voor het aanhouden, verbaliseren en eventueel opbrengen van de vervuiler. Voorts gaat van de aanwezigheid van Kustwachteenheden op zee tijdens de verschillende patrouilles, van surveillancevluchten en van de uitvoering van controles op de naleving van de (inter)nationale wet- en regelgeving aan boord van schepen een preventieve werking uit.

Repressieve handhaving

Repressieve handhaving vindt plaats wanneer een strafbaar feit wordt vastgesteld. Betreft het een haven van de Nederlandse Antillen of Aruba dan is de Scheepvaartinspectie Nederlandse Antillen of de Directie Scheepvaart Aruba belast met de repressieve rechtshandhaving, waarbij de Kustwacht zo nodig ondersteunend optreedt. Ingeval van lozingen in de territoriale en internationale wateren met een ernstige tot zeer ernstige milieuschade als gevolg, zullen

verdachte schepen door de Kustwacht worden opgebracht naar de dichtstbijzijnde haven van de Nederlandse Antillen of Aruba. Tevens worden varende eenheden van de Kustwacht ingezet voor onderzoek aan boord na constatering van een (vermoedelijk) illegale lozing; indien deze lozingen een (vermoedelijk) gevolg zijn van gebreken aan de uitrusting van zeeschepen, geschiedt dit zo mogelijk met een opstapteam van de Scheepvaartinspectie. Bij constatering van een illegale lozing in een haven van de Nederlandse Antillen of Aruba of de binnenwateren van de eilandgebieden of Aruba zal repressieve handhaving mede door de Kustwacht geschieden.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de resultaten van geplande patrouilles en repressieve/reactieve acties door de Kustwacht is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving.

De behaalde resultaten zullen vervolgens aan een trendanalyse worden onderworpen. De analyse zal een indruk geven van het effect op de illegale activiteiten. Door middel van trendanalyses kan worden geanticipeerd op verwachtbare illegale activiteiten en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling milieuvervuiling

Effectiviteit repressief vermogen. Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situatie ("zaak") aangaande milieuvervuiling binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba, indien nog geen ander incident in gang is.

Effectiviteit van het optreden. Treed in 50% van de gevallen succesvol op na vaststelling van milieuvervuiling door de verdere vervuiling te voorkomen en/of voldoende bewijsvoering te verzamelen tegen de vervuiler en proces verbaal op te maken.

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie-vermogen	Effectiviteit van optreden
Milieuvervuiling	6 meldingen	2x PV 2x Dader niet te traceren 2x Niets aangetroffen	6/6 100%	2/4 50%

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

B. Bescherming marien milieu

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen en voorkomen van en optreden tegen overtredingen van de regelgeving gericht op de bescherming van het (marien) milieu binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba. Dit is gericht op verboden vismethoden en constatering van beschadiging van het zeeleven binnen de territoriale wateren.

Dit geschiedt, in volgorde van prioriteit, door:

1. Het detecteren en optreden tegen verboden vormen van visserij, zoals speervissen, door te verbaliseren en de gevangen vis en het jachtmiddel in beslag te nemen in overleg met de Officier van Justitie, door toedoen van KW-eenheden.
2. Het detecteren van en optreden tegen het vangen van en het onder zich hebben van beschermde diersoorten, door te verbaliseren en de gevangen dieren na registratie met toestemming van de Officier van Justitie in overleg met de lokale milieudiensten in vrijheid te stellen.
3. Het detecteren van en optreden tegen het in bezit hebben van beschermde plant- en diersoorten waarvoor een in-, uit- of doorvoervergunning is vereist, door de planten en dieren over te dragen aan de bevoegde autoriteit. (Cites)
4. Het detecteren van en optreden tegen het afbreken, losmaken of beschadigen van het koraal.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om middels een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) milieudelicten en beschadiging van het milieu vast te stellen en daartegen op te treden.

Preventieve en repressieve handhaving

Van de aanwezigheid van de Kustwacht op en boven zee tijdens de verschillende surveillancevluchten en patrouilles en de uitvoering van controles op de naleving van de regelgeving inzake de vangst, de in-, uit- en doorvoer van beschermde planten en dieren gaat een preventieve werking uit. Repressief optreden vindt plaats wanneer een strafbaar feit wordt vastgesteld.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de resultaten van geplande patrouilles en repressieve/reactieve acties door de Kustwacht is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving.

De behaalde resultaten zullen vervolgens aan een trendanalyse worden onderworpen. De analyse zal een indruk geven van het effect op de illegale activiteiten. Door middel van trendanalyses kan worden geanticipeerd op verwachtbare illegale activiteiten en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling beschadiging marien milieu.

<p><u>Effectiviteit repressief vermogen.</u> Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situatie ("zaak") aangaande beschadiging van het marien milieu binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba.</p>

<p><u>Effectiviteit van het optreden.</u> Treed in 50% van de gevallen succesvol op na vaststelling van milieu beschadiging door verdere beschadiging te voorkomen en/of voldoende bewijsvoering te verzamelen tegen de overtreder, proces verbaal op te maken en eventuele beschermde dier- of plantensoorten in beslag te nemen.</p>

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie- vermogen	Effectiviteit van optreden
Bescherming marien Milieu	6 meldingen	2x PV 2x Dader niet te traceren 2x Niets aangetroffen	6/6 100%	2/4 50%

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

Samenwerking met diensten

Bij de uitvoering van taken op het gebied van natuur en milieuhygiëne zijn naast de Kustwacht de volgende diensten en organisaties betrokken:

- I. Directie Scheepvaart & Maritieme Zaken
- II. Beheersorganisaties Curaçao, Bonaire, St. Eustatius, Saba en St. Maarten
- III. Havenautoriteiten
- IV. Korps Politie Aruba
- V. Korps Politie Nederlandse Antillen
- VI. Openbaar Ministerie van Aruba of de Nederlandse Antillen
- VII. Geneeskundige en Gezondheidsdienst van de verschillende eilanden, afdeling milieu
- VIII. Directie Volksgezondheid Aruba
- IX. Douane van de Nederlandse Antillen of Aruba.
- X. Directie Volksgezondheid & Milieuhygiëne, afdeling Milieu en Natuur (Nederlandse Antillen)

2.6 Scheepvaart

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen en voorkomen van en optreden tegen overtredingen van de geldende scheepvaartverordeningen binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Dit geschiedt voor wat betreft het vaargedrag en de vereiste uitrusting en bescheiden van vaartuigen, in volgorde van prioriteit, door:

1. Detecteren, observeren van vaargedrag ter vaststelling van eventuele strijdigheid met de geldende regelgeving, verbaliseren bij overtreding door toedoen van KW-eenheden.
2. In geval van ontbreken van de geldige bescheiden of uitrusting verbaliseren, door toedoen van KW-eenheden.
3. In geval van opbrengen van het vaartuig in overleg met de Officier van Justitie, op aanwijzing van het Openbaar Ministerie in tijdelijke bewaring stellen, door toedoen van de KW-eenheden.
4. Informeren van relevante instanties indien tijdens een reddingsactie blijkt, dat een noodsituatie mogelijk veroorzaakt is door slechte uitrusting van een vaartuig.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om middels een op jaarbasis overeengekomen preventieve en repressieve inspanning (inspanningsverplichting) overtredingen van de scheepvaartverordeningen vast te stellen en daartegen op te treden.

Preventieve handhaving

In het kader van preventieve handhaving wordt gericht voorlichting gegeven aan doelgroepen als vissers en varende recreanten. Voorts gaat van de aanwezigheid van de Kustwacht op en boven zee tijdens de verschillende surveillancevluchten en varende patrouilles en de uitvoering van inspecties en controles op de naleving van de (inter)nationale wet- en regelgeving en de eilandelijke regelgeving een preventieve werking uit.

Repressieve handhaving

Repressief optreden vindt plaats wanneer een strafbaar feit wordt vastgesteld. De varende eenheden van de Kustwacht worden ingezet in de territoriale wateren en in de havens en binnenwateren na constatering van een (vermoedelijk) strafbaar feit.

Effectmetingen en effectiviteit

Door middel van registratie van de resultaten van geplande patrouilles en repressieve/reactieve acties door de Kustwacht is het mogelijk inzicht te krijgen in de effecten van maritieme rechtshandhaving.

De behaalde resultaten zullen vervolgens aan een trendanalyse worden onderworpen. De analyse zal een indruk geven van het effect op de illegale activiteiten. Door middel van trendanalyses kan worden geanticipeerd op verwachtbare illegale activiteiten en/of kunnen de doelstellingen en percentages worden bijgesteld.

Effectiviteit

SMART-doelstelling scheepvaart

Effectiviteit repressief vermogen. Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende situatie ("zaak") aangaande overtredingen van de scheepvaartverordeningen binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba. Indien nog geen ander incident in gang is.

Effectiviteit van het optreden. Treed in 50% van de gevallen succesvol op na vaststelling van overtredingen van de scheepvaartverordeningen door verder ongewenst gedrag te stoppen en/of over te gaan tot verbaliseren en eventueel het vaartuig op te brengen.

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

Taakgebied	Informatie	Resultaat	Effectiviteit reactie-vermogen	Effectiviteit van optreden e/o voorkomen
Scheepvaart	5 meldingen of waarnemingen	1x Assistentie 2x PV 2x Waarschuwing	5/5 100%	5/5 100%

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

Samenwerking met diensten

Bij de uitvoering van taken op het gebied van scheepvaartverkeer zijn naast de Kustwacht de volgende diensten en organisaties betrokken:

- I. Directie Scheepvaart & Maritieme Zaken (Nederlandse Antillen)
- II. Directie Scheepvaart (Aruba)

III. Havenautoriteiten van de eilanden van de Nederlandse Antillen en Aruba

Toelichting

Een punt van aandacht - in het kader van het toezicht op de scheepvaart - vormt de bevoegdheidsverdeling tussen het Koninkrijk en het land de Nederlandse Antillen en het land Aruba en de bevoegdheidsverdeling tussen het land de Nederlandse Antillen en de eilandgebieden. Binnen de marges van het Statuut is de regeling van de nationaliteit van schepen en het stellen van eisen met betrekking tot de veiligheid en de navigatie van zeeschepen die de vlag van het Koninkrijk voeren - met uitzondering van zeilschepen - een aangelegenheid van het Koninkrijk. Op grond van het Statuut en de Eilandenregeling Nederlandse Antillen (ERNA) valt de regeling van het scheepvaartverkeer alsmede de uitrusting van schepen in de territoriale wateren, havens en binnenwateren onder de competentie van het desbetreffende eilandgebied. Dit voor zover het niet een Koninkrijksaangelegenheid betreft.

De handhavingsinspanning van de KW NA&A is gericht op een betere naleving van de scheepvaartverkeersregels en de voorschriften met betrekking tot de uitrusting van schepen. Als maatregelen in dit verband kunnen worden genoemd:

- I. monitoren van het scheepvaartverkeersgedrag op zee;
- II. monitoren van het scheepvaartverkeersgedrag in de havens en binnenwateren in samenwerking met de havenmeesters en de desbetreffende eilandelijke bestuursorganen;
- III. voorlichting aan doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- IV. bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

3. Effectiviteitsmeting Dienstverlening

3.1 Hulpverlening (SAR) /afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

Missie (verbijzondering van de algemene missie)

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen en voorkomen van en optreden bij noodsituaties binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba en in het SAR-gebied.

Dit geschiedt voor wat betreft het redden van mensenlevens in direct levensgevaar of het voorkomen hiervan, in volgorde van prioriteit, door:

1. het verzorgen van een permanente luisterwacht op de internationale maritieme nood-, spoed- en veiligheidsfrequenties en coördinatie en afwikkeling van dit verkeer, alsmede het doen uitzenden van nood-, spoed- en veiligheidsberichten aan de scheepvaart;
2. te fungeren als een meldpunt voor schepen die onder bedreiging staan van terroristische daden binnen de territoriale wateren. De melding wordt door gegeven aan de Directie Scheepvaart van het desbetreffende land voor verdere actie.
3. het als Rescue Coordination Centre (joint RCC) coördineren van maritieme en aeronautische acties met tot doel het zoeken en vervolgens redden van mensenlevens door inzet van primair civiele diensten, passerende scheep- en luchtvaart en KW-luchtvaartuigen en secundair door KW-vaartuigen.
4. het, ter voorkoming van een noodsituatie, verlenen van diensten door primair civiele diensten via bemiddeling door de Kustwacht en secundair, indien geen verder uitstel geduld kan worden, door KW-eenheden.
5. Aflevering van geredde personen aan de wal of een aangewezen vaartuig ter verdere afhandeling.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

De Kustwacht heeft tot doel om d.m.v. een op jaarbasis overeengekomen wachtdienst en gereedstelling.

- een permanente luisterwacht te garanderen op de internationale maritieme nood-, spoed- en veiligheidsfrequenties en AIS-apparatuur, coördinatie en afwikkeling van dit verkeer alsmede het doen uitzenden van nood-, spoed- en veiligheidsberichten aan de scheepvaart;
- drenkelingen en schipbreukelingen en van hen die zich in onmiddellijk dan wel dreigend gevaar bevinden op te sporen en te redden.

Effectiviteit

SMART-doelstelling SAR:

Effectiviteit repressief vermogen Reageer in 100% van de gevallen succesvol op de vermeende noodsituatie ('zaak') binnen het SAR-verantwoordelijkheidsgebied van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Effectiviteit van het optreden Treed in 100% van de gevallen succesvol op na vaststelling van noodsituatie door over te gaan tot coördinatie en redding.

Het meetbaar maken van bovenstaande doelstellingen geschiedt op de onderstaande manier.

<i>Taakgebied</i>	<i>Informatie</i>	<i>Resultaat</i>	<i>Effectiviteit reactie-vermogen</i>	<i>Effectiviteit van optreden e/o voorkomen</i>
SAR	11x Derden 9x Eigen waarneming	5x DSC alarm onderzocht, 2x inzet 2x 121.5 alarm onderzocht, geen inzet 6x Inzet 5x Bemiddeld 2x GB	8/8 100%	13/13 100%

(De vermelde data in de rubrieken informatie, resultaat en effectiviteit zijn slechts illustratief)

3.2 Rampenbestrijding

Missie (verbijzondering van de algemene missie):

Een maritieme bijdrage leveren aan het vaststellen, voorkomen van en optreden bij rampen binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba en het SAR-gebied.

Doelstelling (gewenste resultaat als bijdrage aan de missie)

Een doelmatige inzet van de beschikbare menskracht en middelen bij de bestrijding van incidenten en rampen in het taakgebied van de Kustwacht.

Bij het bestrijden van rampen verleent de Kustwacht ondersteuning aan de landelijke en eilandelijke rampenbestrijdingsorganisaties. In de reeds bestaande rampenplannen is hier rekening mee gehouden. Teneinde de ondersteuning door de Kustwacht op effectieve wijze uit te voeren, worden liaisonfunctionarissen aangewezen die toegevoegd kunnen worden aan de landelijke en eilandelijke rampenstaven. Normaal gesproken treden de hoofden steunpunt als zodanig op.

Analoog aan de eilandelijke rampenplannen dient het land zorg te dragen voor één of meerdere rampenplannen voor zijn verantwoordelijkheidsgebied (ook voor het gebied buiten de 12-mijls zone). Hiervoor is een concept Landelijk Coördinatieplan Rampenbestrijding (LCP) opgesteld. Een landsverordening hieromtrent is nog niet voorzien. Wel hebben de Nederlandse Antillen zich inmiddels aangesloten bij de Civil Liability Convention for Oil Pollution Damage 1969. Het huidige zeerampenplan van de Kustwacht vult de leemte in t.a.v. rampenplannen buiten de 12 mijl. Dit plan zal aangepast moeten worden teneinde rampen als verontreinigingen, vliegtuigongevallen en cruiseschipongevallen te accommoderen.

Op basis van de nog te ontvangen landelijke en eilandelijke rampenplannen zullen draaiboeken cq. 'Standard Operating Procedures' (SOP's) worden opgesteld die het huidige Zeerampenplan van de Kustwacht vervangen. Dit is nog niet gerealiseerd. Voorzien wordt dat v.w.b. het bestrijden van rampen binnen het SAR-verantwoordelijkheidsgebied, maar buiten de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba, de Kustwacht een grote rol zal worden toebedeeld.

Uitvoering kustwachttaken

Aan de bovengenoemde hoofddoelstelling wordt door de Kustwacht inhoud gegeven door:

- het zonnodig operationeel leiding geven aan operaties in het kader van de maritieme rampen- en incidentenbestrijding binnen het taakgebied van de Kustwacht;
- samenwerking van de Kustwacht met alle andere bij de rampen- en incidentenbestrijding betrokken partijen;
- regulier overleg van de Kustwacht met alle landelijke en eilandelijke rampenbestrijdingsorganisatie
- het ondersteunen van de regeringen bij opstellen en actueel houden van een maritiem rampenplan.

Toelichting

De minister van Algemene Zaken van Aruba is verantwoordelijk voor de bestrijding van rampen op nationaal en internationaal niveau. De minister van Verkeer, Vervoer en Telecommunicatie van de Nederlandse Antillen is beleidsverantwoordelijk voor het resultaatgebied rampenbestrijding voor de internationale wateren. De Gezaghebber van het desbetreffende eilandgebied van de Nederlandse Antillen is beleidsverantwoordelijk voor de bestrijding van rampen indien zij plaatsvinden op het eilandgebied of in de territoriale wateren van het eilandgebied. Indien de omvang van een ramp de mogelijkheid van het eilandgebied overstijgt of meer eilandgebieden betreft, vervult de minister van Algemene Zaken van de Nederlandse Antillen een coördinerende rol bij de rampenbestrijding.

Samenwerking met diensten

Bij de uitvoering van taken op het gebied van de rampenbestrijding zijn naast de KW NA&A de volgende diensten en organisaties betrokken:

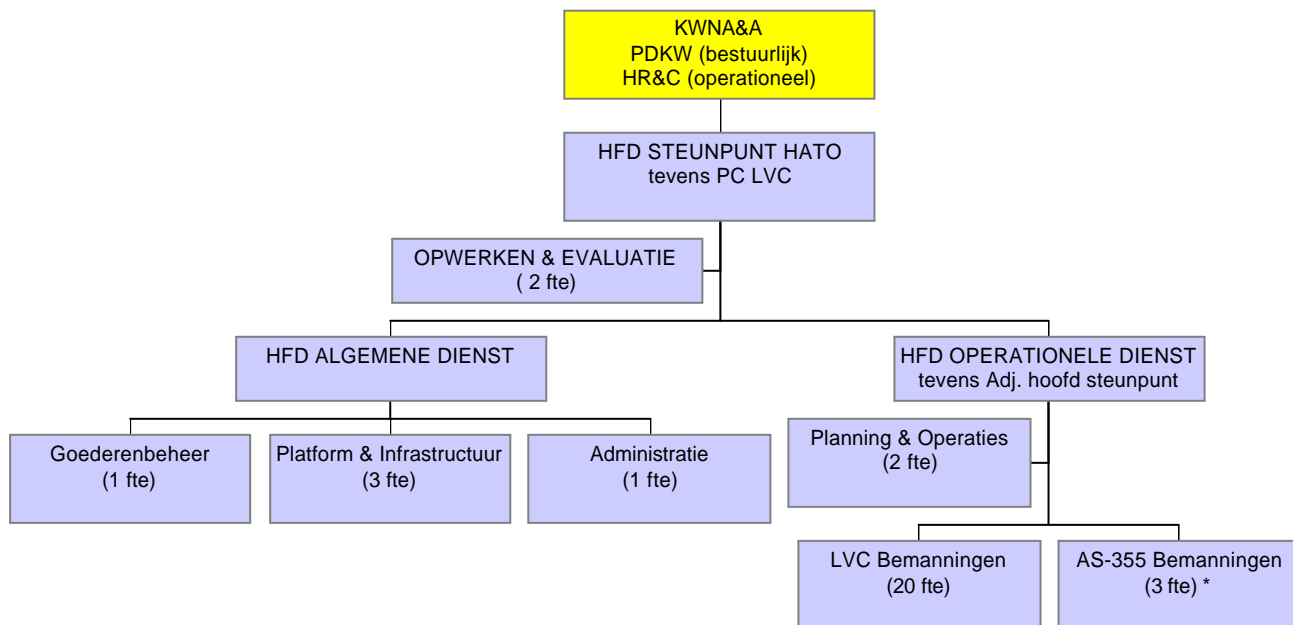
- I. Havenautoriteiten
- II. Korps Politie Aruba/Rampenraad
- III. Korps Politie Nederlandse Antillen
- IV. Rode Kruis
- V. Brandweer
- VI. GGD
- VII. Directie Volksgezondheid Aruba
- VIII. Particuliere, op hulpverlening en redding gerichte organisaties

Bijlage B – Voorlopige formatie steunpunt Hato (incl. organogram)

Het steunpunt Hato zal, op basis van de actuele versie van het organisatieplan, de volgende functies kennen (achter de functies staat of de functie militair, flexibel of lokaal wordt gevuld en welke schaalindicatie is afgegeven):

· Hoofd steunpunt Hato (tvs. projectcoördinator LVC, instructeur tact. bemanning)	m	11	(LTZ1)
· Sr. medewerker O&E (tvs. instructeur tact. bemanning)	m	10	(LTZ2OC)
· Jr. medewerker O&E (tvs. instructeur tact. bemanning)	m	7	(SMJR)
· Hoofd operationele dienst (tvs. adj. hoofd steunpunt)	f	10	(LTZ2OC)
· Sr. medewerker planning & operaties	f	8	(AOO)
· Jr. medewerker planning & operaties	f	6	(SGT)
· Tacco (tvs. mission commander) (5x)	m	10	(LTZ2OC)
· Sensor operator (5x)	m	6	(SGT)
· Observer (10x)	l	4	
· Heli vlieger (1x)	m	9/10	(LTZ2/2OC) *
· Heli operator (2x)	m	6	(SGT)
· Hoofd Algemene Dienst	f	9	(LTZ 2)
· Sr. medewerker Platform & Infrastructuur	f	7	(SMJR)
· Jr. medewerker Platform & Infrastructuur (GU)	f	5	(KPL)
· Jr. medewerker Platform (VVM)	f	5	(KPL)
· Medewerker bevoorrading	f	6	(SGT)
· Medewerker administratie	l	6	(SGT)

* Op Hato is een (tweede) vlieger gedetacheerd t.b.v. de helikopter vliegopleiding, deze vlieger voert tevens vluchten uit t.b.v. de Kustwacht. De formatieplaats maakt echter forméel geen onderdeel uit van STP Hato.



Overzicht gebruikte afkortingen

ABC	Aruba, Bonaire, Curaçao
AFL	Arubaanse Florijn
AG	Advocaat-generaal
AIRO	Afdeling Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening
AIS	Automatic Identification System
APB	Activiteiten Plan en Begroting
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CBA	Criminaliteitsbeeldanalyse
CID	Criminele Inlichtingen Dienst
CITES-verdrag	Convention International Trade Endangered Species
CKW	Commandant Kustwacht
	Comm. Onderz. Samenwerkingsmodel Rampenbestrijding
COSREG	Eilandgeb.
CTG	Commander Task Group
CZMCARIB	Commandant Zeemacht Caraïbisch Gebied
CZSK	Commandant Zeestrijdkrachten
DMO	Defensie Materieelorganisatie
EFZ	Exclusive Fishery Zone
ERNA	Eilandenregeling Nederlandse Antillen
FOL	Forward Operating Location
FTE	Full time equivalent
HFEZ	Hoofd Financieel Economische Zaken
HVO	Helikoptervliegopleiding
IKO	Initiële Kustwacht Opleiding
ILS	Integrated Logistic Support
IMO	International Maritime Organization
ISPS code	International Ship and Port Facility Code
JIATFS	Joint Inter Agency Task Force South
KLU	Koninklijke Luchtmacht
KMAR	Koninklijke Marechaussee
KWNA&A	Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba
LVVS	Landsverordening Voorkoming van Verontreiniging door Schepen
LCP	Landelijk Coördinatieplan Rampenbestrijding
LTP	Lange Termijn Plan
LVV&M	Landbouw, Veeteelt, Visserij en Markthallen Aruba
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MATLOG	Materieelslogistiek
MIOT's	Militaire Observatieteams
MOU	Memorandum of Understanding
NAFL	Nederlands Antilliaanse Gulden
OM	Openbaar Ministerie
PG	Procureur-generaal
PV	Proces-verbaal
RCC	Redding en Coördinatie Centrum
RMR	Rijksministerraad
SAR	Search & Rescue
SARFA	Search & Rescue Foundation Aruba
SMART	Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden
SOP	Standard Operating Procedure
SRF	St. Maarten Sea Rescue Foundation
SSAS	Ship Security Alert System
STIRANA	Stichting Rampenbestrijding Nederlandse Antillen
TIRP	Terroristisch Incident Respons Plan