
**KUSTWACHT
VOOR DE
NEDERLANDSE ANTILLEN &
ARUBA**



JAARVERSLAG 2006

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD COMMANDANT KUSTWACHT.....	3
1 RESULTATEN	6
1.1 Opsporing drugs en vuurwapens.....	6
1.2 Opsporing illegale immigratie	11
1.3 Toezicht visserij	15
1.4 Toezicht milieu.....	17
1.5 Toezicht marien milieu	19
1.6 Toezicht scheepvaart.....	20
1.7 Dienstverlenende taken.....	23
1.8 Bestrijding internationale terrorisme	25
2 OPERATIES	28
2.1 Inzet naar hoofdtaken	28
2.2 Organieke middelen	29
2.3 Defensiemiddelen ten behoeve van de Kustwacht	32
2.4 Interim walradars & Walradarketen	37
3 PERSONEEL & SCHOLING.....	40
3.1 Inleiding.....	40
3.2 Voorgenomen uitbreiding formatie.....	41
3.3 Rechtspositie.....	41
3.4 Integriteit.....	41
3.5 In-, door- en uitstroom personeel.....	42
3.6 Opleidingen.....	45
4 MATERIEEL & INFRASTRUCTUUR.....	47
4.1 Organiek materieel.....	47
4.2 Infrastructuur.....	50
4.3 Overig materieel	51
4.4 Arbo en milieu.....	52
5 FINANCIËLE VERANTWOORDING.....	54
5.1 Inleiding.....	54
5.2 Algemeen.....	54
5.3 Mutaties op de begroting 2006.....	55
5.4 Realisatie 2006 t.o.v. herziene begroting 2006	57
6 SAMENWERKING.....	64
6.1 Internationale samenwerking	64
6.2 Nationale samenwerking.....	64
7 EXTERNE COMMUNICATIE	67
7.1 Media	67
7.2 Website.....	68
7.3 Arbeidsmarktcommunicatie	68
7.4 Evenementen.....	70
7.5 Bezoekende delegaties	71
Bijlage - Toelichting op de meting van de operationele inzet Kustwachteenheden.....	73
Overzicht gebruikte afkortingen.....	76

Foto voorpagina: Lynx helikopter en Superrhib in actie voor de kust van Aruba

VOORWOORD COMMANDANT KUSTWACHT

Het jaar 2006 is een druk jaar geweest voor de Kustwacht. Door het voltallige personeel is zeer hard gewerkt om de organisatie verder te ontwikkelen en een steeds beter Kustwachtproduct te realiseren. De enige jaren geleden ingezette "beleidsintensivering", die heeft geleid tot een uitbreiding van de formatie en beschikbare middelen, begint concrete vruchten af te werpen.

Hoewel in het jaar 2006 meer is geopereerd en gepatrouilleerd dan in enig jaar eerder, heeft dit niet geleid tot meer onderscheppingen van drugs. Het aantal kilo's verdovende middelen dat per onderschepping in beslag wordt genomen, vertoont een dalende trend. Mogelijk begint de intensivering van de inspanningen van de Kustwacht en de andere opsporingsinstanties zijn vruchten af te werpen. Ook de Douane Nederlandse Antillen constateert in haar jaarverslag over 2006 een dalende trend in de hoeveelheden aangetroffen drugs.

De belangrijkste ontwikkeling op personeelsgebied in 2006 was de goedkeuring van de "formatiebrief" door het land de Nederlandse Antillen, nadat dat in 2005 al door het land Aruba was gebeurd. Over de implementatie van de formatiebrief is het overleg met de Landen en de bonden in een vergevorderd stadium. In 2007 zal de implementatie plaatsvinden waarna het voltallige personeel op de juiste functie kan worden geplaatst, met een goedgekeurde functiebeschrijving en in de rang die hem of haar toekomt. Dit is een grote stap voorwaarts en zal naar verwachting in hoge mate bijdragen aan het welbevinden van het personeel.

Door de groei van het personeelsbestand is de Kustwacht in 2006 voor het eerst in staat geweest de boarding teams aan boord van het stationschip t.b.v. patrouilles in de territoriale wateren met eigen personeel in te vullen. De eerste ervaringen hiermee zijn positief: de aanwezigheid van lokaal Kustwacht personeel aan boord van marineschepen resulteert in een interessante combinatie van kennis en kunde.

Op materieelgebied zijn in het jaar 2006 weer een aantal belangrijke stappen gezet voor de taakvervulling door de Kustwacht.

In 2006 zijn de eerste (definitieve) radars van het Kustwacht walradarsysteem geplaatst. Aan het einde van het jaar waren 5 radars operationeel, 3 op Curaçao en 2 op Bonaire. Naar verwachting zal voor medio 2007 het gehele walradarsysteem gereed zijn. De walradars leveren in het Operatiecentrum een "real time" en goed beeld van de scheepvaart rond de Benedenwindse eilanden en maken het mogelijk dat de Kustwacht een veel betere "Situational Awareness" heeft over de scheepvaart in dit gebied. In veel cases was de informatie van de walradars al doorslaggevend in de resultaten.

In 2006 zijn ook voor alle operationele eenheden nieuwe (beveiligde) verbindingsmiddelen aangeschaft. Dit leidt tot een betere coördinatie tussen de eenheden onderling en tussen de eenheden op zee en het operatiecentrum. Het systeem werkt uitstekend en is niet meer door anderen af te luisteren of te onderscheppen, hetgeen ook een belangrijke stap vooruit is. Door het bijgeleverde "fleet management systeem" is in het operatiecentrum in een oogopslag te zien waar alle eigen eenheden

zich bevinden. Dit draagt in belangrijke mate bij aan een goed "recognised surface picture", dat noodzakelijk is voor goede coördinatie.

Om beter op te kunnen treden in kleine ruimten en om in voorkomende gevallen beter buitenboordmotoren te kunnen uitschakelen, hebben de operationele eenheden in 2006 de beschikking gekregen over een tweetal nieuwe wapens.

In 2006 zijn de laatste twee Superrhibs geleverd, hetgeen het totaal aantal op 12 brengt. De Superrhibs moeten de "werkpaarden" van de kustwacht worden, maar voldoen helaas nog niet aan de verwachtingen. De ontoereikende kwaliteit van de Superrhibs en de moeizame verhouding met de fabrikant in de besprekingen over garanties en technische oplossingen heeft inmiddels geleid tot een breuk met deze leverancier. De Defensie Materieels Organisatie (DMO) beraadt zich momenteel over een plan om de problemen op korte en langere termijn op te lossen. Een adequaat plan wordt in de eerste helft van 2007 verwacht. Aan het einde van het jaar waren vijf van de twaalf Superrhibs operationeel inzetbaar. In hoofdstuk 4 wordt nader op dit onderwerp ingegaan.

In juli heeft de Staat der Nederlanden t.b.v. de Kustwacht een contract met de Canadese onderneming Provincial Airlines Limited afgesloten. Deze onderneming gaat met ingang van oktober 2007 gedurende 10 jaar op basis van zgn. 'wet lease' de luchtverkenning voor de Kustwacht uitvoeren. PAL zal dit doen met twee Dash 8 vliegtuigen. Vooruitlopend op deze ontwikkeling is Hato Militair op 1 januari 2007 in beheer van de Kustwacht gekomen, daarmee het vierde steunpunt van de Kustwacht vormend.

Op het gebied van infrastructuur is veel voortgang geboekt: de nieuwe steunpunten op Sint Maarten en Curaçao zijn opgeleverd en in gebruik genomen en de uitbreiding van het bestaande steunpunt op Aruba is vergevorderd. Hare Majesteit de Koningin heeft op 11 november het nieuwe gebouw op St. Maarten geopend; de minister-president van de Nederlandse Antillen, mevrouw De Jongh-Elhage, heeft op 2 februari 2007 het nieuwe gebouw op Curaçao geopend.

Anno 2007 levert de Kustwacht een belangrijke bijdrage aan de rechtshandhaving in de Nederlandse Antillen en Aruba. Succes is echter geen vanzelfsprekendheid: elke dag weer moet hard en creatief worden gewerkt om resultaten te blijven boeken, het gemiddeld jonge personeel verder te ontwikkelen en de bedrijfsvoering effectief en efficiënt te laten plaatsvinden. Ook in 2007 zal de Kustwacht zich hier vol overgave voor blijven inzetten.

DE COMMANDANT KUSTWACHT VOOR
DE NEDERLANDSE ANTILLEN & ARUBA,

F. Sijtsma
Commandeur



Superrhib achtervolgt go-fast

HOOFDSTUK 1

RESULTATEN

1 RESULTATEN

In dit hoofdstuk worden de in 2006 behaalde resultaten per taakgebied weergegeven.

De resultaatmeting wordt als volgt toegepast: als maat voor de effectiviteit van het kustwachtoptreden staat de verhouding tussen het aantal 'geopende cases' en het aantal 'succesvol afgesloten cases' centraal. Een geopende case is een maritieme situatie waarbij, na evaluatie van de informatie, tot inzet van de kustwachtmiddelen of die van derden wordt overgegaan. Tevens wordt de meerjarige ontwikkeling per taakgebied geschetst en wordt gedetailleerd weergegeven voor welke overtredingen PV is opgemaakt.

Indien het resultaat *zonder* inmenging van de Kustwacht niet of slechts gedeeltelijk behaald zou zijn, wordt de case geteld als effect van de kustwachtinspanning. Als resultaatvol geldt dat de missie in preventieve of repressieve zin gehaald is. In bijlage 1 wordt toegelicht hoe deze resultaten dienen te worden geïnterpreteerd.

1.1 OPSPORING DRUGS EN VUURWAPENS

Gedurende het jaar 2006 is de Kustwacht betrokken geweest bij 18 (2005: 25) succesvolle onderscheppingen van drugs. Hierbij is in totaal 1.237 kg (2005: 7.231 kg) drugs onderschept: 25 kg heroïne, 951 kg cocaïne, 2 kg cocaïnebase en 259 kg marihuana.

Wapentransporten zijn niet vastgesteld. Bij de drugsacties is tweemaal een vuistvuurwapen in beslag genomen en eenmaal een semi-automatisch geweer.

Per geografisch gebied worden in chronologische volgorde de succesvolle acties uiteengezet.

Aruba

Op **4 januari** wordt een lokale vissersboot geboord ter hoogte van de haven van Barcadera. Bij deze controle wordt een gebruikershoeveelheid marihuana in beslag genomen. De van Aruba afkomstige schipper wordt aangehouden.

Op **7 februari** wordt een lokale vissersboot ter hoogte van Commandeursbaai geboord. Bij controle in het voorschip wordt in een verborgen compartiment 5 kg marihuana, 29 kg cocaine en 4 kg heroïne aangetroffen. De schipper wordt aangehouden en de boot wordt in beslag genomen.

Op **28 februari** wordt in de Commandeursbaai een zeilboot, varende zonder zichtbare naam en registratienummer, door de Kustwacht geboord. Tijdens de ondervraging van de schipper ziet de opsporingsambtenaar in de kajuit een vuistvuurwapen met zes patronen. De schipper wordt aangehouden en het vuurwapen en de patronen worden in beslag genomen.

Op basis van ontvangen informatie wordt op **17 juli** een Colombiaans barkje bij aankomst in de haven van Barcadera door de douane en Kustwacht onderzocht. Er wordt ruim 2 kg cocaïne in een verborgen compartiment gevonden. De zeven

bemanningsleden worden aangehouden en overgedragen aan de politie.

Bonaire

Geen onderscheppingen van drugs of wapens.

Curaçao

Op **26 januari** wordt met de walradar een *go-fast* gedetecteerd ter hoogte van Jan Thiel baai. Even daarna worden verdachte activiteiten aan de wal nabij Jan Thiel baai waargenomen. Bij een zoekactie door politie en douane in de buurt wordt 29 kg cocaïne en 80 kg marihuana gevonden. Verder wordt bij een persoon 2 kg cocaïnebase en 1 kg cocaïne aangetroffen. Negen personen worden aangehouden. Na onderzoek worden vier van hen door de Immigratiedienst verwijderd op grond van de Landsverordening Toelating en Uitzetting.

Op **31 januari** wordt met de walradar een verdacht contact waargenomen in de territoriale wateren. De Kustwachthelikopter identificeert het contact als het motorschip "Indio de los Mares", varende onder Venezolaanse vlag. Het schip wordt door de Kustwacht opgebracht naar de marinebasis. Bij de hiernavolgende zoekactie door douane en Kustwacht wordt in drie verborgen compartimenten in de zoetwater ballasttank 85 kg cocaïne en 15 kg heroïne gevonden. Vier personen worden aangehouden.

Op **27 februari** wordt, na ontvangst van informatie van een buitenlandse counterdrugsorganisatie, het schip "CFS Pamplona", varende onder de vlag van Antigua, grondig onderzocht. In het rooster van de bakboord boegschroef wordt 119 kg marihuana ontdekt. Er worden geen aanhoudingen verricht, aangezien de bemanning niet betrokken was. Deze actie wordt uitgevoerd met de douane, hierbij geassisteerd door het duikteam van het stationsschip Hr.Ms. Van Nes.



Drugsvangst 5 maart 2006

Op **5 maart** detecteert de cutter Panter een snel varende contact in de territoriale wateren nabij Curaçao. De Panter kan het verdachte vaartuig in de achtervolging

niet tot stoppen brengen. Met behulp van de walradar blijft het contact gevolgd worden. De Kustwachthelikopter wordt vervolgens ingezet; deze slaagt er met behulp van een vuurwapen in de buitenboordmotoren uit te schakelen. De Panter brengt het vaartuig 'Las Dos Aguas' op naar Curaçao. Bij controle aan boord wordt 393 kg cocaïne en 3 kg heroïne aangetroffen. Vijf verdachten worden aangehouden.

Op **23 juni** assisteert de Kustwacht de douane bij doorzoeken in de barkjes "Fatima" en "Doña Mathilde" aan de Kleine Werf te Scharloo. In een verborgen compartiment worden een aantal cilinders aangetroffen, waarin 3 kg heroïne is verstopt.

Op **9 juli** wordt een SAR-case gemeld, waarbij een tanker genaamd "M/T Eupen" een klein vaartuig met twee opvarenden op sleeptouw neemt en buiten de St. Annabaai overdraagt aan de Kustwacht. Na het opbrengen van het bootje aan de Kustwachtsteiger, wordt bij controle aan boord een baal met 2 kg marihuana gevonden. De twee verdachten en de baal marihuana worden overgedragen aan de douanerecherche.

Op **4 september** wordt op 14 mijl west van Curaçao m.b.v. de walradarketen een snelvarend contact waargenomen dat zich richting het eiland verplaatst. De cutter Jaguar wordt ingezet en het verdachte vaartuig wordt staande gehouden; het betreft het onder Amerikaanse vlag varende jacht "Cherin 3". Een andere Kustwachteenheid die ook in de buurt is, gaat over tot het boarden van genoemd jacht. Aan boord wordt een Glock 9 mm pistool aangetroffen. De gezagvoerder van het jacht kan hiervoor geen wapenvergunning overleggen. Het vuurwapen wordt in beslag genomen en overgedragen aan de douane.

Op **10 oktober** ontvangt het RCC van de lokale vissersboot "Jireh" de melding dat ter hoogte van Oostpunt balen drugs in zee drijven. Een Kustwachteenheid wordt ingezet en neemt twee balen over van de vissersboot, hierin zit 41 kg cocaïne. De drugs worden overgedragen aan de politie. Vermoedelijk zijn de balen enkele uren daarvoor door een *go-fast* nabij Oostpunt overboord geworpen.



Drugsvangst 10 oktober 2006

Op **17 november** worden met de walradar twee contacten waargenomen die een aanlanding uitvoeren. Mede door inzet van de Kustwachthelikopter wordt kort daarna op het land 176 kg cocaïne, een pistool en een semi-automatisch geweer onderschept.

Op **28 november** wordt op de walradar een contact waargenomen ter hoogte van Fuikbaai. De cutter Jaguar wordt naar het contact gedirigeerd en lanceert vervolgens haar Rhib. Bij het bereiken van de kant zien de opvarenden van de go-fast de Kustwachteenheden naderen en vluchten daarop het land op, het vaartuig met de lading drugs achterlatend. De go-fast en de drugs – 146 kg cocaïne – worden in beslag genomen en overgedragen aan de politie.

Sint Maarten

Op **9 januari** wordt de Kustwacht door de douane verzocht in de haven te assisteren bij een controle van het fruitbarkje "Faith II". Hierbij wordt 8 kg marihuana aangetroffen; de vijf bemanningsleden worden aangehouden.

Op **13 februari** wordt in samenwerking met de Franse Gendarmerie een baal met 45 kg marihuana in beslag genomen. Deze baal is drijvend aangetroffen in de Mullet Bay. Er worden geen aanhoudingen verricht.

Op **23 maart** wordt een go-fast met Puerto Ricaans registratienummer, ter hoogte van Simson Bay aangehouden. Tijdens de controle wordt 25 kg cocaïne aangetroffen. De drie opvarenden worden aangehouden.

Saba

Geen onderscheppingen van drugs of wapens.

St. Eustatius

Op **10 mei** ontvangt het steunpunt een melding dat nabij de kust een partij drugs is gevonden. Bij aankomst van de Kustwachteenheid wordt geconstateerd dat het om 24 kg cocaïne gaat. De drugs worden in beslaggenomen door de politie. Een nadere zoektocht levert niets op.

Internationale wateren

Geen onderscheppingen van drugs of wapens.

In 2006 heeft de Kustwacht veel tijd geïnvesteerd in meerdaagse onderzoeken van verschillende vaartuigen. In al deze gevallen beschikte de Kustwacht over sterke aanwijzingen dat zich verdovende middelen aan boord zouden bevinden. Alhoewel in deze gevallen een aantal keer niets is aangetroffen, is hierbij zeer constructief samengewerkt met collega-diensten en hebben de OM's van beide landen optimaal meegewerkt aan het mogelijk maken van deze acties. De onderzoeken hebben nieuwe inzichten opgeleverd die ten goede komen aan de informatiepositie van de Kustwacht.

De geopende en succesvolle acties binnen dit taakgebied zijn kwantitatief als volgt te splitsen:

Taakgebied	Drugs (incl. vuurwapens) verslagjaar 2006								
	TW AJA	TW CUR	TW BON	TW SXM	TW EUX	TW SABA	Overig*	TOTAAL	
Locatie									
Melding	valide	32	34	2	27	2	1	15	113
	niet-valide	0	0	0	0	0	0	0	0
Inzet of assistentie	wel	32	34	2	27	2	1	15	113
	niet	0	0	0	0	0	0	0	0
Effectiviteit Reactievermogen	32/32 100%	34/34 100%	2/2 100%	27/27 100%	2/2 100%	1/1 100%	15/15 100%	113/113 100%	
Ongewenste situatie Geconstateerd	wel	4	10	0	3	1	0	0	18
	niet	27	24	2	24	0	1	15	93
Ongewenste situatie Beëindigd	Wel	4	10	0	3	1	0	0	18
	Niet	0	0	0	0	0	0	0	0
Effectiviteit optreden	4/4 100%	10/10 100%	0/0 -	3/3 100%	1/1 100%	0/0 -	0/0 -	18/18 100%	

(*) in internationale wateren

Het hoge aantal 'niet-geconstateerde ongewenste situaties' (93 gevallen) laat zich als volgt verklaren. In dergelijke situatie ontvangt de Kustwacht meldingen van vermoedelijke drugsaanlandingen. Deze meldingen komen uit zeer verschillende bronnen. Als 'valide' beoordeelde meldingen resulteren in de regel in inzet van Kustwachteenheden. Indien niets wordt geconstateerd, is het moeilijk vast te stellen of de vermeende aanlanding heeft plaatsgevonden. Mogelijk was de ontvangen melding onjuist en/of onvoldoende specifiek.

Nadat in 2004 door de Kustwacht een kleine 1.200 kg aan verdovende middelen werd onderschept en in 2005 maar liefst 7.231 kg, is in 2006 opnieuw ruim 1.200 kg onderschept. Hoewel de Kustwacht steeds meer 'presence' op zee heeft en sinds dit jaar succesvol gebruik maakt van de in opbouw zijnde walradarketen, blijft het immer moeilijk een analyse te geven waarom een bepaalde hoeveelheid verdovende middelen is onderschept. In tegenstelling tot vorig jaar zijn dit jaar door de Kustwacht geen drugs onderschept in internationale wateren, dit leverde in 2005 bijvoorbeeld nog ruim 4.500 kg op.

Belangrijke oorzaken voor de ogenschijnlijk verminderde aanvoer van drugs via het operatiegebied van de Kustwacht lijken te zijn de introductie van de walradars (structureel), de verbeterde aanwezigheid van de Kustwacht op het water (24/7, zie hoofdstuk 2) en de in mei en juni gehouden militaire oefening "Joint Caribbean Lion"

(incidenteel), waarbij ten zuiden van de ABC-eilanden vele militaire schepen en vliegtuigen gedurende langere tijd actief waren.

Meerjarig bezien ziet het beeld er als volgt uit. In de eerste tabel wordt het aantal succesvolle cases weergegeven, in de tweede grafiek de hoeveelheden onderschepte verdovende middelen.

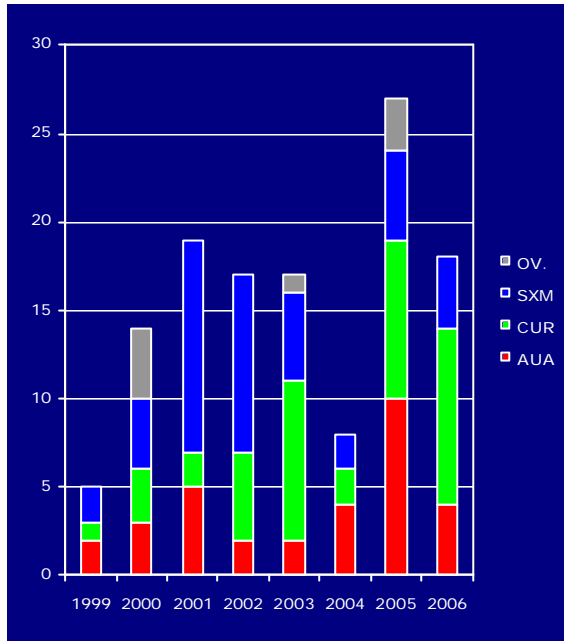


Fig. 2-1a: aantal succesvolle acties

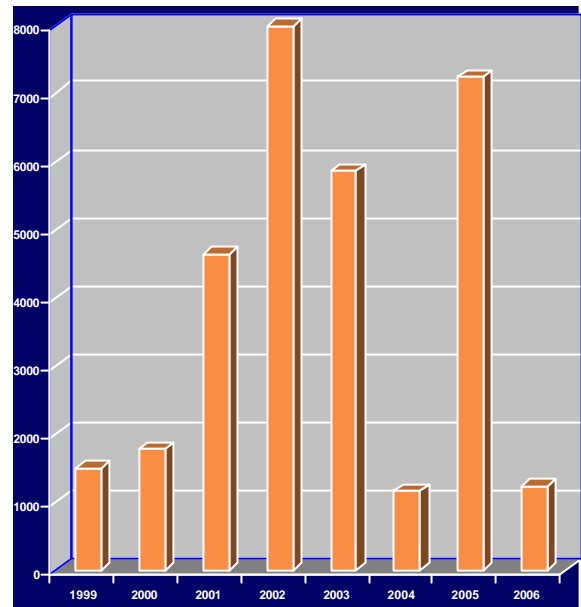


Fig. 2-1b: in beslag genomen hoeveelheden (kg)

Gescheiden naar type drug en onderverdeeld naar trimester is het beeld als volgt.

Drugs 2006	jan – apr	mei – aug	sep – dec	Cumulatief
Cocaine	562 kg	26 kg	363 kg	951 kg
Heroïne	22 kg	3 kg	-	25 kg
Marihuana	257 kg	2 kg	-	259 kg
Andere	2 kg	-	-	2 kg
Totaal drugs	843 kg	31 kg	363 kg	1.237 kg

1.2 OPSPORING ILLEGALE IMMIGRATIE

In het kader van de controle van de bepalingen van de Landsverordening Toelating en Uitzetting hebben de varende en vliegende eenheden van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba in het jaar 2006 diverse keren voorkomen dat personen het grondgebied van de Nederlandse Antillen en Aruba op illegale wijze zijn binnengekomen.

Dit optreden wordt geïnitieerd op basis van 'meldingen'. Deze kunnen zijn:

- eigen waarnemingen van de varende of vliegende eenheden van de Kustwacht
- waarnemingen door het RCC met behulp van de walradars
- verzoeken van andere diensten, bijv. politie
- (anonieme) telefonische tips
- informatie van RST, CID etc.

De varende eenheden van de Kustwacht hebben diverse keren opgetreden tegen schippers van kleine buitenlandse vaartuigen die zich schuldig hebben gemaakt of betrokken zijn geweest bij de mensensmokkel over zee.

Mensensmokkel is inmiddels zowel op de Nederlandse Antillen als op Aruba als misdrijf strafbaar gesteld.

a. Illegale immigratie op de Nederlandse Antillen

In totaal hebben zich op de Nederlandse Antillen in het jaar 2006 26 (2005: 29) meldingen van aanlandingen van illegale vreemdelingen voorgedaan waarbij varende eenheden van de Kustwacht een rol hebben gespeeld bij de aanhouding. Van deze meldingen speelden zich 17 op Sint Maarten, 8 op Curaçao en 1 op Saba af. Enkele aanhoudingen op Curaçao konden plaatsvinden door signaleringen van de walradars.

In totaal zijn hierbij 67 (2005: 170) illegale vreemdelingen aangehouden: 53 op Sint Maarten, 13 op Curaçao en 1 op Saba.

De door de Kustwacht aangehouden illegale vreemdelingen werden ter verzekering van hun vertrek uit de Nederlandse Antillen aan het Bureau Vreemdelingen Toezicht van de Politie overgedragen. In 9 gevallen werd ook de kapitein van de buitenlandse vaartuigen waarmee de illegale immigranten werden vervoerd aan de politie overgedragen.

Het land van herkomst van de op Curaçao aangehouden illegale immigranten betrof:

Land	Aantal	Land	Aantal
Colombia	4	Libanon	1
Venezuela	7	Argentinië	1

Het land van herkomst van de op St. Maarten aangehouden illegale immigranten betrof:

Land	Aantal	Land	Aantal
Dominica	33	Haïti	2
Dominicaanse Rep.	15	Nevis	1
Jamaica	2		

De op Saba aangehouden persoon was afkomstig uit Guyana.

In vergelijking met het jaar 2005 laten de cijfers op Curaçao en Sint Maarten een forse daling zien.

Steunpunt	2005	2006
Curaçao	34	13
St. Maarten	136	54

Tabel 2-1: aantal aanhoudingen per steunpunt

Hierna worden per steunpunt en in chronologische volgorde de aanhouding van illegalen nader uiteengezet.

Curaçao

Datum	Locatie	Aantal
26 jan	Jan Thiel	2
27 jan	Fuikbaai	2
8 feb	St. Annabaai	2
11 feb	Klein Curaçao	1
14 jul	Hambrak	2
21 okt	Oostpunt	4
	Totaal	13

Tabel 2-2: aanhoudingen STP Curaçao

St. Maarten

Datum	Locatie	Aantal
10 jan	Great Bay	6
21 feb	Great Bay	2
23 mrt	Little Bay	3
9 jun	Noord van Saba	1
15 jun	Lagoon	36
23 jul	Simson Bay	1
31 okt	Simson Bay	5
	Totaal	54

Tabel 2-3: aanhoudingen STP St. Maarten

De grootste groep illegale immigranten werd op **15 juni** staande gehouden. Op die dag neemt de cutter Jaguar een onverlichte *go-fast* waar nabij de zuidkust van St. Maarten. Deze boot genaamd "Yacete" wordt, nadat er waarschuwingsschoten zijn gelost, gestopt; er blijken zesendertig personen met verschillende nationaliteiten aan boord te zijn. De Dominicaanse bestuurder springt overboord, doch wordt iets later aangehouden door het boarding team van de Jaguar. De opvarenden, afkomstig uit de Dominicaanse Republiek (2), Haïti (1) en Dominica (33), worden allen aangehouden en overgedragen aan de politie.

b. Illegale immigratie op Aruba

In totaal hebben zich op Aruba in het jaar 2006 15 (2005: 33) meldingen van aanlandingen van illegale vreemdelingen voorgedaan waarbij varende eenheden van de Kustwacht een rol hebben gespeeld bij de aanhouding. In totaal zijn hierbij 22 (2005: 186) illegale vreemdelingen aangehouden.

De door de Kustwacht aangehouden illegale vreemdelingen werden ter verzekering van hun vertrek uit Aruba overgedragen aan de Warda Nos Costa, dat ressorteert onder de nieuwe dienst Instituto Alarma y Seguridad Aruba (IASA). In 2 gevallen werd ook de kapitein van de buitenlandse vaartuigen waarmee de illegale immigranten werden vervoerd aan de politie overgedragen.

Binnen dit taakgebied worden regelmatig speciale acties uitgevoerd met KPA, douane en Warda Nos Costa.

Het land van herkomst van de illegale immigranten betrof:

Land	Aantal	Land	Aantal
Colombia	3	Dominicaanse Rep.	4
Venezuela	15		

In vergelijking met het jaar 2005 zijn aanzienlijk minder personen aangehouden binnen dit taakgebied.

Steunpunt	2005	2006
Aruba	186	22

Tabel 2-4: aantal aanhoudingen Aruba

Hieronder wordt voor Aruba in chronologische volgorde de aanhouding van 22 illegalen nader uiteengezet.

Aruba

Datum	Locatie	Aantal
26 apr	Arashi	2
25 jun	Eagle Beach	2
30 jun	Paardenbaai	5
3 sep	Barcadera	3
9 sep	Andicuri	10
	Totaal	22

Tabel 2-5: aanhoudingen Aruba

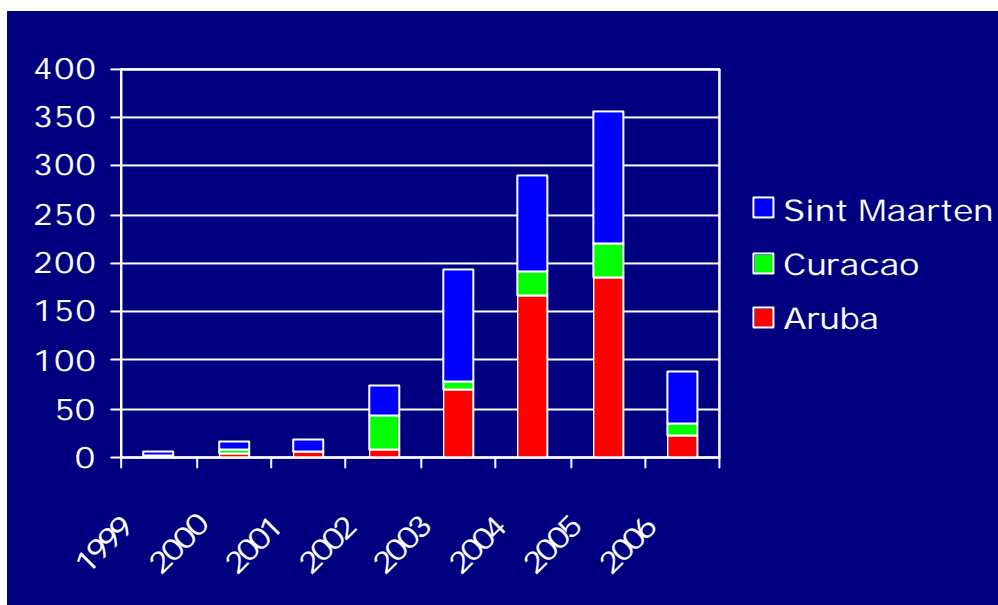
In het kader van ondersteuning van de landsdiensten hebben Kustwachteenheden, op verzoek van de Immigratiedienst, zeven maal buitenlandse vaartuigen met uit Aruba verwijderde illegalen aan boord, naar het gebied buiten de territoriale wateren (TTW) begeleid. Dit ter verzekering van het vertrek van deze illegalen uit het grondgebied van Aruba. Deze verwijdering betrof: 43 Colombianen en 5 Venezolanen¹.

De geopende en succesvolle acties binnen dit taakgebied zijn kwantitatief als volgt te splitsen.

Taakgebied	Illegale immigratie verslagjaar 2006									
	TW AUA	TW CUR	TW BON	TW SXM	TW EUX	TW SABA	EFZ AUA	EFZ CUR & BON	EFZ SSS	TOTAAL
Melding	0									
valide	15	8		17		1			3	44
niet-valide	0	0		0		0			0	0
Inzet of assistentie	0									
wel	15	8		16		1			2	42
niet	0	0		1		0			1	2
Effectiviteit	15/15	8/8		16/17		1/1			2/3	42/44
Reactievermogen	100%	100%		94%		100%			67%	95%
Ongewenste of noodsituatie Geconstateerd	0									
wel	6	5		5		1			0	17
niet	9	3		11		0			2	25
Ongewenste of noodsituatie Beëindigd	0									
wel	6	5		5		1			0	17
niet	0	0		0		0			0	0
Effectiviteit optreden	6/6	5/5		5/5		1/1			0/0	17/17
	100%	100%		100%		100%			-	100%

Meerjarig bezien ziet het beeld er als volgt uit.

¹ Hier bevinden zich ook vreemdelingen bij die op het land zijn aangehouden en per boot worden uitgezet.



Figuur 2-2: opsporing illegale immigranten (aantal personen)

Onderverdeeld naar trimesters is het beeld als volgt:

	jan – apr	mei – aug	sep – dec	Cumulatief
Illegale immigranten	20	47	22	89

1.3 TOEZICHT VISSERIJ

Ook in 2006 heeft de tendens van geringe aantallen overtredingen binnen dit taakgebied nabij de eilanden van de Nederlandse Antillen en Aruba zich voortgezet. Van de in totaal 12 (2005: 7) constatering van illegale visserij, hebben er negen in de Exclusieve visserijzone (Exclusive Fishery Zone, EFZ) en territoriale wateren van Aruba plaatsgevonden. In vier gevallen daarvan is door de Kustwacht verbaliserend opgetreden.

Met regelmaat neemt de Kustwacht visserij-activiteiten waar in het grensgebied, het is derhalve van groot belang zichtbaar in dit gebied aanwezig te blijven.

Diverse keren is de Kustwacht door de beheerder van het Seaquarium op Curaçao gevraagd op te treden tegen lokale vissers die ringnetten plaatsen binnen de golfbrekers aldaar. Kustwacht personeel heeft hierbij enkele malen deëscalerend opgetreden. De rechter heeft beide partijen opgedragen tot een compromis te komen.

Op Saba zijn in maart door een nieuw ingestelde visserijcommissie elf visvergunningen toegekend aan lokale vissers. Uit recente metingen is overigens gebleken dat de visstand op de Sababank aanzienlijk terugloopt. De visserijcommissie overweegt een moratoriumwet, zowel voor de territoriale wateren als de EFZ.

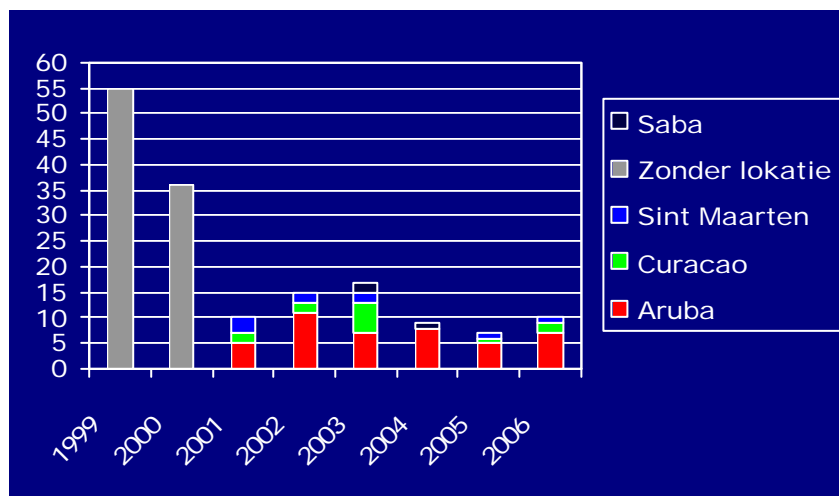
De geopende en succesvolle acties binnen dit taakgebied zijn kwantitatief als volgt te splitsen.

Taakgebied	Illegale visserij verslagjaar 2006									
Locatie	TW AUA	TW CUR	TW BON	TW SXM	TW EUX	TW SABA	EFZ AUA	EFZ CUR & BON	EFZ SSS	TOTAAL
Melding	0									
valide	5	1		1			4	1		12
Niet-valide	0	0		0			0	0		
Inzet of assistentie	0									
wel	5	1		1			4	1		12
niet	0	0		0			0	0		
Reactievermogen	5/5 100%	1/1 100%		1/1 100%			4/4 100%	1/1 100%		12/12 100%
Ongewenste situatie Geconstateerd	0									
Wel	4	1		1			3	1		10
Niet	1	0		0			1	0		2
Ongewenste situatie Beëindigd	0									
Wel	4	1		1			3	1		10
niet	0	0		0			0	0		0
Effectiviteit optreden	4/4 100%	1/1 100%		1/1 100%			3/3 100%	1/1 100%		10/10 100%

Onderverdeeld naar eiland en type overtreding:

Eiland	aantal cases	geen vergunning	verboden vissoort	verboden vistuig	Sanctie (PV's)
Aruba	7	7	0	0	4
Curaçao	2	2	0	0	0
Bonaire	0	0	0	0	0
St. Maarten	1	1	0	0	1
Saba	0	0	0	0	0
St. Eustatius	0	0	0	0	0
Totaal	10	10	0	0	5

Meerjarig bezien ziet het beeld er als volgt uit.



Figuur 2-3: toezicht visserij (aantal geconstateerde overtredingen)

1.4 TOEZICHT MILIEU

Gedurende het jaar 2006 vonden de meeste constatering van verontreiniging van het oppervlaktewater, zowel in de havens als daarbuiten, op Curaçao plaats, nl. 17 (2005: 21) keer. In geen van deze gevallen is verbaliserend opgetreden (2005: 4x).

Van de in totaal 24 constatering van verontreiniging kon het relatief hoge aantal van 14 niet worden gelinkt aan een dader.

In de meeste gevallen betrof het olieverontreiniging waarbij de herkomst niet meer was te achterhalen. De meeste gevallen deden zich voor in de Sint Annabaai, de Santa Marthabaai en de Caracasbaai. Als gevolg van enerzijds draaiende winden en anderzijds enkele hevige regenbuien in de maand april, zijn in het Schottegat en de Sint Annabaai meerdere malen diverse olievlekken geconstateerd. De vervuiling is o.a een gevolg van een constante oliestroom door lekkage uit de verzadigde ondergrond bij de steigers VI en VII van de Isla raffinaderij. Door de havenautoriteiten wordt per dag 1 tot 1½ ton vuile olie uit deze installaties en nabij de steigers verwijderd.

Tijdens de dagelijkse patrouilles heeft de Kustwacht extra aandacht besteed aan de vervuiling van kust en stranden, veelal veroorzaakt door vuilstort vanaf schepen.

Op Aruba zijn tot tweemaal toe – op 22 juni en 28 augustus – lekkages uit de pijpleidingen van de raffinaderij geconstateerd. In het laatste geval betrof het een relatief zware verontreiniging, waarbij urenlang olie uit een 'dode' leiding stroomde. De verontreiniging is gepubliceerd in de lokale media. Conform bestaande afspraken heeft het bedrijf alle opruimwerkzaamheden en daarmee gemoeide kosten voor zijn rekening genomen. In beide gevallen heeft de Kustwacht proces-verbaal (PV) opgemaakt.

De tanker "Atlantica" maakt zich op 22 augustus ten zuiden van Aruba schuldig aan verontreiniging via de uitlaat van het lensstelsel. De officier van justitie heeft de kapitein een schikkingsvoorstel van Afl. 3.500 gedaan.

Nabij Curaçao werd vanuit de lucht een oliespoor vastgesteld nabij de tanker "Santa Elena", de kapitein is door de Fokker F60 via de radio ondervraagd. Het oliespoor lag op enige afstand achter het vaartuig en kon niet met zekerheid aan het schip worden gekoppeld.

In april is een oefening gehouden waarin een grote olie lekkage vanuit een olietanker nabij de Motetwerf werd geënceneerd. De Nederlandse minister van Verkeer & Waterstaat heeft deze oefening bijgewoond. De dag voor deze oefening is een "desktop" oefening gehouden in het Kustwachtcentrum.

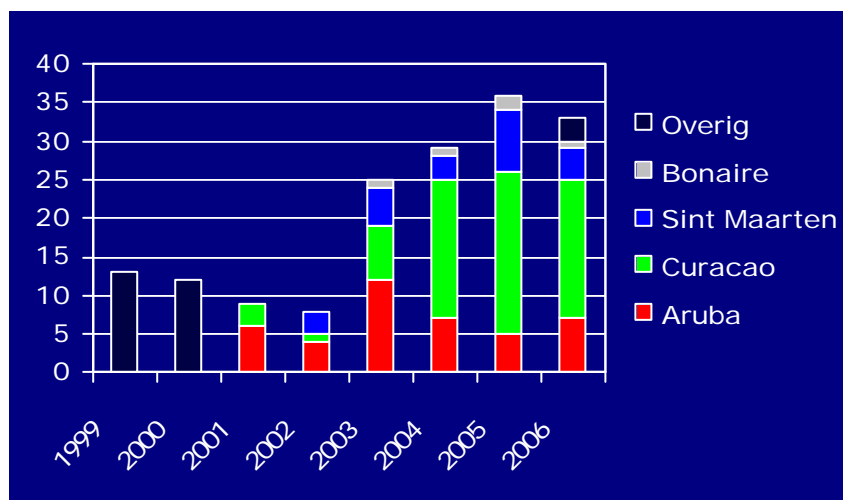
De geopende en succesvolle acties binnen dit taakgebied zijn kwantitatief als volgt te splitsen.

Taakgebied	Milieu verslagjaar 2006							
Locatie	TW AUA	TW CUR	TW BON	TW SXM	TW EUX	TW SABA	Overige	TOTAAL
Melding								
valide	7	18	1	4			3	33
niet-valide	0	0	0	0			0	0
Inzet of assistentie								
wel	7	16	1	4			3	31
Niet	0	2	0	0			0	2
Effectiviteit	7/7	16/18	1/1	2/2				31/33
Reactievermogen	100%	89%	100%	100%				94%
Ongewenste situatie Geconstateerd								
Wel	6	12	0	3			3	24
Niet	1	4	1	1			0	7
Ongewenste situatie Beëindigd								
wel	6	10	0	1			3	20
Niet	-	2	-	2			0	4
Effectiviteit optreden	6/6 100%	10/12 88%	0/0 -	1/3 33%			3/3 100%	20/24 83%

Onderverdeeld naar eiland en type overtreding:

Eiland	aantal cases	verontreiniging vanaf de wal	verontreiniging door schepen	onbekende herkomst	Sanctie (PV's)
Aruba	6	2	2	2	2
Curaçao	12	0	2	10	0
Bonaire	0	0	0	0	0
St. Maarten	3	1	1	1	3
Saba	0	0	0	0	0
St. Eustatius	0	0	0	0	0
Internat. Wateren	3	0	3	0	0
Totaal	24	3	8	13	5

Meerjarig bezien ziet het beeld er als volgt uit.



Figuur 2-4: toezicht milieu (aantal geconstateerde overtredingen)

1.5 TOEZICHT MARIEN MILIEU

De meldingen en constateringingen betroffen ook in 2006 in het bijzonder de speerij. Op Curaçao, Aruba en St. Maarten betrof het resp. 15, 16 en 3 gevallen, in totaal 34 gevallen (2005: 59). Dit resulteerde in 16 PV's (2005: 35), waarbij telkens vangst en jachtwapen in beslag zijn genomen.

De in het vorige jaarverslag gemelde voorgenomen legalisering van speerij op Aruba is in 2006 niet geformaliseerd.

Door de plaatsing van de afmeer/ankerboeien aan de zuidkust van Curaçao, is het aantal gevallen waarbij door de Kustwacht opgetreden moest worden tegen beschadiging van de koraalriffen als gevolg van foutief ankeren enigszins afgenomen. De controle door de havenveiligheidsinspectie en Kustwacht is geïntensiveerd. Beide partners wisselen intensief informatie uit. In één geval is opgetreden tegen beschadiging van koraalriffen als gevolg van het ankeren met vaartuigen ter hoogte van Caracasbaai.

De constateringingen van speerij op Aruba zijn veelal heterdaad gevallen, op Curaçao daarentegen gebeurt dit meestal na meldingen van derden, o.a. natuurliefhebbers, diveshops etc. Gevolg hiervan is dat de dader in zulke gevallen vaak reeds is verdwenen als de Kustwacht ter plaatse komt. Indien mogelijk worden vangst en jachtmiddel telkens in beslaggenomen.

Een bijzondere staande houding betrof die van een speerij die op heterdaad werd betrapt door Kustwachters die op het strand een conditietraining afwerkten.

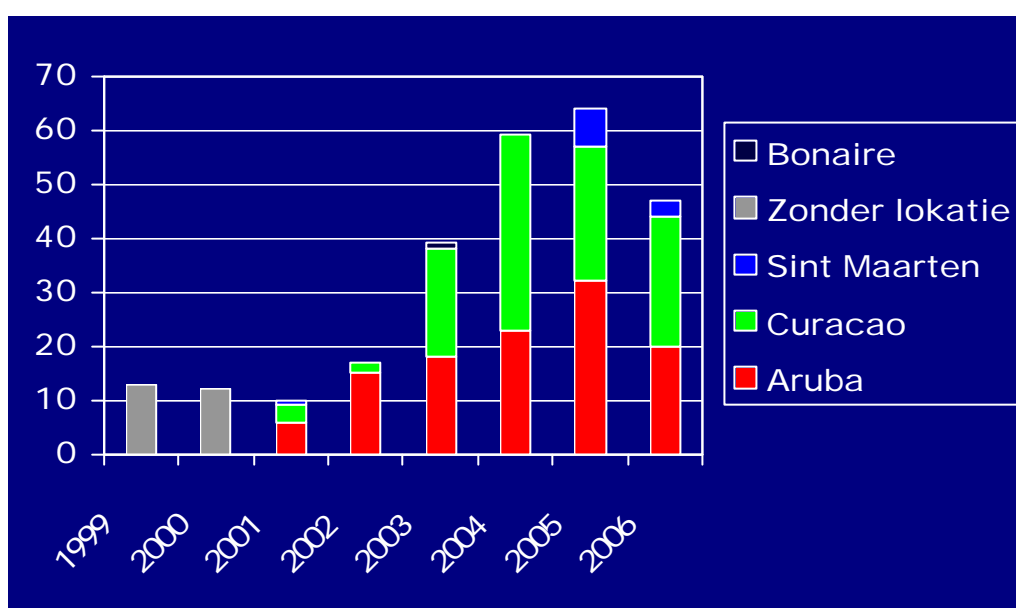
De geopende en succesvolle acties binnen dit taakgebied:

Taakgebied	Marien Milieu verslagjaar 2006							
	TW AUA	TW CUR	TW BON	TW SXM	TW EUX	TW SABA	Overige	TOTAAL
Melding								
valide	20	24		3				47
niet-valide	0	0		0				0
Inzet of assistentie								
wel	20	20		3				43
niet	0	4		0				4
Effectiviteit	20/20	20/24		3/3				43/47
Reactievermogen	100%	83%		100%				91%
Ongewenste situatie Geconstateerd								
wel	16	15		3				34
niet	4	5		0				9
Ongewenste situatie Geëindigd								
wel	16	15		3				34
niet	-	-		-				-
Effectiviteit optreden	16/16	15/15		3/3				34/34
	100%	100%		100%				100%

Onderverdeeld naar eiland en type overtreding:

Eiland	aantal cases	speervisserij	beschadiging marien milieu	beschermde zeedieren	sanctie (PV's)
Aruba	16	12	0	0	12
Curaçao	15	14	1	0	4
Bonaire	0	0	0	0	0
St. Maarten	3	0	0	0	0
Saba	0	0	0	0	0
St. Eustatius	0	0	0	0	0
Totaal	34	26	1	0	16

Meerjarig bezien ziet het beeld er als volgt uit.



Figuur 2-5: toezicht marien milieu (aantal geconstateerde overtredingen)

1.6 TOEZICHT SCHEEPVAART

Controle op de naleving van de lokale maritieme regelgeving met betrekking tot de vereiste scheepsdocumenten, veiligheidsuitrusting van vaartuigen als ook het vaargedrag bij de bootbestuurders, is - binnen de capaciteit die de Kustwacht besteedt aan de niet-druggerelateerde opsporing en toezicht (20%) – ook in dit jaar aanzienlijk geweest.

Het aantal geconstateerde overtredingen, voornamelijk op Curaçao (150) (2005: 136) en Aruba (128) (2005: 276), zijn gelijkelijk over het jaar verdeeld. Op Aruba leverde dit iets meer PV's op (121) (2005: 266) dan op Curaçao (107) (2005: 90).

Het merendeel van de geconstateerde overtredingen betrof administratieve onvolkomenheden. Op Curaçao en St. Maarten is ook gevaarlijk vaargedrag aangepakt.



Patrouille nabij het Spaanse Water, Curaçao

Op Curaçao concentreerden de acties zich voornamelijk in de weekeinden, waarbij met collega-diensten werd samengewerkt. Speciale aandacht werd gegeven aan de vaart in het westelijke gedeelte van Curaçao. Vele constatering m.b.t. het ontbreken van scheepspapieren en veiligheidsuitrusting werden afgedaan met waarschuwingen, in het bijzonder aan het adres van vissers die vervolgens naar binnen zijn gedirigeerd. Mede hierdoor is het aantal inschrijvingen en keuringsverzoeken bij de HVI aanzienlijk toegenomen. De veiligheidsuitrusting van schepen is extra gecontroleerd, in het bijzonder de te voeren navigatieverlichting en voorgeschreven reddingsmiddelen.

In 35 cases waren Sea Doo's betrokken, waarbij twintig keer verbaliserend is opgetreden. Zes gevallen zijn op Aruba geconstateerd, één op Sint Maarten en de overige gevallen op Curaçao. Vier meldingen waren afkomstig van derden (dive shops, snorkelaars, enz.). Met name in groepen varende Sea Doo's veroorzaken overlast.

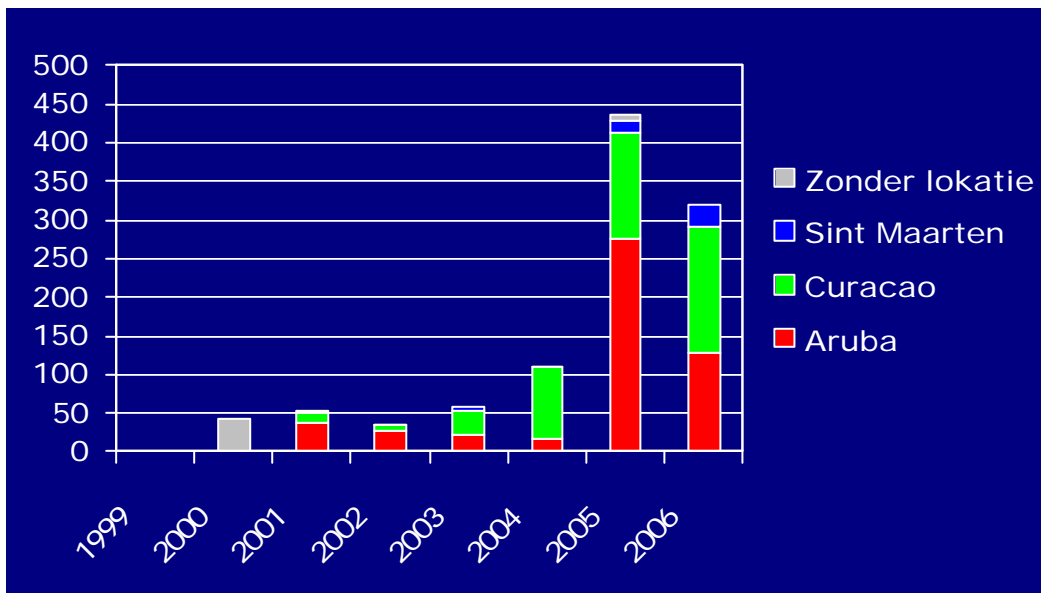


Kustwacht personeel ondervraagt eigenaar Sea Doo

De geopende en succesvolle acties binnen dit taakgebied zijn kwantitatief als volgt te splitsen.

Taakgebied	Scheepvaart verslagjaar 2006							
Locatie	TW AUA	TW CUR	TW BON	TW SXM	TW EUX	TW SABA	Overige	TOTAAL
Melding	valide	128	162	0	30			320
	niet-valide	0	0	0	0			0
Inzet of assistentie	we	128	152	0	30			310
	niet	0	10	0	0			10
Effectiviteit	128/128	152/162	0/0	30/30				310/320
Reactievermogen	100%	94%	-	100%				97%
Ongewenste situatie Geconstateerd	we	128	150	0	30			308
	niet	0	2	0	0			2
Ongewenste situatie Beëindigd	we	128	148	0	30			306
	niet	0	2	0	0			2
Effectiviteit optreden	128/128	148/150	0/0	30/30				306/308
	100%	99%	-	100%				99%

Meerjarig bezien ziet het beeld er als volgt uit.



Figuur 2-6: toezicht scheepvaart (aantal geconstateerde overtredingen)

1.7 DIENSTVERLENENDE TAKEN

1.7.1 Nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

Het Rescue and Coordination Center (RCC) van de Kustwacht draagt zorg voor afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer. Alle wettelijk voorgeschreven verbindingsmiddelen zijn geïnstalleerd in het operatiecentrum. Door problemen met de antennemast en de electriciteitsvoorziening op Mount Scenery op Saba, is het RCC op Curaçao nog niet in staat om al het VHF nood- spoed- en veiligheidsverkeer rond de Bovenwinden te coördineren. Tot het moment waarop deze verbinding operationeel wordt, vermoedelijk in de loop van 2007, zal het VHF nood-, spoed- en veiligheidsverkeer voornamelijk in de gaten gehouden worden door het Kustwachtsteunpunt op Sint Maarten, de Cutter Poema en/of het stationsschip. Daarnaast kunnen een tweetal VHF oproepkanalen door het RCC worden gevolgd met een back up systeem.

1.7.2 Search & Rescue

Het aantal opsporings- en reddingsacties binnen de SAR-regio van de Kustwacht was in 2006 vrij hoog. Slechts bij hoge uitzondering is de Kustwacht in samenwerking met de civiele reddingsorganisaties niet succesvol in het redden en vinden van mensen. Deze activiteiten vormen een wezenlijke veiligheidsgarantie voor het watertoerisme.

In 2006 zijn 272 (2005: 191) SAR-cases door de Kustwacht geopend waarbij in totaal 323 personen betrokken waren. Hierbij zijn naast de eigen Kustwachteenheden zowel reddingsboten van de CITRO, de SARFA, de Sea Rescue Foundation te Sint Maarten (SRF) als passerende (civiele) eenheden ingezet. Uiteindelijk zijn 189 cases succesvol afgerond (63 maal nabij Aruba, 76 maal nabij Bonaire en Curaçao, 22 maal nabij Sint Maarten en 28 maal buiten het eigen SAR-gebied).



SAR-actie door AS 355 helikopter nabij Klein Curaçao

Het verschil tussen de 272 initiële cases en de 189 afgeronde cases laat zich toelichten aan de hand van volgende voorbeelden.

- een visser wordt "overdue" gemeld (hij is niet aangekomen op het verwachte tijdstip), doch loopt later toch op eigen kracht binnen;
- een motorstoring wordt op eigen kracht verholpen of de boot wordt gesleept door een collega;
- een duiker komt op eigen kracht weer aan land;
- een ander RCC neemt de case over;
- een brandmelding blijkt in werkelijkheid grote rookontwikkeling te zijn bij het opstarten van een diesel;
- een geactiveerde SAR-beacon blijkt valselijk te zijn afgegaan.

In totaal zijn bij al deze acties 33 personen levend en het relatief hoge aantal van 11 personen dood uit het water gehaald. De dode personen betroffen:

- twee duikers in de Caracasbaai, Curaçao
- een oude man en een vrouw vanwege zelfmoord (beiden vanaf de hoge Julianabrug op Curaçao gesprongen)
- een man nabij Boca Tabla, Curaçao
- een man nabij Aruba, onwel geworden
- een duiker nabij Antigua (Kustwachteenheid was in de buurt voor patrouille)
- een vrachtwagenchauffeur die op St. Maarten in het water was gereden
- een man die met zijn Seadoo tegen de rotsen op St. Maarten was gevaren
- twee schipbreukelingen nabij Sorobon, Bonaire
- een door een Kustwachteenheid overvaren snorkelaarster in de Vaersenbaai, Curaçao

Op 19 november 2006 heeft een tragisch ongeval plaatsgevonden. Een patrouillerende eenheid van de Kustwacht is hierbij over een snorkelende inwoner van Curaçao gevaren, die daarbij om het leven is gekomen. Dit ongeval is een zware slag geweest voor het betrokken Kustwachtpersoneel en de organisatie als geheel en heeft veel beroering in de lokale maatschappij veroorzaakt. Het Openbaar Ministerie heeft het ongeval in onderzoek.

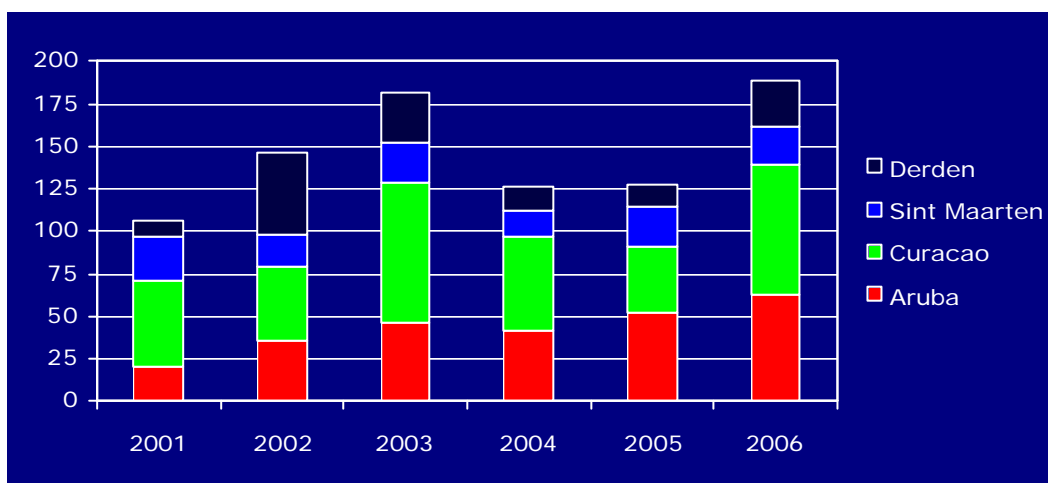
Eind augustus is met Venezuela wederom een SAR-oefening "Open Eyes" uitgevoerd, deze vond - onder verantwoordelijk van de KWNA&A – plaats tussen Aruba en Venezuela. De Venezolaanse kustwacht had wegens andere verplichtingen dit jaar niet de mogelijkheid een "Open Eyes" te organiseren.

Gedurende het jaar zijn oefeningen gehouden met de reddingsbrigades van CITRO (Curaçao) en SARFA (Aruba). Dit betrof o.a. hoistoperaties met de AS-355 en participatie in de SAR-oefening Open Eyes met de Venezolaanse kustwacht.

De geopende en succesvolle acties binnen dit taakgebied zijn als volgt te splitsen.

Taakgebied	Aantal SAR acties		Inzet eenheden Kustwacht, Citro, Sarfa en SRF		Inzet derden	Resultaat acties [aantal betrokken personen]	
	Vermeend	Vastgesteld	Aantal	Percentage	Aantal	Erger voorkomen	Redding
SAR CUR/BON	85	76	59	78%	21	45 [107]	18 [43]
SAR AUA	76	63	54	86%	13	46 [62]	11 [45]
SAR SSS	32	22	21	95%	2	9 [9]	10 [13]
DERDEN	79	28	13	46%	10	11 [26]	3 [18]
Totaal	272	189	147	78%	46	111 [204]	42 [119]

Meerjarig bezien ziet het beeld er als volgt uit.



Figuur 2-7: dienstverlening SAR (aantal cases)

1.8 BESTRIJDING INTERNATIONAAL TERRORISME

De drie landen van het Koninkrijk hebben in de "Gemeenschappelijke verklaring over intensivering van de samenwerking bij de bestrijding van internationaal terrorisme" (2001) afspraken gemaakt over terrorismebestrijding. De versterking van de samenwerking op het gebied van politie en justitie is een belangrijk onderdeel van de gemeenschappelijke verklaring. Binnen dat kader hebben de landen onder meer afgesproken zorg te dragen voor een definitieve regeling voor de Kustwacht NA&A (Rijkswet) en te bezien op welke wijze, naast haar huidige taken, de Kustwacht ook een effectieve rol kan spelen bij de bestrijding van terrorisme. De Rijkswet doorloopt thans het parlementaire goedkeuringstraject.

In haar huidige takenpakket is de Kustwacht actief op minimaal twee terreinen die gerelateerd zijn aan terrorismebestrijding: de opsporing van drugs en de bestrijding van illegale immigratie. Deze illegale activiteiten vormen immers financieringsbronnen voor terroristen.

Daarnaast levert de Kustwacht op verzoek van de beide Directies Scheepvaart van de Nederlandse Antillen en Aruba een bijdrage aan de uitvoering van de International Ship and Port Facility Code (ISPS-code) ter beveiliging van de zeescheepvaart en havens. Deze code is sedert 1 juli 2004 van kracht. De bijdrage van de Kustwacht bestaat o.a uit het inrichten van een meldpunt in het Rescue and Coordination Centre (RCC) waar schepen "security" incidenten of terroristische dreigingen in de territoriale wateren van het betrokken land kunnen melden. Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse vaartuigen maken voor hun meldingen gebruik van het zgn. Ship Security Alert System (SSAS).

In mei 2006 is het Terroristisch Incident Respons Plan (TIRP) voor Curaçao gedistribueerd. In dit door de Taakgroep TIRP ontwikkelde plan zijn de gemeenschappelijke kaders voor de diensten nader uitgewerkt. Per dienst zijn deze kaders vertaald naar "monodisciplinaire" draaiboeken, waarin de te nemen maatregelen worden beschreven. Het mono-disciplinaire plan van de Kustwacht is in 2006 afgerond. Er is voorts een aanvang gemaakt met het concipiëren van een TIRP voor de andere eilanden van de Nederlandse Antillen.

De (nieuwe rol van de) Taakgroep TIRP is die van adviseur van de Driehoek inzake terrorismeaangelegenheden, de taakgroep is verantwoordelijk voor het actueel houden van de plannen. Dit zal worden gerealiseerd door o.a. regelmatig de plannen te toetsen via oefeningen en workshops. Voor 2007 staat een groot aantal workshops gepland met als doel een toenemend bewustzijn voor de risico's van terrorisme te creëren bij de betrokken diensten. De eerste workshop in 2007 is bedoeld voor de commandanten en directeuren van de betrokken diensten; aan de hand van een fictief, maar realistisch scenario zullen zij onderwerpen als gezagsverhoudingen, communicatielijnen en besluitvorming bespreken. Hierna zullen de overige personeelsleden van de diensten via workshops meer bewustzijn worden bijgebracht.



De cutter Panter geflankeerd door een inshore

HOOFDSTUK 2 OPERATIES

2 OPERATIES

De in het vorige hoofdstuk gepresenteerde resultaten zijn gerealiseerd door inzet van de organieke eenheden van de Kustwacht, de door Defensie beschikbaar gestelde eenheden en door inzet van derden. Deze eenheden zijn, cf. het gestelde in de "Voorlopige regeling Kustwacht voor de Nederlandse Antillen & Aruba"², gedurende het jaar ingezet voor toezichthoudende en opsporingstaken, alsmede ten behoeve van *search & rescue*.

Aan het eind van het jaar 2006 zijn de interim walradars op Curaçao en Bonaire buiten werking gesteld onder gelijktijdige uitrol en ingebruikname van de definitieve walradars op die eilanden. In een aparte paragraaf wordt stilgestaan bij de eerste resultaten.

2.1 INZET NAAR HOOFDTAKEN

a. Toewijzing van eenheden voor toezichthoudende en opsporingstaken

Met betrekking tot de inzet van eenheden voor toezichthoudende en opsporingstaken worden preventieve patrouilles en repressieve acties uitgevoerd. Bij het uitvoeren van preventieve patrouilles draagt de Kustwacht er zorg voor dat in grote delen van het interessegebied (TTW, EFZ) met zekere regelmaat wordt gepatrouilleerd. Tijdens de patrouilles ligt de nadruk overdag op andere zaken dan 's nachts. Dit laat onverlet dat gedurende alle tijdstippen van de dag, dagen van de week en delen van het jaar resultaten worden geboekt binnen alle taakgebieden.

Repressieve acties kenmerken zich door een gecoördineerde inzet van middelen, bij voorkeur in samenwerking of samenspraak met andere diensten, en zijn gericht op een bepaald soort overtreding en/of misdrijf dan wel vermeende situatie. Ook in 2006 is intensief met de diverse landsdiensten op de Nederlandse Antillen en in Aruba samengewerkt. Repressieve acties vonden plaats op basis van beschikbare informatie, waarbij alle beschikbare eenheden zijn ingezet. De mate van beschikbare informatie was van invloed op de uiteindelijke toewijzing van eenheden in een interessegebied.

Factoren die (mede) bepalend zijn voor de inzet van de Kustwachteenheden zijn historische gegevens, de grootte van de eilanden en beschikbare actuele informatie. De eilanden zonder eigen Kustwachtsteunpunt worden nadrukkelijk meegenomen bij het bepalen van de inzet. Met het volledig operationeel worden van de Superrhibs nemen de mogelijkheden toe om deze eilanden ook met de kleine eenheden regelmatig te bezoeken. Tot op heden werd de dekking vooral verzorgd door de patrouillevliegtuigen, het stationsschip met boordhelikopter, de AS 355 helikopter, de cutters en op Bonaire met de daar geplaatste walradars.

b. Toewijzing van eenheden voor dienstverlenende taken waaronder SAR

Gedurende het jaar zijn de eenheden van de Kustwacht onder coördinatie van het Rescue and Coordination Center (RCC) veelvuldig ingezet voor het uitvoeren van dienstverlenende taken, met name Search & Rescue. Naast het inzetten van eigen personeel en middelen wordt primair een beroep gedaan op de vrijwillige

² Staatsblad, jaargang 1995, nr. 618, Besluit van 14 december 1995, houdende voorlopige regeling van de instelling van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen & Aruba

reddingsorganisaties Citizens Rescue Organisation Curaçao (CITRO), de Search & Rescue Foundation Aruba (SARFA) en de Sea Rescue Foundation (SRF) te Sint Maarten.

2.2 ORGANIEKE MIDDELEN

2.2.1 Algemeen

In de hierna volgende paragrafen wordt per type eenheid de gerealiseerde inzet weergegeven en de verschillen met de geplande inzet nader toegelicht. Tevens wordt kort ingegaan op de operationele *inzetbaarheid* van de verschillende eenheden. De operationele inzet wordt per kalenderjaar weergegeven.

Planmatig dienden de 'kleine' eenheden, waaronder te verstaan de Inshores en de Superrhibs, minimaal 6.800 vaaruren te realiseren. Hoewel de Superrhibs nog steeds de nodige problemen hebben, is in combinatie met de inzet van de Inshores en in beslag genomen, voor het Kustwachtwerk aangepaste *go-fasts* een aanzienlijke hoeveelheid vaaruren gerealiseerd. De *go-fasts* zijn in principe op de steunpunten aanwezig voor trainingsdoeleinden, maar zijn uiteindelijk zeer regelmatig ingezet om patrouilles mee te varen, teneinde voldoende 'presence' te waarborgen.

Met de kleine eenheden zijn 9.239 (2005: 8.892) vaaruren gemaakt, waarmee de jaardoelstelling met deze kleine eenheden met 36% is overtroffen.

2.2.2 Kleine eenheden (Inshores en Superrhibs)

a. Inshore

De Inshore is, met zijn stootrand en snelheid, zeer geschikt voor het uitvoeren van boardings. De Inshores zijn echter minder goed bestand tegen de specifieke omstandigheden van de Caribische zee, reden waarom inzet in beginsel is beperkt tot 1 nautische mijl (NM) uit de kust of opererend nabij een Cutter.



Een inshore met op de achtergrond de Panter

Het gebruik van dit type vaartuig brengt zware fysieke belastingen voor de bemanningen met zich mee. Wegens een onherstelbaar defecte Rhib heeft de cutter Panter het hele jaar gevaren met een Inshore als bijboot. Het varen met een Inshore vanaf een cutter vergt meer coördinatie bij het in en uit de *slibway* varen, daar de buitenboord motoren op het juiste moment op en neer gelaten moeten worden en ook op het juiste moment gestart en gestopt denen te worden. Aan boord van de Panter heeft dit echter geen problemen opgeleverd.

Gezien de verslechterende conditie van het kunststofonderwaterschip is zeer intensief onderhoud nodig geweest en is veel geïnvesteerd teneinde de beschikbaarheid van deze boten op peil te houden.

b. Superrhib

De Superrhib is met zijn stootrand en hoge snelheid zeer geschikt voor het uitvoeren van boardings. Door de inboard dieselmotoren en de langere vorm van de romp zijn deze boten geschikt om op ruime afstand uit de kust operaties uit te voeren. De infasering van de twaalf Superrhibs is in 2006 gerealiseerd; volledig operationeel inzetbaar zijn deze boten echter (nog) niet. Hierop wordt uitgebreid ingegaan in hoofdstuk 4. In december is het uiteindelijk gelukt per steunpunt minimaal één direct operationeel inzetbare Superrhib te hebben. Dit zouden er minimaal twee per steunpunt moeten zijn.



Een Superrhib in actie op St. Maarten

Gerealiseerde vaaruren

Inshore / Superrhib	Gepland	Gerealiseerd	Verschil
Totaal	6.800	9.239	+ 2.439

Tabel 3-1: vaaruren kleine eenheden

Van deze uren is ongeveer 40% met de Superrhibs gerealiseerd.

2.2.3 Cutters

Operationele inzetbaarheid

De Cutters zijn in staat om in alle operatiegebieden van de Kustwacht effectief op te treden. Met de beschikbare Rhib kunnen op effectieve wijze boardingoperaties worden uitgevoerd. Voorts zijn de Cutters uitstekend geschikt voor het houden van toezicht op visserij, de opsporing van illegale immigranten en *search & rescue*.



Een cutter met op de achtergrond het nieuwe transportschip Hr. Ms. Pelikaan (Koninklijke Marine)

Gerealiseerde vaardagen

De geplande vaardagen zijn met 104% gerealiseerd, als volgt gespecificeerd per cutter:

Cutter	Gepland	Gerealiseerd	Verschil
Jaguar (CUR)	120	121,5	+1,5
Panter (AUA)	120	135	+15
Poema (SXM)	120	117,5	-2,5
Totaal	360	374	+14

Tabel 3-2: vaardagen Cutters

Hoewel de cutters in 2006 met verschillende defecten te maken hebben gehad, zijn uitgevallen vaardagen uiteindelijk later ingehaald. Door een aantal ingrijpende technische storingen kon dit uiteindelijk alleen bij de Poema niet volledig worden gerealiseerd. Dit is door extra inzet van de andere cutters – ook nabij de Bovenwindse eilanden - gecompenseerd.

Teneinde optimaal gebruik te maken van de beschikbare bemanningen, heeft de bemanning van cutter Panter een vaarperiode uitgevoerd met de cutter Jaguar.

2.3 DEFENSIEMIDDELEN TEN BEHOEVE VAN DE KUSTWACHT

2.3.1 Stationsschip Koninklijke Marine

Operationele inzetbaarheid

Het stationsschip van de Koninklijke Marine is door het grote bereik van de eigen sensoren, de gecombineerde inzet met een boordhelikopter en de mogelijkheid van een hoge transitsnelheid, zeer geschikt voor beeldopbouw bij het uitvoeren van alle kustwachttaken. Het kan daarbij onder zwaardere zeeomstandigheden door de robuustheid van het schip en uitgebreidere bemanning voldoende voortzettingsvermogen garanderen.



Het stationsschip Hr.Ms. Van Amstel en de cutter Poema voor de kust van St. Maarten

Gerealiseerde vaardagen

De geplande vaardagen zijn gerealiseerd (103%).

Defensie eenheid	Gepland	Gerealiseerd	Vershil
Stationsschip	92	95	+3

Tabel 3-3: vaardagen fregat

Het stationsschip Hr.Ms. Van Nes heeft van week 6 t/m week 25 ondersteuning verleend in het Caraïbisch gebied en Hr.Ms. Van Amstel van week 28 t/m week 48. Gedurende deze periodes zijn de stationsschepen afwisselend ingezet voor CTG 4.4 en de Kustwacht.

2.3.2 Lynx helikopter

Operationele inzetbaarheid

De Lynx helikopter is – zowel bij dag als bij nacht - met name door het verrassingseffect en het grote detectiebereik van grote waarde bij het achtervolgen en stoppen van snelle, van drugssmokkel verdachte schepen en bij het opsporen van milieuverontreinigingen en illegale visserij. Ook in alle andere taakgebieden is de Lynx helikopter breed inzetbaar gelet op zijn hijslier, snelheid en actieradius. Gedurende de perioden waarin het stationsschip langere tijd afgemeerd lag te Willemstad, werden met de helikopter kustwachtpatrouilles gevlogen vanaf het vliegveld HATO militair.



Lynx helikopter boven Superrhib

Gerealiseerde vlieguren

Daar de Lynx helikopters tegen het einde van hun levensduur beginnen te lopen, komen er frequenter storingen voor. Ook het airframe (casco) is aan slijtage onderhevig. Dit heeft ertoe geleid dat de te realiseren jaarnorm aan vlieguren m.i.v. 2006 met 100 is verlaagd tot 290 uur per jaar; deze aangepaste norm is gerealiseerd (104%).

Defensie eenheid	Gepland	Gerealiseerd	Vershil
Lynx	290	303	+ 13

Tabel 3-4: vlieguren boordhelikopter (Lynx)

2.3.3 AS 355 helikopter

Operationele inzetbaarheid

De AS 355 helikopter is van grote waarde binnen het gehele takenpakket van de Kustwacht, in het bijzonder bij het onderscheppen van drugstransporten en search & rescue. Ook in alle andere taakgebieden is de AS-355 helikopter breed inzetbaar gelet op zijn hijslier, snelheid en actieradius.

Door de ingebruikname van de walradarken op de Benedenwindse eilanden in 2006, heeft het RCC continu een beeld van het bewakingsgebied aldaar. Voor het classificeren van mogelijk verdachte contacten is het van groot belang dat een Kustwachtenheid snel ter plaatse kan zijn om het contact nader te onderzoeken. De snelheid van de AS 355 helikopter biedt hiervoor goede mogelijkheden.

In 2006 is de AS 355 helikopter betrokken geweest bij vele succesvolle acties op het gebied van drugsbestrijding, voorkoming van illegale immigratie en het redden van mensen.



De AS 355 helikopter

Gerealiseerde vliegingen

De jaarnorm voor de AS 355 is met ingang van 2006 verhoogd tot 700 uur. Als gevolg van enkele personele knelpunten in de tweede helft van 2006 is de jaarnorm niet volledig gerealiseerd (97%).

Defensie eenheid	Gepland	Gerealiseerd	Vershil
AS 355 helikopter	700	676	-24

Tabel 3-5: vliegingen AS 355 helikopter

2.3.4 Patrouillevliegtuigen

Operationele inzetbaarheid

Voor de periode tot aan de operationele start van de nieuwe Luchtverkenningcapaciteit met de geleaste Dash-8 vliegtuigen (oktober 2007) zijn twee Fokker F-60 transportvliegtuigen van de Koninklijke Luchtmacht aangewezen om de luchtverkenning uit te voeren. Gedurende het jaar 2006 zijn twee vliegtuigen beschikbaar geweest, waarbij één bemanning op permanente basis gestationeerd was op Curaçao en twee andere bemanningen op roulatiebasis werden gedetacheerd vanuit Nederland. Deze bemanningen worden door zowel de Koninklijke Luchtmacht als de Koninklijke Marine gevuld.



Een Fokker F-60 MPA

Gerealiseerde vliegreuen

De geplande vliegreuen van de Fokker-60 zijn voor 100% gerealiseerd.

Defensie eenheid	Gepland	Gerealiseerd	Vershil
Fokker F-60	1900	1905	+ 5

Tabel 3-6: vliegreuen Fokker-60 MPA

Vorbereidingen Civiele Luchtverkenningcapaciteit 2007

Op 14 juli 2006 is het contract getekend door de Staat der Nederlanden en de Canadese firma Provincial Airlines Limited (PAL) voor het voorzien in de luchtverkenningcapaciteit voor de Kustwacht. PAL zal voor een periode van 10 jaar twee vliegtuigen leveren van het type DASH 8, inclusief cockpitbemanning en onderhoudspersoneel. Volgens de huidige planning wordt deze zgn. "civiele luchtverkenningcapaciteit" in oktober 2007 operationeel.



Eén van de Dash 8 toestellen die worden gemodificeerd voor kustwachtdoeleinden (PAL Canada)

In 2006 hebben de voorbereidingen op de overgang van vliegveld Hato Militair naar de Kustwacht een grote inspanning gevergd van de staf en het personeel op Hato. Op 1 januari 2007 is Hato het 4^e operationele steunpunt van de Kustwacht geworden. Het steunpunt is door Defensie ingrijpend gerenoveerd voordat het is overgedragen aan de Kustwacht. Defensie blijft eigenaar van de infrastructuur.

2.3.5 Overige defensiemiddelen

In drie gevallen is de Koninklijke Marine verzocht assistentie te verlenen met een duikteam.

Het transportschip Hr.Ms. Pelikaan en het stationsschip hebben de Kustwacht enkele malen ondersteund door het vervoeren van Superrhibs van Curaçao naar St. Maarten v.v.

2.4 INTERIM WALRADARS & WALRADARKETEN

Sinds juni 2005 beschikte de Kustwacht over twee interim walradars, één op Curaçao en één op Bonaire. Deze hebben dienst gedaan tot oktober 2006.

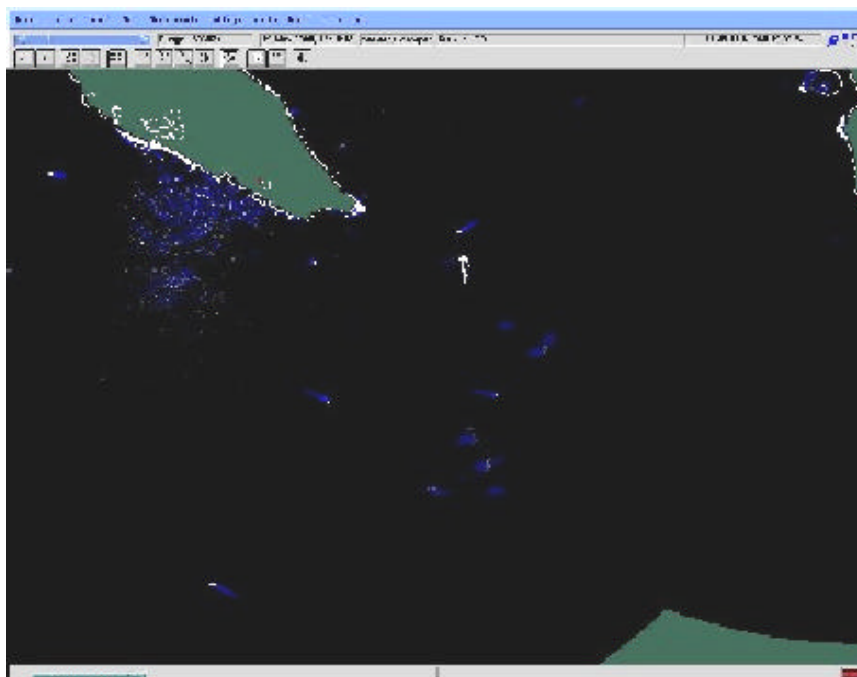
In de loop van 2006 is de definitieve walradarketen op deze eilanden opgebouwd. De walradars zijn op Curaçao in juni in gebruik genomen; in oktober waren twee van de drie radars op Bonaire in gebruik. De ingebruikname van de derde radar op Bonaire is vertraagd wegens een juridisch geschil over de grond waarop deze radar staat. In februari 2007 is dit geschil alsnog opgelost.

In december is begonnen met de grondwerkzaamheden voor de definitieve radars op Aruba, waar twee radars zijn voorzien. De totale walradarketen voor de ABC-eilanden zal daarmee uiteindelijk uit 8 radars bestaan; hiermee wordt een 100% dekking van de territoriale wateren rondom deze eiland verkregen (12 nm vanuit de basislijn op het land).

Met behulp van zowel de interim als de definitieve radars zijn meerdere contacten als verdacht aangemerkt (op basis van koers, vaart en gedrag, tijdstip van detectie etc.). In 52 gevallen is inzet gepleegd door of door tussenkomst van de Kustwacht.

In alle cases waarbij drugs nabij Curaçao zijn onderschept hebben de radars een bijdrage geleverd.

In 2006 is gebleken dat de walradars een belangrijke schakel vormen in de keten 'detecteren-onderscheppen/identificeren-opbrengen'. Ook het ingebouwde automatische identificatiesysteem (AIS) draagt nadrukkelijk bij aan een goed zgn. "*Recognized Surface Picture*". Daarnaast zijn de posities van de eigen eenheden nu veel nauwkeuriger bekend. Verdachte radarcontacten hebben geleid tot meer gerichte inzet van de eigen eenheden.



Radarbeeld

De 'tegenpartij' zal bekend zijn met de opbouw van de walradarketen en past naar alle waarschijnlijkheid zijn gedrag hierop aan; hiermee wordt terdege rekening gehouden.

In 2007 zal de walradarketen volledig geïntegreerd worden opgeleverd. Tevens wordt personeel opgeleid dat zich - werkende vanuit het RCC - specifiek zal gaan bezighouden met de interpretatie en analyse van walradarinformatie. Naar verwachting zal dit resulteren in meer en betere informatie omtrent de scheepsbewegingen in de wateren van de Nederlandse Antillen en Aruba. Inmiddels is aan elke wachtsdivisie op het RCC een zogenaamde radaroperator toegevoegd; elke divisie telt nu vier medewerkers.

Het nut van de walradars wordt geïllustreerd aan de hand van een SAR-case in december. Een catamaran werd toen vermist gemeld. Aan de hand van de bekende vertrektijd en -lokatie heeft het RCC een passerende koopvaarder naar een contact gedirigeerd, dat later inderdaad de vermiste catamaran bleek te zijn. Door een gebroken mast dreef deze af. De twee opvarenden zijn veilig teruggekeerd op Curaçao.

Op Aruba beschikt het land Aruba zelf over een radar die wordt beheerd door de dienst Instituto Alarma y Seguridad Aruba (IASA). De continue monitoring van deze radar is de verantwoordelijkheid van IASA. De Kustwacht heeft onvoldoende inzicht in de algehele effectiviteit van deze radar. Het Kustwachtsteunpunt op Aruba beschikt over een monitor en maakt hiervan incidenteel gebruik bij concrete cases.



Eén van de walradars, lokatie Tafelberg Curaçao



Rhib in actie

HOOFDSTUK 3 PERSONEEL & SCHOLING

3 PERSONEEL & SCHOLING

3.1 INLEIDING

Met de externe partners op personeelsgebied, waaronder de personeelsdirecties van de landen, de vakbonden en de Koninklijke Marine, is in 2006 verder gebouwd aan de samenwerkingsrelaties en bestending van processen en procedures. De betrokken instanties hebben meer zicht op elkaars procedures, werk- en zienswijze. Knelpunten uit eerdere jaren zijn grotendeels opgelost en weggewerkt. Momenteel ligt de nadruk op het efficiënter afhandelen van beheerstaken m.b.t. in-, door- en uitstroom van personeel. In de praktijk is met name de doorlooptijd hiervan problematisch.

De situatie waarin meerdere rechtsposities naast elkaar bestaan binnen een relatief kleine organisatie blijft zeer complex. Het vergt veel creativiteit en grote inspanningen van de afdeling om tot oplossingen te komen voor de knelpunten die hieruit voortvloeien. Het is daarbij binnen de organisatie moeilijk uit te leggen waarom regelingen bestaan die op sommige medewerkers wel van toepassing zijn en op andere medewerkers niet. Het streven is om binnen de Kustwachtorganisatie zoveel mogelijk met één (interpretatie van een) regeling te werken. Binnen deze context is het een ware uitdaging tot een goed en evenwichtig personeelsbeleid te komen.

De afdeling Personeel & Scholing heeft het hele jaar zonder Hoofd Personeelszaken gefunctioneerd. Na een moeizaam selectie- en aanstellingsproces is per 1 januari 2007 deze vacature uiteindelijk ingevuld. Dit biedt extra perspectief voor het jaar 2007.

Nadat in september 2005 de geheel vernieuwde formatiebrief was goedgekeurd door het land Aruba, is in het voorjaar 2006 de formatie geformaliseerd door het land Nederlandse Antillen. Direct hierna heeft intensief overleg plaatsgehad over de implementatie van de formatie. Immers, alle personeelsleden moesten in de gelegenheid worden gesteld te opteren voor een functie in de nieuwe formatie. Daarvoor moest eerst duidelijkheid bestaan langs welke spelregels dit zou moeten plaatsvinden. De vakbonden zijn bij dit proces nauw betrokken geweest. Dit heeft in december geleid tot een gezamenlijke aanbieding (door de Kustwacht, de Landen en de vakbonden) van het plan van aanpak voor de implementatie aan alle Kustwachtters op alle lokaties van de Kustwacht. Dit is ondersteund door het houden van presentaties en plenaire bijeenkomsten. De goedgekeurde formatie kent 189 functies (zie ook paragraaf hierna).

In het certificeringstraject van de Initiële Kustwacht Opleiding is aan de Minister van Onderwijs van de Nederlandse Antillen een opleidingsdocument en een kwaliteitszorgdocument aangeboden, met het verzoek tot certificering van de Initiële Kustwacht Opleiding over te gaan; hierop is nog geen reactie ontvangen. Op Aruba zijn inmiddels de eerste contacten gelegd met de Directie Onderwijs voor een zelfde certificeringstraject van de Initiële Kustwacht Opleiding.

3.2 VOORGENOMEN UITBREIDING FORMATIE

De geformaliseerde formatiebrief 2005 kent 189 functies. Door de goedkeuring van de Activiteitenplannen en Begroting 06-10, 07-11 en 08-12 zal de formatie op korte termijn worden uitgebreid met de volgende aantallen functies:

- Steunpunt Hato: 34 functies
- Walradarketen: 8 functies
- Opbouw zgn. "Info unit" (4 functies)
- Logistieke medewerkers centraal magazijn (2 functies)

Deze functies zijn budgettair reeds geautoriseerd, doch dienen ter goedkeuring en waardering te worden aangeboden aan de personeelsdirecties van de deelnemende landen. Het totaal functiebestand zal in de komende jaren oplopen tot 233 functies. Bij de instroom van de Initiële Kustwachtopleiding 06/07 is rekening gehouden met deze uitbreiding.

3.3 RECHTSPOSITIE

De in 2005 aangetreden tijdelijke medewerkster rechtspositie heeft zich geheel 2006 ingezet voor het inventariseren en oplossen van bestaande knelpunten. De werkgroep rechtspositie Kustwacht is hierbij eveneens nieuw leven ingeblazen. De werkgroep is gedurende het jaar een aantal keren plenair bijeen geweest. Daarnaast overlegt de werkgroep rechtspositie regelmatig op Curaçao met de tak Nederlandse Antillen en op Aruba met de tak Aruba van de werkgroep rechtspositie. Er is goede voortgang geboekt met de gezamenlijk opgestelde actiepuntenlijst.

Belangrijk actiepunt was het afronden van het concept reisbesluit. De verschillende standpunten van de Nederlandse Antillen en Aruba over het concept reisbesluit zijn aanzienlijk dichterbij elkaar gekomen na intensief overleg. Het Land Aruba moet zich nog uitspreken over enkele artikelen, waarna het reisbesluit in beide landen definitief kan worden vastgesteld.

3.4 INTEGRITEIT

Het onderwerp integriteit is in 2006 nadrukkelijk op de agenda gebleven. De in 2005 ingestelde stuurgroep is enkele keren bijeen gekomen. Deze stuurgroep staat onder leiding van de plv. directeur en kent als leden drie afdelingshoofden, een hoofd steunpunt en de voorlichter. Het te voeren beleid is op hoofdlijnen beschreven. In 2007 wordt begonnen met de zgn. "uitrol" van dit beleid over de gehele breedte van de organisatie.

De Kustwachtorganisatie is een opsporingsorganisatie, hetgeen betekent dat de organisatie rekening moet houden met extra bedreigingen t.a.v. de integriteit van het personeel dan een gewone (ambtelijke) organisatie, bijv. bescherming tegen het criminele milieu, lekken van informatie etc.

De uitrol van het beleid wordt geleidelijk ingezet, opdat alle leidinggevenden worden betrokken en elke leidinggevende daadwerkelijk zijn of haar verantwoordelijkheid neemt op dit punt. Het Presidium van de Kustwachtcommissie volgt dit proces en laat zich periodiek informeren over de voortgang.

Uit onderzoek naar de integriteit van het Kustwachtpersoneel zijn geen belastende feiten gebleken, op één uitzondering na. Op St. Maarten is een medewerker op heterdaad betrapt bij de verkoop van (soft) drugs. Voor deze persoon loopt de ontslagprocedure bij het land.

Een personeelslid dat reeds in 2005 de toegang tot het Kustwacht was ontzegd i.v.m. verduistering in dienstbetrekking, is in december 2006 voor de rechter gekomen. Hoewel de ontslagprocedure bij het land reeds langer dan een jaar liep, maar nog niet was afgerond, heeft de betrokken medewerker per 31 december 2006 zelf ontslag genomen.

In beide gevallen heeft de personeelsdirectie van de Nederlandse Antillen (DPO&ICT) niet slagvaardig gereageerd, ook niet na herhaaldelijk aandringen door de Kustwacht. In de samenwerking is dit een belangrijk onderwerp van gesprek. Vanwege de aard van het plichtsverzuim is het van groot belang dat in soortgelijke situaties adequaat en doortastend wordt gehandeld. Het langdurig in dienst houden van personeelsleden die in aanmerking komen voor ontslag, geeft een slecht signaal af aan het zittende personeel.

3.5 IN-, DOOR- EN UITSTROOM PERSONEEL

De in 2006 *afgeronde* Initiële Kustwachtopleiding (IKO) heeft geleid tot een personeelsinstroom van 16 volmatrozen bij de steunpunten. De volmatrozen zijn begonnen met een stageperiode, waarin zij kennis maken met de diverse aspecten van het werk op zowel het steunpunt als op de cutter.



Diplomatie-uitreiking IKO 2005/2006

De in 2006 *gestarte* IKO is begonnen met 18 studenten: 1 uit St. Maarten, 6 uit Aruba en 11 uit Curaçao. Bij deze instroom is rekening gehouden met de behoefte aan extra personeel in 2007 als gevolg van de voorgenomen uitbreiding van de formatie door het toevoegen van steunpunt Hato aan de Kustwacht. Op Hato zullen minimaal 10 executieve Kustwachters worden ingezet als observer voor de luchtverkenning.

De Kustwacht streeft ernaar volmatrozen de mogelijkheid te geven ervaring op te doen bij de diverse onderdelen van de Kustwacht (varen, vliegen, walradar etc.); de volmatrozen krijgen hierdoor de mogelijkheid om de kerntaak van de Kustwacht, het opsporen van strafbare feiten, via verschillende invalshoeken te leren kennen.

Het tekort aan technisch personeel blijft een aandachtspunt. Enerzijds is ervoor gekozen om personeel, waarvan tijdens de IKO blijkt dat het over goede technische kwaliteiten beschikt, op te leiden tot technisch medewerker. In totaal worden 7 medewerkers afkomstig van de drie steunpunten opgeleid om te kunnen varen als werktuigkundige aan boord van de cutter. Het theoretisch deel van de opleiding is afgerond, elke cursist moet nu minimaal zes maanden stage lopen aan boord van één van de cutters.

Het in- en doorstroombesluit wordt mede uitgevoerd door een sollicitatiecommissie, de Selectie Adviescommissie Functietoewijzing (SAF). Deze commissie, waarvan de samenstelling afhangt van de functie waarop wordt gesolliciteerd, functioneert uitstekend. In 2006 hebben 16 SAF's plaatsgevonden, hetgeen tot 14 functietoewijzingen heeft geleid.

In 2006 zijn de volgende belangrijke functies ingevuld: plv. directeur en adjunct hoofd steunpunt Curaçao (beide ad interim), hoofd personeelszaken en medewerker logistiek steunpunt St. Maarten (tijdelijke functie).

De Kustwacht beschikt over vier functies voor liaisonofficieren, nl. liaisons van de politie, douane, justitie en scheepvaartinspectie. Deze functionarissen worden voor bepaalde tijd door hun 'moederorganisatie' ter beschikking gesteld aan de Kustwacht. Om uiteenlopende redenen (bijv. pensioen, nieuwe functie bij moederorganisatie etc.) hebben alle liaisonofficieren de Kustwacht in 2006 verlaten, zonder dat zij zijn vervangen door aflossers. Het behoeft geen betoog dat het zonder vervanging laten vertrekken van de liaisonofficieren de Kustwacht geen goed doet. De landen hebben in 2006 met elkaar afgesproken dat de stafofficieren per toerbeurt worden ingevuld door één van beide landen. Mocht er na een bepaalde periode in het ene land geen geschikte kandidaat zijn, dan wordt de werving voortgezet in het andere land.

De uitstroom van lokaal personeel was gering. Twee executieve medewerkers op het steunpunt Aruba zijn op verzoek overgeplaatst naar een Landsdienst. Een volmatroos op Sint Maarten heeft zelf ontslag genomen. Eén medewerker van het Kustwachtcentrum is overleden.

De tijdige afhandeling van de bij de landen ingediende verzoeken voor aanstelling en bevordering van kustwachtpersoneel heeft het afgelopen jaar minder voortgang geboekt dan het jaar ervoor. De doorlooptijden bij beide landen zijn langer geworden. Hier speelt wel mee dat de Kustwacht een inhaalslag heeft gemaakt met achterstallige verzoeken, waardoor het aanbod van verzoeken vanuit de Kustwacht is gestegen. Door het

voortzetten van een andere wijze van aanlevering van verzoeken door de Kustwacht en een transparanter wervings- en selectiebeleid, kunnen de personeelsdiensten de afhandeling efficiënter uitvoeren. Er is dit jaar opnieuw veel waarde gehecht aan het intensiveren van de contacten met de diensten ten einde zowel de communicatie alsook de samenwerking beter te laten verlopen. Dit resulteerde in betere communicatie, terugkoppeling en overleg over rechtspositionele aangelegenheden.

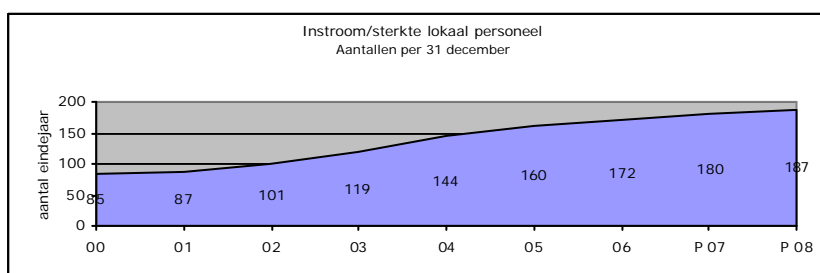
In 2007 wordt de vernieuwde formatiebrief daadwerkelijk geïmplementeerd. Dit zal leiden tot een groot aantal overplaatsingen en daarmee gepaard gaande administratieve afhandeling. De daadwerkelijke kwalitatieve vulling van de formatie zal voorlopig een belangrijk aandachtspunt blijven. Aangezien kwaliteit en transparantie de leidende waarden zijn, is het niet eenvoudig 'snel' geschikte kandidaten te vinden voor functies binnen het middenkader. Hierbij dient tevens de zorgvuldige implementatie van de formatiebrief in ogenschouw te worden genomen. Daarbij komt dat de Kustwacht op het niveau van het middenkader onvoldoende redundantie heeft om grote groepen gelijktijdig vrij te maken voor het volgen van een opleiding. Dit is een risico voor het doorgroeiempo van het beschikbare personeel en daarmee voor de verdere professionalisering van de organisatie.

Het aantal medewerkers was in januari 189 en in december 198:

1 jan.	Staf	STP CUR	Matlog	Tot CUR	Tot SXM	Tot AUA	Totaal
Executief	4	39	0	43	30	32	105
Stage IKO	0	10	0	10	2	4	16
Niet-exec.	21	4	1	26	5	7	38
Tot. lokaal	25	53	1	79	37	43	159
Defensie	20	3	1	24	4	2	30
Totaal	45	56	2	103	41	45	189

31 dec.	Staf	STP CUR	Matlog	Tot CUR	Tot SXM	Tot AUA	Totaal
Executief	3	39	0	42	27	29	98
Stage IKO	0	7	0	7	5	4	16
Nieuwe IKO	0	11	0	11	1	4	16
Niet-exec.	26	4	1	31	5	6	42
Tot. lokaal	29	61	1	91	38	43	172
Defensie	16	3	1	20	4	2	26
Totaal	45	63	2	111	42	45	198

In kwantitatieve zin is de vernieuwde formatie nagenoeg volledig gevuld. In de tabel wordt meerjarig de instroom van lokaal personeel weergegeven.



3.6 OPLEIDINGEN

Bij de Kustwacht stroomt op diverse niveaus personeel in. Enerzijds betreft dat medewerkers die aan een vijfjarige tijdelijke aanstelling beginnen, anderzijds gaat het om horizontaal instromende kaderleden. Al het executieve personeel dient te worden opgeleid en gevormd tot Kustwachter, waarbij de "Kustwachtberoepshouding" centraal staat.

De Initiële Kustwacht Opleiding (IKO) is de basisopleiding voor de matroos. Deze opleiding is als volgt opgebouwd: in de eerste zeven weken vindt de basisvorming plaats, dan volgt het cluster van nautische vaardigheden, gericht op het behalen van het vaarbewijs en het maritiem radio certificaat. Hierna volgen de onderdelen EHBO, schietvaardigheid, opleiding tot BAVPOL (buitengewoon agent van politie), boarding-procedures, zelfverdediging, kracht en uithoudingsvermogen en tot slot kennis van arbeidsomstandigheden.

De kaderopleiding bestaat uit de kaderopleidingen A en B. Kaderopleiding A is bedoeld ter voorbereiding op functies met de rang van kwartiermeester en bootsman, kaderopleiding B voor de hogere rangen. In de kaderopleidingen worden de navolgende onderwerpen behandeld: wetskennis, geweldsinstructie (praktisch en corrigerend optreden), het opmaken van verschillende soorten processen-verbaal, het optreden op een plaats delict, dienstvoorschriften rechtspositie, personeel en organisatie, mentale vorming en teambuilding, integriteitsleer en de Nederlandse taal. In oktober 2006 is de kaderopleiding B gestart, deze opleiding is opgebouwd uit drie modules van 3 weken per stuk, de laatste module is afgerond op 2 februari 2007. Aan deze kaderopleiding hebben 13 kaderleden deelgenomen, afkomstig van de drie steunpunten. Tijdens deze opleidingen zijn lezingen verzorgd door o.a. de douane, een strafrechtadvocaat en een officier van justitie. Tevens is een bezoek gebracht aan de afdeling narcotica van de politie.

In het kader van normvaardigheden is het steunpunt Aruba in oktober gestart met het verzorgen van lessen Nederlands.

De volgende opleidingen zijn in samenwerking met externe partners verzorgd.

Naam opleiding	Periode	Instantie	# pers
Initiële Kustwachtopleiding	Sep 05 – Apr 06	Kustwacht	19
Buitengewoon agent van politie (BAVPOL)	Nov 05 – Jan 06	Professional Security Services (PSS)	16
Zwemvaardigheid IKO	Nov 05 – Feb 06	Safe & Life guard foundation	18
Onbezoldigd douanebeambte	Mrt 06	Kustwacht	17
EHBO IKO	Mrt 06	Oranje kruis ism Ziekenboeg KM	16
Sportvaarbewijs IKO	Sep 05 – Mrt 06	Havenveiligheidsinspectie	12
Basic safety IKO	Feb 06	Ned. Antill. Zeevaartinstituut	16
BAVPOL MST ARUBA	Mrt 06 – Mei 06	Professional Security Services	5
BAVPOL MLD	Mei 06	Professional Security Services	13
Advanced Medical	Sep 06	Curaçao Emergency Medical Services	4
Schietopleiding	Juni 06	Technisch Bureau Muller	7
Stuurman Werktuigkundige kleine schepen	Feb – Jul 06	Feffik (Fundashon Pa Edukashon i Formashon di Fishi i Kapasitashon)	7
Kaderopleiding B	Okt 06 – Feb 07	PSS	13
Radar waarnemer	Sep 06	Maritieme Activiteiten NA / FEFFIK	2
Schietopleiding	Nov 06	Technisch Bureau Muller	7



Het nieuwe steunpuntgebouw op Curaçao

HOOFDSTUK 4 MATERIEEL & INFRASTRUCTUUR

4 MATERIEEL & INFRASTRUCTUUR

Het materieel dat ten behoeve van de kustwachttaken wordt ingezet, is beschreven in hoofdstuk 2 (Operaties). In dit hoofdstuk worden behandeld het organieke varende materieel, de infrastructuur en het overige materieel.

4.1 ORGANIEK MATERIEEL

Het organieke varende materieel van de Kustwacht bestond gedurende 2006 uit drie cutters met elk een eigen bijboot, zes Inshores (vanaf eind december 5) en twaalf Superrhibs (de laatste twee zijn in oktober geleverd). Het materieel was gelijkelijk verdeeld over de drie kustwachtsteunpunten. Vanwege de problemen met de instroom van de Superrhibs hebben de steunpunten in 2006 over één of maximaal twee inzetbare Superrhib(s) per steunpunt kunnen beschikken.

Verder kon elk steunpunt beschikken over een in beslag genomen en verbeurd verklaarde *go-fast*, doch deze vaartuigen worden formeel niet tot het organiek materieel gerekend. De *go-fasts* zijn deels aangepast aan de kustwachteisen en worden voornamelijk ingezet voor opleidings- en trainingsdoeleinden, doch in voorkomende gevallen ook voor reguliere patrouilles of repressieve acties.

De P-boten waren reeds per eind 2004 buiten gebruik gesteld. In 2006 is de P-5 op St. Maarten verkocht aan de Sea Rescue Foundation. Op 11 november (St. Maarten Day) is deze boot ceremonieel in gebruik genomen. De P-5 heet nu "Oranje Boven". De P-boten op Curaçao (P-1 en P-2) zijn overgedragen aan de minister van Onderwijs, die ze op haar beurt in bruikleen heeft gegeven aan de stichting "Ku Kara Pa Laman" (maritiem onderwijsproject). De P-boot op Aruba is nog in het bezit van de Kustwacht.

4.1.1 Cutters

De cutters hebben hun planmatige onderhoudsperiodes ondergaan. Voor de Poema was de tweede onderhoudsperiode een groot onderhoud met daarin een dokperiode. In deze onderhoudsperiodes zijn een aantal modificaties uitgevoerd welke onder de zgn. "*Midlife Update*" (MLU) vallen. Verder zijn modificaties van een aantal grote platformtechnische onderdelen voorbereid, deze zullen in 2007 aan boord van de cutters worden uitgevoerd.

De Jaguar heeft in juli een grote tandwielkastschade gehad, deze is gedurende het zomerverlof gerepareerd. Naar deze schade is een onderzoek ingesteld door de firma Damen (de bouwer van de cutters). Eind december ontstond bij de Panter dezelfde schade als bij de Jaguar. Hoewel het onderzoek naar de schade van de Jaguar nog niet volledig was afgerond, is naar aanleiding van de voorlopige analyse van de schade, besloten ook op de Poema de tandwielkast te reviseren. De reparatie van de schade van de Panter vindt plaats in de grote onderhoudsperiode die begin januari 2007 is begonnen. In samenwerking met de Defensie Materieelsorganisatie (DMO) wordt onderzocht of de schade (deels) verhaalbaar is op de bouwer.

Tijdens het blussen van een brand op een barkje op zee heeft de Panter schade opgelopen aan de reling en de ophanging van de brugvleugel. Deze schade is gedurende het zomerverlof van de Panter hersteld.

De Poema heeft in december schade opgelopen door met langzame vaart tegen een brugpeiler aan te varen. Deze aanvaring ontstond tijdens een passage van de brug door het tijdelijk onmanoeuvrbaar zijn van het schip door het uitvallen van de elektriciteitsvoorziening. De opgelopen schade en de elektriciteitsvoorziening zijn rond de jaarwisseling op Curaçao hersteld. Naar de oorzaken van het falen van de elektriciteitsvoorziening en het evt. daardoor tijdelijk onmanoeuvrbaar zijn van de Poema loopt een huishoudelijk onderzoek (zie ook § 4.4.)

4.1.2 Inshores

De Inshores stonden op de nominatie om in 2006 te worden afgestoten, maar door de problemen met de Superrhib (zie volgende paragraaf) worden ze in dienst gehouden totdat het Superrhibproject succesvol is afgerond.

Het grootste deel van de operationele vaaruren met de kleine eenheden zijn in 2006 met de Inshores gerealiseerd, zie § 2.2.



Inshore achtervolgt Superrhib (demonstratie)

4.1.3 Superrhibs

Het project Superrhibs, dat onder verantwoordelijkheid van de Defensie Materieelsorganisatie wordt uitgevoerd, kent grote tegenslagen. Planmatig zouden medio 2006 twaalf Superrhibs volledig inzetbaar moeten zijn. Elk steunpunt zou vanaf dat moment de beschikking over vier Superrhibs gehad moeten hebben. Door verschillende technische problemen is deze situatie niet bereikt.

Na een uitgebreide Europese aanbestedingsprocedure heeft de Defensie Materieelsorganisatie in 2004 de Britse firma Delta gecontracteerd voor de levering van

de boten. Tijdens de uitvoering van het contract ontstond bij de Kustwacht reeds de indruk dat Delta moeite had met de levering van de boten binnen de overeengekomen termijnen. Mogelijk heeft dit geleid tot tekortkomingen in het fabricageproces.

Alle twaalf Superrhibs zijn inmiddels geleverd, doch kennen in meer of mindere mate structurele technische problemen. Sinds de introductie van de eerste Superrhibs eind 2004 zijn inmiddels een groot aantal technische problemen verholpen. Dit is gebeurd via een tweetal grote modificatieprogramma's: de gehele voortstuwingconfiguratie, de elektrische bekabeling, de verlijming van de tube aan de romp, de frames van de radar en het zonnenscherm zijn daarbij vervangen voor rekening van de fabrikant. Na deze grote modificatieprogramma's zijn echter nieuwe problemen ontstaan en voorts hebben sommige modificaties niet het gewenste effect gehad. Er zijn nog een aantal "show stoppers" te weten: het defect raken van de uiteinden van de tubes en de gebrekkige robuustheid van de voorzijde van de romp ter hoogte van de verbinding met de tube.

Tijdens een overleg in het Verenigd Koninkrijk tussen Kustwacht, DMO en de fabrikant Delta in november heeft laatstgenoemde aangegeven niet langer garantie te geven op de geleverde boten en ook op toekomstige werkzaamheden en leveranties aan de Kustwacht geen garantie te geven. Voorts is de Kustwacht te kennen gegeven dat slechts nog diensten of goederen geleverd zouden worden tegen betaling vooraf. Deze voorwaarden zijn voor de Kustwacht onacceptabel. Alles wijst erop dat tussen de partijen een onherstelbare vertrouwensbreuk is ontstaan. Een lange(re) termijn relatie tussen de Kustwacht en Delta wordt daarom niet meer voorzien.

In december is het Marinebedrijf naar Curaçao gekomen om te bezien of er voor dat bedrijf een rol weggelegd zou kunnen zijn t.a.v. het hogere onderhoud en het leveren van technische expertise. In maart 2007 worden de eerste adviezen van het Marinebedrijf verwacht.

De projectleiding van DMO zoekt voorts naar alternatieven voor de uitvoering van het hogere onderhoud aan de romp en tubes.

Voor de voortstuwing wordt nu een rechtstreekse relatie opgebouwd met Volvo Penta uit Zweden. Hieruit dient een contract voort te komen voor de levering van onderdelen en technische expertise. Als tijdelijke oplossing bestaat een klant-leverancierrelatie tussen de Kustwacht en een Volvo dealer in Nederland.

Door de problemen met de fabrikant en het uitvoeren van de modificatieprogramma's is een deel van de vereiste technische opleidingen nog niet afgerond. Het betreft hier het gedeelte van de polyesterbehandeling en het lijmwerk.

De levering van onderdelen is gedurende het gehele project stroef gegaan door de moeizame communicatie met de fabrikant.

Aan het einde van 2006 waren vijf van de twaalf boten operationeel inzetbaar. Eén Superrhib was niet inzetbaar vanwege een tijdens een patrouille opgelopen schade, zes Superrhibs waren niet inzetbaar vanwege de garantieproblemen.

De voorzichtige verwachting is dat op korte termijn (maart 2007) het aantal operationele Superrhibs zal toenemen tot 8. Indien echter geen oplossing wordt gevonden voor de

nog aanwezige structurele problemen en de uitvoering van het hogere onderhoud, zal de inzetbaarheid van de Superrhibs steeds meer onder druk komen te staan.

4.2 INFRASTRUCTUUR

In 2006 heeft de Kustwacht een grote sprong voorwaarts gemaakt op het gebied van infrastructuur.

Nieuwbouw steunpunten St. Maarten en Curaçao

De nieuwbouw voor het Steunpunt St. Maarten is in december 2005 in uitvoering gegaan en in november 2006 opgeleverd en in gebruik genomen. De officiële opening is op 11 november verricht door Hare Majesteit de Koningin.



Hare Majesteit de Koningin onthult plaquette bij de opening van het steunpuntgebouw te St. Maarten

De nieuwbouw voor het Steunpunt Curaçao is in juli 2005 aanbesteed en in oktober 2005 in uitvoering gegaan. Het gebouw is in oktober 2006 opgeleverd en in december in gebruik genomen. Het gebouw is op 2 februari 2007 officieel geopend door de minister-president van de Nederlandse Antillen, mevrouw E.S. de Jongh-Elhage.

Afmeervoorzieningen nabij steunpunt St. Maarten

De afmeervoorzieningen incl. de nieuwe bootliften bij het nieuwe Kustwachtsteunpunt aan de Simson Bay te St. Maarten waren reeds in april 2005 opgeleverd. Na de ingebruikname van het nieuwe steunpuntgebouw zijn de liften gekeurd en eveneens in november 2006 in gebruik genomen.



Hare Majesteit wordt rondgeleid over de nieuwe locatie op St. Maarten

Aanpassing steunpunt Aruba

Het steunpunt Aruba beschikt sinds 2001 over een volwaardig steunpuntgebouw. Doordat het personeelsbestand de afgelopen jaren gestaag was gegroeid, groeide dit steunpunt langzaam uit zijn jasje. Hierdoor is besloten het bestaande pand uit te breiden c.q. aan te passen. De bouwwerkzaamheden zijn eind augustus gestart en zullen naar verwachting in februari 2007 worden afgerond. Naast de uitbreiding van het pand zal het gebouw door het completeren van het wegennet in de nabijheid van het gebouw op de marinierskazerne Savaneta beter worden ontsloten.

Onderhoudsprogramma

Het onderhoudsprogramma voor de bestaande Kustwacht infra is in zijn geheel afgewerkt. Het belangrijkste project betrof het groot onderhoud van het Kustwachtcentrum op de marinebasis Parera.

4.3 OVERIG MATERIEEL

Beveiligde communicatieapparatuur

De nieuwe, beveiligde apparatuur voor de communicatie tussen varende eenheden, steunpunten en RCC (Chuchubi-netwerk) is in 2006 aangeschaft en geïmplementeerd. De eerste ervaringen met het systeem zijn zeer positief.

Wapens en munitie

In 2006 zijn twee nieuwe types wapens in gebruik genomen. Voor beide wapens zijn opleidingen verzorgd; hierdoor zijn de vuurwapendocenten van de Kustwacht bevoegd het overige personeel te instrueren. Met betrekking tot één van deze wapens is door de openbaar ministeries van zowel de Nederlandse Antillen als Aruba toestemming gegeven voor het gebruik van de zgn. "less lethal" munitie. De Colt SMG is inmiddels uitgefaseerd.

Nachtzichtapparatuur

In 2006 is bestudeerd wat de mogelijkheden van nachtzichtapparatuur voor de Kustwacht zijn. Hiervoor zijn enkele demonstraties gegeven door potentiële leveranciers. De Kustwacht heeft behoefte aan helderheidsversterkers en infrarood kijkers voor de Superrhibs. Dit dienen handzame, waterdichte modellen te zijn. Voor de helderheidsversterker is inmiddels het verwervingstraject opgestart, de uitlevering wordt begin 2007 verwacht. Het aanschaftraject van de infraroodkijkers bevindt zich nog in de onderzoeksfase. Voor de AS 355 is een extra nachtzichtkijker aangekocht.

4.4 ARBO EN MILIEU

In oktober is op tijdelijke basis een medewerker aangetrokken voor het invoeren van een integraal Arbo- en Milieu Managementsysteem (AMMS), specifiek gericht op de Kustwacht. Zijn komst vormt een belangrijke impuls voor de verder ontwikkeling van de arbo-zorg binnen de Kustwacht.

Binnen de Kustwacht zijn in 2006 zeven ongevalsmeldingen genoteerd.

Van deze zeven waren er twee die zonder nadere acties konden worden afgedaan.

Eén ongevalsmelding betrof een door de Panter opgelopen schade tijdens bluswerkzaamheden aan een barkje op zee. Door een commissie van huishoudelijk onderzoek (CHHO) is onderzoek gedaan naar deze casus. Dit heeft geleid tot de aanbeveling op korte termijn een nieuwe verplaatsbare brandbluspomp te verwerven, zodat geen direct contact meer hoeft te bestaan tussen de cutter en het object waarop de brandbestrijding plaatsvindt.

Drie schades aan vaartuigen (tweemaal een Superrhib en eenmaal een cutter) worden momenteel nog onderzocht door verschillende commissies van huishoudelijk onderzoek.

De laatste ongevalsmelding betrof de overvaring met dodelijke afloop van een snorkelaarster door een Kustwachteenheid, bij de Vaersenbaai op Curaçao. Het OM doet onderzoek naar dit ongeval (zie § 1.7.3). Hangende dit onderzoek zijn binnen de Kustwacht aanvullende richtlijnen verstrekt m.b.t. het uitvoeren van patrouilles. Voorts wordt het openbare optreden van Kustwachtpersoneel tijdens de uitvoering van zijn taken nader onder de loep genomen. Het ongeval is gemeld bij de (Nederlandse) Onderzoeksraad voor veiligheid.



Cutter op volle zee

HOOFDSTUK 5

FINANCIËLE VERANTWOORDING

5 FINANCIËLE VERANTWOORDING

5.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk staat de financiële verantwoording van de Kustwacht over 2006 centraal. Na een algemene beschouwing volgt een toelichting op de mutaties in de begroting voor het jaar 2006. Vervolgens komt de daadwerkelijke budgetrealisatie aan de orde, uitgesplitst per artikelonderdeel (lokaal personeel, defensiepersoneel, overige personele exploitatie, materiële exploitatie, investeringen en inzet van defensiemiddelen). Hierbij worden de verschillen tussen budget en -realisatie nader toegelicht.

5.2 ALGEMEEN

De financiële realisatie wordt sinds 2003 verantwoord via hoofdstuk IV van de Rijksbegroting (Binnenlandse Zaken & Koninkrijksrelaties), onder verantwoordelijkheid van de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties. De inzet van defensiemiddelen wordt verantwoord via hoofdstuk X (Defensie).

De Herziene Begroting 2006 is op 29 september 2006 vastgesteld door de Rijksministerraad (als onderdeel van het APB 2007-2011).

De uitgaven over 2006 worden toegelicht aan de hand van de volgende uitgavenposten:

- **Lokaal personeel:** ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage, de sociale lasten, overwerk en de verschillende toelagen voor het lokaal kustwachtpersoneel in dienst van de landen de Nederlandse Antillen en Aruba.
- **Defensiepersoneel:** ten laste van dit onderdeel komen salarissen, sociale lasten, overwerk en toelagen voor onregelmatige dienst van defensiepersoneel.
- **Overige personele exploitatie:** ten laste van dit onderdeel komen personele uitgaven anders dan salarissen van zowel lokaal personeel als militair personeel. Deze uitgaven zijn in sterke mate afhankelijk van de personeelssterkte en de planning van activiteiten. De uitgaven hebben onder andere betrekking op kleding, voeding, reizen, verplaatsingen, onderwijs en opleidingen, inhuur van tijdelijk personeel en voorziening woonruimte.
- **Materiële exploitatie:** bij dit artikelonderdeel zijn alle materiële uitgaven ondergebracht. Het betreft hier onder meer de uitgaven voor kleine bedrijfsmatige investeringen, huisvesting, bureauzaken, informatiesystemen, data- en telecommunicatie, inventarisgoederen en klein materieel, brandstoffen, onderhoud en herstel van schepen en voertuigen en het onderhoud van gebouwen en terreinen.
- **Investeringen:** onder deze uitgavenpost vallen projecten voor de nieuwbouw van infrastructuur en aanschaf van nieuw groot materieel. Het betreft hier bijvoorbeeld de aanschaf van Superrhibs en de totstandkoming van nieuwe steunpunten, afmeerfaciliteiten en de walradarketen

- **Inzet Defensiemiddelen:** onder deze uitgavenpost worden de personele en materiële exploitatiekosten inzichtelijk gemaakt, die samenhangen met de inzet van door Defensie beschikbaar gestelde operationele eenheden (het fregat, de patrouillevliegtuigen en de helikopters). Deze uitgaven worden niet meegenomen in de financiële verdeelsleutel ter belasting van de deelnemende landen.

Steeds wordt kort aangeduid welke mutaties en onderliggende oorzaken hebben bijgedragen aan de herziening van de oorspronkelijke (ontwerp)begroting 2006.

5.3 MUTATIES OP DE BEGROTING 2006

De herziene begroting 2006 is ten opzichte van de ontwerpbegroting 2006 toegenomen met een bedrag van 5.358 K€ (incl. koerscorrecties).

Alle bedragen in € (x 1.000)	Ontwerp Begroting ³	Herziene begroting ⁴	Vershil
Lokaal personeel	6.078	5.945	-133
Defensiepersoneel	2.362	2.687	325
Personele exploitatie	1.940	2.257	317
Materiële exploitatie	2.825	3.477	652
Totaal exploitatie	13.205	14.365	1.160
Investeringen	2.107	6.510	4.403
Walradar	6.028	5.423	- 605
Totaal excl. defensiemiddelen	21.340	26.298	4.958
Inzet Defensiemiddelen	6.236	6.636	400
Fokker F-60	15.000	15.000	0
Totaal KW NA&A	42.576	47.934	5.358

Tabel 5-1. Van ontwerp- naar herziene begroting 2006

De belangrijkste verschillen tussen de herziene begroting 2006 en de ontwerpbegroting 2006 worden hieronder kort toegelicht (zie tabel 5-1).

Exploitatie

De negatieve bijstelling met 133 K€ van de post lokaal personeel werd veroorzaakt door een wijziging van beleidslijn t.a.v. de kwalitatieve vulling van de formatie. In overleg met de personeelsdiensten van de landen is de huidige beleidslijn het personeel eerst dan te bevorderen als aan alle functie-eisen wordt voldaan en voldoende ervaring is opgedaan om een functie met een hogere rang adequaat te vervullen. Tevens is de budgetteringssystematiek aangepast, waarbij beter rekening wordt gehouden met de gemiddeld jonge personeelspopulatie.

³ Zoals geaccordeerd door de RMR op 28 januari 2005.

⁴ Zoals geaccordeerd door de RMR op 29 september 2006.

De positieve bijstelling met 325 K€ van de post defensiepersoneel betrof de uitbreiding van de formatie met de functie van een hoofd financieel economische zaken en het tijdelijk gebruik maken van extra militair personeel. Het betreft met name werktuigkundigen en koks aan boord van de cutters.

De positieve bijstelling met 317 K€ van de post overige personele exploitatie betrof met name de bijstelling van de in de ontwerpbegroting voorziene geleidelijke afbouw van het scholings- en opleidingsbudget, de toename van dienstreizen en de inhuur van tijdelijk personeel teneinde tijdelijk de beschikking te krijgen over specifieke expertise op het gebied van capaciteitsplanning en de informatiepositie.

De positieve bijstelling met 652 K€ van de post materiële exploitatie werd in belangrijke mate veroorzaakt door het budgettaire overhevelen van de exploitatie van de definitieve walradarketen naar dit artikelonderdeel (m.u.v. de salarissen van de radaroperators). Voor het overige liet dit artikel onderdeel een fluctuerend beeld zien. De budgetten voor scheepsplatform (onderhoud van de organieke eenheden) waren in hoge mate afhankelijk van de planning van grote onderhoudsperiodes incl. dokkings van de cutters.



De cutter Jaguar voor het Riffort op Curaçao

Investeringsen

De positieve bijstelling met 4.403 K€ van het investeringsbudget voor 2006 vond zijn oorzaak in het feit dat het investeringsbudget voor 2005 voor iets minder dan de helft was gerealiseerd, waarna nagenoeg de gehele onderrealisatie (3.938 K€) is overgeheveld naar het budgetjaar 2006.

Walradar

De negatieve bijstelling van 605 K€ van de post walradars was het gevolg van een meevallende aanbesteding van het contract voor de plaatsing van de definitieve

walradarketen. Dit contract kent een waarde van 6,1 M€ (excl. infrastructuur, fysieke beveiliging en ILS contract).

Inzet Defensiemiddelen

In de herziene begroting is rekening gehouden met de structurele verhoging vanaf 2006 van het aantal jaarlijkse vliegreuren AS-355 met 200 uur en de verlaging van het jaarlijkse aantal vliegreuren met de Lynx boordhelikopter met 100 uur. Naast de gewijzigde tarieven per vaardag en vlieguur heeft dit geleid tot een positieve bijstelling ad 400 K€ van de post inzet defensiemiddelen

5.4 REALISATIE 2006 T.O.V. HERZIENE BEGROTING 2006

Per uitgavenpost worden hieronder de verschillen als opgenomen in tabel 5-2 nader toegelicht.

Alle bedragen in € (x 1.000)	Herziene begroting (A)	Realisatie (B)	Vershil (B-A)	Realisatie %
Lokaal personeel	5.945	6.245	300	105 %
Defensiepersoneel	2.687	2.455	-232	91 %
Overige Personele Exploitatie	2.257	1.658	-599	74 %
Materiële exploitatie	3.477	3.544	66	102 %
Totaal exploitatie	14.365	13.901	-464	97 %
Investerings	6.510	5.319	1.191	82 %
Walradar	5.423	4.463	960	82 %
Totaal BZK	26.298	23.683	-2.615	90 %
Inzet Defensie Middelen (IDM)	6.636	5.872	-764	88 %
Luchtverkenning (Fokker F-60)	15.000	6.124	-8.876	41 %
Totaal Kustwacht	47.934	35.679	-12.255	74 %

Tabel 5-2. Realisatie KWNA&A 2006

Ten behoeve van een ordelijke jaarafsluiting en de verrekening die tijdig tussen Defensie en Binnenlandse Zaken & Koninkrijksrelaties dient plaats te vinden, is het noodzakelijk het financiële jaar van de Kustwacht reeds per 30 november af te sluiten. Hierdoor kan de controlerende accountantsdienst, de Audit Dienst Defensie (ADD), reeds in december zijn afsluitende werkzaamheden verrichten en tijdig een accountantsverklaring afgeven bij het verrekenstuk zoals dit door Defensie bij BZK wordt ingediend. Betaling door BZK aan Defensie kan hierdoor nog in hetzelfde jaar plaatsvinden.

De verantwoording over 2006 bevat de feitelijke uitgaven in december 2005 en de eerste elf maanden van 2006. Per datum afsluiting, 30 november 2006, bedroegen de totale uitgaven t.l.v. hoofdstuk IV van de Rijksbegroting 23,7 M€. De Inzet Defensiemiddelen incl. Fokker F-60 betreffen wél de uitgaven over de periode januari – december 2006, aangezien deze niet hoeven te worden verrekend met BZK.

Hieronder wordt ingegaan op de belangrijkste verschillen tussen de herziene begroting 2006 en de daadwerkelijke realisatie per peildatum 30 november 2006.

5.4.1 Lokaal personeel

Alle bedragen in € (x 1.000)	Ontwerp- begroting	Mutaties	Herziene begroting (A)	Realisatie (B)	Vershil (B-A)
Lokaal personeel	6.078	133	5.945	6.245	300

Tabel 5-3. Realisatie lokaal personeel

In 2006 is 300 K€ meer gerealiseerd dan voorzien in de herziene begroting. Deze hogere realisatie is volledig toe te schrijven aan het feit dat met het land Aruba 13 maanden en met de Nederlandse Antillen zelfs 14 salarismaanden zijn verrekend. Voor Aruba betrof dit de maanden november 2005 tot en met november 2006 en voor de Nederlandse Antillen de maanden oktober 2005 tot en met november 2006.

5.4.2 Defensiepersoneel

Alle bedragen in € (x 1.000)	Ontwerp- begroting	Mutaties	Herziene begroting (A)	Realisatie (B)	Vershil (B-A)
Defensiepersoneel	2.362	325	2.687	2.455	- 232

Tabel 5-4. Realisatie defensiepersoneel

De salarismaanden december 2005 t/m november 2006 zijn volledig verwerkt in de realisatie van dit artikelonderdeel. De onderrealisatie van 232 K€ wordt in belangrijke mate veroorzaakt door het in enkele gevallen niet of pas later voor rekening van de Kustwacht komen van salarissen en overige emolumenten van defensiepersoneel dat bij de Kustwacht is geplaatst.

5.4.3 Overige personele exploitatie

Alle bedragen in € (x 1.000)	Ontwerp- begroting	Mutaties	Herziene begroting (A)	Realisatie (B)	Vershil (B-A)
Personele exploitatie	1.940	317	2.257	1.658	- 599

Tabel 5-5. Realisatie overige personele exploitatie

De realisatie van dit onderdeel wordt gekenmerkt door een afwijkende realisatie op enkele posten, waaruit per saldo een onderrealisatie van 599 K€ ten opzichte van de herziene begroting 2006 resulteert. De grootste afwijkingen zijn:

- een overschrijding van de post kleding met 208 K€ als gevolg van de fors hoger uitgevallen kosten voor de aanschaf van nieuwe uniformen, coveralls, inshore boots en enkele andere items;
- een onderrealisatie van het opleidingsbudget met 177 K€, met name als gevolg van het later dan gepland plaatsvinden van opleidingen en een achterstand in facturering door een lokaal onderwijsinstituut;

- hogere uitgaven voor reizen ad 79 K€ als gevolg van het intensiveren van contacten met partnerorganisaties en de toename van dienstreizen tussen de eilanden van het Koninkrijk i.v.m. opleidingen en onderhoud van de cutters;
- een onderrealisatie van 213 K€ van het budget voor voorziening woningruimte door het fors lagere aantal detacheringen op Sint Maarten. Hierdoor zijn de verwachte (hoge) uitgaven voor daggeldvergoedingen en huisvestingskosten aanzienlijk lager uitgevallen;
- een onderrealisatie van 448 K€ door de vertraging in de voorgenomen verwerving van onderzoekscapaciteit voor het uitvoeren van tactisch onderzoeken en onderzoeken naar de interne integriteit. Implementatie hiervan wordt nu vanaf begin 2007 verwacht.

5.4.4 Materiële exploitatie

Alle bedragen in € (x 1.000)	Ontwerp- begroting	Mutaties	Herziene begroting (A)	Realisatie (B)	Vershil (B-A)
Materiële exploitatie	2.825	652	3.477	3.544	66

Tabel 5-6. Realisatie materiële exploitatie

De overrealisatie van 66 K€ in de materiële exploitatie heeft een aantal oorzaken, waarvan de belangrijkste zijn:

- Een overschrijding van het onderhoudsbudget van de cutters met 343 K€ als gevolg van duurder dan verwacht onderhoud aan de cutters en het te laag begroten van een uitgebreide dokking van één van de cutters.
- Een onderrealisatie van 144 K€ op het budget voor data- en telecommunicatie als gevolg van het door een leverancier in 2006 niet tijdig kunnen aanbieden van facturen. Dit zal in 2007 leiden tot een inhaalslag op deze kostensoort.
- Een onderrealisatie op munitie en geneeskundig materieel van 95 K€ als gevolg van het niet tijdig doorbelasten van uitgaven door Defensie.
- Een overrealisatie van 278 K€ op het budget voor brandstoffen, als gevolg van de bovenplanmatig gerealiseerde vaaruren en de fors gestegen brandstofprijzen op de wereldmarkt en het niet in het calculatietarief verwerkte verschil in brandstofprijzen op de verschillende eilanden.
- Een onderrealisatie van 60 K€ op het budget voor kleine bedrijfsmatige investeringen door het fors lager uitvallen van het aantal vervangingen van kantoorapparatuur.

5.4.5 Investerings

Alle bedragen in € (x 1.000)	Ontwerp- begroting	Mutaties	Herziene begroting (A)	Realisatie (B)	Vershil (B-A)
Investerings	2.107	4.403	6.510	5.319	-1.191

Tabel 5-7. Realisatie investeringen

De in de herziene begroting 2006 opgenomen overloop van investeringsbudget (exclusief de walradar) uit het begrotingsjaar 2005, is slechts ten dele in het begrotingsjaar 2006 gerealiseerd. Hierdoor vond per saldo – wederom - een onderrealisatie van 1,2 M€

plaats. Deze onderrealisatie is grotendeels doorgeschoven naar het investeringsbudget voor 2007 (ref. APB 08-12).

De hiernavolgende tabel is identiek gepresenteerd in de herziene begroting 2007, waarbij de daadwerkelijke realisatie over 2006 is ingevuld in kolom "2006"⁵:

RAMINGEN IN EURO	2006*	2007	2008	2009	2010	2011
INFRA CURACAO						
Nieuwbouw steunpuntgebouw	1.070	30				
INFRA ARUBA						
Uitbreiding steunpuntgebouw	233	283				
INFRA SINT MAARTEN						
Havenfaciliteiten SXM (incl. botenliften)		40				
Nieuwbouw steunpuntgebouw	1.423	195				
SUPERRHIBS						
Aanschaf 12 boten	1.630					
Aanschaf reservedelen / logistic support	256	150				
Opleidingen	82	68				
Kranen/voertuigen	10	350				
VERBINDINGEN						
Vervanging communicatienetwerk				2.200	2.300	2.300
Communicatiemiddelen secure	206	24				
Communicatienetwerk bovenwinden						
CUTTERS						
midlife update	44	999	1.893			
KLEINE INVESTERINGEN						
Vast budget	110	250	250	250	250	250
Wapens	255					
GROOT ONDERHOUD INFRA	0	138	138	138	138	138
ONTWERP 2008	5.319	2.527	2.281	2.588	2.688	2.688
ONTWERP 2007	6.510	1.685	1.562	2.588	2.688	2.688
Herfasering (saldo = 0)	-1.303	584	719			
Meerjarige ophoging budget	112	258				

(bedragen in € x 1.000)

Tabel 5-8. Specificatie investeringsbegroting 2007-2012

De onderrealisatie van 1,2 M€ ten opzichte van de herziene begroting 2006 wordt grotendeels veroorzaakt door het niet tijdig realiseren van een deel van het budget voor de Superrhibs en de Midlife Update (MLU) van de cutters.

De meerjarige ophoging van het budget met een bedrag van 370 K€ betreft een beperkte correctie van de in eerdere begrotingen te veel vrijgevallen budgetruimte t.b.v. infra-projecten. Voorts streeft de Kustwacht ernaar het investeringsbudget gelijkmatiger over de jaren te verdelen, zodat het totale Kustwachtbudget een minder schokkerig verloop te zien geeft.

⁵ Zoals opgenomen in het APB 2008-2012.

Walradarketen

Alle bedragen in € (x 1.000)	Ontwerp- begroting	Mutaties	Herziene begroting (A)	Realisatie (B)	Vershil (B-A)
Interim-oplossing walradar	425	-18	407	629	222
Walradarketen ABC	5.353	-337	4.766	3.680	-1.182
Projectteam	250		250	154	
TOTAAL WALRADAR	6.028	-605	5.423	4.463	-960

Tabel 5-9. Realisatie walradarketen

De onderrealisatie van 960 K€ ten opzichte van de herziene begroting 2006 betreft een vrijval van het budget ter hoogte van 800 K€ en een herfasering van 160 K€ naar 2007. Naar verwachting wordt het project in 2007 ook in financiële zin volledig afgerond.

In 2006 zijn de definitieve radars op Curaçao (volledig) en Bonaire (nagenoeg volledig) opgeleverd en betaald. De radars op Aruba worden in de eerste helft van 2007 opgeleverd.

De interim radars op Curaçao en Bonaire zijn gebruikt tot en met oktober, vanaf dat moment zijn de definitieve radars op die eilanden operationeel geworden.

De hiernavolgende tabel is identiek gepresenteerd in de herziene begroting 2007, waarbij de daadwerkelijke realisatie over 2006 is ingevuld in kolom "2006*":

RAMINGEN IN EURO	2006*	2007	2008
Interim-oplossing	629		
Walradarketen ABC investering	3.680	2.660	
Walradarketen ABC exploitatie	0	0	
Projectteam	154	50	
ONTWERP 2008	4.463	2.710	
ONTWERP 2007	5.423	2.550	
Herfasering investering (saldo = 0)	-160	160	
Vrijval	-800		

Tabel 5-10. Specificatie investeringsbegroting 2006-2007

Het projectbudget biedt ruimte om in 2007, na de integratie van de walradars op Aruba, de configuratie van de bedieningspanelen in het RCC aan te passen en te vernieuwen, opdat de reeds bestaande ICT-middelen in het RCC optimaal worden gecombineerd met de nieuwe radarmonitors.

Met het daadwerkelijke gebruik van de definitieve walradars zullen jaarlijkse exploitatiekosten zijn gemoeid. De hiervoor benodigde fondsen zijn opgenomen onder "Materiële exploitatie".

5.4.6 Inzet defensiemiddelen

Alle bedragen in € (x 1.000)	Ontwerp-begroting	Mutaties	Herziene begroting (A)	Realisatie (B)	Verschil (B-A)
Inzet defensiemiddelen	6.236	400	6.636	5.872	-764
Fokker-60	15.000	-	15.000	6.124	-8.876

Tabel 5-11. Realisatie inzet defensiemiddelen

Bij de inzet defensiemiddelen zijn 12 vierwekelijkse periodes, van januari 2006 t/m november 2006, ten laste van het begrotingsjaar 2006 gebracht. De dertiende periode is in januari 2007 door CZMCARIB voor verrekening aan de Kustwacht aangeboden en zal derhalve ten laste van het begrotingsjaar 2007 worden geboekt. Dit verklaart de onderrealisatie van 0,8 M€ op dit budget (bovenste regel tabel). Daarnaast is de realisatie van het budget salariskosten personeel vliegveld Hato 570 K€ lager uitgevallen dan begroot als gevolg van een aantal langdurige, niet voorziene vacatures.

In 2006 hebben de Fokker F-60's van de Koninklijke Luchtmacht de verkenningsvluchten voor de Kustwacht uitgevoerd. De uitgaven voor deze luchtverkenningcapaciteit zijn 6,1 M€ en worden verantwoord door Defensie.



Twee Fokkers F-60M langsij het stationsschip



*Samenwerking met Venezolaanse Kustwacht tijdens oefening Open Eyes 2006
(geheel links een eenheid van de Venezolaanse Kustwacht, de andere eenheden zijn van de Kustwacht NA&A)*

HOOFDSTUK 6 SAMENWERKING

6 SAMENWERKING

De bestrijding van drugscriminaliteit binnen het Koninkrijk en in het Caraïbisch gebied vereist hechte samenwerking in nationaal, regionaal en internationaal verband. De vooruitgang die in 2005 is geboekt m.b.t. de nationale en internationale samenwerking op dit terrein is in 2006 gecontinueerd.

6.1 INTERNATIONALE SAMENWERKING

In het kader van het verstevigen van de relaties in de regio, zijn door personeel van de Kustwacht in 2006 bezoeken gebracht aan Nederland, Colombia, Venezuela, Martinique en Puerto Rico. Op deze wijze worden de banden met velerlei partners verstevigd.

De Kustwacht werkt op gebied van Search and Rescue (SAR) al jaren succesvol samen met Venezuela, de afspraken hierover zijn in 1997 vastgelegd in een MOU. Belangrijke gesprekspartners voor de Kustwacht zijn het Venezolaanse orgaan voor de drugsbestrijding, de commandant van het *Commando Antidrogas* van de *Guardia Nacional* (GN) en de commandant van de Venezolaanse Kustwacht. Met deze organisaties liggen er kansen om de samenwerking op het gebied van informatie-uitwisseling en operationele samenwerking verder uit te bouwen. De SAR-samenwerking biedt hiervoor een goede uitgangspositie. In oktober hebben enkele Venezolaanse partners een bezoek gebracht aan de Kustwacht.

Tijdens de oefening Opey Eyes 2006/01 in augustus is – met name op verzoek van Venezuela - niet alleen geoefend op het gebied van SAR, maar ook op het vlak van drugsbestrijding. Op dit vlak bestaan goede mogelijkheden tot intensivering van de samenwerking.

Naar aanleiding van diverse internationale SAR-meetings is bij een aantal naburige SAR-organisaties de wens geuit om meer gestructureerde samenwerkingsverbanden aan te gaan met de Kustwacht. De SAR-meetings in de regio zijn nuttig om kennis te nemen van elkaars mogelijkheden en zijn voorts van belang voor het leggen van persoonlijke contacten, van waaruit de zaken meer structureel kunnen worden opgepakt. In 2007 zullen naar verwachting samenwerkingsovereenkomsten op dit gebied kunnen worden gesloten met de Dominicaanse Republiek en met Colombia.

Voor een effectieve inzet van de Kustwacht wordt voorts intensief samengewerkt met landen als de VS, Frankrijk - niet in de laatste plaats omdat de Bovenwindse eilanden in het SAR-gebied van Fort-de-France op Martinique liggen - het Verenigd Koninkrijk en de verschillende Caraïbische landen.

6.2 NATIONALE SAMENWERKING

In nationaal verband wordt constructief samengewerkt met de justitiële autoriteiten en diensten op de Nederlandse Antillen en Aruba. In operationele zin is de Kustwacht regelmatig succesvol in haar samenwerking met politie, douane, RST en overige

overheidsdiensten. Dit blijkt uit de beschrijving van de verschillende cases in het eerste hoofdstuk van dit jaarverslag.

Vermeldenswaard is dat het gebruik van de walradars meerdere keren een constructieve bijdrage heeft geleverd aan acties van o.a. politie (KPC, RST) en douane. De collegadiensten zien duidelijk de meerwaarde van dit hulpmiddel.

De uitwisseling van gegevens tussen landsdiensten onderling scheidt een basis voor onderling vertrouwen die de samenwerking in het veld ten goede komt. Een verdere uitbouw van gegevensuitwisseling draagt bij tot een duidelijker criminaliteitsbeeld, hetgeen invloed heeft op het opsporings- en handhavingsbeleid. Vooral in de tweede helft van 2006 is een aantal zaken tot een succesvol einde gebracht dankzij tijdige info-uitwisseling tussen en goede samenwerking van de betrokken diensten.

Op zowel de ABC- als de SSS-eilanden zijn het afgelopen jaar gecoördineerde operaties uitgevoerd, waarbij de verschillende diensten hun krachten hebben gebundeld. Deze operaties waren gekoppeld aan een bepaald evenement (Bonaire Regatta), aan een bepaalde 'doelgroep' (zeeverkeer tussen Saba en St Eustatius) of een bepaald gebied (Spaanse Water). Behalve het signaal naar de gemeenschap dat hiermee wordt afgegeven, vormden deze operaties uitstekende gelegenheden om gemaakte afspraken in de praktijk te brengen, meer inzicht te krijgen in elkaars mogelijkheden en procedures en noodzakelijke aanpassingen door te voeren.

Tijdens een recent Vierhoeksoverleg heeft de PG van Aruba medegedeeld dat Kustwachtambtenaren met een landsbesluit van benoeming tot onbezoldigd douaneambtenaar als zodanig kunnen optreden, daar zij in zulks geval 'de jure' zijn benoemd. Een oud knelpunt lijkt hiermee opgelost.

Onder aansturing van de Openbaar Ministeries van de Landen Nederlandse Antillen en Aruba wordt gewerkt aan het samenstellen en analyseren van het zgn. 'maritieme criminaliteitsbeeld' ter versterking van de informatiepositie van de Kustwacht. Dit komt immers ten goede aan zowel het direct executief optreden als aan de trendbepaling en inzicht. Daarnaast biedt een goede informatiepositie mogelijkheden om tactische onderzoeken, gericht op de drugstransporterende organisaties, voor te bereiden. Omdat de ontwikkeling van de maritieme CBA van groot belang is voor de Kustwacht, zal in overleg met de Nederlandse Antillen en Aruba worden bezien hoe dit proces in 2007 kan worden versneld. De procureurs-generaal van beide landen zijn eindverantwoordelijk voor het proces, de Kustwacht ondersteunt waar mogelijk. Bij beide PG's wordt erop aangedrongen de maritieme CBA's van beide landen in hoge mate uniform te laten zijn qua opzet en uitwerking, zodat de Kustwacht er adequaat mee aan de slag kan bij de uitvoering van haar takenpakket.

HOOFDSTUK 7

EXTERNE COMMUNICATIE



De cutter Panter tijdens de open dag van de marinierskazerne Savaneta op Aruba (1 mei 2006)

7 EXTERNE COMMUNICATIE

De Kustwacht hecht veel waarde aan een duidelijke en evenwichtige communicatie met de maatschappij. In de praktijk ziet deze communicatie er als volgt uit.

7.1 MEDIA

De woordvoering van de Kustwacht wordt primair gevoerd door de voorlichter. De hoofden steunpunt hebben de bevoegdheid om inzake operationele resultaten mondeling woordvoering te doen. De Kustwacht onderhoudt actief contacten met de media door het houden van persbijeenkomsten en het verzenden van persberichten.

a. Persberichten

In 2006 zijn door de Kustwacht 31 (2005: 67) persberichten verstuurd. Vooral de lokale media besteden veel aandacht aan deze berichten, doch ook in Nederland bestaat hiervoor met regelmaat belangstelling. Elk persbericht dat de Kustwacht verstuurt, wordt achteraf vertaald in het Papiaments en het Engels en geplaatst op de website, www.kustwacht.an. De persberichten worden goed bekeken.

b. Persbijeenkomst

In 2006 heeft de Kustwacht één persbijeenkomst georganiseerd, dit betrof de overdracht van het commando van de cutter Panter op Aruba.

c. Overige persaangelegenheden

Vanuit de media bestond veel belangstelling voor de (concept) Rijkswet Kustwacht NA&A en voor de introductie van de walradars. Verder kregen de volgende gebeurtenissen de nodige aandacht:

Tien jaar Kustwacht

Het 10-jarig bestaan van de Kustwacht is op 16 februari gevierd op Curaçao, op 15 maart op Aruba en op 10 mei op St. Maarten. Ter ere van dit jubileum is een herinneringsboek uitgebracht. De eerste exemplaren zijn uitgereikt aan de gouverneurs van resp. de Nederlandse Antillen en Aruba, de minister-president van Aruba en de leden van het Presidium van de Kustwachtcommissie.

Opening steunpuntgebouw St. Maarten

Op 11 november werd het nieuwe steunpuntgebouw op Sint Maarten geopend door Hare Majesteit de Koningin. Zij werd door het hoofd steunpunt rondgeleid door het gebouw en heeft kennisgemaakt met de medewerkers.

d. Specials

Op Aruba werd voorts een presentatie verzorgd voor ATV. Doel van deze presentatie was de presentator van deze TV-zender meer inzicht te geven in het werk van de Kustwacht op Aruba. Na de presentatie werd de TV-crew in de gelegenheid gesteld mee te varen op de Superrhib.

In september heeft dhr. Prem voor de Nederlandse publieke omroep een documentaire gemaakt over Curaçao, hierin kwam de Kustwacht prominent naar voren. Hij heeft gesprekken gevoerd met Kustwachtpersoneel en is meegevaren met een

Kustwachtpatrouille. Deze documentaire kon via BVN (wereldomroep) ook op Nederlandse Antillen worden bekeken.

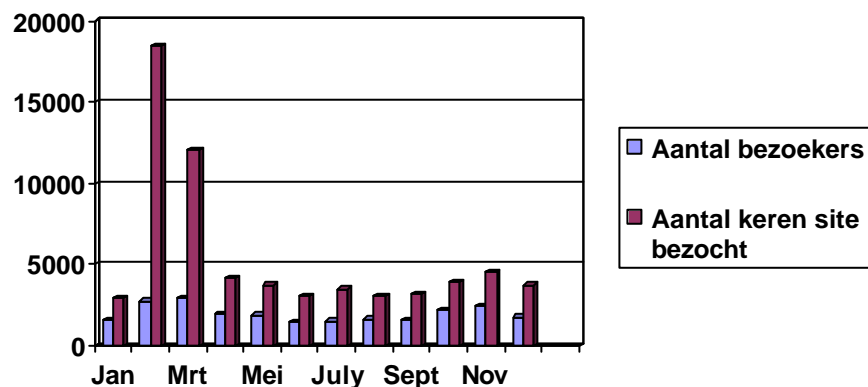
Voor het Nederlandse tijdschrift Panorama heeft verslaggever Martijn Delaere in november aan artikel over het werk van de Kustwacht geschreven. Hiervoor heeft hij gesprekken gevoerd met Kustwachtpersoneel en is hij meegevaren met een Kustwachtpatrouille.

7.2 WEBSITE

De website www.kustwacht.an (www.coastguard.an) blijkt een zeer effectief medium voor externe communicatie. Persberichten worden goed gelezen en er komen veel sollicitaties binnen via de site: er wordt veel gebruik gemaakt van het emailadres dat eraan is gekoppeld (info@coastguard.an).

In het afgelopen jaar had de site in totaal 66.382 'hits', waarbij door 23.722 verschillende computers contact werd gelegd met de website. Gemiddeld werd per gebruiker derhalve ca. 3 keer contact gelegd met de website. De piek in de bezoekersaantallen in februari en maart wordt verklaard door de wervingscampagne voor de IKO 06/07.

In de meeste gevallen komen de bezoekers – wanneer het 'doorlinken' betreft, tenminste – binnen via de Google-zoekmachine. Daarnaast komen veel bezoekers binnen via defensiewebsites als www.marine.nl en www.defensieforum.nl. Een andere belangrijke 'doorlinker' is www.curacao-samenleving.pagina.nl.



7.3 ARBEIDSMARKTCOMMUNICATIE

Teneinde de doelgroepen optimaal te bereiken, heeft de Kustwacht deelgenomen aan de volgende evenementen:

Studie en beroepenmarkt op Sint Maarten (maart)

Op Sint Maarten werd een Studie- en Beroepenmarkt georganiseerd door het Milton Peters College. De Voorlichter verzorgde de stand. Er werd veel informatiemateriaal uitgedeeld.

De doelgroep werd gevormd door eindexamenkandidaten VSBO. Rond de 500 scholieren bezochten deze markt.

Informatiedag IKO 2006/2007 (april)

Op 4 april werd er een Open dag georganiseerd voor sollicitanten die reeds geschikt waren gevonden voor de IKO 06/07. Er werd een rondleiding georganiseerd over de basis, de kandidaten kregen de gelegenheid mee te varen op een Superrhib en er werd veel informatie verstrekt door de afdeling Personeel & Scholing. Ca. 60 personen namen deel aan deze Open dag.

Informatie dag VSBO St. Paulus (april)

Op Bonaire vond een informatie dag plaats voor de studenten van het VSBO. De voorlichter en een medewerker van personeelszaken zorgden voor de informatieverstrekking.

Banenmarkt 'Ban Sigui' Rotterdam (oktober)

Op 18 oktober werd er een banenmarkt georganiseerd in Rotterdam. Het ging om een project van 'Ban Sigui', dat als oogmerk heeft Antillianen die terug willen keren naar de Antillen aan een baan te helpen.

Studie- en beroepenmarkt Aruba (november)

Op Aruba werd op 10 en 11 november een studie- en beroepenmarkt georganiseerd in het Renaissance Conference Center. De stand van de Kustwacht was druk bezocht op deze twee dagen, er was veel interesse voor de Initiële Kustwacht Opleiding (IKO)

Studie- en beroepenmarkt Curaçao (november)

Op Curaçao werd op 15 en 16 november een studie- en beroepenmarkt georganiseerd in het World Trade Center. Duizenden eindexamenkandidaten van verschillende scholen bezochten deze studie- en beroepenmarkt. Ook op Curaçao was er veel interesse voor de IKO, er werden meer dan 300 sollicitatie formulieren uitgedeeld.



Veel belangstelling voor de Kustwachtstand op de studie- en beroepenmarkt op Curaçao

Studie- en beroepenmarkt Sint Maarten (november)

Op Sint Maarten werd op 20 en 21 november een studie- en beroepenmarkt georganiseerd in de Bel Air Community Center. Ook op deze banenmarkt was veel interesse van eindexamenkandidaten voor de Kustwacht; werving op St. Maarten blijft echter moeilijk doordat de Nederlandse taal zeer weinig wordt gesproken.

In 2006 zijn acht wervingsadvertenties geplaatst in de media, te weten: 1^e medewerker secretarie, 2^e medewerker secretarie, plaatsvervangend hoofd steunpunt Curaçao, 1^e medewerker Direct Support MATLOG, Officier van de Wacht RCC, Hoofd Personeelszaken en Chef Inwendige Dienst (Aruba).

Daarnaast is uitgebreid geadverteerd voor de Initiële Kustwachtopleiding 06/07.

7.4 EVENEMENTEN

In 2006 heeft de Kustwacht zich actief gepresenteerd bij de volgende evenementen.

Sami Sail (april)

Van 28 april tot 1 mei werd op Boca St. Michiel de jaarlijkse "Sami Sail" georganiseerd. De Kustwacht had daar een stand om de lokale vissers bewust te maken van de artikelen en papieren die ze aan boord moeten hebben voordat zij het water opgaan.

Open Dag Marinierskazerne Savaneta Aruba (mei)

Op 1 mei vond de jaarlijkse Open dag op de kazerne te Savaneta plaats. Behalve de Koninklijke Marine en de Kustwacht namen oa. het Korps Politie Aruba en de douane ook deel. Bezoekers hadden de gelegenheid op de cutter Panter een rondleiding te krijgen, voorts was er een voorlichtingsstand van de Kustwacht. Ruim 6.000 kwamen op deze Open dag af.

Aviation Expo op Aruba (juni)

Op Aruba werd op 6 juni een "Aviation Expo" georganiseerd op het terrein van de luchthaven Reina Beatrix. Het publiek had hier de gelegenheid om kennis te maken met de diverse vliegende eenheden op Aruba. De Kustwacht was aanwezig met de Fokker 60 en de AS-355, de voorlichter verzorgde een stand. Rond de 5.000 personen bezochten deze expo.

Politie Koninkrijksspelen (augustus 2006)

De Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba heeft voor het eerst dit jaar deelgenomen aan de Politie Koninkrijksspelen. Dit jaar was Aruba gasteland. Doel van de spelen is een sportieve, sociale en culturele uitwisseling tussen de korpsen en tevens is er ook interactie met de bevolking, bijv. door het houden van een kerkdienst, een parade en een songfestival. De organisatie voor de Kustwacht was in handen van Hoofd Steunpunt Aruba, Plv. Directeur Kustwacht en de Voorlichter.

Presentatie aan maatschappelijke diensten (september)

Op 15 september werd een presentatie gegeven aan de maatschappelijke diensten van diverse bedrijven op Curaçao. Doel van deze presentatie was om

deze diensten meer inzicht te laten krijgen over de kustwachtorganisatie, vooral op personeelsgebied.

7.5 BEZOEKENDE DELEGATIES

De volgende functionarissen en instanties bezochten in 2006 de Kustwacht:

De Surinaamse minister van Defensie, de gezaghebber van Curaçao, een delegatie van de Venezolaanse Marine, de Nederlandse minister van Verkeer en Waterstaat, de Militaire Inlichtingen en Veiligheidsdienst (MIVD), de Nederlandse minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de minister-president van de Nederlandse Antillen.

Rondleidingen werden georganiseerd voor de immigratiedienst, Servisio Kontrol i Seguridat Curaçao, de Kontiki Zeeverkenners, de Centrale Politiedienst en de Veiligheidsdienst Nederlandse Antillen. Het steunpunt Aruba is bezocht door de Statenleden van de Nederlandse Antillen en Aruba, de stichting Sonrisa (verzorging verstandelijk gehandicapten), de Parkrangers van Arikok en de brandweer Aruba.



Oefening tijdens de Initiële Kustwachtopleiding 2006/2007

BIJLAGEN

Bijlage - Toelichting op de meting van de operationele inzet Kustwachteenheden⁶

Het proces van KW operationele activiteiten is in onderstaand model (model 1) schematisch weergegeven. Ten behoeve van de taakuitvoering is er een tweeledige inzet. Ten eerste voert de KW preventieve patrouilles uit, waarbij de aandacht over het verantwoordelijkheidsgebied verdeeld wordt. Hierbij wordt de frequentie waarmee en de tijden waarop delen van het verantwoordelijkheidsgebied worden bezocht, primair aangepast aan de hand van ervaringen en informatie met betrekking tot aanlanding van verdovende middelen (de "vermeende markt"). Ten tweede reageert de KW op basis van informatie.

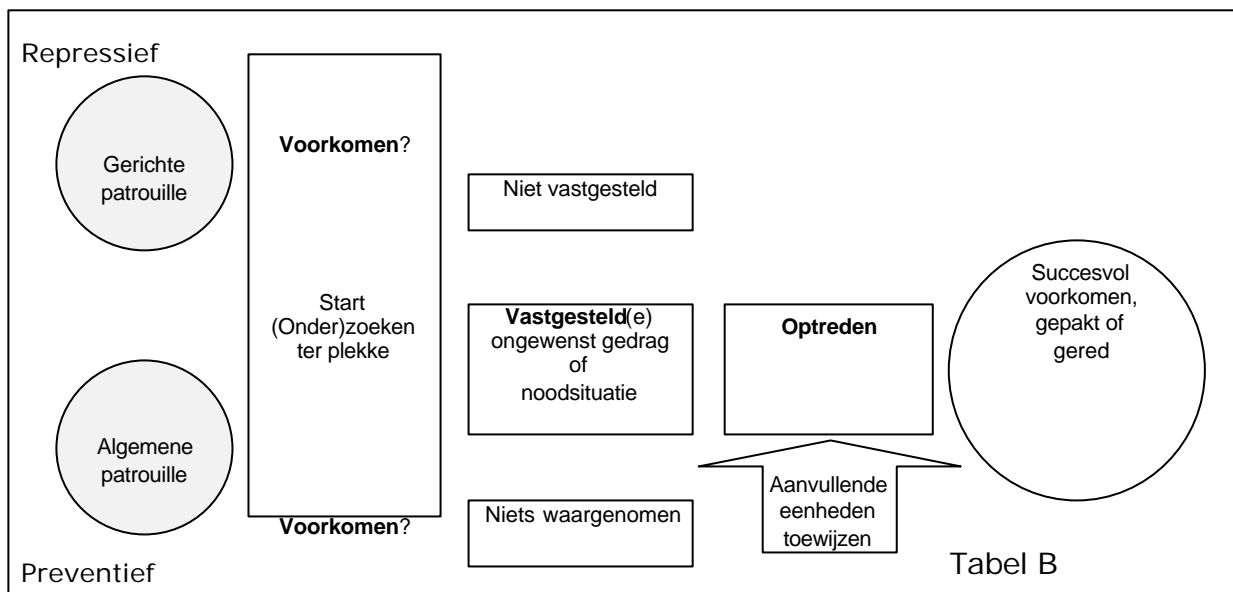
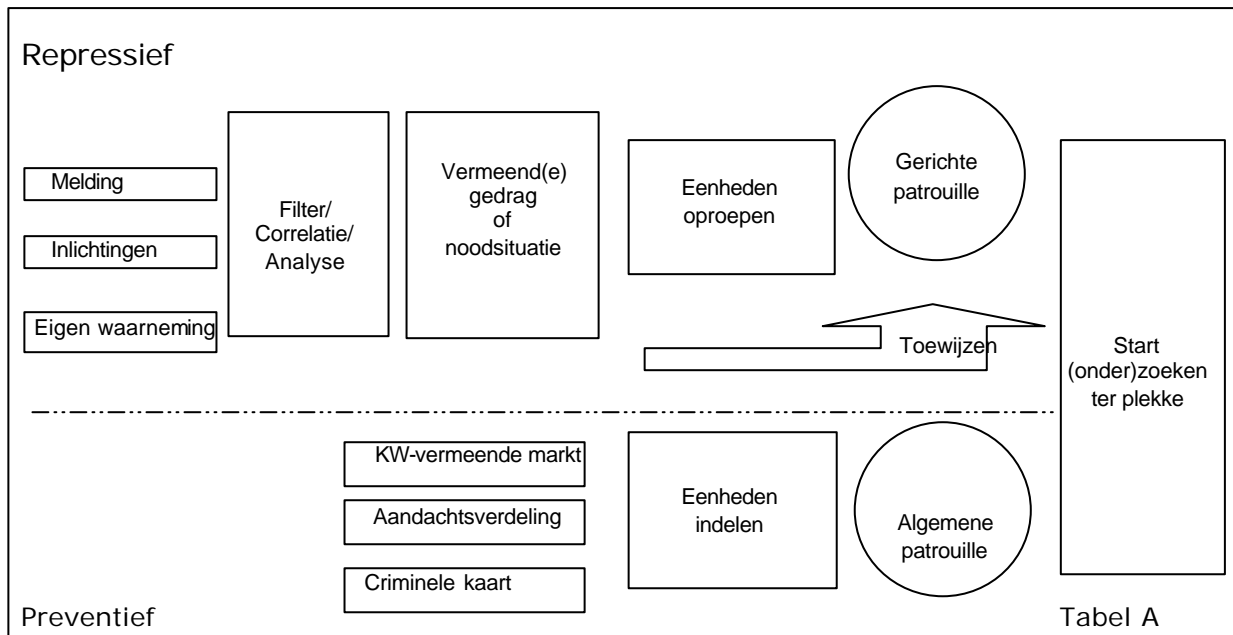
Als "informatie" worden aangemerkt waarnemingen van eigen eenheden, inlichtingen van of via de inlichtingendienst en meldingen van derden. Wanneer actuele informatie over vermeend ongewenst gedrag of een noodsituatie binnenkomt, zal deze geëvalueerd worden en indien mogelijk worden aangevuld met historische gegevens of informatie van andere bronnen. Vervolgens wordt een patrouillerende eenheid en/of opgeroepen eenheid ter plekke gezonden teneinde vermeend ongewenst gedrag of een (vermeende) noodsituatie vast te stellen en (hier tegen) op te treden.

Indien ter plekke niets wordt aangetroffen kan dit zijn oorzaak vinden in:

- onjuiste informatie;
- de komst van de Kustwacht heeft de criminelen afgeschrikt (voorkomen);
- te laat ter plaatse;
- onvoldoende waarnemend vermogen.

In die gevallen kan derhalve niet succesvol opgetreden worden. Tenslotte is het mogelijk, dat er wel een vaartuig en/of personen wordt aangetroffen, maar dat er geen sprake is van een verdachte of noodsituatie (niets vastgesteld). Ook dan wordt uiteraard verder niet opgetreden.

⁶ Afkomstig uit APB 2005-2009



Model 1. Operationele activiteiten KW NA&A. (tabel B dient naast tabel A gelezen te worden)

Uitleg tabellen resultaten

Begin 2004 is besloten om de tot dan toe gebruikte tabellen voor de weergave van de resultaten binnen de diverse taakgebieden (zie Jaarverslag 2003) zodanig aan te passen dat de procesgang van de meetmethode beter zichtbaar wordt. Bovendien worden de taakgebieden onderling beter vergelijkbaar omdat de lay out voor alle taakgebieden gestandaardiseerd is.

Omdat de bron van de "oude" en "nieuwe" tabellen hetzelfde is, zijn de uitkomsten niet verschillend. Vergelijking met vorige is derhalve nog steeds goed mogelijk.

De effectiviteitsmeting is opgesplitst in twee delen: de effectiviteit van het **reactievermogen** en de effectiviteit van het **kustwachtoptreden**.

In het eerste geval gaat het erom of, na het ontvangen van een als 'valide' geclassificeerde melding betreffende een vermeende noodsituatie of vermeend ongewenst gedrag, binnen de gestelde reactietermijn een kustwachteenheid is ingezet.

In het tweede geval gaat het erom of, nadat door een ter plekke gearriveerde kustwachteenheid een noodsituatie of ongewenst gedrag is geconstateerd, door deze of andere kustwachteenheden succesvol is opgetreden.

Schematisch is de procesgang als volgt weer te geven:

Meting effectiviteit reactievermogen

- Melding vermeende noodsituatie of vermeend ongewenst gedrag:
 - Melding niet als valide beoordeeld (bijv. onvolledige melding of betreft situatie buiten verantwoordelijkheidsgebied) -> registratie 'niet-valide melding'.
 - Melding als valide beoordeeld dan inzet kustwachteenheid of assistentie -> registratie 'valide melding'.
- Inzet kustwachteenheid of assistentie:
 - Kustwachteenheid of assistentie niet beschikbaar -> registratie 'geen inzet'
 - Kustwachteenheid of assistentie beschikbaar -> registratie 'inzet' mits binnen gestelde reactietijd.
- **Resultaat:** aantal malen inzet kustwachteenheid of assistentie gedeeld door aantal valide meldingen.

Meting effectiviteit kustwachtoptreden

- Constatering noodsituatie of vermeend ongewenst gedrag:
 - Ingezette kustwachteenheid neemt niets waar of na onderzoek blijkt geen sprake te zijn van een noodsituatie of vermeend ongewenst gedrag -> registratie 'geen noodsituatie' of 'geen ongewenst gedrag'
 - Ingezette kustwachteenheid constateert een noodsituatie of ongewenst gedrag -> registratie 'noodsituatie' of 'ongewenst gedrag'
- Beëindiging noodsituatie of vermeend ongewenst gedrag:
 - Kustwachteenheid treedt niet op (bijv. verdacht vaartuig weet met hoge snelheid te ontsnappen) -> registratie 'noodsituatie of ongewenst gedrag niet beëindigd'
 - Kustwachteenheid treedt op en beëindigt noodsituatie of ongewenst gedrag -> registratie 'noodsituatie of ongewenst gedrag beëindigd'
- **Resultaat:** aantal malen noodsituatie of ongewenst gedrag beëindigd gedeeld door aantal malen noodsituatie of ongewenst gedrag geconstateerd.

Overzicht gebruikte afkortingen

ABC	Aruba, Bonaire, Curaçao
AFL	Arubaanse Florijn
AG	Advocaat-generaal
AIRO	Afdeling Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening
AIS	Automatic Identification System
APB	Activiteiten Plan en Begroting
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CBA	Criminaliteitsbeeldanalyse
CID	Criminele Inlichtingen Dienst
CITES-verdrag	Convention International Trade Endangered Species
CKW	Commandant Kustwacht
CTG	Commander Task Group
CZMCARIB	Commandant Zeemacht Caraïbisch Gebied
CZSK	Commandant Zeestrijdkrachten
DMO	Defensie Materieelorganisatie
EFZ	Exclusive Fishery Zone
FOL	Forward Operating Location
FTE	Full time equivalent
HVI	Haven Veiligheidsinspectie
HVO	Helikoptervliegopleiding
IKO	Initiële Kustwacht Opleiding
ILS	Integrated Logistic Support
IMO	International Maritime Organization
ISPS code	International Ship and Port Facility Code
JIATFS	Joint Inter Agency Task Force South
KLU	Koninklijke Luchtmacht
KMAR	Koninklijke Marechaussee
KWNA&A	Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba
LVVS	Landsverordening Voorkoming van Verontreiniging door Schepen
LCP	Landelijk Coördinatieplan Rampenbestrijding
LTP	Lange Termijn Plan
LVV&M	Landbouw, Veeteelt, Visserij en Markthallen Aruba
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MATLOG	Materieelslogistiek
MOU	Memorandum of Understanding
MST	Maritime Security Team
NAFL	Nederlands Antilliaanse Gulden
NM	Nautical Miles
OM	Openbaar Ministerie
PG	Procureur-generaal
PV	Proces-verbaal
RCC	Redding en Coördinatie Centrum / Rescue Coordination Center
RST	Recherche Samenwerkingsteam
RMR	Rijksministerraad
SAR	Search & Rescue
SARFA	Search & Rescue Foundation Aruba
SMART	Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden
SOP	Standard Operating Procedure
SRF	St. Maarten Sea Rescue Foundation
SSAS	Ship Security Alert System
STIRANA	Stichting Rampenbestrijding Nederlandse Antillen
TIRP	Terroristisch Incident Respons Plan
TTW	Territoriale Wateren