

MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR EN WETENSCHAP

Nr. WJZ/2007/32722 (2653)

(Hoofd) Afdeling

DIRECTIE WETGEVING  
EN JURIDISCHE ZAKEN

Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van de Wet kinderopvang en enige andere wetten in verband met het herstel van enkele onvolkomenheden in de Wet kinderopvang en het opnemen van een klachtenregeling voor oudercommissies in die wet alsmede in verband met de overgang van het beleidsterrein kinderopvang naar het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Den Haag, 30 augustus 2007

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 11 juli 2007, nr. 07.002238, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen.

Dit advies, gedateerd 1 augustus 2007, nr. W05.07.0204/I, bied ik U hierbij aan.

1a. Overeenkomstig het advies van de Raad is de tekst in het algemeen deel van de toelichting in overeenstemming gebracht met het voorgestelde artikel 60a. Omdat het algemeen deel - gezien de aard van het wetsvoorstel, te weten een veegwet - niet meer omvat dan een aanduiding van de daarin vervatte wijzigingen, is de bedoeling en inhoud van de in het genoemde artikel voorgestelde verplichting nader toegelicht en verduidelijkt in de (artikelsgewijze) toelichting op het betreffende artikelonderdeel (artikel I, onderdeel H, van het wetsvoorstel).

1b. Tot de inwerkingtreding van de Wet kinderopvang was de Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen (Wmcz) van toepassing op gesubsidieerde kindercentra. Niet gesubsidieerde kindercentra en gastouderopvang vielen niet onder die wet; voor zover in die kinderopvangvoorzieningen sprake was van enige vorm van medezeggenschap, was dat de keuze van de individuele ondernemer. Op grond van de Wmcz was een gesubsidieerd kindercentrum verplicht een cliëntenraad in stand te houden. Een dergelijke cliëntenraad

AAN DE KONINGIN

heeft niet alleen een adviserende taak maar ook de bevoegdheid in bepaalde gevallen een commissie van vertrouwenslieden een bindende uitspraak te ontlokken. Die vergaande bevoegdheden zijn te verklaren vanuit de gedachte dat kindercentra, tot het moment van inwerkingtreding van de Wet kinderopvang, grotendeels rechtstreeks werden gefinancierd uit collectieve middelen. Met de inwerkingtreding van genoemde wet is dat veranderd. Door de omslag in het financieringsstelsel van aanbodfinanciering naar vraagfinanciering, is de totstandkoming van een overeenkomst voor kinderopvang een zaak tussen de houder van een kindercentrum en de ouder. Indien de ouder niet tevreden is over de geboden opvang, heeft hij ook de mogelijkheid te kiezen voor een ander kindercentrum. In die context past geen vergaande, wettelijk opgelegde medezeggenschap van ouders. In de Wet kinderopvang is de medezeggenschap van ouders dan ook beperkt tot een adviesrecht van de oudercommissie over een aantal met name genoemde onderwerpen betreffende de beleidsvoering. Niettemin kan in de praktijk een spanningsveld ontstaan tussen de belangen van ouders en de verantwoordelijkheid van de houder/ondernemer voor een goede bedrijfsvoering. In die situatie biedt een met waarborgen omklede procedure voor klachtbehandeling de mogelijkheid voor oudercommissies om klachten over het door de houder voorgenomen te voeren beleid, op een betrekkelijk eenvoudige wijze aan de orde te stellen en tot een oplossing te brengen. Die mogelijkheid alsmede het toezicht daarop door de gemeentelijke gezondheidsdienst GGD, betekent een versterking van de positie van oudercommissies. Overeenkomstig het advies van de Raad is in de memorie van toelichting op dit punt ingegaan.

2. Uit een oogpunt van duidelijkheid van wetgeving is het advies van de Raad gevolgd.

3. De redactionele kanttekeningen van de Raad zijn verwerkt.

4. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om het wetsvoorstel ambtshalve aan te vullen met een wijziging van de omschrijving van het begrip "ouder" in artikel 1, eerste lid, onderdeel i. van de Wet kinderopvang. De wijziging strekt ertoe om pleegouders die een pleegvergoeding ontvangen op grond van de Wet op de jeugdzorg, aan te merken als ouder in de zin van de Wet kinderopvang, zodat zij in aanmerking komen voor een kinderopvangtoeslag. Deze bepaling was aanvankelijk al opgenomen in de Wet kinderopvang, doch is - naar nu blijkt ten onrechte - vervallen bij de invoering van de Wet inkomensafhankelijke regelingen op 1 januari 2006.

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Staatssecretaris van Onderwijs,  
Cultuur en Wetenschap,

Sharon A.M. Dijkma