

O N D E R
O N D E R
L T U R
N E T E M
S C H A P

Den Haag
5 oktober 2007

Ons kenmerk
BVE/stelsel/07/34548

Onderwerp
Extra informatie n.a.v. de brief van 6 september

Bijlage(n)
Veelgestelde vragen met antwoorden

Geacht bestuur,

In mijn brief van 6 september jl. (kenmerk: BVE/stelsel/07/26860) informeerde ik u over een aantal ontwikkelingen op het gebied van de examens in het mbo en het toezicht op de kwaliteit daarvan. In deze brief ging ik ook in op de positie van KCE.

De afgelopen weken hebben mij veel vragen bereikt. Hieronder sta ik allereerst stil bij het verzoek van KCE feitelijke onjuistheden aan te leveren.

In mijn brief van 6 september jl. heb ik u geschreven dat voor de groep opleidingen die over 2005-2006 voor de eerste keer onvoldoende zijn beoordeeld, positief zijn beoordeeld of niet zijn beoordeeld, de audit 2006-2007 is stilgelegd. Ik schreef u dat scholen voor deze opleidingen niet meer hoefden te investeren in de afhandeling van auditjaar 2006-2007. Dit staat op gespannen voet met het verzoek van KCE om tijdig feitelijke onjuistheden aan te leveren bij de conceptrapporten.

Wat nu te doen, vroegen diverse bestuurders mij.

U kunt kiezen uit twee mogelijkheden:

- U levert in lijn met mijn brief van 6 september géén feitelijke onjuistheden aan bij KCE. Het is aan u wat u met het conceptrapport doet; ik beschouw het oordeel in deze rapporten niet als een finaal oordeel over de examenkwaliteit, aangezien er geen hoor en wederhoor heeft plaatsgevonden. Voor de instellingen die inmiddels de feitelijke onjuistheden hebben aangeleverd, geldt dat de audit alsnog kan worden stilgezet vanaf het moment dat zij het conceptrapport hebben ontvangen.
- U kiest ervoor de gehele procedure van KCE te doorlopen. In dat geval levert u wel feitelijke onjuistheden aan, waarna KCE ten behoeve van u een definitief rapport zal opleveren.

Voor beide opties geldt dat ik, in de geest van het eerder door mij gestelde in de brief van 6 september jl., geen gevolgen zal verbinden aan deze rapporten.

Tot slot, ik heb, gelet op mijn conclusies aangaande de betrouwbaarheid van het KCE onderzoek, KCE verzocht de conceptrapporten en de definitieve rapporten, al dan niet van hoor- en wederhoor voorzien, op geen enkele wijze openbaar te maken. U kunt er natuurlijk wel voor kiezen deze rapporten zelf openbaar te maken.

De audit bij 285 opleidingen waarvoor een school in april 2007 een voorgenomen besluit heeft ontvangen (betreft 85 opleidingen) of een brief over extra verbeterijd tot 2007-2008 (betreft 200 opleidingen), wordt wél afgerond. Scholen dienen dus voor deze opleidingen de gehele procedure (onder regie van de Inspectie van het Onderwijs) te doorlopen, inclusief het indienen van feitelijke onjuistheden.

Voor meer informatie verwijs ik u naar de bijlage. Daarin vindt u een overzicht van veelgestelde vragen met de daarbij behorende antwoorden. Voor zover de vragen betrekking hebben op het toezicht vanaf 15 november 2007, zijn de antwoorden opgesteld in nauw overleg met de Inspectie van het Onderwijs.

De staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,



Marja van Bijsterveldt-Vliegenthart

Meest gestelde vragen (met antwoorden) n.a.v. de brief van de staatssecretaris van Onderwijs (6 september 2007)

Veel vragen komen voort uit onduidelijkheid over de groep waarin een opleiding valt en wat dit dan vervolgens betekent voor de audits 2006-2007 en 2007-2008. Hieronder volgt een overzicht waarin dit wordt toegelicht.

2004-2005	2005-2006	Soort brief op 23 april 2007	Gevolgen van de brief van 6/9/2007
De opleiding is voor de eerste keer negatief beoordeeld en heeft daarom een voorwaardelijke of afkeurende verklaring ontvangen.	Na een heronderzoek is de opleiding wederom negatief beoordeeld en heeft daarom een afkeurende verklaring of 'geen oordeel' ontvangen.	Voorgenomen besluit (85 opleidingen) of extra verbeterijd tot de audit 2006-2007 (200 opleidingen)	Herbeoordeling over 2006-2007 onder verantwoordelijkheid van de inspectie
De opleiding is positief beoordeeld.	De opleiding zat opnieuw in de steekproef en is positief beoordeeld.	Geen brief of een waarderende brief in geval van excellente scholen	Als de opleiding ook in de steekproef 2006-2007 zat, heeft de school de keuze de audit hiervoor stil te zetten (zie antwoord vraag 1)
	De opleiding zat opnieuw in de steekproef en is voor de eerste keer negatief beoordeeld en heeft een voorwaardelijke of afkeurende verklaring ontvangen.	Een waarschuwingsbrief met verbeterijd tot de audit 2007-2008 (in totaal 56 opleidingen)	De school heeft de keuze de audit 2006-2007 voor deze opleiding stil te zetten (zie antwoord op vraag 1). De opleiding wordt in elk geval onderzocht in 2007-2008
De opleiding is niet beoordeeld.	De opleiding zat in de steekproef en is positief beoordeeld.	Geen brief of een waarderende brief in geval van excellente scholen	Als de opleiding ook in de steekproef 2006-2007 zat, heeft de school de keuze de audit hiervoor stil te zetten (zie antwoord vraag 1)
	De opleiding zat in de steekproef en is voor de eerste keer negatief beoordeeld en heeft een voorwaardelijke of afkeurende verklaring ontvangen.	Een waarschuwingsbrief met verbeterijd tot de audit 2007-2008 (in totaal 56 opleidingen)	De school heeft de keuze de audit 2006-2007 voor deze opleiding stil te zetten (zie antwoord op vraag 1). De opleiding wordt in elk geval onderzocht in 2007-2008

Voor opleidingen die voor de eerste keer zijn beoordeeld in 2006-2007 en voor alle groene opleidingen geldt dat de school de keuze heeft voor deze opleidingen de audit stil te zetten (zie antwoord op vraag 1).

Afhandeling audit 2006-2007

Vraag 1

Voor welke opleidingen moet ik nu nog voor 2006-2007 feitelijke onjuistheden (fo's) aanleveren bij KCE?

Antwoord

Fo's moeten sowieso worden aangeleverd voor zover deze betrekking hebben op de 85 opleidingen met een voorgenomen besluit en de 200 opleidingen met extra verbeterijd tot 07-08. Voor deze opleidingen wordt immers bij wijze van nulmeting wel een eindoordeel over 2006-2007 gegeven.

Scholen kunnen voor alle andere opleidingen kiezen:

- de school beschouwt met de ontvangst van het conceptrapport de audit 2006-2007 als afgerond. In dat geval hoeft de school geen fo's meer aan te leveren;
- de school wil graag de volledige audit laten plaatsvinden en een definitief rapport van KCE ontvangen. In dat geval doorloopt u de gehele procedure, waaronder het aanleveren van fo's. KCE is voornemens dit af te ronden voor 1 november 2007.

Voor beide opties geldt dat OCW noch LNV maatregelen zal treffen naar aanleiding van een onvoldoende beoordeling over 2006-2007.

Vraag 2

Voor een aantal eindtermgerichte opleidingen wordt dus een eindoordeel gegeven over de examenkwaliteit in 2006-2007. Een of meer van deze opleidingen bieden we inmiddels niet meer aan, wat betekent dat voor de (her)beoordeling over 2006-2007?

Antwoord

Als vaststaat dat er in 2006-2007 en in 2007-2008 geen deelnemers voor deze opleiding zijn ingeschreven, wordt de opleiding beschouwd als niet-actief. Niet-actieve opleidingen worden niet beoordeeld. Om te bepalen of een opleiding nog actief is, wordt uitgegaan van de gegevens van Cfi.

Als er over 2006-2007 wel deelnemers voor de opleiding stonden ingeschreven, volgt een (her)beoordeling over dit jaar. Voor de audit 2007-2008 wordt dan op basis van de Cfi-gegevens opnieuw gekeken welke opleidingen actief zijn.

Vraag 3

Mijn school krijgt voor een of meer opleidingen te maken met een (her)beoordeling over 2006-2007. Wat betekent dat voor het sanctietraject van OCW?

Antwoord

Het voorgenomen besluit of de brief met extra verbeterijd op basis van de resultaten over 2005-2006 kan men opvatten als een risico-indicatie. Als de (her)beoordeling over 2006-2007 negatief is, volgt een heronderzoek over 2007-2008. Als ook dan het oordeel negatief is, gaat OCW over tot het treffen van passende maatregelen.

Vraag 4

Kunnen de door KCE goedgekeurde examens van een exameninstelling opnieuw worden beoordeeld?

Antwoord

Er vinden bij exameninstellingen geen herbeoordelingen plaats over auditjaar 2006-2007. De inspectie neemt de beoordeling van de examens van exameninstellingen mee in de audit 2007-2008. Alleen als dit examen in de steekproef van de inspectie zit wordt het opnieuw beoordeeld. De wijze waarop dit gebeurt wordt nader bepaald.

Vraag 5

Over 2005-2006 hebben wij geen verklaringen ontvangen maar alleen een rapport van bevindingen omdat wij ons vrijwillig onder de nieuwe standaarden lieten beoordelen. Het rapport was echter niet op alle punten positief. Wordt nu dit laatste rapport genomen als leidraad voor de vraag of de opleidingen 'tot nu toe positief zijn beoordeeld' of geldt de laatste afgegeven verklaring over 2004-2005?

Antwoord

Het onderzoek in 2005-2006 onder de nieuwe standaarden hield een vrijwaring in van eventuele maatregelen. Dat betekent nu dat voor deze opleidingen auditjaar 2006-2007 wordt stilgezet, tenzij u kiest voor een volledige audit (zie het antwoord op vraag 1). Het onderzoek in auditjaar 2007-2008 dient als nulmeting voor die opleidingen die dan in de steekproef zijn opgenomen.

Audit 2007-2008

Vraag 6

Wat zijn de gevolgen voor het traject dat inmiddels al is ingezet door KCE voor de audit 2007-2008?

Antwoord

De acht standaarden voor examenkwaliteit blijven ongewijzigd. OCW en de inspectie zijn zich aan het beraden over de exacte invulling van de audit 2007-2008. Instellingen worden hierover zo snel mogelijk na 15 november geïnformeerd.

Vraag 7

Over de competentiegerichte opleidingen wordt gezegd dat er een steekproef wordt genomen. Over de eindtermgerichte opleidingen worden geen nadere uitspraken gedaan. Wel staat in het schema dat er een nulmeting zal worden gehouden. Wat moeten we ons voorstellen bij de nulmeting?

Antwoord

Met de nulmeting wordt bedoeld dat eerdere oordelen niet worden betrokken bij het bepalen van eventuele maatregelen van OCW of LNV. Door de nulmeting begint de opleiding dus met een schone lei.

KCE is gewend een steekproef te trekken, dat zal voor 2007-2008 ook weer voor de eindtermgerichte opleidingen aan de orde zijn. Voor de competentiegerichte opleidingen geldt een beperktere steekproef. Scholen worden hierover tijdig door de inspectie geïnformeerd.

Vraag 8

Gaat KCE ook na 15 november nog audits doen?

Antwoord

KCE doet vanaf 15 november geen onderzoek meer naar de kwaliteit van examinering van mbo-opleidingen.

Betaling

Vraag 9

Hoe wordt de betaling van de nota's voor de audit van 2006-2007 geregeld?

Antwoord

Met de inwerkingtreding van de huidige examensystematiek is ter bekostiging van de audits van KCE een bedrag opgenomen in de lumpsum van de instellingen. Dat is ook voor 2007 het geval geweest. Instellingen zijn wettelijk verplicht de rekening van KCE voor uitgevoerd onderzoek te betalen (zie art. 7.4.9g, derde lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs). Ongeacht de ontwikkelingen dienen scholen dus te betalen voor de audit 2006-2007. Zeker gelet op het feit dat KCE het overgrote deel van de werkzaamheden (tot en met conceptrapport) verricht heeft. De verplichting tot betaling staat geheel los van mijn kwalitatieve oordeel over de advisering door KCE ten behoeve van mijn eigen besluitvorming.

Vraag 10

En hoe gaat het dan straks met de betaling over 2007-2008 aan de inspectie?

Antwoord

Scholen ontvangen nu jaarlijks een bedrag voor de kosten die gemoeid zijn met het kwaliteitsonderzoek naar examinering. Scholen betalen rechtstreeks aan KCE. Dat zal gaan veranderen. De inspectie zal scholen geen kosten in rekening brengen. In plaats van de scholen zal de inspectie rechtstreeks van OCW een bedrag ontvangen voor het te verrichten onderzoek. Scholen zullen hierover worden geïnformeerd in de eerstvolgende rijksbijdragebrief.

Overig

Vraag 11

Wat gebeurt er met de accreditatie EVC en inburgering die KCE ook uitvoert?

Antwoord

De inburgeringsexamens vallen onder een ander ministerie. De brief van de staatssecretaris van 6 september jl. (kenmerk: BVE/stelsel/07/26860) betreft uitsluitend de taken van KCE met betrekking tot de examinering in het beroepsonderwijs.

Over de erkenning van evc-aanbieders vindt nader beraad plaats.

Vraag 12

Ik heb nog een andere vraag. Waar kan ik terecht voor een antwoord?

Antwoord

Dat is afhankelijk van uw vraag.

Met vragen over de rapporten van KCE en de te volgen procedure rond de afronding van de audit 2006-2007 kunt u terecht bij uw contactpersoon van KCE.

Vanaf 15 november is de inspectie de aangewezen instantie om uw vragen te beantwoorden.

Tot slot, tot 15 november kunt u uw vraag n.a.v. de brieven van de staatssecretaris per e-mail voorleggen aan OCW via e.etman@minocw.nl of d.t.m.satijn@minocw.nl.

AOC's kunnen tot 15 november hun vragen richten aan c.loef@minlnv.nl

Voor alle andere vragen kunt u zich wenden tot postbus 51, www.postbus51.nl