

## **Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 18 september 2007 te Brussel**

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 9 oktober 2007. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad<sup>1</sup>.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

### **I Raad**

#### **1. Goedkeuring van de voorlopige agenda**

document : 12705/07 OJ/CONS 45 JAI 444 COMIX 777 (NL)  
status document : openbaar

De agenda werd goedgekeurd.

#### **2. Goedkeuring van de lijst van A-punten**

document : 12706/07 PTS A 37 (NL)  
status document : openbaar

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2a (voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen –Schengengrenscodemet betrekking tot de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden), 2c (ontwerp-Raadsbesluit tot wijziging van het Besluit van de Raad van 3 november 1998 houdende vaststelling van de regels voor het gebruik van analysebestanden van Europol), 2d (voorstel tot wijziging van het handboek voor de samenwerking tussen de lidstaten ter voorkoming van terroristische daden tijdens de Olympische Spelen en andere vergelijkbare sportevenementen), 2h (meerjarenraming C.SIS-installatie- en exploitatiebegroting voor 2008 tot 2010) en 2l (jaarrapport FRONTEX 2006), die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd. Deze punten zullen voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd. Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten, treft u de bijbehorende documenten - voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

### **B-punten**

#### **3. Gezamenlijke verklaring van de Europese Unie/Raad van Europa over de instelling van een “Europese Dag tegen de doodstraf”**

document : 12007/1/07JAI 396 COSCE 8 COHOM 73 (NL)  
COEST 232 REV 1  
status document : niet openbaar

---

<sup>1</sup> [http://www.consilium.europa.eu/cms3\\_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g](http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g)

Tijdens de discussie die tijdens de lunch in besloten kader werd gevoerd, kon vanwege de blokkade van één lidstaat geen overeenstemming worden bereikt over een gezamenlijke verklaring van de Europese Unie en de Raad van Europa over de instelling van een "Europese dag tegen de doodstraf".

#### **4. Wijziging van de bepaling van het Statuut van het Hof van Justitie tot instelling van een prejudiciële spoedprocedure - Presentatie en eerste gedachtewisseling**

document : 11759/1/07 JUR 278 COUR 36 JUSTCIV 200  
ASIM 56 JAI 377 REV 1 (EN)  
status document : openbaar

De President van het Hof van Justitie, de heer Skouris, presenteerde de voorstellen voor een prejudiciële spoedprocedure. Hij gaf daarbij aan dat met de inwerkingtreding van het Hervormingsverdrag - waarbij de rechtsmacht van het Hof aanzienlijk wordt uitgebreid - de behoefte aan een spoedprocedure des te groter wordt. Voorts deelde de heer Skouris mede dat een dergelijke procedure slechts drie maanden hoeft te duren.

Enkele lidstaten, waaronder Nederland, steunden de voorstellen van het Hof. Door Nederland werden drie aanvullingen op de voorstellen aangegeven:

1. het Hof dient ook ambtshalve te onderzoeken of een spoedprocedure nodig is. De President van het Hof antwoordde in dit verband dat het Hof ook "ex officio" kan besluiten de procedure toe te passen;
2. er moet een jaarlijkse rapportage komen over de toepassing van de procedure; en
3. een evaluatie na vijf jaar.

De besprekingen over dit onderwerp zullen in de betreffende Raadswerkgroep worden gevoerd.

#### **5. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het Europees surveillancebevel in procedures tussen EU-lidstaten in afwachting van het proces**

documenten : 12494/1/07 COPEN 123 REV 1 (NL)  
: 12157/07 COPEN 117 (EN)  
: 10662/07 COPEN 91 (EN)  
: 10662/07 COPEN 91 ADD 1 (EN)  
: 10662/07 COPEN 91 ADD 2 (EN)  
: 10662/07 COPEN 91 ADD 3 (EN)  
: 10662/07 COPEN 91 ADD 4 (EN)  
: 12367/06 COPEN 91 ADD 1 (EN)  
: 12367/06 COPEN 91 ADD 2 (NL)  
status documenten : openbaar

Dit agendapunt werd gecombineerd behandeld met agendapunt B9.

Door de Raad werd in het algemeen steun uitgesproken voor zowel het ontwerp-kaderbesluit betreffende het Europees surveillancebevel, als het ontwerp-kaderbesluit inzake de erkenning en tenuitvoerlegging van voorwaardelijke straffen, alternatieve straffen en voorwaardelijke veroordelingen.

Alle lidstaten stemden in met de wederzijdse erkenning als basis voor het surveillancebevel. Een kleine groep lidstaten twijfelde sterk aan de toegevoegde waarde van dit kaderbesluit. Er werd aangegeven dat de relatie tussen het surveillancebevel en andere instrumenten dient te worden verduidelijkt, met name ten aanzien van het Europees aanhoudingsbevel. Over de reikwijdte van het surveillancebevel bestaat nog geen overeenstemming. Voorts werd tijdens de discussie in de Raad als aandachtspunt naar voren gebracht het terugkeermechanisme voor de verdachte. De voorzitter concludeerde dat er een herzien voorstel komt voor het ontwerp-kaderbesluit betreffende het Europees surveillancebevel, waarin de opmerkingen van de lidstaten zullen worden verwerkt.

## 6. Derde verslag over de wederkerigheid van de visumvrijstelling

document : 12881/07 VISA 281 AUS 8 AMLAT 79 ASIE 68  
CDN 20 ISR 12 NZ 12 USA 60 COMIX 790 (NL)  
status document : openbaar

De Raad nam kennis van het derde verslag over de wederkerigheid van de visumvrijstelling.

De Europese Commissie gaf een korte samenvatting van het verslag. Onder meer werd bericht dat met Australië vooruitgang is geboekt en dat alle EU-onderdanen naar verwachting medio 2008 gelijk zullen worden behandeld. Voor Brazilië is de Raad verzocht om over te gaan tot het openen van onderhandelingen over een visumvrijstellingsovereenkomst. Met betrekking tot de Verenigde Staten werd gerefereerd aan de nieuwe wetgeving tot aanpassing van het "Visa Waiver Programme" (VWP) en het belang onderstreept van goede samenwerking. De exacte voorwaarden voor de implementatie ervan zullen zorgvuldig worden bestudeerd in het kader van wederkerigheid op visumgebied. Met Canada zijn geen vorderingen gemaakt en de gesprekken zullen dan ook worden gecontinueerd.

De Commissie zal vóór 30 juni 2008 opnieuw verslag uitbrengen aan de Raad.

## 7. Gewijzigd voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen

document : 12725/1/07 VISA 273 COMIX 780 REV 1 (NL)  
status document : niet openbaar  
document : 12775/07 VISA 276 COMIX 782 (NL)  
status document : openbaar

De Raad bereikte politieke overeenstemming over de tekst van de ontwerp-Verordening. Twee lidstaten, waaronder Nederland, tekenden een parlementair voorbehoud aan.

## 8. Diversen

### *Verijdeling terreuraanslagen Duitsland*

De Duitse minister van Binnenlandse Zaken, de heer Schäuble, gaf onder dit agendapunt een overzicht van de maatregelen die zijn genomen ter verijdeling van de recente terreuraanslagen in Duitsland. Oostenrijk en Denemarken sloten zich hierbij aan en gaven informatie over de aanhouding van personen, die worden verdacht van het beramen van aanslagen.

### *EU PNR*

Vice-voorzitter van de Commissie, de heer Frattini, lichtte de Raad in over de mogelijke indiening van een voorstel betreffende de invoering van een regeling voor persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) in de EU.

## 9. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de erkenning en tenuitvoerlegging van voorwaardelijke straffen, alternatieve straffen en voorwaardelijke veroordelingen; verslag stand van zaken

Dit agendapunt werd tegelijkertijd behandeld onder agendapunt B5.

## **II Gemengd Comité**

### **1. SISone4ALL - Stand van zaken**

documenten	: 12651/07 SCH-EVAL 142 SIRIS 164 COMIX 765	(EN)
	: 12651/07 SCH-EVAL 142 SIRIS 164 COMIX 765 COR 1	(EN)
	: 12879/07 JUR 338 SCH-EVAL 145 FRONT 97 JAI 452 COMIX 791	(NL)
status documenten	: niet openbaar	

Het Gemengd Comité stemde in met een tussentijds verslag over de evaluatie van Schengen. De voorzitter gaf aan dat op 31 augustus jl. de technische realisatie van het SISone4ALL project is gerealiseerd en daarmee de nieuwe lidstaten gebruik kunnen maken van het systeem. Alle betrokkenen werden bedankt voor hun inbreng waardoor de eerste fase van het project tot een goed einde is gebracht.

### **2. Schengen Informatiesysteem II - Stand van zaken**

De Commissie gaf aan dat december 2008 nog steeds een haalbare datum is voor de realisering van SIS II. Er werd aandacht gevraagd voor de rapportages van verschillende lidstaten. De voorzitter nam nota van de stand van zaken.

### **3. Netwerk voor SIS, SIRENE en VISION - Stand van zaken**

document	: 12657/07 SIS-TECH 130 SIRIS 165 COMIX 766	(EN)
status document	: niet openbaar	

Het Raadssecretariaat gaf een toelichting op de tot nu toe ondernomen stappen ten aanzien van de aanbesteding van het netwerk. Mogelijk zal in de loop van oktober het Comité van Permanente Vertegenwoordigers een beslissing nemen. Commissaris Frattini reageerde verheugd op het feit dat de aanbestedingsprocedure van het Raadssecretariaat voorspoedig loopt. De voorstellen van de Commissie zijn aan de Raad voorgelegd en de besprekingen zijn gaande. De voorzitter nam kennis van de stand van zaken.

### **4. FRONTEX**

#### **A. Huidige situatie aan de zuidelijke zeegrenzen van de Europese Unie**

document	: 12712/1/07 ASIM 61 FRONT 94 COMIX 778 REV 1	(NL)
status document	: niet openbaar	

De voorliggende ontwerp-conclusies van de Raad over de verdere versterking van de zuidelijke zeegrenzen van de EU werden aangenomen.

#### **B. Verslag over de ontwikkeling van een Europees patrouillenetwerk en het gebruik van een gecentraliseerd register van technische apparatuur (Artikel 7 FRONTEX-verordening 2007/2004)**

#### **C. Uitvoering van de verordening inzake snelle interventieteams**

Uitvoerend directeur van Frontex, de heer Laitinen, informeerde het Gemengd Comité over de ondernomen en geplande gezamenlijke buitengrensbewakingsactiviteiten, alsook over de laatste ontwikkelingen met betrekking tot het Europees patrouillenetwerk, het gecentraliseerd register van technische apparatuur en de uitvoering van de Verordening inzake snelle interventieteams. Hij meldde onder meer dat in mei 2007 het proef-project Europees patrouillenetwerk is begonnen.

Hij bestempelde de eerste resultaten van dit project als bemoedigend en vroeg aandacht voor het opzetten van nationale coördinatiecentra in de regio en het ter beschikking stellen van materiaal. Voorts is Frontex begonnen met de uitvoering van de Verordening inzake snelle interventieteams; vijftientig lidstaten hebben reeds aangegeven op welke wijze zij aan de "pool" van deskundigen voor de snelle grensinterventieteams zullen deelnemen.

Een vijftal lidstaten en de Europese Commissie benadrukten het belang van een geïntegreerde aanpak voor het beheer van de buitengrenzen, de rol van Frontex dienaangaande en de verbetering van de samenwerking met derde landen, waaronder Libië.

**5. Gewijzigd voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen**

document	: 12725/1/07 VISA 273 COMIX 780 REV 1	(NL)
status document	: niet openbaar	
document	: 12775/07 VISA 276 COMIX 782	(NL)
status document	: openbaar	

Zie agendapunt B7.

**6. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken**

document	: 12154/2/07 CRIMORG 128 DROIPEN 79 ENFOPOL 142 DATAPROTECT 37 COMIX 708 ENFOCUSTOM 84 REV 2	(NL)
status document	: niet openbaar	

De Raad bereikte overeenstemming over het voorstel van het voorzitterschap met betrekking tot de reikwijdte van het kaderbesluit, die zal worden beperkt tot de verwerking van persoonsgegevens die tussen de lidstaten worden uitgewisseld en over de overdracht van persoonsgegevens aan derde landen. Enkele lidstaten, waaronder Nederland, spraken de voorkeur uit voor een bredere reikwijdte van het kaderbesluit. Nederland gaf aan dat het in de praktijk moeilijk zal worden een onderscheid tussen de categorieën gegevens te maken. Het Comité van Permanente Vertegenwoordigers werd vervolgens door de Raad opgedragen om op korte termijn de nog resterende punten met betrekking tot het kaderbesluit verder te bespreken.

**7. Diversen**

*Associatie Liechtenstein-Schengen*

Door Duitsland met steun van Zwitserland en Oostenrijk werd aandacht gevraagd voor dit onderwerp. Er werd een beroep gedaan op die lidstaten die tot nu toe het toetredingsprotocol van Liechtenstein tot Schengen nog niet hebben geratificeerd. De ratificatie van dit protocol is onder meer van belang met het oog op de geplande inwerkingstelling voor Zwitserland van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen in het najaar van 2008. Indien Zwitserland niet tegelijk met Liechtenstein kan toetreden, betekent dit dat Duitsland, Oostenrijk, Zwitserland en Liechtenstein de controle aan de binnengrenzen moeten handhaven. De Commissie bevestigde deze stand van zaken en het belang van de zaak.

*Opening gemeenschappelijk visumaanvraagcentrum in Montenegro*

Slovenië informeerde de lidstaten dat, in samenwerking met Oostenrijk en Hongarije, op 5 oktober 2007 een gemeenschappelijk visumaanvraagcentrum in Podgorica, Montenegro, zal worden geopend. Polen zal op een later tijdstip gaan participeren. De Commissie gaf aan, mede in het licht van het succesvolle project in Moldavië, dit initiatief van harte te ondersteunen.

## Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

<b>2b</b>	documenten	: 12196/07 MIGR 69 COWEB 140	(NL)
		: 12196/07 MIGR 69 COWEB 140 COR 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	
<b>2b</b>	documenten	: 11386/07 VISA 214 COWEB 112	(NL)
		: 12197/07 MIGR 70 COWEB 141	(NL)
		: 12197/07 MIGR 70 COWEB 141 COR 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	
<b>2b</b>	documenten	: 12199/07 MIGR 71 COWEB 143	(NL)
		: 12199/07 MIGR 71 COWEB 143 COR 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	
<b>2b</b>	documenten	: 12202/07 MIGR 72 COWEB 145	(NL)
		: 12202/07 MIGR 72 COWEB 145 COR 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	
<b>2b</b>	document	: 12198/07 VISA 242 COWEB 142	(NL)
	status document	: openbaar	
<b>2b</b>	document	: 12201/07 VISA 243 COWEB 144	(NL)
	status document	: openbaar	
<b>2b</b>	documenten	: 12203/07 VISA 244 COWEB 146	(NL)
		: 12203/07 VISA 244 COWEB 146 COR 4	(NL)
	status documenten	: openbaar	
<b>2b</b>	document	: 12204/07 VISA 245 COWEB 147	(NL)
	status document	: openbaar	
<b>2b</b>	document	: 12205/07 VISA 246 COWEB 148	(NL)
	status document	: openbaar	
<b>2e</b>	documenten	: 12664/07 CODEC 910 JUSTCIV 229	(NL)
		: 11666/07 CODEC 793 JUSTCIV 198	(NL)
	status documenten	: openbaar	
<b>2k</b>	documenten	: 12305/07 JAI 425 USA 50 RELEX 609	
		AVIATION 138 DATAPROTECT 39	(NL)
		: 12307/07 JAI 426 USA 51 RELEX 610	
		AVIATION 139 DATAPROTECT 40	(NL)
		: 12309/07 JAI 427 USA 52 RELEX 611	
		AVIATION 140 DATAPROTECT 41	(NL)
	status documenten	: niet openbaar	
<b>A15</b>	document	: 12247/07 JUSTCIV 218 CH 30 ISL 49 N 49	(NL)
	status document	: openbaar	
<b>A16</b>	document	: 12040/07 CSC 25 PESC 930 JAI 403	(NL)
	status documenten	: openbaar	