

Convenant Yara Sluiskil

Reductie transport ammoniak Westerschelde

Inleiding

De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland en Yara Sluiskil B.V. hebben een convenant afgesloten waarmee een structurele bijdrage wordt geleverd aan het verminderen dan wel beëindigen van het zeetransport van ammoniak langs Vlissingen door Yara. Hiermee wordt de veiligheid op de Westerschelde aanzienlijk vergroot.

Achtergrond en context

Op de productiefaciliteit van Yara Sluiskil wordt ammoniak geproduceerd, waarvan voornamelijk stikstofhoudende meststoffen worden gemaakt. Rond 70% van de plaatselijk geproduceerde ammoniak wordt gebruikt voor de productie van meststoffen en industriële producten; het overschot wordt door de Ammonia Trade and Shipping unit (ATS) van Yara opgekocht voor wederverkoop aan het productiesysteem van Yara of aan derden.

In Sluiskil en langs de Westerschelde leidt het transport van het overschot van ammoniak tot risico's op gebied van externe veiligheid.

In het Kabinetsstandpunt Ketenstudies is aangegeven dat het kabinet zich inspant om:

1. zorg te dragen voor de invoering van de bronmaatregelen aan de bestaande installaties, zodat de risico's in Sluiskil voor 2010 zijn teruggebracht tot onder de wettelijke norm voor het plaatsgebonden risico;
2. de initiatieven van Yara Sluiskil om productie en verwerking van ammoniak op één locatie (in Sluiskil) mogelijk te maken, zodat de aan- en afvoer van ammoniak over de Westerschelde tot een minimum beperkt wordt.

De provincie Zeeland streeft in haar milieubeleid en ruimtelijk beleid naar verbetering van de veiligheidssituatie zowel in Sluiskil als langs de oevers van de Westerschelde.

Het beleid van de minister van VROM en gedeputeerde staten van Zeeland heeft hen gebracht tot het voornemen om de veiligheidssituatie te verbeteren door beperking van de capaciteit voor het verladen van ammoniak voor zeeschepen in de vergunning van Yara Sluiskil. Over dit voornemen hebben gesprekken plaatsgevonden tussen de drie partijen.

Yara Sluiskil heeft daarop op 15 november 2006 een brief met position paper gezonden aan het ministerie van VROM en de provincie Zeeland. Hierin geeft Yara Sluiskil aan bereid te zijn tot een afspraak voor de lange(re) termijn met de overheid te komen gericht op duurzame verbetering van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico zowel in Sluiskil als langs de Westerschelde. Dit past in de ambitie van Yara Sluiskil met betrekking tot duurzaam ondernemen waarin het bedrijf ook op het gebied van energie-efficiëntie en de reductie van NOx en broeikasgassen toonaangevende prestaties neerzet.

Verplichtingen en inspanningen Yara

Yara Sluiskil geeft aan bereid te zijn het transport van ammoniak met zeeschepen over de Westerschelde maximaal te reduceren uiterlijk voor 1 december 2011.

Hiervoor investeert Yara Sluiskil in een nieuwe ureumfabriek op de locatie in Sluiskil om een groot deel van dit ammoniakoverschot te verwerken tot eindproducten. Indien Yara Sluiskil investeert in additionele capaciteit voor ammoniakproductie dan worden deze volumes volledig verwerkt tot eindproducten op de locatie in Sluiskil.

Daarnaast is Yara Sluiskil bereid het zeetransport verder te verminderen door een deel van het transport van ammoniak te laten plaatsvinden met aanvaringsbestendige binnenvaartschepen en een deel te verwerken tot ammoniakwater.

Yara vervoert ammoniak over water in de modernste dubbelwandige zeeschepen en in de modernste aanvaringsbestendige binnenvaartschepen, de zogenaamde *double fortified hull*. Yara streeft naar permanente verbetering van de veiligheid van productie, verwerking en transport van ammoniak.

Yara Sluiskil heeft inmiddels een aantal maatregelen getroffen in haar bedrijf in Sluiskil om thans te voldoen aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) 10^{-6} per jaar die vanaf 2010 gaat gelden.

Yara Sluiskil voert voor 31 augustus 2008 een studie uit naar de mogelijkheden om de overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico veroorzaakt door haar activiteiten op de locatie in Sluiskil verder te reduceren. Yara zal de maatregelen die minimaal gelijkwaardig zijn aan *best available techniques* (BAT) uiterlijk voor 1 januari 2010 implementeren.

Yara Sluiskil is bereid zich maximaal in te spannen de swapping met relevante industriële partijen te handhaven. Indien dit niet mogelijk blijkt vanwege bedrijfseconomische condities, dan zal Yara Sluiskil de afvoer van ammoniak met inherent veilige binnenvaartschepen verder uitbreiden.

Vergunningprocedure

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben het voornemen te besluiten tot gedeeltelijke intrekking van de vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm-vergunning) voor het verladen van zeeschepen met ammoniak. Hiermee wordt de capaciteit voor de belading van zeeschepen met ammoniak beperkt. De minimale en maximale afzet (ton/per jaar) per transportmodaliteit worden in de vergunning vastgelegd om flexibiliteit in transportmodaliteit te behouden.

Yara accepteert een reductie van de vergunde capaciteit voor het verladen van zeeschepen met ammoniak en zal zich niet verzetten tegen de gedeeltelijke intrekking door gedeputeerde staten van Zeeland van de Wm-vergunning hiervoor voor haar inrichting in Sluiskil.

Yara zal uiterlijk voor 1 mei 2008 bij gedeputeerde staten van Zeeland een ontvankelijke Wm-vergunning aanvragen voor het oprichten, het in gebruik nemen en het exploiteren van een nieuwe ureumfabriek, de verlading met aanvaringsbestendige binnenvaartschepen en de vervaardiging van ammoniakwater.

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben het voornemen te besluiten tot verlening van deze Wm-vergunning binnen de daarvoor bestaande wettelijke en beleidsmatige kaders uiterlijk voor 1 november 2008.

Schadevergoeding op basis van de Wet milieubeheer

Yara Sluiskil is financieel volledig verantwoordelijk voor de benodigde investeringen voor de extra verwerking op de locatie en eventuele andere benodigde investeringen nu en in de toekomst. Gedeputeerde staten van Zeeland en de minister van VROM hebben geconstateerd dat Yara Sluiskil op grond van artikel 15.20 van de Wet milieubeheer en de circulaire schadevergoedingen Wet milieubeheer recht heeft op een vergoeding van de schade en kosten bij gedeeltelijke intrekking van de Wm-vergunning door gedeputeerde staten van Zeeland als bevoegd gezag. De vermogensschade en incidentele bedrijfsschade van Yara Sluiskil is bepaald op basis van een onafhankelijk advies van SAOZ met toepassing van artikel 15.20 Wet milieubeheer en de circulaire schadevergoedingen. De minister van VROM heeft ingestemd met de schade en keert, in afwijking van het bepaalde in artikel 15.20 Wm en de circulaire schadevergoedingen, de schade rechtstreeks uit als voorschot aan Yara Sluiskil binnen 3 maanden na de inwerkingtreding van het convenant.

Inspanningsverplichting voor definitieve beëindiging

Gedeputeerde staten van Zeeland en de minister van VROM zijn van mening dat het transport van ammoniak met zeeschepen door Yara Sluiskil op de Westerschelde verder dient te worden verminderd met als doel om het transport definitief te beëindigen in de periode van 2012 – 2015 om de veiligheidssituatie verder te verbeteren. Yara Sluiskil heeft aangegeven zich maximaal in te spannen om het verladen van zeeschepen met ammoniak langs Vlissingen definitief te beëindigen in de periode van 2012 - 2015.

Indien het zeetransport van ammoniak langs Vlissingen rond 2012 -2015 definitief zou worden beëindigd, dan wordt wederom een deel van de milieuvergunning (verminderen laad- en loscapaciteit) ingetrokken. Op basis van artikel 15.20 van de Wet milieubeheer wordt dan de additionele vergoeding van de schade en kosten bepaald waarop Yara dan recht heeft.