

VWS

Ons kenmerk
VGP/PSL 2800351

Inlichtingen bij

Doorkiesnummer

Den Haag

20 SEP 2007

Onderwerp
Bestuursrechtelijk kader

Bijlage(n)

Uw brief

Geachte heer/ mevrouw,

Met deze brief wil ik u wijzen op het bestuursrechtelijke kader waar u als aangewezen keuringsinstantie mee te maken heeft. Gebleken is dat niet alle aangewezen keuringsinstanties zich er van bewust zijn dat een beslissing op een aanvraag van bijvoorbeeld een wettelijk voorgeschreven typekeuring een besluit is in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het komt dan ook voor dat een aangewezen keuringsinstantie afwijzend beslist op een aanvraag voor een typekeuring, zonder dat in de brief een bezwaarschriftclausule is opgenomen. Om dit in de toekomst te voorkomen, wil ik u met deze brief graag attenderen op het bestuursrechtelijke kader waar u onder valt.

Bestuursorgaan, besluit en bezwaar

Een aangewezen keuringsinstantie oefent op basis van de aanwijzing tot keuringsinstantie door de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport openbaar gezag uit. Daardoor is een aangewezen keuringsinstantie een bestuursorgaan in de zin van artikel 1:1, eerste lid, Awb. De juridische status als bestuursorgaan brengt met zich mee dat de keuringsinstantie bij het handelen als bestuursorgaan moet voldoen aan de voorschriften van de Awb. Ik zal hieronder een aantal belangrijke voorschriften bespreken.

Allereerst moeten bij de totstandkoming van een besluit de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht worden genomen. Hierbij kan worden gedacht aan een zorgvuldige voorbereiding van een besluit (artikel 3:2 Awb), een evenredige belangenafweging (artikel 3:4 Awb) en een deugdelijke motivering (artikel 3:46 Awb).

Is eenmaal een besluit genomen, dan kan degene die belanghebbende is bij het besluit tegen dit besluit bezwaar maken bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen (hoofdstuk 6 en de titels 7.1 en 7.2 Awb). In de brief waarin het bestuursorgaan een besluit neemt,

VVFJ

moet daarom een bezwarenprocedure worden opgenomen waarin de belanghebbende op deze mogelijkheid gewezen wordt. Op bladzijde 4 van deze brief vindt u een bezwarenprocedure die hiervoor gebruikt kan worden. Als aangewezen keuringsinstantie dient u te beschikken over een bezwaarschriftprocedure om de bezwaarschriften te kunnen afhandelen. Enkele belangrijke aspecten van een dergelijke procedure zijn dat de indiener van het bezwaar gehoord moet worden (artikel 7:2 Awb) en dat er binnen een bepaalde termijn een beslissing op bezwaar genomen moet worden (artikel 7:10 Awb).

Klachtenrecht en Nationale ombudsman

Tot slot wil ik voor wat betreft de Awb nog wijzen op hoofdstuk 9. Op grond van artikel 9:1 eerste lid, Awb kan een ieder bij een bestuursorgaan een klacht indienen over de wijze waarop dit bestuursorgaan zich in een bepaalde gelegenheid jegens hem of een ander heeft gedragen. Dit betreft klachten over feitelijke gedragingen zoals onheuse bejegening of het niet (tijdig) reageren op informatieverzoeken. Als aangewezen keuringsinstantie kunt u hier dus mee worden geconfronteerd. In titel 9.1 Awb wordt voorgeschreven op welke wijze een bestuursorgaan klachten moet behandelen.

Wanneer een klager ontevreden is met de uitkomst van de klachtbehandeling door het bestuursorgaan, kan hij vervolgens op grond van artikel 9:18, eerste lid, Awb de Nationale ombudsman schriftelijk verzoeken een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bestuursorgaan zich heeft gedragen. De bepalingen over de ombudsmanprocedure zijn opgenomen in titel 9.2 Awb.

Archiefwet en Wet openbaarheid van bestuur

Naast de Awb, zijn ook de Archiefwet 1995 en de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) van toepassing. De aangewezen keuringsinstanties zijn namelijk voor wat betreft hun werkzaamheden als keuringsinstantie zowel overheidsorgaan in de zin van artikel 1 van de Archiefwet als artikel 1 van de Wob.

De Archiefwet bevat verplichtingen voor overheidsorganen over de wijze waarop zij met hun archieven dienen om te gaan.

De Wob bevat bepalingen inzake het indienen en behandelen van verzoeken om informatie over een bestuurlijke aangelegenheid bij een bestuursorgaan. Enkele belangrijke aspecten van de Wob zijn dat krachtens artikel 3 een ieder een zogenaamd Wob-verzoek kan indienen. De indiener hoeft niet aan te tonen dat hij een belang heeft bij zijn verzoek. Verder wijs ik er op dat Wob-verzoeken niet altijd (volledig) hoeven te worden ingewilligd. De weigeringsgronden zijn vastgelegd in de artikelen 10 en 11 Wob. Ten slotte is van belang dat besluiten op Wob-verzoeken ook besluiten in de zin van de Awb zijn, waarvoor de vereisten van de Awb gelden.

Ten slotte informeer ik u dat de bestuursrechtelijke status van aangewezen keuringsinstanties wel begrensd is: de keuringsinstantie is alleen bestuursorgaan voor wat betreft het juridisch en feitelijk handelen in de hoedanigheid van aangewezen keuringsinstantie. Wanneer een instantie naast de werkzaamheden als aangewezen keuringsinstantie nog andere activiteiten verricht, vallen deze activiteiten buiten het bestuursrechtelijk kader van de Awb, Wob en Archiefwet.

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Blad

3

Kenmerk

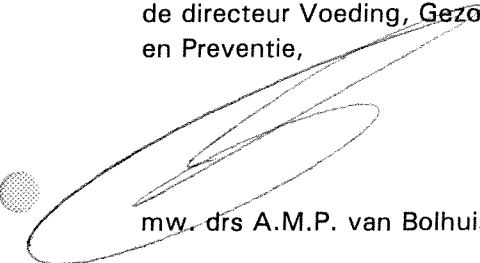
VGP/PSL 2800351

VVFJ

Ik hoop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de directeur Voeding, Gezondheidsbescherming
en Preventie,



mw. drs A.M.P. van Bolhuis

Bezwarenpassage

Een belanghebbende kan tegen een besluit bezwaar maken op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit kan door een bezwaarschrift in te dienen bij:

- invullen naam instelling;
- invullen adres instelling;
- postcode en vestigingsplaats instelling.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag volgend op de dag waarop het besluit is gedagtekend.

Het bezwaarschrift wordt ondertekend door de indiener en bevat:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het bestreden besluit, bijvoorbeeld door vermelding van het zaaknummer, briefkenmerk en datum of door bijvoeging van een kopie van het besluit;
- de gronden van het bezwaar.

