

Convenant Veiligheidsregio Zuid-Limburg 2008-2009

Veiligheidsregio Zuid-Limburg (i.o.)

18 december 2007

Convenant Veiligheidsregio Zuid-Limburg

De minister van BZK heeft twee doelstellingen benoemd ten aanzien van de Veiligheidsregio's:

- binnen twee jaar de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde brengen;
- komen tot een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio.

Het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's en de bijbehorende nadere regelgeving leveren hier het wettelijk kader voor. Bij inwerkingtreding van de wet zijn regio's gehouden aan de eisen die in die wet en de nadere, daarop gebaseerde regelgeving worden gesteld. Hiervoor stelt het kabinet bijdragen beschikbaar via het gemeentefonds en het Besluit Doeluitkering bestrijding van Rampen en zware ongevallen (BDUR).

Door middel van convenanten met de Veiligheidsregio's wil de minister van BZK regio's stimuleren toe te groeien naar het niveau van eisen dat in het wetsvoorstel Veiligheidsregio's wordt gesteld en, waar nodig, de eisen toe te snijden op de lokale situatie. Ook wil zij de regionalisering van de brandweer stimuleren. Regionalisering van de brandweer wordt gezien als belangrijke voorwaarde voor het realiseren van een duurzaam slagvaardige en professionele organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Daarom is in het beleidsprogramma 2007-2011 opgenomen dat het kabinet meerjarige convenanten wil sluiten met de regio's die door willen groeien naar volledige regionalisering van de brandweer. Regionalisering van de brandweer is dan ook een belangrijke voorwaarde voor het afsluiten van een convenant Veiligheidsregio en het beschikbaar stellen van de bijbehorende middelen. De regionalisering van de brandweer moet daarmee niet worden gezien als een doel op zich, maar als een belangrijk middel om de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde te brengen.

De partijen,

- 1) Het Algemeen Bestuur van de Regionale Brandweer en GHOR Zuid-Limburg, handelend als rechtsvoorganger van het beoogd bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg in oprichting en het Regionaal College van Politie Limburg-Zuid.
Hierna te noemen '**de Veiligheidsregio**'

En

- 2) De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), mevrouw dr. G. ter Horst, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden.
Hierna te noemen '**de minister**'

Overwegende:

- Dat het kabinet zich ten doel heeft gesteld de Veiligheidsregio's te organiseren en de rampenbestrijding eind 2009 te laten voldoen aan de basisvereisten.
- Dat het kabinet hiertoe in het beleidsprogramma heeft opgenomen dat het de basisvereisten waaraan de Veiligheidsregio's moeten voldoen, wettelijk vastlegt en daarnaast meerjarige convenanten sluit met de regio's die door willen groeien naar volledige regionalisering van de brandweer, met invulling van alle basisvereisten.
- Dat het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg i.o. al in 2005 de ambitie heeft uitgesproken om vergaande stappen te zetten in de vorming van de Veiligheidsregio. Waarbij als uitgangspunt wordt gehanteerd dat de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot de Veiligheidsregio Zuid-Limburg vóór 1 januari 2010, of zoveel eerder als de Wet veiligheidsregio's eist, een gemeenschappelijke regeling hebben getroffen, waarbij een Veiligheidsregio wordt ingesteld, conform het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's.
- Dat het kabinet een bestuursakkoord met de VNG heeft gesloten waarin is vastgelegd dat het Veiligheidsberaad de ontwikkeling van Veiligheidsregio's krachtig ter hand neemt en zich inspant om, samen met de partners in de regio, te komen tot een slagvaardige organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Naast de ontwikkeling van de Veiligheidsregio's zetten Rijk en gemeenten in op het verbeteren van de brandweezorg.
- Dat het kabinet met de strategie Nationale Veiligheid grootschalige veiligheidsrisico's wil aanpakken en hierbij een goede samenwerking met de Veiligheidsregio's essentieel acht.
- Dat, hoewel is afgesproken dat regionalisering van de brandweer in deze kabinetsperiode niet bij wet wordt opgelegd, alle aan dit convenant verbonden partijen het erover eens zijn dat de regionalisering van de brandweer een belangrijke voorwaarde is voor het realiseren van een duurzaam slagvaardige en professionele organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- Dat er naast dit convenant ook andere afspraken bestaan met en tussen de partijen die betrokken zijn bij rampenbestrijding en crisisbeheersing, die hun invloed kunnen hebben op de uitvoering van dit convenant. Dat dit convenant die afspraken niet vervangt en dat strijdigheid met bestaande afspraken moet worden voorkomen.

Verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

Artikel 1 Definities

In dit document wordt verstaan onder:

- a) *De Veiligheidsregio Zuid-Limburg in oprichting*
De Veiligheidsregio Zuid-Limburg in oprichting is een beoogd openbaar lichaam, in te stellen bij gemeenschappelijke regeling.
- b) *Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg in oprichting*
Het Algemeen Bestuur van de Brandweer-GHOR Zuid-Limburg en het Regionaal College Politie Limburg-Zuid, die vooruitlopende op de vorming van de Veiligheidsregio al zoveel als mogelijk tot een integrale besluitvorming en aansturing van het rampenbestrijding- en crisisbeheersingsorganisatie komen.

- c) *De regio Zuid-Limburg*
De regio die het grondgebied beslaat van de volgende gemeenten: Beek, Brunssum, Eijsden, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Maastricht, Margraten, Meerssen, Nuth, Onderbanken, Schinnen, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul, Voerendaal.
- d) *Het convenant Veiligheidsregio Zuid-Limburg*
is een tweezijdige en tweejarige overeenkomst tussen de Minister en de Veiligheidsregio.
- e) *Regionale Brandweer Zuid-Limburg*
Regionale Brandweer Zuid-Limburg is een openbaar lichaam ingesteld bij de huidige gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer/GHOR Zuid-Limburg.
- f) *GHOR Zuid-Limburg*
GHOR Zuid-Limburg is een openbaar lichaam ingesteld bij de huidige gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer/GHOR Zuid-Limburg.
- g) *Politie Limburg-Zuid*
Het regionale politiekorps Limburg-Zuid, de rechtspersoon ingesteld bij wet (Politiewet 1993), die het grondgebied van de regio Zuid-Limburg bestrijkt. Het regionale college van de politieregio is mede-ondertekenaar van dit convenant.
- h) *Gemeenten*
De gemeenten van de regio Zuid-Limburg: Beek, Brunssum, Eijsden, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Maastricht, Margraten, Meerssen, Nuth, Onderbanken, Schinnen, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul, Voerendaal.

Artikel 2 Relatie met bestaand beleid

Voor dit convenant zijn met name het Beleidsprogramma 2007-2011, het bestuursakkoord rijk en gemeenten 'Samen aan de Slag', en het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's inclusief de daarop gebaseerde nadere regelgeving - voorzover thans uitgewerkt – uitgangspunt en kader.

In het convenant wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de specifieke uitgangssituatie van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg en bij de koers die in de Veiligheidsregio is uitgezet in de Contourennota 'Sterke brandweer, vurig verlangen', het Masterplan Brandweer Zuid-Limburg en het regionale beheersplan rampenbestrijding.

Artikel 3 Verplichtingen van de Veiligheidsregio

I Rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde

In dit convenant worden op een aantal prioritaire, samenhangende elementen uit de kwaliteits AMvB afspraken gemaakt over wat de regio eind 2009 gerealiseerd heeft. Die afspraken liggen kwalitatief op het niveau van het corresponderende element uit de kwaliteits AMvB. De afspraken in het convenant zijn echter maar een deelverzameling van de AMvB. Daarnaast worden enkele afspraken geformuleerd die gebaseerd zijn op het specifieke risicoprofiel van de regio.

Operationele hoofdstructuur

3.1.1 De Veiligheidsregio wil de kwaliteit en effectiviteit van de rampenbestrijding en crisisbeheersing vergroten. Daartoe neemt de Veiligheidsregio om te voldoen aan de basisvereisten crisismanagement maatregelen. Bovendien wordt een multidisciplinaire uniforme opschalingsystematiek geïntroduceerd en wordt een multidisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan opgesteld en uitgevoerd. De Veiligheidsregio zal onderstaande maatregelen nemen om te voldoen aan de basisvereisten crisismanagement, zoals die worden opgenomen en vastgesteld in de nadere regelgeving behorende bij het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's. Hierin zijn ook de afspraken meegenomen die de Veiligheidsregio gemaakt heeft met de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) in het kader van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR).

1 Melding en alarmering

Vanaf het moment dat op basis van de binnengekomen melding(en) wordt voldaan aan de criteria tot een bepaalde opschaling zal de daadwerkelijke alarmering tot en met het niveau van GRIP 2 binnen twee minuten in zijn geheel worden uitgevoerd.

Om aan deze eis te kunnen voldoen worden de volgende deelmaatregelen genomen:

- De criteria voor de opschaling naar GRIP 2 zijn gedefinieerd en vastgesteld;
- De meldkamer is gemandateerd om GRIP 2 te mogen afkondigen;
- Alle te alarmeren functionarissen zijn op de hoogte van de procedure;

Bij GRIP 2 wordt ook de betreffende bestuurder gewaarschuwd.

Dit wordt gerealiseerd voor 1 april 2008.

De leider van het ROT is gemandateerd om op te schalen naar GRIP 3 en GRIP 4.

Voor 1 april 2008 voldoet de verwerking van meldingen van een grootschalig incident aan: alle kerngegevens en 80% van alle overige essentiële gegevens uit maximaal 10 meldingen per 5 minuten tot een maximum van 100 meldingen per uur moeten binnen 4 minuten na binnenkomst van de melding in het meldkamersysteem zijn geregistreerd.

Voor 1 april 2008 worden voorbereidingen getroffen voor meldkamerbijstand. Hiertoe worden in elk geval de volgende afspraken gemaakt met de buurregio:

- Een overloopfunctie bij overbelasting van 112;
- Een overloopfunctie voor overbelasting van het politieservice nummer;
- Uitbesteden van het aanvragen van bijstand voor de drie disciplines.

2 Op- en afschaling

De kernbezetting van het CoPI, ROT en RBT wordt benoemd conform het Referentiekader GRIP. De opkomst van de sleutelfunctionarissen wordt gegarandeerd waarbij de opkomsttijden uit de Basisvereisten als richtlijn gelden. De GRIP-structuur is per 1 april 2008 ingevuld en per 1 januari 2009 verwerkt in de oefencyclus.

3 Leiding en coördinatie

Voor de kwaliteitsverbetering van de kernbezetting van CoPI, ROT en RBT worden voor 1 januari 2010 de volgende deelmaatregelen genomen:

- De Veiligheidsregio specificeert de bestaande competentieprofielen van de NVBR en het ministerie van BZK voor de regionale situatie en stelt ze vast;
- De Veiligheidsregio maakt instructiekaarten voor iedere functionaris uit de kernbezetting, op basis van de competentieprofielen, waarop taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden vermeld worden;
- De instructiekaarten worden in de praktijk gebruikt;
- Het beleidsplan opleiden en oefenen van de Veiligheidsregio is onder andere gericht op het gebruik van de instructiekaarten en het ontwikkelen van de sleutelfunctionarissen indachtig hun competentieprofiel.

4 Operationeel Informatiemanagement

Voor de verbetering van het operationeel informatiemanagement worden de volgende deelmaatregelen genomen voor 1 april 2008¹:

- Gedurende maximaal 15 minuten na de start van de alarmering voor een GRIP 2 of hoger vervult één van de politiecentralisten de taak van informatiecoördinator. Deze taak wordt na maximaal 15 minuten overgenomen door de Regionaal Officier van Dienst brandweer.
- Er worden twee technische maatregelen genomen om de taak van de informatiecoördinator te vergemakkelijken:
 - Het oranje markeren van relevante passages in het GMS-kladblok
 - Het automatisch genereren van een start sitrap uit het GMS
- Er worden kleine teams op basis van een hard piket geformeerd voor plotting en verslaglegging in sitraps binnen CoPI en ROT. De functionarissen binnen deze teams zijn opgeleid en geoefend.

De minimaal noodzakelijk operationele informatie, waaronder plotting en sitraps, voor functionarissen in het CoPI, ROT, GBT en RBT en in de coördinatiecentra is voor 1 januari 2010 vastgesteld en beschikbaar. Deze informatievoorziening voldoet aan de landelijke standaarden en strookt met de landelijke ontwikkelingen, zoals vastgesteld door de Raad Multidisciplinaire Informatievoorziening (MIV).

3.1.2 De Veiligheidsregio heeft de intentie om vóór 1 januari 2011 een gemeenschappelijk Meld- en Coördinatie Centrum (MCC) te realiseren. In dit MCC worden de functionaliteiten van de meldkamer, het service-center, het RBT en het ROT (inclusief actiecentra) zodanig onder één dak gerealiseerd dat er een optimale en integrale afstemming zal plaatsvinden van alle processen rondom melding en alarmering, opschaling en afschaling, leiding en coördinatie en informatiemanagement. De meldkamer zal daarbij éénhoofdig worden aangestuurd.

Risicoprofiel

3.1.3 De Veiligheidsregio stelt in ieder geval vóór 1 januari 2010 een risicoprofiel voor de regio vast, of zoveel eerder als het Wetsvoorstel veiligheidsregio's verlangt. Hierbij neemt de Veiligheidsregio de (door BZK aangedragen, zie artikel 4.3.4) informatie van

¹ De regio verbindt zich hiervoor aan hetgeen in de kwaliteits-AMVB, behorende bij het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's is vastgelegd.

geïdentificeerde bovenregionale risico's vanuit de invalshoek nationale veiligheid mee, waaronder (expliciet) de informatie in relatie tot vitale infrastructuur, overstromingen en pandemieën.

3.1.4 Op basis van het risicoprofiel definieert de Veiligheidsregio de operationele prestaties. Hierbij wordt als concrete invulling van de beoogde doelstellingen aandacht besteed aan mogelijke overstromingen in hun ergst denkbare vorm, aan pandemieën en vitale infrastructuur. De regio beschrijft welke inzet bij de bestrijding van deze risico's nodig is, welke inzet de regio zelf kan leveren en welke inzet benodigd is van andere partijen, waaronder andere regio's, de Euregio Maas-Rijn en waar mogelijk andere crisispartners. Op basis hiervan maakt de Veiligheidsregio afspraken met mogelijke crisispartners (inclusief de Euregio Maas-Rijn en waar mogelijk vitale partners).

De volgende stappen zullen voor 1 januari 2010 door de Veiligheidsregio worden genomen om te komen tot geborgde afspraken met de partners in de Euregio Maas-Rijn:

1. onderzoek naar wat noodzakelijk is om de processen in rampenbestrijding en crisisbeheersing naar behoren in te kunnen vullen;
2. onderzoek naar wat mogelijk is binnen de gegeven wet- en regelgeving;
3. onderzoek hoe kan worden aangesloten bij de reeds bestaande samenwerkingsverbanden en hoe deze verder kunnen worden uitgebouwd o.a. op het terrein van brandweer, rampenbestrijding en crisisbeheersing;
4. maken van operationele afspraken met de partners in de Euregio Maas-Rijn;
5. borgen van die afspraken middels een of meerdere overeenkomsten;
6. houden van euregionale oefeningen;
7. geven van informatie aan buurlanden indien zich een calamiteit voordoet.

Daarbij baseert de Veiligheidsregio zich op de volgende verdragen:

- Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Bondsrepubliek Duitsland inzake wederzijdse bijstandsverlening bij het bestrijden van rampen, zware ongevallen daaronder begrepen, Bonn 1988;
- Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk België inzake wederzijdse bijstandsverlening bij het bestrijden van rampen en ongevallen, Den Haag, 1984;
- Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Bondsrepubliek Duitsland inzake de grensoverschrijdend politionele samenwerking en de samenwerking in strafrechtelijke aangelegenheden, Enschede, 2005;
- Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden, het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg inzake grensoverschrijdende politioneel optreden, Brussel, 2004.

II Professioneel georganiseerde Veiligheidsregio

Voor een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio is het van belang dat de disciplines die onderdeel zijn van de Veiligheidsregio goed functioneren. Individueel, in onderlinge samenhang en in samenhang met de overige diensten die bij de rampen- en crisisbeheersing betrokken kunnen zijn. In het convenant wordt per betrokken discipline aangegeven welke resultaten moeten worden bereikt om bij te dragen aan een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio.

Veiligheidsregio

3.2.1 Het bestuur van de Veiligheidsregio draagt er zorg voor dat de integraliteit en de multidisciplinaire afstemming van de onderstaande functionaliteiten structureel gewaarborgd is. Doel hiervan is dat het vanzelfsprekend is dat alle partners goed betrokken zijn. Alle betrokken disciplines (i.c. Brandweer, GHOR, Politie en gemeente) leveren onderling afgestemde bijdragen aan de genoemde functionaliteiten. Deze bijdrage moet gebaseerd zijn op zowel de individuele als gezamenlijke taken en bevoegdheden.

1 Informatievoorziening

De Veiligheidsregio én de afzonderlijke veiligheidspartners hebben voor 1 januari 2010 de organisatie van de informatievoorziening en ICT ingericht en geïmplementeerd.

2 Oefenen en opleiden

De Veiligheidsregio hanteert bij het opleiden en oefenen voor de (basis)brandweezorg, de GHOR, alsmede de rampen- en crisisbeheersing de volgende uitgangspunten:

- Rampen en crises komen weinig voor. Het opbouwen van praktijkervaring is vrijwel niet mogelijk. Ook de mogelijkheden om praktijkgericht te oefenen zijn beperkt. Dat geldt ook voor het onderhouden van specifieke parate kennis. De rampenbestrijding en crisisbeheersing moeten daarom zo eenvoudig en logisch mogelijk zijn ingericht. De benodigde informatie om te kunnen functioneren moet optimaal(digitaal) toegankelijk en geschikt zijn voor gebruik onder moeilijke/gevaarlijke omstandigheden.
- De werkwijze bij rampen en het gebruik van de bijbehorende systemen moeten zoveel mogelijk zijn geïntegreerd in de routinematige werkwijze van de dagelijkse praktijk.

Op basis van deze uitgangspunten wordt een eenduidig multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan vastgesteld. Dit plan gaat ondermeer uit van de competenties die noodzakelijk zijn voor het behalen van de operationele en overige prestaties in het kader van de brandweezorg, de GHOR en de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan voorziet ondermeer in realistische (grootschalige) oefeningen. Hierbij dient specifieke aandacht te worden besteed aan de veiligheid van het personeel, waaronder het praktijkgericht toetsen van de prestaties aan veilig repressief optreden.

Vóór 1 januari 2010 zijn alle sleutelfunctionarissen opgeleid en geoefend conform dit plan. Dit blijkt uit een volgsysteem op individueel niveau, waarbij het de ambitie is om niet alleen de kwantiteit te volgen maar ook de kwaliteit.

De multidisciplinaire oefeningen (waaronder Euregionale oefeningen) zijn aangepast op het risicoprofiel van de regio. Dit betekent dat minimaal 1x per jaar een multidisciplinaire oefening op RBT-niveau wordt gehouden bij één van de risico's (objecten/gebieden) die als meest risicovol zijn aangemerkt.

Bij multidisciplinaire oefeningen besteedt de Veiligheidsregio in ieder geval aandacht aan de samenwerking tussen de betrokken disciplines met betrekking tot de volgende onderwerpen:

1. Bestrijding incidenten met gevaarlijke stoffen;
2. Slachtofferzorg (Redding, Geneeskundige en geestelijke zorg, Registratie & informatie, Identificeren, Uitvaart);
3. Bevolkingszorg (Waarschuwen bevolking, Evacuatie, Afzetten, Opvang en verzorging, Primaire levensbehoeften etc.);
4. Voorlichting/Communicatie (Pers- en publieksinformatie op alle niveaus).

Brandweer

3.2.2 Per 1 januari 2009 beschikt het bestuur van de Veiligheidsregio over één regionale brandweerorganisatie (Brandweer Zuid-Limburg i.o.) die zich kenmerkt door:

- éénhoofdige leiding;
- waarbij al het brandweerpersoneel in regionale dienst is; met een uniforme rechtspositie (lees: arbeidsvoorwaardenpakket) voor enerzijds beroepsmedewerkers en anderzijds vrijwilligers;
- beheer en inkoop van materieel op regionaal niveau.

Daarnaast voert de regio eenduidig beleid ten aanzien van de veiligheidsketen, personeel, planning & controlcyclus en middelen. Dit resulteert in de navolgende concrete resultaten voor 1 januari 2010:

Veiligheidsketen:

- Pro-actie
 - de brandweer is gesprekspartner in elke gemeente in het voortraject van planologische ontwikkelingen.
- Preventie
 - regionaal worden dezelfde richtlijnen toegepast bij de vergunningverlening, de advisering op bouwplannen en bij de controle en handhaving.
- Preparatie
 - er wordt geoefend op basis van het multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan dat voor de Veiligheidsregio is vastgesteld;
 - er wordt één standaard op het gebied van aanvals- en bereikbaarheidsplannen toegepast.

- Repressie
 - een nulmeting van de dekking voor de inzet bij maatgevende incidenten per gemeente dat vervolgens in een regionaal dekkingsplan is gebundeld en vastgesteld;
 - operationele grenzen zijn ingevoerd;
 - uniforme uitruk- en inzetprocedures worden regionaal toegepast;
 - opkomsttijden, d.w.z. het totaal van de verwerkingstijd in het meld- en coördinatiecentrum, de uitruktijd en de aanrijdtijd naar het incident zijn kwantitatief en kwalitatief inzichtelijk gemaakt;
 - Euregionaal zijn afspraken gemaakt over wederzijdse bijstandverlening.
- Nazorg
 - trauma opvang en nazorg is op professionele regionale schaal geïmplementeerd.

Personeel

- actief vrijwilligersbeleid met als speerpunt een professioneel relatiebeheer met werkgevers.

Planning en control

- er is één planning- en controlcyclus ingevoerd met in ieder geval één (financieel)beleidsplan, één begroting en een integrale rapportage aan het bestuur over zowel de kwalitatieve als kwantitatieve productresultaten;
- het streven is om in 2011 te gaan werken met een productbegroting en door te groeien naar één integraal kwaliteitvolgsysteem gericht op een samenhangende uitvoering van de veiligheidsketen.

Middelen

- inkoop en beheer van middelen is op regionale schaal geïmplementeerd.

GHOR

3.2.3 Ter verbetering van de grootschalige hulpverlening bij ongevallen en rampen neemt de GHOR Zuid-Limburg de volgende maatregelen:

1 HKZ-certificering

De GHOR Zuid-Limburg is in 2006 gecertificeerd volgens de eisen van de stichting Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector (HKZ). Deze certificering wordt tijdens de looptijd van dit convenant gecontinueerd, hiertoe wordt de organisatie HKZ-geaudit.

2 Productbegroting

De GHOR Zuid-Limburg werkt vanaf 1 januari 2010 met een productbegroting, waarbij het streven is om deze productbegroting gedetailleerder uit te werken en af te stemmen met de productbegroting van de Regionale Brandweer Zuid-Limburg.

3 Samenwerking met de GGD

In Zuid-Limburg is de GHOR stevig verankerd in de GGD. De Regionaal Geneeskundig Functionaris (RGF) maakt deel uit van de directie van de GGD Zuid-Limburg. De GGD Zuid-Limburg is territoriaal congruent met de GHOR Zuid-Limburg.

Politie

3.2.4 Het bestuur van de Veiligheidsregio maakt met betrekking tot het beleid van de rampenbestrijding en crisisbeheersing afspraken met het Regionaal College Politie Limburg-Zuid over de multidisciplinaire afstemming ten aanzien van informatievoorziening, oefenen en opleiden en het uniform opschalen.

Gemeenten

3.2.5 Het bestuur van de Veiligheidsregio maakt afspraken met de gemeenten in de regio over de volgende onderwerpen, met als beoogd eindresultaat:

1. Vóór 1 januari 2009 wordt een coördinerend secretaris / directeur voor de gemeentelijke kolom aangesteld. Tevens worden de daarbij behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven en per gelijke datum vastgesteld.
2. Ten behoeve van de structurele bemensing tijdens crisissituaties wordt vóór 1 januari 2009 een poule van coördinerend secretarissen van dienst opgericht. Tevens worden de daarbij behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven en per gelijke datum vastgesteld.
3. Vóór 1 januari 2010 zijn sleutelfunctionarissen bij de gemeenten van de regio Zuid-Limburg opgeleid en geoefend conform een opleidings- en oefenbeleidsplan dat is afgestemd met het multidisciplinaire opleidings- en oefenbeleidsplan.

Artikel 4 Verplichtingen van de minister

De minister verplicht zich de Veiligheidsregio te ondersteunen door enerzijds het beschikbaar stellen van financiële middelen en anderzijds het beschikbaar stellen van kennis en capaciteit.

4.1 Financieel algemeen

De Veiligheidsregio wordt hybride gefinancierd door de bijdragen van de deelnemende gemeenten (gemeentefonds) en de rijksbijdrage op grond van het Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR). Het gemeentefonds - in casu het cluster OOV daarbinnen - en het BDUR zijn herijkt op grond van de uitkomsten van het Cebeononderzoek. Deze herijkingen worden doorgevoerd per 1 januari 2008. Voor gelijktijdige invoering is gekozen vanwege de sterke samenhang tussen beide financieringsstromen:

- Zowel in het gemeentefonds als in het BDUR wordt uitgegaan van dezelfde kenmerken en verdeelmaatstaven die zijn herzien en geactualiseerd;

- Bij de verdeling is voor het eerst gerekend met een standaard inwonerbijdrage door de gemeenten van € 5,30 per inwoner. (N.B. Deze varieert nu in de praktijk van ca. € 2 tot € 8. De standaard inwonerbijdrage is louter in de verdeelsystematiek normatief en is dus niet voorgeschreven. Regio's en gemeenten kunnen in de praktijk een andere afweging maken op grond van eigen afwijkende keuzes en de bijdrage anders bepalen.)

In de onderstaande tabel zijn voor de Veiligheidsregio en de inliggende gemeenten de (afgeronde) bedragen tot en met 2011 opgenomen. De bedragen zijn indicatief en op basis van de huidige inzichten en vooruitzichten.

| in mln € | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| in gemeentefonds voor deelnemende gemeenten en bijdrage aan regio | 21,2 | 32,1 | 32,1 | 33,0 | 33,2 | 33,8 |
| in BDUR voor regio | 2,3 | 2,3 | 2,3 | 2,3 | 2,8 | 3,7 |

Hierbij moet worden opgemerkt dat het gemeentefonds voor de verdeling opdeling in clusters kent, maar dat de gemeenten één ongedeelde algemene uitkering uit het gemeentefonds krijgen die zij naar eigen inzicht besteden. In dat licht bezien zijn de bovenstaande bedragen voor de gemeenten dus virtueel.

De meerjarenreeks BDUR is berekend met toevoeging van nagenoeg de totale omvang van de budgetreeks voor veiligheidsregio's van Pijler V uit het beleidsdakkoord van het kabinet. De doorwerking van de reorganisatie van de rijksdienst voor BZK en de veiligheidsregio's op het terrein van rampenbestrijdingsmaterieel is nog niet gerealiseerd.

Door de herverdeling ontstaan landelijk en regionaal herverdeeeffecten. BZK compenseert tijdelijk de negatieve herverdeeeffecten in het BDUR, vooruitlopend op de substantiële verhoging van het BDUR.

Vanaf 2010 zal het BDUR, de rijksbijdrage aan de regio's, aanzienlijk stijgen als gevolg van de extra middelen die het kabinet voor de ontwikkeling van de veiligheidsregio's gaat inzetten. In de afspraken tussen Rijk en gemeenten is voorzien in een aanzienlijk accres van het Gemeentefonds. Het voorheen bestaande gat tussen toedeling van middelen en feitelijke uitgaven voor OOV door gemeenten is volledig gedicht.

De groei van het gemeentefonds en het BDUR voorzien, naar de mening van de minister, in adequate financiering van de wettelijke taken van gemeenten en regio's. Dit geldt zowel de verdeling als het volume

4.2 Financieel specifiek

Voor het realiseren van de overeengekomen prestaties en doelen verstrekt BZK op basis van artikel 8 BDUR aan de Veiligheidsregio een incidentele stimuleringsbijdrage van € 1,6 mln. Deze bijdrage wordt verstrekt als lumpsum en is niet taakgebonden en niet

kostendekkend. De regio ontvangt de extra financiële bijdrage voor de jaren 2008 en 2009, de looptijd van het convenant. De bijdrage is gekoppeld aan de regionalisering van de brandweer. Voor de (wettelijke) kwaliteitsverbetering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het totstandbrengen van een professioneel georganiseerde veiligheidsregio worden al structurele bijdragen beschikbaar gesteld in het gemeentefonds en het BDUR.

Om de regionalisering van de brandweer te stimuleren, wordt de bijdrage in twee tranches aan de regio verstrekt. De eerste tranche van 50% zal worden uitgekeerd na ondertekening van het convenant door de regio en de minister. De tweede tranche wordt uitgekeerd als het algemeen bestuur het besluit tot volledige regionalisering van de brandweer heeft genomen en dit besluit bekrachtigd is door alle gemeenteraden van de regio. Dit houdt in dat een gemeenschappelijke regeling voor de nieuwe geregionaliseerde brandweer is ondertekend, waarin onder meer is geregeld dat er in de regio sprake is van een éénhoofdige leiding, al het personeel in regionale dienst is (met één uniforme rechtspositie voor beroepsmedewerkers en één voor vrijwilligers) en het beheer en de inkoop van al het materieel op regionaal niveau plaatsvindt.

4.3 Overige inspanningen minister

4.3.1 Om de toezichtslast voor de Veiligheidsregio zo beperkt mogelijk te houden, zullen de Inspectie OOV en de overige betrokken inspecties maximale complementariteit nastreven met de toetsing van de prestaties door de Veiligheidsregio zelf. De Inspectie OOV zal hiertoe met de Veiligheidsregio afspraken maken over de validiteit van de toetsing.

4.3.2 De Inspectie OOV stelt de methodiek van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding en de bijbehorende analyse-instrumenten beschikbaar voor het testen van de voorbereiding van de rampen- en crisisbeheersing. Deze methodiek en instrumenten kunnen ook worden gebruikt voor het evalueren van oefeningen. Verder stelt de Inspectie OOV in 2007 enkele uitgewerkte simulatiescenario's beschikbaar. Tenslotte bekostigt BZK tweemaal per jaar het gebruik van een callcentre voor het genereren van meldingen bij een praktijktest.

4.3.3 De minister van BZK stelt op verzoek van de regio de volgende beleidsinhoudelijke ondersteuning ter beschikking:

1. Informatie en adviezen ten aanzien van
 - a. de ontwikkeling van een regionaal management development beleid: Voor sturing op kwaliteit zijn bij Bureau LMD de kerncompetenties voor de top van de Veiligheidsregio beschikbaar. Ook is facilitering mogelijk bij selectie van kandidaten voor strategische functies door bemiddeling. Daarnaast stelt Bureau LMD ook kennis over ontwikkelinstrumenten en selectie instrumenten beschikbaar;
 - b. kwaliteit van brandweerpersoneel;
 - c. het opstellen van beleids- en crisisplannen op basis van het model beleidsplan en het referentiekader crisisplan;
 - d. criteria voor oefenen en opleiden (o.a. tbv nulmetingen);

- e. de regionalisering van beheer en inkoop van materieel;
 - f. het afsluiten van convenanten in de Euregio.
2. Informatie over 'best-practices' in andere regio's, inclusief de vergelijking met geldende norm.

4.3.4 De minister zal voor 1 juli 2008 zorg dragen voor het op een eenduidige manier aanreiken van noodzakelijke informatie t.a.v. bovenregionale en nationale bedreigingen en in het bijzonder vitale infrastructuren t.b.v. een goede voorbereiding van de Veiligheidsregio. De wijze van informatieverstrekking zal in overleg met de Veiligheidsregio's worden uitgewerkt.

4.3.5 Om het management bij overstromingen te verbeteren, is de Taskforce Management Overstromingen opgericht. De TMO bevordert dat er per regio een overstromingsplan (en een landelijk overstromingsplan) wordt gerealiseerd. Met betrekking tot risico- en crisiscommunicatie (zie artikel 3.1.1) bevordert de TMO het doen opstellen van strategieën op dit terrein. De TMO faciliteert daarbij door middel van het doen ontwikkelen van voorbeelden, het beschikbaar stellen van best practices en het realiseren van een kennisnetwerk (via de website www.platformoverstromingen.nl). Ook bevordert de TMO de samenwerking tussen algemeen bestuur en de crisispartners in de waterkolom (m.n. het waterschap/de dijkgraaf) en het beoefenen/realiseren van dit alles. Voor al dit soort zaken is in 2007 en 2008 financiële steun beschikbaar via de Tijdelijke Bijdrageregeling Verbetering Management Overstromingen (gebaseerd op het BDUR).

4.3.6 De minister initieert en regisseert samen met de koepelorganisaties van de veiligheidspartners de realisatie van de koppelingen van de communicatienetwerken.

4.3.7 De minister stimuleert in overleg met de koepelorganisaties van de veiligheidspartners de realisatie van een landelijke multidisciplinaire oefenorganisatie dit met het oog op een kwaliteitsimpuls in oefenen.

4.3.8 Om landelijk en interregionaal goed samen te kunnen werken is op sommige onderwerpen een uniforme aanpak nodig. Het gaat hier bijvoorbeeld om interregionale en landelijke informatievoorziening, bijstand, taakoverdracht, overloop, voorlichting en eventuele landelijke aansturing van de crisisbeheersing en voor richtlijnen, modellen etc. Om regio's voor te bereiden op deze landelijke uniforme aanpak, zal de minister de onderwerpen waar zij een uniforme aanpak nodig acht, tijdig benoemen.

4.3.9 De minister zal zich inspannen om eventuele problemen in de uitvoering van wet- en regelgeving, voortkomend uit de samenwerking met de Bondsrepubliek Duitsland en/of het Koninkrijk België te verkleinen en waar mogelijk weg te nemen.

Artikel 5 Beleid- en beheercyclus

De uitvoering van dit convenant wordt gedurende de looptijd gevolgd:

5.1 Afspraken uit het convenant worden als hoofdbestanddeel opgenomen in het regionaal beleidsplan en de regionale begroting van de Veiligheidsregio.

5.2 Jaarlijks wordt vóór 1 april verantwoording afgelegd in het regionale jaarverslag, c.q. de periodieke rapportage regionaal beleidsplan (onder de huidige wet is dit de bestuurlijke rapportage) en de jaarrekening (overeenkomstig de bepalingen in het BDUR). Dit conform de planning & control-cyclus van de Veiligheidsregio.

5.3 Jaarlijks vindt over de bereikte resultaten een gesprek plaats tussen (vertegenwoordigers van) de minister en (vertegenwoordigers van) de Veiligheidsregio. Indien daartoe aanleiding bestaat, kunnen beide partijen het initiatief nemen tot tussentijds overleg.

5.4 De minister rapporteert over de uitvoering van alle convenanten aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

5.5 De Veiligheidsregio stelt de producten die voortkomen uit het convenant zoveel mogelijk ter beschikking aan BZK en andere regio's.

5.6 Met de Veiligheidsregio wordt op de volgende momenten een korte procesevaluatie gehouden:

1. Na ondertekening van het convenant;
2. Na accordering van het convenant door de gemeenteraden van de regio Zuid-Limburg;
3. Vóór 1 januari 2009;
4. Zo spoedig mogelijk na 1 januari 2010 of na ontbinding van dit convenant.

Artikel 6 Bijstelling gedurende de looptijd

6.1 Het convenant kan worden gewijzigd indien alle partijen hiermee instemmen. Iedere deelnemende partij kan daartoe te allen tijde voorstellen doen.

6.2 In het jaarlijkse voortgangsgesprek tussen (vertegenwoordigers van) de minister en (vertegenwoordigers van) de Veiligheidsregio is de mate waarin en de wijze waarop de met overige partners afgesproken resultaten worden gerealiseerd en in hoeverre dit bijdraagt aan de professioneel georganiseerde Veiligheidsregio en een adequate rampenbestrijding en crisisbeheersing, onderwerp van gesprek. Tevens komen eventueel gebleken knelpunten in de onderlinge samenwerking en afstemming aan de orde.

Artikel 7 Budgetrecht Staten-Generaal

De in artikel 4 genoemde verplichtingen van de minister laten onverlet het budgetrecht van de Staten-Generaal.

Artikel 8 Ontbindende voorwaarde

Het convenant is afgesloten door het Algemeen Bestuur van de Regionale Brandweer en GHOR Zuid-Limburg, handelend als rechtsvoorganger van het beoogd bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg in oprichting, onder de premisse van accordering door de respectieve gemeenteraden waaraan de burgemeesters verantwoording afleggen. Indien een gemeenteraad niet akkoord gaat met het gestelde in dit convenant, maakt de burgemeester van die gemeente dit schriftelijk kenbaar aan het Algemeen Bestuur van de Regionale Brandweer en GHOR Zuid-Limburg, handelend als rechtsvoorganger van het beoogd bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg in oprichting. Deze maakt dit vervolgens op zijn beurt aan de Minister van BZK schriftelijk kenbaar. Het convenant is

van rechtswege ontbonden indien een gemeenteraad niet akkoord gaat met het gestelde in het convenant.

Artikel 9 Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Indien tijdens de looptijd van dit convenant een gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg in werking treedt, dan wordt het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg van rechtswege wederpartij in dit convenant.

Artikel 10 Looptijd

Het convenant treedt in werking op 1 januari 2008 en eindigt op 1 januari 2010.

Artikel 11 Publicatie

Van het convenant wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

Artikel 12 Afdwingbaarheid

De afspraken in het convenant zijn niet rechtens afdwingbaar.

Artikel 13 Citeertitel

Het convenant wordt aangehaald als 'Convenant Veiligheidsregio Zuid-Limburg 2008-2009'.

's-Gravenhage, 18 december 2007

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
mevrouw dr. G. ter Horst

Maastricht, 18 december 2007

Het Algemeen Bestuur van de Regionale Brandweer en GHOR Zuid-Limburg en het Regionale College van het regionale politiekorps Limburg-Zuid.

de heer drs. A.M.J. Cremers, Burgemeester gemeente Beek

de heer mr. drs. C.M.A. Brocken, Burgemeester gemeente Brunssum

mevrouw M.H.E. Pelzer, Burgemeester gemeente Eijsden

de heer drs. A.R.B. van den Tillaar, Burgemeester gemeente Gulpen-Wittern

de heer mr. A.M.G. Gresel, Burgemeester gemeente Heerlen

de heer J.J.M. Som, Burgemeester gemeente Kerkrade

de heer mr. L.H.F.M. Janssen, Burgemeester gemeente Landgraaf

de heer drs. G.B.M. Leers, Burgemeester gemeente Maastricht

de heer mr. drs. H.J.G. van Beers, Burgemeester gemeente Margraten

de heer mr. R.S.M.R. Offermanns, Burgemeester gemeente Meerssen

de heer mr. H.G. Vos, Waarnemend Burgemeester gemeente Nuth

mevrouw M.A.H. Clermonts-Aretz, Burgemeester gemeente Onderbanken

de heer B.H.M. Link, Burgemeester gemeente Schinnen

de heer H.G.G. Bogman, Burgemeester gemeente Simpelveld

de heer drs. G.J.M. Cox, Burgemeester gemeente Sittard-Geleen

de heer drs. A.C. Barske, Burgemeester gemeente Stein

de heer drs. M.J.A. Eurlings, Waarnemend Burgemeester gemeente Valkenburg aan de Geul

de heer drs. R.L.T. van Loo, Burgemeester gemeente Vaals

de heer D.A.M. Akkermans, Burgemeester gemeente Voerendaal