

Muzenstraat 61  
Postbus 16107  
2500 BC Den Haag  
telefoon (070) 888 12 12  
fax (070) 888 12 80  
www.ipo.nl

Aan mevrouw S.M. Dekker  
minister van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer  
Postbus 20951  
2500 EZ 's GRAVENHAGE

## Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk  
38017/06

datum  
23-02-2006

onderwerp  
Perifere detailhandel

Geachte mevrouw Dekker,

Als gevolg van een motie van de Tweede Kamer is in de Nota Ruimte vastgelegd dat de provincies gezamenlijke richtlijnen opstellen met betrekking tot branchebeperkingen voor de perifere detailhandel; deze richtlijnen worden door het kabinet geaccordeerd. Om hier vroegtijdig en adequaat op in te spelen hebben de provincies hun huidige beleid met betrekking tot de vestiging van perifere en grootschalige detailhandel naast elkaar gelegd. De algemene conclusie die hieruit is getrokken brengen wij hierbij onder uw aandacht. Verder leggen de provincies een pakket van richtlijnen aan u voor.

De provincies vertrouwen er op dat u hun aanpak met betrekking tot de perifere detailhandel in het bestuurlijke overleg van 13 maart aanstaande kunt onderschrijven. Wij verzoeken u over de provinciale uitvoering van dit onderdeel van de Nota Ruimte op een geschikt moment namens het kabinet mededeling aan de Tweede Kamer te doen.

### **Algemene conclusie**

De algemene conclusie is dat de Nota Ruimte voor wat betreft het beleid voor de vestiging van perifere detailhandel op dit moment al afdoende in het provinciale beleid is verankerd. De vrees dat door de decentralisatie van het beleid er onvoldoende grip zou zijn op het vestigingsbeleid van vooral de perifere detailhandel kunnen de provincies hiermee wegnemen.

De achtergrond van de Kamer motie is dat het detailhandelvestigingsbeleid, dat een onderdeel is van het totale locatiebeleid, niet ten koste mag gaan van de bestaande detailhandelstructuur in wijkwinkelcentra en binnensteden. Daarnaast is er vrees voor de opkomst van "weidewinkels" (grote winkels in voeding- en genotmiddelen solitair buiten de bebouwde kom).

De doelstellingen van het vestigingsbeleid voor perifere detailhandel zijn door alle provincies in het beleid opgenomen. De bestaande detailhandelstructuur wordt ondersteund en beschermd. In alle provincies zijn weidewinkels expliciet in het beleid verboden. Voor relevante ontwikkelingen van andere grootschalige publieksvoorzieningen, zoals leisure, wordt eveneens beleid vastgesteld.

Onderling is afgesproken dat ook in de toekomst het accent zal blijven liggen op het behoud van het kernwinkelapparaat en het voorkomen van weidewinkels.

Inlichtingen bij : ir I. Faber  
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 60  
Bijlagen : geen

### **Gezamenlijke richtlijnen met betrekking tot branchebeperkingen**

Aan een strikte uniforme uitwerking van de algemene doelen van de Nota Ruimte hebben de provincies zelf weinig behoefte. De vestigingsomstandigheden van de detailhandel verschillen onderling en regionaal maatwerk is effectiever dan een landelijke eenheidssaus. Dat laat onverlet dat de provincies gevolg geven aan de verplichting van de Nota Ruimte om gezamenlijke richtlijnen op te stellen met betrekking tot branchebeperkingen voor de perifere detailhandel. Het gaat hierbij om een minimumpakket, waarmee een gezamenlijke bodem in het beleid van iedere provincie wordt gelegd. Sommige provincies gaan daar overheen en voeren een strenger beleid.

De hierna genoemde richtlijnen zijn ontleend aan het onlangs vastgestelde nieuwe Streekplan Gelderland. U hebt met dit streekplan ingestemd.

Bij de richtlijnen worden de volgende omschrijvingen van de begrippen "perifeer" en "grootschalig" gehanteerd. Perifeer betreft de *ligging* van voorzieningen ten opzichte van de bestaande winkelconcentraties, maar binnen bestaand of te ontwikkelen stedelijk gebied; daarbuiten spreekt men in dit kader van weidewinkels. Grootschalig betreft de *omvang* van voorzieningen, die wordt onderscheiden naar aard, schaal of functie.

De richtlijnen luiden als volgt:

#### Algemeen

1. De positie van de bestaande winkelgebieden heeft prioriteit. Ruimte voor veranderingen wordt geboden onder de voorwaarde dat de bestaande voorzieningenstructuur niet duurzaam wordt aangetast (leegstand, verpaupering en dergelijke).
2. Vernieuwing en uitbreiding vinden plaats binnen of onmiddellijk grenzend aan bestaande winkelgebieden. Zijn geen geschikte locaties voorhanden, dan is ontwikkeling van nieuwe locaties in het stedelijke gebied mogelijk.
3. Vestiging van detailhandel in het buitengebied (de zogenaamde "weidewinkels") is niet toegestaan.
4. Grootschalige winkelvoorzieningen worden bij voorkeur geaccommodeerd op binnenstedelijke locaties. Voorzieningen die hier niet ondergebracht kunnen worden, worden met inachtneming van richtlijn 9 geaccommodeerd op randstedelijke (perifere) locaties.

#### Perifeer branchegericht

5. Detailhandel voor niet-frequente doelgerichte aankopen is alleen op perifere locaties toegestaan als deze moeilijk inpasbaar is in bestaande winkelgebieden vanwege de volumineuze aard, brand- en explosiegevaar en de dagelijkse bevoorrading (zoals auto's, boten, caravans, tuincentra, bouwmarkten, grove bouwmaterialen, keukens en sanitair en woninginrichting waaronder meubels).
6. Thematische ontwikkelingen zijn toegestaan (zoals wonen, outdoor) als aangrenzend aan bestaande centra er geen plek is en het thema specifiek aan de perifere locaties is gebonden.

#### Perifeer omvanggericht

7. Grootschalige detailhandel met een bovenlokale functie/reikwijdte dient aan te sluiten bij bestaande detailhandelconcentraties en goed bereikbaar te zijn met openbaar vervoer en auto. Zijn geen geschikte locaties voorhanden, dan is ontwikkeling van nieuwe locaties in het stedelijke gebied mogelijk.
8. Clusters van grootschalige detailhandelvoorzieningen (eventueel in combinatie met leisure) kunnen alleen worden geconcentreerd in stedelijke netwerken en stedelijke centra nabij centra/knooppunten met een bovenregionale functie.
9. De ontwikkeling van (een cluster van) grootschalige detailhandel mag geen op basis van een te eisen onderzoek aan te tonen ontworping van de bestaande detailhandelstructuur tot gevolg hebben.

Specifieke richtlijnen met betrekking tot nevenassortimenten op perifere locaties, consumentenverkoop buiten specifieke detailhandellocaties en ondersteunende detailhandel op bedrijventerreinen zijn buiten het gezamenlijke pakket gelaten. De provincies zullen op dit onderdeel een eigen gedragslijn volgen. Sommige provincies rekenen zulke ontwikkelingen primair tot het beleidsdomein van de gemeenten. Ook kan de handhaafbaarheid problemen opleveren. Uiteraard wordt er op toegezien dat hierlangs geen sluiproute ontstaat naar perifere detailhandel.

Een onlangs verschenen studie van het Ruimtelijk Planbureau onderstreept dat de provincies alert moeten zijn op de marktontwikkelingen. Onderling is afgesproken om de ervaringen op het gebied van de vestiging van detailhandel regelmatig uit te wisselen. Regionaal onderhouden de provincies contacten met de verschillende brancheorganisaties.

Een afschrift van deze brief sturen wij aan staatssecretaris mevrouw ir. C.E.G. van Gennip van Economische Zaken.

Met vriendelijke groet,  
INTERPROVINCIAAL OVERLEG,

drs. G. Beukema,  
algemeen directeur.

