

Aan Burgemeester en Wethouders



Gemeente
West
Maas en
Waal

Onderwerp: Milieujaarsverslag 2004

Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling		Datum ingekomen:
Cluster: Milieu		Datum: 7 maart 2005
Steller: PS	Paraaf <i>[Handwritten Signature]</i>	Class. nr.: <i>2.117</i>

Afwegingsaspecten:

Commissie	<input checked="" type="checkbox"/>	Raad	<input checked="" type="checkbox"/>	O.R.	<input type="checkbox"/>
Financieel	<input type="checkbox"/>	Personeel	<input type="checkbox"/>	Communicatieparagraaf	<input type="checkbox"/>
Juridisch	<input type="checkbox"/>	Recreatief	<input type="checkbox"/>	Integrale veiligheid	<input type="checkbox"/>

Portefeuillehouder:

P.A.M. de Leeuw

Advies:

1. Het milieujaarsverslag 2004 vaststellen conform concept;
2. Het milieujaarsverslag 2004 voor kennisgeving aanbieden aan de gemeenteraad;
3. Het milieujaarsverslag 2004 ter kennis brengen van de VROM-inspectie en de MARN

<input checked="" type="checkbox"/> openbaar	<input checked="" type="checkbox"/>	Medeparaaf	Paraaf hoofd	Paraaf secretaris
<input type="checkbox"/> niet openbaar	<input type="checkbox"/>		<i>[Handwritten Signature]</i>	<i>[Handwritten Signature]</i>
<input type="checkbox"/> nog niet openbaar	<input type="checkbox"/>	mede-advies <input type="checkbox"/>		

	akkoord	bespreken	opmerkingen
Burgemeester	<i>[Handwritten Signature]</i>		
Wethouder (P.A.M. de Leeuw)	<i>[Handwritten Signature]</i>		
Wethouder (G.P.J. Zondag)	<i>[Handwritten Signature]</i>		
Wethouder (J.N.M.J. Wassink)	<i>[Handwritten Signature]</i>		<i>prima resultaat dat er meer productieve uren zijn gemaakt.</i>
Wethouder (J.P.M. van Gruijthuijsen)	<i>[Handwritten Signature]</i>		

Toelichting op het advies:

In bijgevoegd milieujaarsverslag wordt aangegeven hoe de milieutaken in 2004 door de gemeente zijn opgepakt. Op grond van artikel 21 lid 1 van de Wet milieubeheer wordt uw college verplicht jaarlijks een milieuvverslag vast te stellen en aan te bieden aan de gemeenteraad.

Voor de inhoud wordt verwezen naar het bijgevoegde verslag. In totaal is binnen het cluster milieu, als gevolg van personeelwisselingen, 9 maanden aan formatieplaats niet ingevuld. Hierdoor zijn ca. 1050 (9/12 van 1400 uur) direct productieve uren weggevallen. Voor een klein deel (ongeveer 85 uur) is dit gecompenseerd doordat vacaturegeld is ingezet voor extra uitbesteding. Verder blijkt dat de medewerkers van het cluster milieu in 2004 gezamenlijk 565 productieve uren meer hebben gemaakt dan gepland. Hierdoor is het uiteindelijke tekort ten opzichte van het milieuprogramma 2004 beperkt gebleven tot 400 uur.

In 2004 hebben zich inhoudelijk geen noemenswaardige onvoorziene omstandigheden voorgedaan die afwijking van de planning noodzakelijk maakten. Er zijn geen grote afwijkingen te constateren tussen het voorziene aantal producten per taakonderdeel en het werkelijk aantal producten per taakonderdeel.

Het milieujaarverslag bevat tevens gegevens over de afvalinzameling in 2004 en de milieuklachten.

BESLUIT:

Conform voorstel

Behandeling B&W

VERGADERING
2.3.04
15 MAART 2005
3.41 - 11/05

Behandeling Raad



GEMEENTE
WEST
MAAS EN
WAAL

Milieujaarverslag 2004

Inclusief gegevens afvalinzameling 2004
en milieuklachtenoverzicht 2004

Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
Cluster Milieu

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	2
1.1	Publicatie.....	2
1.2	Status.....	2
1.3	Leeswijzer.....	2
2.	Planning versus uitvoering.....	3
3.	Toelichting per taakonderdeel.....	4
3.1	Afvalverwijdering en -verwerking.....	4
3.2	Riolering.....	6
3.3	Algemeen milieubeleid.....	6
3.4	Interne milieuzorg.....	6
3.5	Energie.....	6
3.6	Geluidhinder.....	7
3.7	Bedrijven.....	7
	3.7.1 <i>Bedrijven en vergunningverlening</i>	7
	3.7.2 <i>Bedrijven en handhaving</i>	9
3.8	Bodem- en waterbodembeheer.....	11
3.9	Milieuvoorlichting en educatie.....	11
3.10	Hondenpoepbeleid en toezicht.....	11
3.11	Ruimtelijke Ordening.....	11

Bijlage 1: Urentabel

Bijlage 2: Productentabel

Bijlage 3: Milieuklachtenoverzicht 2004

1. Inleiding

In het milieuprogramma 2004 heeft het gemeentebestuur van West Maas en Waal inzichtelijk gemaakt welke activiteiten men op het gebied van milieu in 2004 wil verrichten. Daarbij zijn beleidsspeerpunten en prioriteiten aangegeven.

In dit milieujaarverslag 2004 legt het college van burgemeester en wethouders verantwoording af over de inzet van middelen en de activiteiten die op het gebied van milieu zijn uitgevoerd in 2004.

Naast het feit dat het college van burgemeester en wethouders zelf het nut en de noodzaak van een dergelijk jaarverslag inziet, is het tevens een verplichting op grond van artikel 21.1 Wet milieubeheer (Wm).

1.1 Publicatie

Het milieujaarverslag zal gelijktijdig met het aanbieden aan de gemeenteraad aan de VROM-Inspectie bekend worden gemaakt (artikel 21.1 Wet milieubeheer). Op lokaal niveau zal hier via het huis aan huisblad aandacht aan worden geschonken. Het milieujaarverslag zal ook op het gemeentehuis ter inzage worden gelegd en op de website van de gemeente worden geplaatst.

1.2 Status

Het milieujaarverslag is intern gericht. Dit houdt in dat er geen rechten aan kunnen worden ontleend voor burgers, organisaties en bedrijven. Het milieujaarverslag op zichzelf is daarmee geen besluit in de zin van artikel 1.3 Algemene wet bestuursrecht. Het indienen van bedenkingen, bezwaar of beroep is daarom niet mogelijk.

1.3 Leeswijzer

Het milieujaarverslag is opgebouwd uit 3 hoofdstukken. Na de inleiding wordt in hoofdstuk 2 op hoofdlijnen een vergelijking gemaakt tussen de planning en de werkelijk bestede uren. In hoofdstuk drie wordt per taakonderdeel specifieke informatie gegeven over de inzet van uren en de geleverde producten. Daarbij worden, voor zover van toepassing, afwijkingen tussen de planning en uitvoering verklaard.

2. Planning versus uitvoering

In personele zin is 2004 voor het cluster milieu redelijk turbulent verlopen. Er hebben zich drie personeelwisselingen voorgedaan. Mede als gevolg van deze personeelwisselingen is er voor gekozen de verschillende milieutaken binnen de bestaande formatie anders te verdelen. Uiteindelijk heeft dit geleid tot een nieuwe taakverdeling waarbij meteen is ingespeeld op een tweetal ontwikkeling binnen de taakuitvoering. Zo is inhoud gegeven aan de toekomstige wettelijke eis om de taken milieuhandhaving en milieuvergunningverlening te scheiden en is het aantal uren voor 'realisatie en beheer' verhoogd ten koste van het aantal uren voor 'beleid en advies'. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de behoefte om, als gevolg van een steeds kleiner uitbestedingsbudget, meer uitvoerende taken zoals bedrijfscontroles en vergunningverlening in eigen beheer uit te voeren.

In totaal is binnen het cluster milieu, als gevolg van personeelwisselingen, 9 maanden aan formatieplaats niet ingevuld. Hierdoor zijn ca. 1050 (9/12 van 1400 uur) direct productieve uren weggevallen. Voor een klein deel (ongeveer 85 uur) is dit gecompenseerd doordat vacaturegeld is ingezet voor extra uitbesteding. Verder blijkt dat de medewerkers van het cluster milieu in 2004 gezamenlijk 565 productieve uren meer hebben gemaakt dan gepland. Hierdoor is het uiteindelijke tekort ten opzichte van het milieuprogramma 2004 beperkt gebleven tot 400 uur. In het milieuprogramma 2004 werd uitgegaan van in totaal 9900 direct productieve uren binnen het cluster milieu. Uit dit milieujaarverslag blijkt dat er in totaal 9500 direct productieve uren zijn gemaakt.

In totaal is in 2004 voor € 80.000,- werk uitbesteed aan derden. Hiervoor zijn ruim 1200 adviesuren geleverd. Bijna alle adviesuren zijn geleverd door het regionaal milieubedrijf te Cuijk. De adviezen hebben zich vooral gericht op de taakonderdelen vergunningverlening en handhaving. Ook zijn een aantal adviesuren geleverd op het gebied van externe veiligheid (in totaal ca. 60 uur).

In 2004 hebben zich inhoudelijk geen noemenswaardige onvoorziene omstandigheden voorgedaan die afwijking van de planning noodzakelijk maakten. Er zijn geen grote afwijkingen te constateren tussen het voorziene aantal producten per taakonderdeel en het werkelijk aantal producten per taakonderdeel. Dit blijkt ook in hoofdstuk 3 waar per taakonderdeel een toelichting wordt gegeven.

3. Toelichting per taakonderdeel

In dit hoofdstuk wordt per deeltaak een beschrijving gegeven van de ingezette middelen en de prestaties in 2004. In bijlage 1 is per deeltaak aangegeven hoeveel uur, uitgesplitst naar begrotingsonderdelen, werkelijk is besteed in 2004 afgezet tegen de geplande uren in het milieuprogramma 2004. Bij het lezen van dit hoofdstuk is het raadzaam regelmatig bijlage 1 te raadplegen.

3.1 Afvalverwijdering en -verwerking

Ten opzichte van de planning 2004 (400 uur) en werkelijke uren (515) is aan deze taak ongeveer 30% meer tijd besteed dan geraamd. Deze toename betreft o.a. frictie-uren omdat zich in 2004 op de beleidstaak afval een personeelwisseling heeft voorgedaan. Ook is de overschrijding van de urenraming toe te rekenen aan de werkzaamheden in verband met het opstellen en uitvoeren van het *'plan van aanpak afvalpreventie en gescheiden inzameling'*. Verder zijn relatief veel uren besteed aan het *'conceptbeleid verbranden van resthout buiten inrichtingen'* en de *'evaluatie van de inzameling van grof huishoudelijk afval'*.

In onderstaande tabellen zijn de hoeveelheden ingezameld huishoudelijk afval aangegeven (tabel 1), de hoeveelheden ingezameld huishoudelijk afval afgezet tegen de landelijke richtwaarden en het landelijk gemiddelde (tabel 2). Voor een vergelijking met andere jaren wordt verwezen naar bijlage 2 behorende bij dit verslag.

	2004	2003
Restafval	4.536	4.465
GFT	3.111	2.889
Milieustraat	289	278
Klein chemisch afval	26	24
Glas	343	354
Oud papier	1.545	1.428
Textiel	87	82
Asbest	32	45
Wit- en bruingoed	69	34
Totaal	10.038	9.599

De totale hoeveelheid door of namens de gemeente ingezameld huishoudelijk afval in 2004 bedraagt ruim 10 miljoen kilogram. Dit komt neer op ruim 550 kilogram per inwoner. In 2003 werd per inwoner 527 kilogram ingezameld. In 2002 was dit 543 kilogram.

Ongeveer 45% van het totaal ingezamelde huishoudelijk afval betreft restafval. Dit betekent dat 55% van het totale aanbod huishoudelijk afval gescheiden wordt ingezameld. De landelijke doelstelling voor gescheiden inzameling bedraagt 60%. Ten opzichte van

voorgaande jaren is wel een lichte verbetering waar te nemen van ongeveer 1,5 %. Een verklaring hiervoor is niet te geven en is waarschijnlijk afhankelijk geweest van externe, niet te beïnvloeden, factoren aangezien in 2004 geen intensivering heeft plaatsgevonden in de inzet van beleidsinstrumenten en er geen verandering is doorgevoerd in de inzamelstructuur.

Tabel 2
Hoeveelheden ingezameld huishoudelijk afval afgezet tegen de landelijke richtwaarden
(in kilogrammen per inwoner).

	GFT	Papier	Glas	Textiel	KCA
West Maas en Waal 2004	170	84	18,8	4,77	1,45
West Maas en Waal 2003	158	78	19,5	4,50	1,33
Richtwaarde	140	95	23,0	5,00	2,00

Algemeen

- *Reinigingsrecht en afvalstoffenheffing:* In 2004 bedroeg het reinigingsrecht € 606,00, de afvalstoffenheffing voor 1 en 2 persoonshuishoudens € 216,00 en voor 3 en meer persoonshuishoudens € 270,00. Alle kosten van de huishoudelijke afvalinzameling en – verwerking worden, onder aftrek van de inkomsten, voor 100% doorberekend in de tarieven afvalstoffenheffing/reinigingsrechten. Naast de eigen bijdrage in de kosten van het aanbieden van grof huishoudelijk afval bij de milieustraat zijn de inwoners van de gemeente geen extra kosten verschuldigd.
- *Toetsing inzamelresultaten aan de landelijke richtwaarden:* Uit tabel 2 blijkt dat West Maas en Waal ten aanzien van de gft-inzamelresultaten voldoet aan de landelijke richtwaarde. Voor textiel wordt de richtwaarde benaderd. Voor glas, papier en kca bestaat een relatief groot verschil met de landelijke richtwaarden.
- *Illegale afvalstorten:* In 2004 zijn er 80 illegale afvalstorten geconstateerd. Dit is een sterke toename ten opzichte van voorgaande jaren. In 2003 werden slechts 37 illegale afvalstorten aangetroffen en in 2002 waren dit er 68. De laatste jaren was sprake van een duidelijke afnemende trend (in 1998 hadden we nog meer dan 180 illegale afvalstorten). Nu wordt deze trend doorbroken met een sterke toename. Hoewel de precieze oorzaak voor de toename moeilijk te verklaren is houdt deze mogelijk verband met het verminderd algemeen toezicht van de milieuwachter. Er is vanaf 2003 voor gekozen de uren van de milieuwachter meer aan te wenden voor het bedrijfstoezicht (bedrijfscontroles). Dit gaat ten koste van het algemeen toezicht.
- *Subsidierегeling Aanpak Milieudrukvermindering (SAM):* In MARN-verband is in 2002 een nulmeting opgestart conform de randvoorwaarden van deze subsidierегeling. De nulmeting resulteert in een plan van aanpak voor het verbeteren van de huidige scheidings- en preventieresultaten van huishoudelijk afval. In 2004 is het plan van aanpak vastgesteld en is begonnen met de uitvoering.
- *Inzamel- en verwerkingscontracten:* Voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval zijn diverse contracten afgesloten. Een aantal van deze contracten bleek sterk verouderd en daarmee in strijd met de gemeentelijke en/of Europese aanbestedingsregels. In 2004 is een start gemaakt met de Europese aanbesteding van inzameling van GFT en restafval en de inzameling en verwerking van verpakkingsglas. Deze aanbesteding wordt in verband met schaalvoordelen samen met een aantal andere gemeente uit de regio Nijmegen uitgevoerd.

Cijfermateriaal

- Voor wat betreft de fractie textiel ontbreken nog steeds de hoeveelheden die worden ingezameld door/bij supermarkten in de gemeente. In de praktijk wordt van deze fractie in onze gemeente dus meer ingezameld dan hierboven wordt vermeld.
- Het aantal aangeleverde tonnen bij de mobiele milieustraat is in 2004 iets gestegen ten opzichte van 2003. Deze toename van het aangeboden afval is met name te wijten aan de hoeveelheid aangeboden snoeihout en dakleer.
- Wit- en bruingoed wordt ingezameld op de gemeentewerf. De ingezamelde hoeveelheden worden voor een groot gedeelte in stuks geregistreerd, maar aangezien bekend is wat het gemiddeld gewicht is van de betreffende deelfracties kan een schatting worden gegeven van wat totaal aan wit- en bruingoed is ingezameld. In 2004 zijn 327 koel- en vrieskasten, 158 stuks groot witgoed en 173 televisies aangeboden. In 2003 waren dat respectievelijk 332, 109 en 154 stuks. Verder is in 2004 19 ton overig witgoed en ICT-apparatuur ingenomen. In 2003 bedroeg dit maar 9 ton aan.

3.2 Riolering

De afdeling Ruimtelijk Beheer heeft het voortouw voor wat betreft dit taakonderdeel. Binnen het cluster Milieu waren voor deze taak 40 uur gepland. Uiteindelijk is 20 uur besteed aan ondersteuning van de afdeling Ruimtelijk Beheer bij het uitvoeren van dit taakonderdeel.

3.3 Algemeen milieubeleid

De totale daadwerkelijk urenbesteding voor de taak algemeen milieubeleid is ongeveer gelijk aan de planning. Binnen dit taakonderdeel is echter wel een afwijking te zien ten opzichte van de planning. Zo is aan het onderdeel planning, waaronder het milieuprogramma, het milieujaarverslag en budgetbeheer vallen, 145 uur meer besteed dan gepland. Deze toename lijkt structureel aangezien ook in 2003 meer uren aan dit taakonderdeel zijn besteed. Waarschijnlijk wordt deze toename veroorzaakt door een steeds belangrijkere rol voor het onderdeel budgetbeheer en vanwege de nieuwe werkwijze voor het milieuprogramma waarbij de gemeenteraad veel eerder en intensiever wordt betrokken bij het opstellen van het milieuprogramma. Deze extra aandacht heeft niet geleid tot overschrijding op taakniveau aangezien aan het taakonderdeel beleid algemeen minder uren zijn besteed dan gepland. De uren voor deze taak zijn vooral ingezet op onderwerpen als externe veiligheid, Aarhus en ontwikkelingen als de strategische milieubeoordeling en vogel- en habitatrichtlijn.

ad hoc?

3.4 Interne milieuzorg

Vanwege het verschuiven van prioriteiten in het milieuprogramma 2004 is aan dit taakonderdeel geen tijd besteed. De taken ten aanzien van interne milieuzorg zijn doorgeschoven naar 2005.

3.5 Energie

Er wordt geen prioriteit gegeven aan energiebesparing en klimaatverandering. Dit betekent dat in 2004 geen initiatieven zijn genomen op dit taakveld. In zeer beperkte mate zijn de beleidontwikkelingen op dit gebied gevolgd. De gemaakte uren hiervoor zijn weggeschreven onder de taak algemeen milieubeleid.

3.6 Geluidhinder

In 2004 is besloten niet meer mee te doen aan het MARN-project gebiedsgericht geluidbeleid. De samenwerking met de opdrachtnemer verliep erg slecht. Het was niet mogelijk de gedane investeringen te redden zonder nieuwe investeringen te doen. Er was geen wettelijke verplichting meer om gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid vast te stellen. Nieuwe investeringen en financiële risico's wogen niet op tegen de baten.

3.7 Bedrijven

3.7.1 Bedrijven en vergunningverlening

De werkelijke tijdsbesteding (2430 uur) wijkt voor dit taakonderdeel niet veel af van de planning (2620 uur). Wel is te zien dat binnen het taakonderdeel veel meer tijd is besteed aan besluitvorming en beleid en veel minder aan het intrekken van vergunningen en het afhandelen van 8.40 Wm meldingen.

	2004	2003
Vergunningen in procedure	40	23
Vergunningaanvragen ingediend	26	27
Beschikkingen ingetrokken vergunningaanvragen	3	2
Beschikkingen buiten behandeling gelaten vergunningaanvragen	4	2
Ontwerpbeschikkingen	15	18
Beschikkingen verleende vergunningen	16	13
Beschikkingen geweigerde vergunningen	-	-
Procedures met bedenkingen	5	5
Ingediende beroepsschriften	5	2
Aantal verzoeken om voorlopige voorziening	0	1
Overschrijding termijn art. 3.19, 1 ^e lid Awb (niet binnen 12 weken na ontvangst vergunningaanvraag ontwerp-besluit genomen)	4	12
Overschrijding termijn art. 3.28 Awb (niet binnen 6 maanden na ontvangst vergunningaanvraag eind-besluit genomen)	5	7
Beschikkingen ingetrokken milieuvergunningen	1	4
Beschikkingen geactualiseerde milieuvergunningen	-	-
8.19 Wm meldingen *	10	7
8.40 Wm meldingen **	27	33
Beschikkingen Mer beoordelingsplicht of Mer beoordeling	5	1
APV-vergunningen	2	1

*: 8.19 Wm melding: procedure waarbij voor ondergeschikte wijzigingen, géén wijziging van de milieuvergunning hoeft te worden aangevraagd, maar kan worden volstaan met deze wijzigingen te melden. De hiervoor te volgen procedure staat in artikel 8.19 van de Wet milieubeheer.

** : 8.40 Wm melding: procedure voor die bedrijven die wél onder de bepalingen van de Wet milieubeheer vallen maar waarbij de milieuvergunningplicht is komen te vervallen. De milieueisen zijn hierbij in een AmvB vastgelegd. Bij nieuwvestiging dan wel wijziging kan worden volstaan met het indienen van een melding op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer.

Tabel 4
Totaal aantal uren milieubeheer vergunningen onderverdeeld naar uitbesteed en eigen uren

	2004	2003
Uren in eigen beheer	1830	2530
Uitbesteed aan Regionaal Milieubedrijf	600	485
Totaal aantal uren	2430	3015

Het aantal aanvragen om milieuvergunning was in 2004 ongeveer gelijk aan het aantal aanvragen in 2003. De complexiteit van de procedures is gemiddeld toegenomen. Er zijn 5 aanvragen ingediend voor veehouderijbedrijven waarbij beoordeeld moest worden of er een milieu-effectrapportage moest worden gemaakt (Mer-beoordelingsplicht). Op 3 aanvragen was de IPPC-richtlijn van toepassing. (IPPC= Integrated Pollution and Prevention Control (EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).

In 2004 is geen sprake geweest van verplichte aanhouding van een aanvraag om milieuvergunning omdat er een geluidszone moet worden vastgesteld op grond van het bestemmingsplan.

Vijf aanvragen zijn van rechtswege aangehouden omdat er geen besluit bij de aanvraag was gevoegd inhoudende dat er geen Mer hoeft te worden gemaakt en er ook geen Mer-rapport was bijgevoegd. Twee aanvragen zijn van rechtswege aangehouden omdat er een veranderingsvergunning werd aangevraagd terwijl er verzocht was om een revisievergunning aan te vragen.

Er zijn geen besluiten genomen om de wettelijke behandeltermijnen te verlengen omdat de aanvraag een zeer ingewikkeld of omstrede onderwerp betreft. Wel zijn de termijnen regelmatig verlengd omdat aanvragen in eerste instantie onvoldoende gegevens bevatten om te kunnen beschikken. De aanvragers zijn in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen.

In 2004 is vier keer de wettelijke termijn waarbinnen een ontwerpbeschikking moet worden opgesteld overschreden. Ook is 3 keer de termijn waarbinnen een beschikking op de aanvraag moet worden genomen overschreden.

Er zijn in 2004 geen vergunningen op maat of op hoofdlijnen aangevraagd/verleend. Er zijn in 2004 géén nadere eisen vastgesteld voor bedrijven die onder de AmvB's op grond van de Wet milieubeheer vallen.

Het beleid van voorgaande jaren om milieuvergunningen waar gedurende meer dan 3 jaar geen gebruik van is/wordt gemaakt, in te trekken, is in 2004 voort gezet. Er is één besluit tot intrekken van de milieuvergunning genomen. De inrichtinghouder heeft hier tegen beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Er is vier keer beroep aangetekend tegen beschikkingen om aangevraagde vergunningen te verlenen. Eén beroepschrift is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State niet ontvankelijk verklaard. De overige drie beroepsschriften hadden betrekking op één beschikking. In één beroep is het college volledig in het gelijk gesteld in de andere twee beroepen is het beroep deels gegrond verklaard en is de beschikking derhalve door de Afdeling vernietigd.

3.7.2 Bedrijven en handhaving

Binnen het taakonderdeel is meer tijd besteed aan bedrijfscontroles en algemeen milieutoezicht en minder aan regionale handhavingprojecten, sanctiebeschikking en beroep. De werkelijke tijdsbesteding (4715 uur) wijkt voor dit taakonderdeel niet veel af van de planning (4665 uur).

Het regionaal project Implementatie Vuurwerkbesluit, gestart in 2002, is in 2004 afgerond. Hiervoor zijn alle vuurwerkbedrijven gecontroleerd.

De tweede hercontroles en dwangsomcontroles zijn grotendeels uitgevoerd in samenwerking met de politie.

In het kader van de professionalisering van de milieuhandhaving is in 2004 gestart met de uitvoering van het verbeterplan wat in oktober 2003 is vastgesteld. Er is een probleemanalyse gemaakt en er zijn werkprocessen, protocollen en strategieën opgesteld.

In 2004 heeft vier keer periodiek overleg met de politie plaatsgevonden. Aan dit lokaal milieu-overleg neemt de gemeente zowel bestuurlijk als ambtelijk deel. Verder is de gemeente vertegenwoordigd in het Regionaal Bestuurlijk Handhavingsoverleg (RBHO) en het Regionaal Ambtelijk Handhavingsoverleg (RAHO). De milieuwachter neemt regelmatig deel aan BOA-overleggen in regioverband. Daarnaast is er in 2004 gestart met overleggen tussen de clusters milieu, bouw- en woningtoezicht en ruimtelijke ordening. Hiermee is (deels) inhoud gegeven aan het integrale overleg zoals verwoord in de integrale handhavingnota.

Op 12 en 13 mei 2004 is meegedaan aan de Gelderse Handhavingsestafette 2004. De milieuwachter heeft samen met een Buitengewoon Opsporingsambtenaar van de Wildbeheereenheid 's nachts controles uitgevoerd met name in het buitengebied. Zij hebben 3 maal proces verbaal opgemaakt. Door andere medewerkers zijn op deze dagen controles uitgevoerd in het kader van het bouwstoffenbesluit.

Tabel 5
Geplande bedrijfscontroles 2004 in vergelijking met werkelijk uitgevoerde controles in 2004 en 2003

	gepland 2004	werkelijk 2004	werkelijk 2003
Integrale controles	134	134	58
Hercontroles	195	92	72
Totaal aantal controles	329	225	130

gepland 186

Het verschil in het totaal aantal geplande en werkelijk uitgevoerde controles komt volledig voor rekening van de hercontroles. Dit komt voor een deel omdat het aantal hercontroles afhankelijk is van de resultaten van de integrale controles. In de planning is op basis van

↳ wat wordt bedoeld?

ervaringscijfers uitgaan van 60% 1^e hercontroles en 50% 2^e hercontrole. Dit jaar is geconstateerd dat een groot aantal bedrijven is gestopt en dat de bedrijven zich beter aan de milieuvoorschriften houden waardoor het aantal werkelijk uitgevoerde hercontroles minder is dan gepland.

Daarnaast is er in 2004 een achterstand ontstaan in de uit te voeren hercontroles. In 2004 zijn relatief veel hercontroles uitgevoerd door minder ervaren medewerkers. Hierdoor was per controle meer tijd nodig en was regelmatig assistentie nodig van meer ervaren collega's. In december 2004 was er een achterstand van circa 60 hercontroles (250 uur). Deze achterstanden zijn in de eerste twee maanden van 2005 weggewerkt.

Tabel 6

Totaal aantal uren taakonderdeel milieuhandhaving 2004 onderverdeeld naar uitbesteed en eigen uren

	2004	2003
Uren in eigen beheer	4115	3175
Uitbesteed aan Regionaal Milieubedrijf	600	425
Totaal aantal uren	4715	3600

Tabel 7

Overige informatie m.b.t. handhaving

	2004	2003
Aantal waarschuwingen sanctiebeschikkingen	37	24
Aantal genomen sanctiebeschikkingen	13	5
Aantal controles sanctiebeschikkingen	13	11
Aantal beroepsprocedures	0	1
Aantal verzoeken om voorlopige voorziening	0	0
Aantal opgemaakte pv's milieuwachter	15	11
Aantal milieuklachten	119	74

3.8 Bodem- en waterbodembeheer

De werkelijke tijdsbesteding (552 uur) wijkt voor dit taakonderdeel significant af van de planning (790 uur). Zowel op het gebied van bodembeleid en -beheer en beoordeling- en advies is 100 uur minder besteed dan gepland. Ten aanzien van het bodembeleid zijn er in 2004 vooral uren besteed aan het landsdekkend beeld. Verder is er beleidsmatig weinig opgestart omdat er nog veel onduidelijkheid bestond over het nieuwe landelijke bodembeleid.

Tabel 8
Informatie m.b.t. de bodemtaken (aantal producten)

	2004	2003
Verzoeken om taxatie-informatie m.b.t. bodem	52	63
Verzoeken om historische gegevens NVN5725	62	47
Afgegeven verklaringen van geen bezwaar	17	28
Beoordeelde nulsituatie-onderzoeken	4	5
Meldingen vrijstellingsregeling grondverzet (Bodemkwaliteitskaart)	4	1
Meldingen bouwstoffen	2	1
Begeleiding/beoordeling onderzoeken en saneringen	25	25-30

3.9 Milieuvoorlichting en educatie.

Voor deze milieutaak was 145 uur gepland. Uiteindelijk zijn er 95 uur werkelijk besteed. Deze uren hadden betrekking op de boomplantedag in 2004 en de subsidiëring van bezoekerscentrum de Grote Rivieren in Heerewaarden.

3.10 Hondenpoepbeleid en toezicht.

Voor deze milieutaak was 200 uur gepland. Uiteindelijk zijn er 230 uur werkelijk aan besteed.

3.11 Ruimtelijke Ordening.

Ten aanzien van deze milieutaak waren 240 uur gepland. Uiteindelijk zijn 230 uur aan deze taak besteed. Het betreft hier de uren benodigd voor de milieutoets van bestemmingsplannen en de daarop betrekking hebbende wijzigingen. In totaal is 21 keer schriftelijk advies verstrekt. Dit is exclusief de adviezen die uitsluitend zijn gericht op bodem of externe veiligheid.

Bijlage 1: Urentabel

Urenbesteding milieujaarverslag 2004				Gepland milieujaren 2004	Uitgevoerd in 2004	verschil		
Afvalverwijdering/ -verwerking	huishoudelijk	grijs/afvalstraat	4721.00.00	100	-07			
		klein gevaarlijk afval	4721.00.10	100	39	70		
		oud papier/glas/textiel/afbest/wag	4721.00.20	100	30	70		
	algemeen	algemeen beleid	4721.01.00	100	295	-195		
sub-totaal:				400	515	-115		
Riolering Algemeen milieu- beleid	rioleringsplan algemeen planning	uitvoering	4722.00.00	40	20	20		
		beleid algemeen	4723.00.00	580	440	140		
		programma's/afvalverslag/begroting	4723.00.00	100	295	-195		
sub-totaal:				680	665	-15		
Interne milieuzorg Energie Gedruisch Milieuhandhaving	milieuzorg programma's uitvoeringsplan energie algemeen	uitvoeren/actualiseren	4723.00.00	120	0	120		
		uitvoeren/algemeen	4723.00.00	0	0	0		
		geluidbeleid	4723.01.00	0	0	0		
Milieuhandhaving	controles	integrale-/her-/opleveringscontrole	4723.02.00	3000	3855	-855		
		regionale handhaving/projekten	4723.02.00	100	20	80		
		algemeen milieutoezicht	4723.02.00	260	320	-60		
		dwangsom/bezwaar/dwang/pv's	4723.02.00	315	160	155		
		beroepsprocedures handhaving	4723.02.00	300	35	265		
		behandeling milieuklachten	4723.02.00	290	325	-35		
sub-totaal:				4665	4715	-50		
Milieudoel/ vergunningen	inrichtingen/vergunningen/ aanvragen	besluitvorming/beleid	4723.03.00	1400	1950	-550		
		vergunning intrekken	4723.03.00	230	30	200		
		vergunning actualiseren	4723.03.00	50	5	45		
		8.19 Wm -meldingen	4723.03.00	100	45	55		
		8.40 Wm -meldingen	4723.03.00	490	190	300		
		beoordelen MER's	4723.03.00	50	5	45		
		AP V-onthefingen/vergunningen	4723.03.00	50	10	40		
		beroepsprocedures vergunningen	4723.03.00	250	195	55		
		sub-totaal:				2620	2430	190
		Bodembeschei- ming/-sanering	bodembeheer en -beleid bodemonderzoeken bouwstoffenbestuif (water)bodem sanering	beleidsnotities/afvaldo 2005	4723.04.00	300	200	100
beoordeling/advies	4723.04.00			390	320	70		
inplanning/afhandeling/advies	4723.04.00			50	50	0		
beoordeling/advies handhaving	4723.04.00			50	10	40		
sub-totaal:				790	580	210		
Voorlichting en educatie	algemeen	natuur-/milieueducatie en voorlichting	4723.07.00	70	70	0		
		boomplant- en schoonmaakdag	4550.00.00	75	85	-10		
sub-totaal:				145	95	50		
Hondenpoep Ruimtelijke ordening Totaal uren	algemeen Lokaal R.O.-beleid	beleid en toezicht	4723.07.01	200	230	-30		
		advies	4810.00.00	240	230	10		
Totaal uren:				9900	9500	400		

Voorbeeld: pagina 1 van 1

NUM

Bijlage 2: Productentabel

Microsoft Excel - Milieujaarverslag cijfermatig

In- en uitzoemen Afdrukken Instellen Merges Normale weergave Sluiten Help

Milieujaarverslag 2004

Taakonderdeel	Product	2004		2003		2002		2001	
	Inwoners	18.232		18202		18241		18181	
Avalenverwijdering- en verwerking	Ingezamelde hoeveelheden huishoudelijk afval	in tonnen	kg/ton	in tonnen	kg/ton	in tonnen	kg/ton	in tonnen	kg/ton
	Restafval	4036	248,79	4405	245,30	4690	251,00	4410	242,66
	GFT	3111	170,63	2860	169,72	2946	161,61	2881	166,40
	Milieuafval	289	16,65	278	15,27	318	17,43	117	6,44
	Klein Chemisch Afval	20	1,43	24	1,32	22	1,21	25	1,38
	Glas	343	19,81	354	19,96	361	19,79	353	19,42
	Duid papier	1545	84,74	1428	78,45	1408	82,12	1467	80,69
	Tekstiel	87	4,77	82	4,50	74	4,08	81	4,48
	Asbest	32	1,76	46	2,47	50	2,74	60	3,30
	Wit- en bruingoed	60	3,28	34	1,87	37	2,03	37	2,04
	Totaal	10038	560,57	9599	527,38	9904	542,653	9440	510,223
		Scheidingspercentages	55,0%		53,5%		53,6%		53,3%
Milieuhandhaving		Aantal in 2004	Aantal in 2003	Aantal in 2002	Aantal in 2001				
	Periodieke controles categorie 1	15	8						
	Periodieke controles categorie 2	73	27						
	Periodieke controles categorie 3	38	12						
	Periodieke controles categorie 4	8	11						
	Totaal periodieke controles	134	58	157	165				
	1e Hercontroles	65	64						
	2e Hercontroles	27	18						
	Totaal Hercontroles	92	72	82	1				
	Aankondigingen sanctiebeschikkingen (zienswijzen)	27	24	40	8				
	Sanctiebeschikkingen	19	5	6	5				
	Controles n.v.v. sanctiebeschikkingen (bijv. draagsomcontroles)	13	11	bij totaal	bij totaal				
Beroepsprocedures handhaving	0	1	3	7					
Verzoeken om voorlopige voorzieningen	0	0	3	2					
Milieuklachten	119	74	110	115					
Opgemaakte processen verbaal milieuwachtel	16	11	3	7					

MILIEUKLACHTENOVERZICHT

2004

152
165
22
325

12
104
310
54
561

LEESWIJZER

Dit rapport bevat een overzicht van de milieuklachten welke in 2004 door de inwoners van de gemeente West Maas en Waal zijn gemeld bij de gemeente en de klachten die zijn gemeld bij de provincie of politie maar waarvoor de gemeente bevoegd was om tegen op te treden.

In hoofdstuk 2 van deze rapportage worden deze cijfers gepresenteerd en besproken. Het gaat hierbij onder andere om gegevens m.b.t. het aantal klachten, de aard van de klachten, de veroorzakers van de klachten en de afhandeling van klachten. Het derde hoofdstuk bevat een samenvatting van conclusies.

1. KLACHTENREGISTRATIE

Alle binnengekómen klachten worden geregistreerd in het milieu-informatiesysteem Stramis. Elke medewerker van het cluster milieu heeft toegang tot dit systeem en is zodoende in staat klachten te registreren. Het onderzoek en de afhandeling geschiedt zoveel mogelijk door de milieuwachter eventueel ondersteund door specialisten van het cluster milieu.

Daarnaast worden er door inwoners uit onze gemeente milieuklachten ingediend bij andere instanties zoals het provinciaal milieuklachten centrum en de regiopolitie Maas en Waal. Wanneer de gemeente bevoegd is de klacht te onderzoeken en af te handelen dan spelen deze instanties de klacht door. Deze klachten zijn eveneens opgenomen in het milieu-informatiesysteem Stramis en dit overzicht. De milieuklachten die bij de gemeente zijn binnengekomen maar waarvoor de bevoegdheid tot afhandelen ligt bij een andere organisatie zoals de provincie of het waterschap zijn ook in dit overzicht meegenomen.

2. MILIEUKLACHTEN GEMEENTE

2.1. MILIEUKLACHTEN PER MAAND PER CATEGORIE

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal milieuklachten dat per maand en per categorie bij de gemeente is geregistreerd. In 2004 zijn in totaal 119 milieuklachten bij de gemeente geregistreerd.

2004	lucht	geluid	bodem	water.	diversen	Tot./mnd.
januari	2	1	2	-	2	7
februari	2	-	2	-	-	4
maart	3	4	8	-	3	18
april	3	1	3	-	3	10
mei	5	5	2	-	1	13
juni	8	2	1	-	3	14
juli	2	4	1	-	5	12
augustus	2	1	1	1	-	5
september.	2	4	2	-	2	10
oktober	4	2	1	-	1	8
november	2	2	5	1	1	11
december	1	-	2	-	4	7
Tot./cat.	36	26	30	2	25	119

Ten opzichte van het totaal aantal geregistreerde klachten in 2003 is in 2004 een belangrijke toename te zien in het aantal milieuklachten. In 2003 zijn 74 klachten geregistreerd. De toename is vooral het gevolg van het significant groter aantal klachten op het gebied van lucht, geluid en bodem. Een sluitende verklaring hiervoor is niet voorhanden. Mogelijk ligt er een relatie met het afnemend algemeen milieutoezicht ten koste van het bedrijfstoezicht. Hierdoor worden gedragingen die negatieve gevolgen hebben voor de omgeving niet of minder snel geconstateerd en/of voorkomen.

2.2. MILIEUKLACHTEN PER DORP

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal milieuklachten per kwartaal, per dorpskern. Daarnaast is per dorpskern het aantal milieuklachten zowel in absolute zin als gerelateerd aan het inwoneraantal weergegeven.

Dorpskern	kw 1	kw 2	kw 3	kw 4	totaal absoluut	totaal relatief	Inwoners(*)
Ben.-L	5	8	5	6	24	1:247	5926
Dreumel	4	8	7	6	25	1:134	3364
Maasbom.	4	4	6	5	19	1:69	1317
Bov.-L	3	4	4	3	14	1:154	2169
Appeltern	1	3	1	2	7	1:118	831
Alphen	2	3	3	2	10	1:175	1749
Wamel	3	6	5	4	18	1:125	2254
Altforst	-	1	1	-	2	1:263	527

* = inwoneraantallen per dorpskern op 01-01-2005, totaal 18.232
(1:x = x aantal inwoners per geregistreerde milieuklacht)

Zoals is af te lezen in de tabel zijn in 2004 vanuit Maasbommel de meeste klachten per inwoner gemeld. Altforst kende het laagste aantal klachten per inwoner. In Dreumel zijn absoluut gezien de meeste klachten gemeld.

In het kader van het Hondenpoepbeleid (dat medio juni 1999 van start is gegaan) is ruimschoots bekendheid gegeven aan de mogelijkheid opmerkingen en klachten te melden bij de milieuwachter. Hier is door de inwoners goed gebruik van gemaakt. Als gevolg hiervan zijn er in 2004, 23 klachten over honden (loslopende honden – overlast hondenpoep – geluidsoverlast van blaffende honden) gemeld.

In 2004 is gemiddeld 1 klacht per 153 inwoners gemeld. In 2003 was dit nog 1 klacht per 246 inwoners en in 2002 1 klacht per 160 inwoners.

2.3 VEROORZAKERS VAN KLACHTEN IN 2004

Zoals reeds vermeld zijn er in 2004 bij de gemeente 119 klachten binnen gekomen. Van deze 119 klachten werden er 86 veroorzaakt door burgers. Hierbij ging het om:

- 23 maal luchtverontreiniging
- 1 maal waterverontreiniging
- 21 maal bodemverontreiniging
- 16 maal geluidshinder
- 2 maal diversen klachten
- 23 maal klachten wat betreft overlast van honden

Daarnaast werden van deze 119 klachten er 33 veroorzaakt door bedrijven. Hierbij ging het om:

- 13 maal luchtverontreiniging
- 1 maal waterverontreiniging
- 9 maal bodemverontreiniging
- 10 maal geluidshinder

2.4 AARD VAN DE KLACHTEN PER CATEGORIE

Onderstaand wordt per categorie weergegeven van welke aard de klachten zijn.

	aantal klachten
lucht totaal	36
stank	14
rook	10
gier/mestlucht	12

	aantal klachten
geluid totaal	26
burengerucht	9
industrielawaai	8
verkeerslawaai	5
overig	4

	aantal klachten
bodem totaal	30
bouw/sloopafval	6
gier/overbemesting	5
groenafval	4
huis/grof/zwerfvuil	7
illegaal lozen/storten	4
olie/benzine	2
overige afvalstoffen	2

	aantal klachten
water totaal	2
oppervlaktew./gier/mest	2
oppervlaktew./overig	-

	aantal klachten
diversen totaal	25
handeling afvalstoffen	-
hondenpoep	23
overig	2

2.5 HET AFHANDELEN VAN DE KLACHTEN

Het afhandelen van de klachten is in 98 van de 119 gevallen door de gemeente zelf gebeurd. Daar waar de gemeente niet bevoegd was om de klachten af te handelen zijn de klachten doorgestuurd naar de bevoegde instanties. Zo zijn 4 klachten doorgespeeld naar de Politie, 3 naar de Woningstichting Rivierengebied, 2 naar Rijkswaterstaat, 4 naar het Waterschap te Tiel, 5 naar de Provincie Gelderland en 3 naar de Algemene Inspectie Dienst.

De tijd die zit tussen het registreren en het afhandelen van een klacht is zeer verschillend. In sommige gevallen kan de klacht binnen 15 minuten na registratie afgehandeld worden door bijvoorbeeld een telefoontje naar de veroorzaker. Ook komt het voor dat de klachten reeds zijn verholpen en dat achteraf wordt geklaagd. In andere gevallen, bijvoorbeeld wanneer voorzieningen moeten worden aangebracht, APV-regels moeten worden voorgeschreven, of beleid moet worden ontwikkeld kan afhandeling van een klacht veel langer duren. Het streven is om de klachten zo snel mogelijk (binnen twee weken) na binnengekomst af te handelen. In 2004 zijn 107 klachten, van de 119, binnen twee weken afgehandeld. Hierbij is het doormelden naar de bevoegde instantie eveneens meegerekend als afgehandeld.

In 2004 is in totaal aan deze milieuklachten 325 uur besteed. Dit betekent gemiddeld ongeveer 2,7 uur per klacht. Dit is inclusief niet klachtenspecifieke taken als het opstellen van klachtenoverzichten, organisatie en dergelijke.

3. SAMENVATTING VAN DE CONCLUSIES

➤ In 2004 zijn bij de gemeente 119 klachten binnen gekomen. Er is in 2004 een sterke toename van klachten (t.o.v. 2003 - 74 klachten).

➤ Van deze 119 klachten in 2004 werden er:

- 33 veroorzaakt door bedrijven
- 86 veroorzaakt door burgers

➤ Van de 119 klachten was van een 8-tal de identiteit van de veroorzakers niet te achterhalen doch deze zijn wel afgehandeld.

➤ Van deze 119 klachten zijn er:

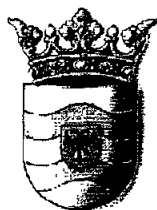
- 22 gemeld in het 1e kwartaal
- 37 gemeld in het 2e kwartaal
- 32 gemeld in het 3e kwartaal
- 28 gemeld in het 4e kwartaal

➤ Maasbommel had in 2004 het hoogst aantal klachten per inwoner (1 klacht op de 69 inwoners).

➤ Altforst, had in 2004 het laagst aantal klachten per inwoner (1 klacht op de 263 inwoners).

➤ Dreumel, had in 2004 absoluut gezien de meeste klachten (25 klachten).

➤ Voor de gehele Gemeente West Maas en Waal is in 2004, 1 klacht op de 153 inwoners, binnengekomen.



GEMEENTE
WEST
MAAS EN
WAAL

VROM-breed gemeenteonderzoek

Onderdeel: Milieu

Toezicht en handhavingsprogramma

Documenten:

- **Toezicht en handhavingsprogramma**



Toelichting

Jaarlijks wordt er aan de hand van het milieujaarprogramma een uitvoeringshandhavingsprogramma opgesteld, dit krijgt vorm door middel van een lijst waarin de inrichtingen zijn opgenomen waar een milieucontrole moet worden uitgevoerd.



