

Aan de Voorzitter van de
Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den HaagTelefoon 070-3394752
Fax 070-3391283
www.vrom.nl**Evaluatie Besluit beheer autobanden**

Datum	Kenmerk
	SAS/2008022054

Geachte Voorzitter,

Hierbij bied ik u de resultaten van de evaluatie van het Besluit beheer autobanden (verder Besluit) aan. Deze evaluatie was u toegezegd tijdens het Algemeen Overleg over het Besluit op 26 maart 2003. Uit de evaluatie blijkt dat de tevredenheid over het Besluit en de uitwerking in de praktijk groot is. De doelstellingen van het Besluit zijn gerealiseerd en de uitvoerbaarheid is goed gebleken. Wel zijn er enkele aandachtspunten naar voren gebracht.

Het Besluit

Het Besluit beheer autobanden is op 1 april 2004 in werking getreden. Het verving destijds het Besluit beheer personenwagenbanden, dat onvoldoende handvatten bevatte om de beleidsdoelstellingen te realiseren. De in Besluit beheer personenwagenbanden genoemde streefpercentages werden niet gerealiseerd. Marktconforme verwerkingsmethoden om product- of materiaalhergebruik te realiseren zijn niet van de grond gekomen. Door het Besluit zijn producenten en importeurs financieel verantwoordelijk geworden voor de inname en verwerking van afgedankte autobanden. Hierdoor zou een systeem ontstaan met meer financiële ruimte om materiaalhergebruik van de grond te krijgen.

Daarnaast was er indertijd nieuwe regelgeving noodzakelijk omdat het Besluit verwijdering personenwagenbanden niet heeft kunnen voorkomen dat er met regelmaat illegale dumpingen van autobanden plaatsvonden. Een geheel nieuwe opzet, waarin de ondoener afgedankte banden kosteloos zou kunnen afgeven en zo de prikkel tot illegaal gedrag te laten verdwijnen, werd noodzakelijk geacht om deze dumpingen te voorkomen.

Tijdens de totstandkoming van het Besluit zijn zorgen geuit over verschillende aspecten. De belangrijkste was de zorg dat er massaal autobanden uit het buitenland naar Nederland zouden worden gebracht. Maar ook de hoge administratieve lasten waren een zorgpunt. Daarom is destijds toegezegd dat 3 jaar na de inwerkingtreding van het Besluit een evaluatie zou plaats vinden. Dat is ook in de toelichting van de regelgeving opgenomen

In de periode voorafgaande aan de evaluatie was reeds geconstateerd dat het onderscheid in verplichtingen dat was gemaakt tussen producenten/importeurs van autobanden en producenten/importeurs van aanhangwagens niet handhaafbaar was. Derhalve is besloten het Besluit op dit punt aan te passen. De wijziging van het Besluit is op 19 juni 2007 gepubliceerd en op 1 oktober 2007 in werking getreden.



De opzet van de evaluatie

Voor de evaluatie is een vragenlijst gestuurd aan alle partijen die bij de totstandkoming van het Besluit beheer autobanden een inspraakreactie hebben verstuurd. Dit zijn de Vereniging Band & Milieu (BEM), de RAI-vereniging afdeling caravans (nu de Nederlandse Vereniging voor Kampeer- en Caravanindustrie), de Bedrijfstakorganisatie voor de Banden- en Wielenbranche VACO, de Bovag, de NVRD Vereniging voor afval- en reinigingsmanagement en Auto Recycling Nederland. Daarnaast zijn nog aangeschreven de Nederlandse Vereniging voor de Kampeer-en Caravanindustrie, de VROM-Inspectie en 2 bedrijven die een individuele melding hebben gedaan. In totaal zijn er 10 vragenlijsten verstuurd. Er zijn 9 reacties binnengekomen. De resultaten zijn met de betrokken partijen besproken in een bijeenkomst.

In de evaluatie zijn vragen gesteld over de doelstellingen van het Besluit en over de uitvoerbaarheid ervan. De reacties van de respondenten zijn hieronder weergegeven. Per deelvraag is de conclusie weergegeven. Bij de aandachtspunten die door de respondenten naar voren zijn gebracht, staat mijn reactie weergegeven.

De resultaten van de evaluatie

De doelstellingen van het Besluit

Het voorkomen van het dumpen van illegale banden

Voor de totstandkoming van het Besluit beheer autobanden waren er situaties waar grote partijen autobanden werden gedumpt die tegen (hoge) maatschappelijke kosten moesten worden opgeruimd. Deze praktijken zijn gelukkig voorbij, want de respondenten hebben allen aangegeven dat er sinds de inwerkingtreding van het Besluit geen signalen zijn van nieuwe gevallen van het dumpen van autobanden. Ook op andere wijze is geen informatie ontvangen over dumpingen van illegale banden.

De doelstelling voor het realiseren 20% materiaalhergebruik

De doelstelling voor materiaalhergebruik is ruimschoots gehaald. In het jaar 2005 is 28% en in 2006 is 56% van de gebruikte autobanden als materiaal hergebruikt. Deze stijging is veroorzaakt door een uitbreiding van de bestaande mogelijkheden voor materiaalhergebruik, zoals infill voor kunstgrasvelden, rubbertegels en koeienmatten. Daarnaast wordt ook onderzoek gedaan naar nieuwe toepassingen, zoals afzet in de wegenbouw. Ook wordt onderzocht of het mogelijk autobanden te devulcaniseren en het devulkanisaat toevoegen aan nieuw rubber bij de productie van nieuwe autobanden.

Conclusie

De doelstellingen van het Besluit om het dumpen van autobanden te voorkomen en het verhogen van het percentage materiaalhergebruik van autobanden zijn beiden gerealiseerd

De uitvoerbaarheid van het Besluit

Inname van autobanden

De verwachting, uitgesproken door vertegenwoordigers van de bandensector, dat er veel autobanden vanuit het buitenland naar Nederland zouden worden gebracht om te profiteren van het feit dat er in Nederland een inname- en verwerking systeem voor autobanden zou zijn, is niet uitgekomen. 7 respondenten geven aan dat ze niet op de hoogte zijn van autobanden van buiten Nederland die op illegale wijze in het Nederlandse inname- en verwerkingssysteem zijn gebracht. Wel zijn er op beperkte schaal tweedehands autobanden uit België/Duitsland geïmporteerd. Het gaat om een aantal van 10.000 tot 100.000. Deze kleine aantallen ondergraven het systeem niet, zodat er geen maatregelen genomen hoeven te worden. Ook zijn er in de praktijk geen problemen geconstateerd bij de kostenloze inname van autobanden bij de oud-voor-nieuw-regeling.

Er is een groot aantal gemeenten dat afspraken heeft met de BEM, het collectief dat de autobanden de inzameling bij gemeenten organiseert. Een aantal gemeenten heeft ervoor gekozen niet aan het systeem van de producenten/importeurs deel te nemen.

Administratieve lasten

Bij de totstandkoming van het Besluit is reeds aandacht besteed aan de reductie van administratieve lasten door een deel van de registratieverplichtingen uit het Besluit te halen. Daarnaast zijn er formulieren



vastgesteld voor de melding en de verslaglegging. Beide formulieren zijn naar tevredenheid. Geen van de respondenten geeft aan moeite te hebben met de huidige administratieve lasten van het Besluit.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van het Besluit is goed gebleken. De administratieve lasten zijn beperkt en er is niet op grote schaal misbruik gemaakt van het Nederlandse inzamel- en verwerkingssysteem.

De aandachtspunten

Naast tevredenheid over het Besluit en de uitvoering van het Besluit zijn er ook aandachtspunten naar voren gebracht.

Handhaving

Er is door verschillende partijen opgemerkt dat de continuering van de handhaving van belang is. Zeker nu na de wijziging van het Besluit dezelfde verplichtingen gaan gelden voor de producenten/importeurs van aanhangwagens als voor de producenten/importeurs van autobanden. In de afgelopen jaren is op alle handhavingverzoeken gereageerd en is de inzet van de handhaving naar tevredenheid verlopen, aldus de reacties.

Ook vraagt de BEM aandacht voor de handhaving, omdat de BEM geen bevoegdheden administraties van partijen uit de keten van autobanden te controleren om na te gaan of deze niet meer banden afgeven aan het systeem dan ze verkopen.

Reactie

Ook in de toekomst zal de handhaving van belang blijven en kunnen signalen worden afgegeven. De inzet voor controleren of bedrijven niet meer banden afgeven aan BEM dan ze verkopen kan niet worden gehonoreerd. Aangezien de VROM-Inspectie daartoe niet bevoegd is, adviseer ik de partijen hierover onderling afspraken te maken.

Afspraken met gemeenten

De NVRD heeft aangegeven dat een deel van de gemeenten de banden niet afgeven aan de BEM. Dit komt doordat ze ook andere banden dan autobanden inzamelen en omdat autobanden met een velg niet worden geaccepteerd (deze vallen niet onder de verantwoordelijkheid van de producenten/importeurs). Het is te arbeidsintensief de banden te sorteren of te ontdoen van de velg en maken derhalve afspraken met een inzamelaar en laten de (auto)banden afvoeren tegen een vergoeding. De NVRD stelt voor de verantwoordelijkheid voor het verwijderen van de velg te leggen bij de producenten/importeurs of de producentenverantwoordelijkheid uit te breiden naar alle typen banden, zodat alle gemeenten zich eenvoudig van hun banden kunnen ontdoen.

In reactie hierop heeft de BEM aangegeven dat ook partijen autobanden gemengd met andere banden en banden met velgen worden geaccepteerd. Voor de inname en verwerking van de autobanden waarvoor de BEM niet verantwoordelijk is, worden in rekening gebracht. Deze verduidelijking zal aan de gemeenten worden gecommuniceerd.

Reactie

Ik verwacht dat de inzameling van autobanden bij gemeenten door de verduidelijking van de acceptatievoorwaarden van autobanden nog verder zal verbeteren en zal hiertoe geen verdere actie ondernemen.

Caravans/aanhangwagens

De Nederlandse Vereniging voor Kampeer- en Caravanindustrie geeft aan dat ze het lastig vinden te maken te hebben met (aparte) inname- en verwerkingssystemen voor onderdelen van caravans, namelijk voor autobanden en voor electr(on)ische apparatuur. De sector is een voorstander van een inzamelsysteem van caravans, maar omdat het niet economisch rendabel is, is een dergelijk systeem nog niet van de grond gekomen.

Reactie

Voor caravans/aanhangwagens als geheel geldt dat de milieuproblematiek beperkt is, dit geldt niet voor onderdelen als autobanden en electr(on)ische apparatuur. Vanuit de rijksoverheid wordt geen initiatief genomen te komen tot een verplichting een inname- en verwerkingssysteem voor caravans/aanhangwagens op te zetten

**Eindconclusie**

Vanwege het zeer positieve beeld over de doelstellingen van het Besluit en de uitvoerbaarheid ervan, alsmede de reactie op de aandachtspunten, zie ik geen reden het huidige beleid voor de inname – en verwerking van autobanden aan te passen.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Dr. Jacqueline Cramer