



Commissaris van de Koningin

Aan
de Minister van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties
mevrouw dr. G. ter Horst
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Afdeling	BSEB	Behandeld	NG Dolman
Ons kenmerk	2007/39665	Uw kenmerk	
Faxnummer	(043) 361 85 75	Doorkiesnummer	(043) 389 70 20
Bijlage(n)	2	Maastricht	27 september 2007

Onderwerp:

Bestuurlijke rapportage rampenbestrijding

Geachte mevrouw ter Horst,

Hierbij rapporteer ik u op grond van artikel 10e van de Wet rampen en zware ongevallen over de stand van zaken (Wrzo) per 1 juli 2007 van de rampenbestrijding en de voorbereiding daarop in Limburg.

1. INLEIDING EN ALGEMENE CONCLUSIES

In deze bestuurlijke rapportage schets ik de stand van zaken van de uitvoering van het regionaal beheersplan (RBR) in de regio's Zuid-Limburg en Noord- en Midden-Limburg in de periode van 1 juli 2006 tot 1 juli 2007. Daarnaast bevat deze rapportage informatie over de uitvoering van de provinciale rol en taken op het gebied van de rampenbestrijding alsmede informatie over de beheerders van de waterstaatswerken, de rijksfunctionarissen en de nutsbedrijven.

Beide regio's in Limburg hebben veel inzet getoond om zich tot sterke veiligheidsregio's te ontwikkelen. Zeker de komende periode zal echter een extra krachtsinspanning nodig zijn om dit doel tijdig te realiseren. Met gepaste trots heb ik geconstateerd dat de regio Zuid-Limburg landelijk een koploperpositie inneemt bij het organisatorisch inrichten van de veiligheidsregio's. De financiële rijkssteun aan deze regio is dan ook niet meer dan terecht. Mij zou het wel een lief ding waard zijn als u ook de nodige aandacht besteed aan de regio Noord- en Midden-Limburg gelet op het ambitieniveau van deze regio. Langs deze weg wil ik dan ook mijn waardering voor uw steun maar ook mijn bereidheid uitspreken tot ondersteuning van deze ontwikkeling. Zelf heeft de provincie in haar toezichhoudende rol de afgelopen jaren met succes een stimulerende procesrol vervuld in de ontwikkeling van rampenplannen en rampbestrijdingsplannen. Inmiddels kan ik tevreden vaststellen dat alle gemeenten over een actueel rampenplan beschikken in de wetenschap dat deze bij de verdere ontwikkeling naar een regionaal crisisplan een rol van betekenis kunnen gaan spelen. Dat er nog een verdere bijstelling van deze plannen

070905-0242

Praat mee over Limburg! www.limburg.nl/burgerforum

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 (0)43 389 99 99
Fax + 31 (0)43 361 80 99
www.limburg.nl

Bankrekening ING
67.94.11.372
Postbank nr. 1060741

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heeg)
Lijn 3 (richting Heugem)
Lijn 53 (richting Gulpen)
Lijn 57 (richting Gulpen)

dient plaats te vinden doet daaraan niet af. Ik ben ook bereid om onze langdurige ervaring met de ramp- en crisisbestrijding in onze rol als toezichthouder maar ook als bestuurlijk en operationeel veiligheidspartner in de overgangperiode naar een nieuw tijdperk van veiligheidsregio's maar ook daarna in te zetten. Wel vraag ik in het bijzonder uw aandacht voor de internationale en met name de euregionale aanpak van crises. Een aanpak die voor een grensprovincie als Limburg maar ook voor het ons omringende buitenland van essentieel belang is. Uiteindelijk zal de aanpak van de rampenbestrijding alleen succesvol zijn als wij als overheden – ook internationaal - gezamenlijk aan dit dossier werken en de overgangperiode naar een nieuw bestel zo beperkt mogelijk houden.

2. STAND VAN ZAKEN REGIONALE RAMPENBESTRIJDING (uitvoering RBR's)

2.1. Algemeen

De twee Limburgse veiligheidsregio's hebben mij op grond van artikel 10c Wrzo bericht over de uitvoering van hun beleidsvoornemens. Volledigheidshalve verwijs ik naar de bijgevoegde bestuurlijke rapportages van beide regio's die u als integraal onderdeel van mijn bestuurlijke rapportage kunt beschouwen. Daarbij geldt als voorbehoud dat de bestuurlijke rapportage voor de regio Zuid-Limburg bestuurlijk moet worden vastgesteld. Ik zal u daar op korte termijn separaat over berichten. De bij deze rapportage behorende bijlagen kunnen indien gewenst worden nagezonden.

Naar aanleiding van deze rapportages stel ik in het algemeen vast dat de regio's - halverwege de uitvoering van het RBR van Zuid-Limburg en Noord- en Midden-Limburg – nog steeds redelijk op schema liggen. De regio's zijn voortvarend aan de slag om de RBR-voornemens te realiseren.

Het verheugt mij dat de regio's de multidisciplinaire samenwerking tussen de kolommen verder oppakken. Tegelijkertijd verwacht ik dat de uitdaging voor de regio's om zich om te vormen tot de veiligheidsregio's zoals voorzien in het voorliggende wetsvoorstel veiligheidsregio's nog veel inzet zal vergen. Ondanks dat beide regio's hard aan de slag zijn om zich om te vormen tot de veiligheidsregio's in Limburg verwacht ik op basis van de voorliggende informatie dat beide regio's organisatorisch op het aangekondigde moment van inwerkingtreding van de wet veiligheidsregio's t.w. 1 januari 2008 nog in ontwikkeling zijn. Om daadwerkelijk de nieuwe wettelijke taken te gaan oppakken is een overgangperiode noodzakelijk. Ik vraag uw aandacht hiervoor. De provincie is als veiligheidspartner bereid om op verzoek van de regio in deze overgangperiode maar ook daarna een faciliterende rol te vervullen.

2.2. Zorgvraag versus zorgaanbod

Ik stel vast dat de in het vorige beoordelingsjaar gesignaleerde verschil tussen hulpvraag op basis van de risico-inventarisatie op grond van de Leidraad Maatramp en het hulpaanbod groot blijft. Beide regio's hebben aangegeven dat zij niet door verhoging van het hulpaanbod maar met name door investering in proactie en preventie het hulpaanbod trachten te versterken maar ook door een versterking van de preparatie en een verbetering van de samenwerking tussen de operationele diensten. De onevenwichtigheid wordt hierdoor ingeperkt maar geenszins weggenomen.

2.3. Planvorming, preparatie, multidisciplinaire samenwerking en afstemming en oefenbeleid

Rampenplannen

Alle Limburgse gemeenten beschikken inmiddels over een actueel rampenplan zij het dat op onderdelen nadere aanpassing nodig is. Gedeputeerde Staten hebben in 2006 de eerste toetsing van de rampenplannen op grond van de Wet kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding (WKR) in die zin afgerond. De belangrijkste conclusies waren dat er geen informatieplan is aangetroffen maar dat wel de crisiscommunicatie is uitgewerkt. Daarnaast is opgemerkt dat meer aandacht geschonken zou moeten worden aan de kwetsbare groepen in de samenleving, als doven, slechtzienden/blinden en andere hulpbehoevende mensen. Bij de beoordeling van de plannen is nadrukkelijk gekeken naar de risico-inventarisatie. Niet in alle gevallen hadden de gemeenten de regionale risico-analyse voldoende doorvertaald naar de gemeentelijke situatie. Tevens ontbreekt veelal het nazorgplan. Mede naar aanleiding van de gemaakte opmerkingen zijn de betrokken partners, veelal op district - dan wel op regionaal niveau aan de slag om de gemaakte opmerkingen te implementeren in het nieuwe model, dan op gemeentelijk niveau, met name voor wat betreft de gemeentelijke deelprocessen, nader uit te werken en nader invulling te geven.

Inmiddels hebben de meeste gemeenten hun bijgestelde plannen in Noord- en Midden-Limburg voor een hernieuwde toetsing tijdig ingezonden. Daarbij zijn de meeste opmerkingen in de plannen verwerkt. De bijgestelde plannen van de gemeenten in Zuid-Limburg verwachten wij vòòr 1 oktober 2007. Naar verwachting zullen wij alle Limburgse rampenplannen dit jaar definitief kunnen toetsen.

Wel zal bij inwerkingtreding van de wet veiligheidsregio's per 1 januari a.s. helder moeten zijn welke status aan deze plannen dient te worden toegekend totdat de "plannen nieuwe stijl" - zoals de regionale crisisplannen - zijn ontwikkeld. Ik geef u dan ook in overweging om daarvoor een voorziening te treffen en zo nodig met provincies en regio's hierover afspraken te maken.

Rampbestrijdingsplannen

Naast de verplichte rampbestrijdingsplannen zijn voornamelijk rampbestrijdingsplannen met betrekking tot LPG stations ter toetsing ingediend. Aangezien ik heb geconstateerd dat vaststelling van de rampbestrijdingsplannen achterbleef, heb ik de betrokken gemeenten bij brief van 28 juni 2007 verzocht de stand van zaken met betrekking tot die plannen aan te geven. Op de grond van de informatie van de regio zal ik – waar nodig – nadere actie ondernemen.

De rampbestrijdingsplannen Hoogwater Maas in de regio Limburg Zuid zijn inmiddels allemaal getoetst. De rampbestrijdingsplannen Hoogwater Maas van de regio Noord en Midden Limburg zullen uiterlijk 1 oktober 2007 bij mij worden ingediend. Ik heb met dit uitstel ingestemd omdat aanvankelijk de gevolgen van een dijkdoorbraak en evacuatiebeleid niet waren meegenomen. Dit scenario wordt in een separaat traject (project MEANDER) uitgewerkt dat mede door de provincie Limburg wordt gefinancierd. In de afgelopen maanden zijn de hoogwaterscenario's en de mogelijke gevolgen daarvan voor de Limburgse Maasgemeenten in kaart gebracht, geïnterpreteerd en gevisualiseerd. Per dijkdoorbraak wordt het effectgebied getoond met onder meer de tijdsfactor, stroomsnelheid en –richting en waterdiepte. Ook wordt de afwatering in de tijd gevisualiseerd, zodat ook zichtbaar wordt waar het water in beginsel blijft staan. Op dit moment zijn de hoogwaterkaarten en ten minste één doorbraakscenario per gemeente uitgewerkt. Vanwege de gemeentegrensoverschrijdende problematiek van hoogwater wordt een gezamenlijke beleidslijn voor evacuatie ontwikkeld, die zo spoedig mogelijk wordt afgerond.

Na afronding van het project is een nadere analyse nodig van het besluitvormingsproces bij hoogwater. Ook een verdere analyse van specifieke lokale situaties bij hoogwater wordt noodzakelijk geacht.

De betrokken gemeenten dienen de resultaten daarvan nader uit te werken in hun rampbestrijdingsplan. .

Regionale Beheersplannen

Beide regionale beheersplannen zijn in de vorige beoordelingsperiode al getoetst. Inmiddels is conform gemaakte verbeterafspraken in Noord- en Midden-Limburg de risico-inventarisatie geactualiseerd en uitgebreid met de ramptypen terreur en infectieziekten. Ik juich toe dat de regio bovendien heeft besloten om deze inventarisatie permanent uit te voeren (i.p.v. één maal vier jaar).

Voorts is een kwaliteitstraject voor de brandweer opgestart en wordt voor de GHOR een certificeringstraject uitgevoerd. Verder wordt een verdere organisatorische ontvlechting van GHOR en brandweer uit de sector veiligheid van de regio Noord en Midden-Limburg ingezet om een krachtigere rol te kunnen vervullen in de veiligheidsdirectie.

Ook in Zuid-Limburg is de bestaande risico-inventarisatie gecompleteerd en geactualiseerd. De resultaten daarvan zijn eveneens verwerkt in de provinciale risicokaart die benaderbaar is door elke burger. Binnen elke kolom zijn bovendien kwaliteitsverbeteringen in gang gezet gericht op organisatie en inhoud ten behoeve van de operationele prestaties in het RBR.

Organisatieplannen/ multidisciplinaire samenwerking

Gedeputeerde Staten hebben de organisatieplannen van de brandweer en de GHOR van de regio Noord en Midden Limburg op 11 september 2006 ontvangen. Een wettelijke toets daarvan is niet langer nodig. Wel maken zij onderdeel uit van deze bestuursrapportage in zoverre dat deze plannen voor de regio Noord- en Midden-Limburg een nadere uitwerking van het regionaal beheersplan behelzen.

In de regio Noord- en Midden-Limburg heeft men de nodige slagen gemaakt . De regio heeft besloten tot oprichting van een veiligheidsregio. Over de inrichting dient nog nadere besluitvorming plaats te vinden. De regionalisering van de brandweer zal "meeliften" met de ontwikkeling van de veiligheidsregio waarbij besluitvorming naar verwachting per 1.1.2008 is afgerond en realisatie uiterlijk 1 januari 2010 is voorzien. De organisatieplannen voor brandweer en GHOR zijn – zij het later dan gepland- in juli 2007 vastgesteld. De vaststelling van het organisatieplan gemeenten ijlt iets na zij het dat wel de invulling van de gemeenten in de beheersorganisatie RBR intussen is geformaliseerd. De beheersorganisatie RBR is per 1 januari 2007 voortvarend georganiseerd in een Veiligheidsbureau waarvoor alle kolommen capaciteit beschikbaar hebben gesteld.

De regio neemt deel aan de landelijke pilot om het RBR om te zetten in een regionaal beleidsplan (gereed najaar 2008).

Voor de regio Zuid heb ik bij brief van 27 januari 2006 ingestemd met het gevraagde uitstel voor het indienen van de organisatieplannen tot uiterlijk eind 2007. Met het vervallen van de wettelijke toets is ontvangst het plan voor dat doel niet nodig maar wel wenselijk als uitwerking van het regionaal beheersplan op dat onderdeel. Bij die gelegenheid kunnen dan diverse ontwikkelingen binnen de regio zoals de veiligheidsregio en het regionalisatieproces van de brandweer die een impact hebben op de inhoud van het organisatieplan en wellicht ook op de inhoud van het beheersplan worden meegenomen. In deze regio is de versterking voor de afzonderlijke kolommen intussen energiek ingezet. Zo is de regionale GGD-organisatie al eind 2005 gerealiseerd. De regionalisering van de brandweer is gestart en zal na instemming door de gemeenteraden feitelijk op 1 januari 2009 kunnen ingaan. Daarnaast wordt de multidisciplinaire samenwerking tussen de kolommen in diverse (gedeeltelijk al lopende) projecten nader geconcretiseerd en worden deze met subsidie-ondersteuning van uw departement adequaat opgepakt.

Voorts pakt de regio de verdere ontwikkeling naar de veiligheidsregio Zuid-Limburg zoals voorzien in uw wetsvoorstel aan de Tweede kamer voortvarend op. Zo heeft de regio zich ook de taak opgelegd om het regionaal beheersplan te verbreden naar een regionaal beleidsplan en neemt daartoe deel aan een landelijke pilot. De bestuurlijke en ambtelijke borging van de gemeentelijke kolom binnen de veiligheidsregio behoeft nog aandacht.

Ik wil deze gelegenheid aangrijpen om beide regio's te complimenteren voor hun inzet bij de realisering van krachtdadige veiligheidsregio's in Limburg.

Preparatie

Met het vaststellen van rampenplannen en rampbestrijdingsplannen is nog niet gegarandeerd is dat ook een staande organisatie daadwerkelijk en volledig is ingericht op een efficiënte ramp - en crisisbestrijding. De in uw brief van 16 april 2007 vermelde constatering dat melding, alarmering, opschaling, beschikbaarheid van sleutelfunctionarissen, coördinatie, multidisciplinaire afstemming en informatievoorziening verbetering behoeven roepen bij mij ook de nodige zorgen op.

Verheugend is het dan ook te constateren dat in de regio Zuid de GRIP-structuur op basis van het uniforme referentiekader is vastgesteld en naar verwachting dit najaar (inclusief werkkaarten) zal worden geïmplementeerd. Daarmee is aan een belangrijke voorwaarde voor een eenduidig en multidisciplinair verloop van de opschaling voldaan. In de regio Noord en Midden-Limburg zullen de wijzigingen van de GRIP procedure ook dit najaar operationeel worden.

Voorts heeft de regio Zuid het functioneren van de meldkamer verder geoptimaliseerd conform de door het IOOV voorgestelde verbeterpunten. Voorts is de bouw van een meld- en coördinatiecentrum in volle gang. In de regio Noord en Midden-Limburg is een visie voor een gezamenlijke meldkamer in voorbereiding.

Uw streven om met kwaliteitseisen aan de veiligheidsregio's de prestaties te verbeteren kan ik alleen maar ondersteunen. Wel vraag ik uw aandacht er voor dat om de rampbestrijding daadwerkelijk operationeel te maken beknopte operationele en hanteerbare plannen en veelvuldig en intensief oefenen een extra accent dienen te krijgen. Waar nodig willen wij als veiligheidspartner daarin faciliteren.

2.4. Crisisinformatievoorziening

De regio Noord- en Midden-Limburg opteert voor een structurele aanpak van de operationele informatievoorziening. Het daartoe strekkende plan wordt in het voorjaar 2008 verwacht.

In de regio Zuid-Limburg is zowel voor de warme als de koude fase voorzien in een communicatiedocument.

2.5. Provinciale voorbereiding

PCP

De provincie heeft goede nota genomen van de resultaten van het onderzoek door de IOOV. Op basis daarvan zijn wij gestart om ons PCP op onderdelen aan te passen. Conform afspraak zal ik het PCP voor 1 oktober a.s. laten aanpassen c.q. de ontbrekende elementen laten aanbrengen. Daarna zal de impact van de komst van de veiligheidsregio's in het PCP worden verwerkt.

Risicokaart

Met ingang van 24 augustus 2006 is het publieksgedeelte van de vernieuwde risicokaart naar landelijk model gerealiseerd. Bij het van start gaan van dit gedeelte van de risicokaart voor de burgers is tevens een publiekscampagne gevoerd. Intussen is ook de realisatie van het professionele gedeelte van de kaart opgepakt. Met de betrokken partners wordt ingezet op een goede afstemming van het gebruik van de risicokaart. Naar verwachting zal de professionele kaart nog in 2007 in werking treden.

Oefenbeleid

Het oefenen is een belangrijk onderdeel van de voorbereiding op de rampenbestrijding. De provincie Limburg heeft het initiatief genomen om te komen tot een gezamenlijk oefenplatform, om zo de mogelijkheden voor het houden van multidisciplinaire oefeningen te kunnen vergroten en verbeteren. Het doel is periodiek multidisciplinair, maar ook grensoverschrijdend tot een afstemming van het oefenbeleid te komen. Thans worden vooral ervaringen en leermomenten uitgewisseld.

Voorts heeft de provincie deel genomen aan diverse oefeningen o.a. bij de oefening bij vliegveld Maastricht Aachen Airport alsmede bij oefeningen in de gemeenten Schinnen, Vaals, Kelmis (B) en Onderbanken (AWACS). Nog dit jaar is ook voorzien in deelname in een grote tunneloefening in Roermond.

Voor de toekomst zal ik mij gelet op de nieuwe wettelijke rol meer gaan richten op oefeningen met bestuurlijke keuzes dan op operationele oefeningen.

3. PROVINCIESPECIFIEKE ZAKEN

3.1. Grensoverschrijdende samenwerking

Euregionale samenwerking

Met een gebied dat grotendeels grenst aan het buitenland neemt grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rampenbestrijding in deze provincie uiteraard een bijzondere plaats in.

Het verheugt mij dat deze grensoverschrijdende samenwerking behalve via bilaterale burenhulp ook structureel vorm krijgt.

Op euregionaal vlak vindt afstemming plaats in diverse grensoverschrijdende overleggen (bijvoorbeeld: GHOR, euregionale werkgroep openbare veiligheid). De provincie is hierbij in de meeste gevallen nauw betrokken. Daarnaast is in 2005 het Interregproject Euregio Maas Rijn Interventie bij Crisis (EMR-ic) gestart. Dit grensoverschrijdende project bestaat uit drie deelprojecten :

Vooreerst wordt een euregionaal veiligheidsportaal (www.emric.info) ontwikkeld. Op dit portaal worden de volgende zaken samengebracht:

1. Kennis over de grensoverschrijdende samenwerking op het terrein van de openbare veiligheid
2. Meertalige begrippenlijsten
3. Bereikbaarheidsgegevens
4. Beschrijving van specialistische taken
5. Actualiteitenkiosk / platform voor kennisuitwisseling
6. Beschrijving van de besluitvormingsstructuren in elke deelregio
7. Belangrijke studies

8. Een emailfunctie tussen de meldkamers en digitalisering van drietalige meldformulieren.

Daarnaast is de euregionale risicokaart een belangrijk onderdeel van het EMR-ic project. Op deze kaart zullen gegevens over risico's die grensoverschrijdend zijn als gegevens die enkele relevant zijn voor het eigen grondgebied worden getoond.

Ten slotte zullen grensoverschrijdende samenwerkingsconcepten binnen de Euregio Maas-Rijn en het oefenen daarvan op het veiligheidsportaal worden getoond.

Deze drie producten zijn voornamelijk bedoeld voor de professionele gebruikers uit de Euregio. Producten worden naar verwachting eind dit jaar opgeleverd. Van de zijde van de provincie is een bedrag van € 156.000,00 ingebracht. De provincie is bestuurlijke trekker van dit project en contractpartner voor de EMR namens de partners ter uitvoering van het project. Verder levert de provincie de projectleider van de euregionale risicokaart.

Voor de Euregio Rijn Maas Noord is het vergelijkbare project HERMAN (hulpverlening in de euregio Rijn Maas Noord) opgestart. Tussen beide projecten vindt afstemming plaats en daar waar mogelijk zal bij de ontwikkeling van de projecten bij elkaar worden aangehaakt. De provincie vormt voor de euregionale risicokaart de liaison tussen EMRIC en HERMAN. Eindproducten worden medio 2008 verwacht. Een grote euregionale oefening wordt nog dit jaar georganiseerd.

Intussen is door de gemeente Weert het initiatief ontwikkeld om de witte vlek op het gebied van internationale burenhulp weg te werken door met Nederlandse, Belgische en Brabantse buurgemeenten de praktische samenwerking bij grensoverschrijdende rampen en crisissen op te pakken. De provincie zal dit initiatief ondersteunen.

Wel stel ik voor de grensoverschrijdende samenwerking vanuit deze euregionale en soms bilaterale aanpak verder uit te bouwen tot een interprovinciale/landelijke aanpak. Op die manier kunnen de ervaringen aan weerszijden van de grens met elkaar worden verknoot ten behoeve van een meer structurele overall aanpak. In dat opzicht reken ik vanuit uw verantwoordelijkheid op uw medewerking en inzet in deze.

3.2. Voorbereiding waterschappen en nutsbedrijven

Calamiteitenplannen

Toetsing van de calamiteitenplannen op grond van artikel 70 van de Waterstaatswet 1900 van de aangepaste calamiteitenplannen van het Waterschap Roer en Overmaas en het Waterschap Peel en maasvallei heeft in 2005, resp. 2006 plaatsgevonden. Over deze toetsingen werd u in eerdere rapportages geïnformeerd. Daarbij is o.m. getoetst of het plan is afgestemd op gemeentelijke rampenplannen en relevante rampenbestrijdingsplannen.

Provinciegrensoverschrijdend calamiteitenplan RWS Limburg

Het provinciaal bestuur heeft in 2007 het nieuwe (provinciegrensoverschrijdende) calamiteitenplan van RWS Limburg getoetst en daarbij de bevindingen van de provincies Noord-Brabant en Gelderland betrokken. Met het nieuwe calamiteitenplan is voldaan aan de afspraken uit de eerste toetsing in 2006. Wel is nog aandacht gevraagd voor een voortvarende aanpak van de uitwerking van de nog niet gereed zijnde calamiteitenbestrijdingsplannen. Tevens is opgemerkt dat het van belang is de structuren en maatregelen uit de calamiteiten(bestrijdings)plannen te testen in (multi)disciplinaire oefeningen. De provincies Noord-Brabant en Gelderland hebben ingestemd met onze bevindingen en RWS Limburg is schriftelijk geïnformeerd over de resultaten van deze toetsing.

Provinciegrensoverschrijdend calamiteitenplan RWS Oost-Nederland

De provincie Limburg heeft kennis genomen van het Ontwerp Calamiteitenplan Water & Scheepvaart, Wegen & Verkeer van RWS Oost-Nederland. Vanuit de provincie Limburg is als commentaar op het ontwerpplan aangegeven dat wordt verwacht dat in het calamiteitenplan de afstemming wordt gewaarborgd met het Provinciale Calamiteitenplan en de van belang zijnde rampenplannen die gelden voor het Limburgse deel van het beheersgebied van RWS ON. Tevens zijn de bereikbaarheidsgegevens van de provincie Limburg en de piketfunctionarissen openbare orde en veiligheid aangepast.

Calamiteitenbestrijdingplannen

Toetsen van de calamiteitenbestrijdingsplannen van de waterstaatsbeheerders is geen wettelijke taak. Het provinciaal bestuur informeert wel in het kader van de toetsing van de calamiteitenplannen naar de stand van zaken ter zake van deze bestrijdingsplannen.

Calamiteitenoefeningen

In het kader van de Waterstaatswet wordt jaarlijks gerapporteerd over de calamiteitenoefeningen.

De inspanningen van het Waterschappen Roer en Overmaas op het gebied van oefenen waren in het afgelopen jaar onder meer gericht op de structurele inbedding van het oefenbeleid in de organisatie en het opzoeken van samenwerkingsmogelijkheden met de partners in de regio.

Bij het Waterschap Peel en Maasvallei heeft een geplande multidisciplinaire oefening door omstandigheden geen doorgang kunnen vinden. Zodra mogelijk wordt deze oefening echter alsnog georganiseerd. De overige in 2006 gehouden oefeningen waren monodisciplinair van opzet. Aangegeven is dat de samenwerkingsmogelijkheden met de partners in de regio wordt opgezocht. Naast de operationele oefeningen is gestart met een opleidings- en begeleidingsprogramma voor het beleidsteam.

Door RWS Limburg is aandacht geschonken aan het oefenen op zowel operationeel als bestuurlijk niveau. Op deze beide niveaus zijn zowel mono- als multidisciplinaire oefeningen gehouden. Voor het houden van oefeningen wordt steeds gezocht naar samenwerkingsmogelijkheden met partners in de regio en over de grens.

Nutsbedrijven

Afschakelplannen

Op verzoek van de minister van Economische Zaken (EZ) zijn, onder aansturing van de provincie, in samenwerking met Essent en vertegenwoordigers van de beide regio's, de Waterleiding maatschappij Limburg (WML) afspraken gemaakt over de afschakelplannen. De WML is bij de besprekingen betrokken om de gevolgen van de afschakelplannen voor de drinkwatervoorziening in te kunnen schatten en hierop zo nodig de gewenste maatregelen te nemen. Door een vertegenwoordiger van de gemeenten zal een plan van aanpak worden gemaakt, waarbij de voorbereiding op de gevolgen van uitval van nutsvoorzieningen, zal worden voorbereid.

In 2007 heeft Essent met de gemeente Maastricht een oefening gehouden. Voorts heeft Essent in presentaties aan gemeenten aangegeven hoe zij graag met de gemeenten tot noodplannen wil komen. In november 2007 zal in multidisciplinair verband met de beide veiligheidsregio's worden gekeken of de vastgestelde afschakelplannen op basis van de ervaringen aanpassing behoeven.

Nooddrinkwaterleveringsplan

De WML heeft een drinkwaterleveringsplan, dat wordt geactualiseerd. De gemeenten hebben de uitgiftepunten van de drinkwatervoorziening bij de voorbereiding op de rampenbestrijding voorbereid en in de rampenplannen vastgelegd. WML heeft alle door de gemeenten aangegeven locaties geïnspecteerd en heeft afspraken gemaakt over de voorbereiding van de uitgiftepunten.

Vitale infrastructuur

In 2007 is gestart met het project vitale infrastructuur. De doelstelling van dit project is om het netwerk met de verschillende partners binnen de vitale infra-structuur te vergroten. Tevens zullen met deze partners afspraken worden gemaakt ten aanzien het optreden bij uitval van vitale infrastructuur. Landelijk is een selectie gemaakt van 12 vitale sectoren. In de veiligheidsregio Zuid-Limburg is met een aantal van deze sectoren (Rijkswaterstaat, waterschappen, Prorail, KPN, Essent) reeds een eerste afstemming geweest. In 2007 en 2008 zijn een aantal workshops en Gemeentelijke Beleidsteam-oefeningen gepland, waarbij "uitval vitale infrastructuur" thema is. De partners binnen de desbetreffende infrastructuur zullen aan deze oefeningen meedoen. Daarnaast nemen de partners deel aan de opleiding crisisbeheersing en rampenbestrijding.

Vaarweg Incident Management Plan (VIM)

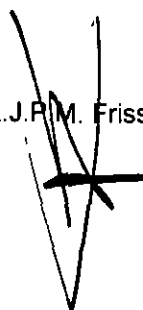
Vanwege de ligging van Limburg langs de rivier de Maas (over een lengte van 160 kilometer) is het voor de onderlinge samenwerking in geval van calamiteiten op vaarwegen van belang om eenduidige afspraken vast te leggen tussen de diverse hulpverleningsinstanties. De Sector Veiligheid Noord- en Midden Limburg heeft samen met de hulpverleningsregio Zuid-Limburg en Rijkswaterstaat Directie Limburg het Vaarweg Incident Managementplan (VIM) ontwikkeld. Daarnaast zijn ook vertegenwoordigers van politie, de GHOR, diverse gemeenten, het NIBRA en de provincie als klankbord nauw betrokken geweest bij de ontwikkeling van dit plan. Het VIM-plan is een handleiding voor de samenwerking tussen de diverse hulpverleningsdiensten bij vaarwegincidenten op alle voor de scheepvaart geschikte vaarwegen in Limburg. Met name een goede informatievoorziening neemt hier een prominente plek in. Formele presentatie van het VIM-plan heeft plaatsgevonden in juni-2007.

Gedeconcentreerde rijksdiensten /-functionarissen

Plannen van de rijksheren liggen niet voor, behalve van het ministerie van LNV. Naar aanleiding van diverse diercrises in onze provincie is de inzet van LNV en de samenwerking met de provincie, gemeenten en de operationele diensten met de provincie besproken en heeft geleid tot aanpassing van de gemaakte afspraken.

De Commissaris van de Koningin
in de provincie Limburg,

L.J.P.M. Frissen

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a horizontal stroke at the bottom, positioned to the right of the printed name.

I.a.a.:

* Colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in Limburg

* Bestuur van de sector veiligheid Noord en Midden-Limburg

Postbus 486
5900 AL Venlo

* Bestuur veiligheidsregio Zuid-Limburg

Postbus 35
6269 ZG Margraten

* Waterschap Roer en Overmaas

Postbus 185
6130 AD Sittard

* Waterschap Peel en Maasvallei

Postbus 185
5902 RJ Venlo

* Rijkswaterstaat

Directie Limburg
Postbus 25
6200 MA Maastricht

* Essent

Nieuwe Stationsstraat 20
6811 KS Arnhem

* N.V. Waterleiding Maatschappij Limburg

Postbus 1060
6201 BB Maastricht

* IPO

t.a.v. mevr. Th. Stam
Postbus 16107
2500 BC Den Haag

**Bestuurlijke rapportage
Uitvoering
Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding
2007**

Regio Noord- en Midden-Limburg

01102007

Inleiding

Het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding (RBR) voor Noord- en Midden-Limburg is vastgesteld door het Regionaal College van de Politie Limburg Noord op 3 juni 2005 en door de Raad van de Regio Noord- en Midden-Limburg op 30 juni 2005. In het plan is een groot aantal acties gedefinieerd, die ertoe moeten leiden dat de doelstellingen van het RBR in de periode 2005-2008 worden gerealiseerd.

De beheersorganisatie RBR wordt georganiseerd in het Veiligheidsbureau. Naast brandweer en GHOR hebben ook gemeenten en Politie hiervoor capaciteit ter beschikking gesteld.

In het onderstaande geven wij een overzicht van de stand van zaken per 1 juli 2007 van de voorgenomen acties in het RBR.

1. Veiligheidsregio

Het bestuur heeft besloten tot oprichting van een Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg. De besluitvorming rond de inrichting van de Veiligheidsregio wordt voorbereid. In dit traject lift de versterking van de bevoegdheden van regionaal Brandweercommandant en de Directeur GHOR mee.

Wat betreft de regionalisering van de brandweer is besloten de regionalisering te verbinden met het perspectief van de Veiligheidsregio. De regio zal worden vormgegeven op basis van bestuurlijke uitgangspunten gericht op het normeren, toetsen en waarborgen van kwaliteit en professionaliteit.

De bedoeling is de bestuurlijke besluitvorming over de aanpak van de regionalisering brandweer per 1 januari 2008 te hebben afgerond.

Daarbij wordt ruimte geboden om te variëren in tempo passend bij de lokale omstandigheden, maar wel gebonden aan een uiterlijke einddatum voor realisatie van 1 januari 2010.

2. Profiel van de Regio

De brandweer- en GHOR-regio Noord- en Midden- Limburg bestaat na de herindeling van een aantal Midden- Limburgse gemeenten per 1 januari 2007 nog uit 21 gemeenten, in grootte variërend van 4.200 tot 92.000 inwoners. De totale regio telt iets meer dan een half miljoen inwoners. Centrumgemeente van de regio is Venlo. Andere steden met een centrumfunctie in de regio zijn Roermond, Weert en Venray.

De regio Noord- en Midden-Limburg is een congruente regio en grenst aan Duitsland en België, alsmede aan vier Nederlandse regio's, te weten Gelderland Zuid, Brabant Noord, Zuidoost-Brabant en Zuid-Limburg. De geografie van de regio – langgerekt en doorsneden door de Maas - betekent een belemmering voor de opkomsttijd van interregionale bijstand uit Nederland en vergroot aldus het belang van internationale bijstand.

3. Organisatieplannen brandweer, GHOR en gemeenten

Beleidsvoornemen RBR:

Stand van zaken per 1 juli 2007

Organisatieplan brandweer gereed in 2006	Het organisatieplan brandweer is door de Regioraad vastgesteld op 6 juli 2007. Evaluatie van het plan is voorzien in 2008.
Organisatieplan GHOR gereed in 2006	Het Organisatieplan GHOR is tegelijk met het Organisatieplan van de Brandweer door de Regioraad vastgesteld op 6 juli 2007. Met de evaluatie zal in het najaar 2007 worden gestart.
Format organisatieplan gemeenten gereed in 2006	De activiteit is nog niet gestart. Wel is de gemeentelijke invulling van de beheersorganisatie RBR geformaliseerd. De overlegstructuur van de gemeente in de preparatieve fase is inmiddels geoptimaliseerd en geformaliseerd als voorloper voor het organisatieplan.

4. Zorgniveau

4.1 *Beleidsvoornemens Risico-inventarisatie/risicoanalyse*

Beleidsvoornemens RBR:

Stand van zaken per 1 juli 2007

1. Verbreding en verdieping van de risico-inventarisatie gereed in 2007 2. Periodieke risicoanalyse, uit te voeren in 2008	De actualisatie van het AVIV onderzoek in 2006 heeft tot herziening van de risico-inventarisatie geleid. Het Dagelijks Bestuur heeft in februari jl. besloten om de risico-inventarisatie die gebruikt wordt als onderlegger voor de risicoanalyse vanaf 2008 permanent uit te voeren in plaats van 1 maal per 4 jaar. Het projectvoorstel tot verbreding/verdieping van de risico-inventarisatie met de ramptypen terreur en infectieziekten is door de Veiligheidsdirectie geaccordeerd.
---	--

5. Proactie en preventie

5.1 Doelstelling proactie en preventie

Proactie is gericht op het structureel voorkomen van risico's. Met preventie is (meestal) bedoeld het beperken van reeds bestaande risico's. Het proactie- en preventiebeleid is aanvullend wettelijk verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)

5.2 Beleidsvoornemens Proactie en Preventie

Beleidsvoornemens RBR:

Stand van zaken per 1 juli 2007:

Opstellen beleidsplan proactie en preventie	Begin 2007 is de brandweer gestart met het doorontwikkelen en actualiseren van de beleidsnotitie Proactie en Preventie (onderdeel van de Strategische Beleidsnota Sector Veiligheid 2002-2006) naar een (monodisciplinaire) Beleidsnota proactie/preventie. Hierin worden onder meer onderwerpen als de implementatie van de Handreiking kwaliteit proactie en preventie 2003, de ontwikkelingen rondom de nieuwe Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO), beleid hoe om te gaan met bovenmatige risico's in de regio en de visie op risicobeheersing meegenomen. De basis is het normenboek Brandweer. De verwachting is dat de nota eind van het jaar gereed is, waarna deze als basis dient voor een integrale, multidisciplinaire, beleidsnota.
Advies voorkomen nieuwe risico's	In maart van dit jaar heeft een tweetal conferenties BEVI plaatsgevonden, een ambtelijk, een bestuurlijk. In de ambtelijke conferentie is het format van de advisering besproken, in de bestuurlijke conferentie vooral de nieuwe landelijke ontwikkelingen
Uitwerken adviesrollen proactie en preventie	Deze activiteit is uitgewerkt op basis van de ambtelijke werkconferenties in het kader van BEVI.
Inventarisatie te saneren instellingen	Het plan van aanpak is opgesteld. Tweede helft 2007 wordt hier uitvoering aan gegeven.
Multidisciplinair beleidsplan evenementen	Het multidisciplinair evenementenbeleid ligt ter advisering voor bij de diverse gremia en wordt najaar 2007 aan het bestuur ter instemming voorgelegd. Aansluitend wordt het beleid in een handreiking verwerkt, geschikt voor alle gebruikers.

6. Preparatie

6.1 Doelstelling preparatie

Preparatie is de voorbereiding op het optreden ten tijde van een incident (de repressie). Het bevat een breed scala aan activiteiten. Onder preparatie valt:

- A. Planvorming
- B. Opleiden en Oefenen

6.2 Beleidsvoornemens Preparatie

Beleidsvoornemen RBR:

Stand van zaken per 1 juli 2007:

Beschrijven functieprofielen, taken en verantwoordelijkheden voor o.a. gemeentesecretaris, AOV en multidisciplinaire functie	Is gestart in najaar 2006. Het functieboek is in concept gereed. Er is zoveel mogelijk aangehaakt bij de landelijke ontwikkelingen.
Opleiding- en oefencriteria	De activiteit start najaar 2007. De criteria worden opgesteld op basis van de functieprofielen.
Invullen van regionale pools voor gemeentesecretarissen, AOV en multidisciplinaire functies	De pool van gemeentesecretarissen is gevuld, evenals diverse cruciale functies in het Operationeel Team. De invulling van de pool voor AOV en multidisciplinaire functies is naar verwachting in het najaar 2007 afgerond.
Herziening meerjaren oefen- en opleidingsplan	Het multidisciplinair beleidsplan voor de periode 2007-2011 is vastgesteld evenals de concretisering daarvan voor 2007 middels het jaarplan. Alle plannen gaan nadrukkelijk uit van de vraaggestuurde werkwijze.
Kwaliteitsmeting operationele organisatie	De aanvankelijk in 2006 geplande nulmeting vindt plaats najaar 2007
Voorstel inhaalslag specifieke planvorming (AVIV)	De Veiligheidsdirectie heeft ingestemd met het ontwikkelen van een methodiek om het preparatieniveau vast te stellen. De uitvoering start nog in 2007.
Beleidsdocument gemeenschappelijke meldkamer	De gezamenlijke multidisciplinaire visie over de gemeenschappelijke meldkamer is in voorbereiding. De discussie hierover is gepland in december 2007.
Beschrijving processen en producten meldkamer	Is landelijk opgepakt in het kader van het nieuwe meldkamersysteem. Regionaal is besloten hier op aan te sluiten
Herziening GRIP	De noodzakelijke wijzigingen op de GRIP procedure zijn verwerkt; deze zullen per 1 oktober 2007 operationeel worden. De

	uiteindelijke procedure wordt vervolgens in het rampenplan geïntegreerd.
Plan operationele informatievoorziening	De Veiligheidsdirectie heeft ingestemd met projectaanpak en planning om in mei 2008 het plan gereed te hebben; het plan wordt dan ingebed in een structureel programma operationele informatievoorziening
Optimaliseren bijstandsafspraken	Euregionaal gestart voorjaar 2007 (via project Herman) Interregionaal loopt via LOCC

7. Repressie

7.1 Doelstelling repressie

Repressie is het fysieke optreden van de hulpdiensten tijdens een ramp of calamiteit. Doel van repressie is het bestrijden van het incident en zoveel mogelijk voorkomen van vervolgschade. Tot repressie wordt gerekend:

- A. Alarmering en opschaling
- B. Regionale en specialistische taken

7.2 Beleidsvoornemens repressie

De beleidsvoornemens voor 2007 met betrekking tot de repressieve taken zijn opgenomen in het hoofdstuk Preparatie

8. Nazorg

8.1 Doelstelling nazorg

Nazorg vormt het sluitstuk van de veiligheidsketen. Het omvat het geheel aan maatregelen die, na het wegnemen van de gevaarsbron of bedreiging, nodig zijn om het normale leven weer op te pakken. Hierin betrekken wij ook de evaluatie van de processen in de veiligheidsketen

8.2 Beleidsvoornemens Nazorg

Beleidsvoornemen RBR:

Stand van zaken per 1 juli 2007:

Implementatie deelplan nazorg	Via het AOV overleg is eind 2006 overleg gestart. Het deelplan nazorg is in juni 2007 geactualiseerd. De implementatie multidisciplinair is voorzien in het najaar van 2007
Multidisciplinair beleidsplan evaluatie rampen en zware ongevallen	De Sector Veiligheid beschikt al over een beleidsplan voor evaluatie. Om het leren van ervaringen structureel en multidisciplinair te borgen, wordt een multidisciplinair beleidsplan voor evaluatie ontwikkeld. Dit zal echter in 2007 nog niet worden afgerond

9. Kwaliteitsborging

9.1 Doelstelling kwaliteitsborging

Het doel van kwaliteitsborging is de verbetering van de totale kwaliteit van de rampenbestrijding. Hiervoor zijn landelijk afspraken gemaakt. Hierbij onderscheiden we de HKZ-normen voor de GHOR-keten en de Brandweernormen voor de regionale brandweer.

9.2 Beleidsvoornemens kwaliteitszorg

Beleidsvoornemen RBR:

Stand van zaken per 1 juli 2007

Normontwikkeling	Met het Ministerie van BZK wordt een convenant Kwaliteitszorg brandweer gesloten. Met dit convenant wil het ministerie de implementatie van een kwaliteitszorgsysteem naar INK-model stimuleren. De regio Noord- en Midden-Limburg is een van de pilotregio's in het land. De resultaten van de werkprocessen zullen worden getoetst aan de meest actuele versie van het Normenstelsel Brandweer
Monitoring	Eind 2006 heeft het GHOR bureau de HKZ certificering behaald. Verwacht wordt dat het bureau GHOR in november 2007 haar hercertificatie zal behalen. Certificering van de GHOR-keten is mede als gevolg van landelijke ontwikkelingen vertraagd. In overleg met de lokale brandweerkorpsen wordt in 2007 een plan van aanpak opgesteld voor het auditeren van de korpsen. De uitvoering van de audits is voorzien eind 2007.
Handboek Kwaliteit Rampenbestrijding	Het Handboek is in december 2005 bestuurlijk vastgesteld. Actualisatie van het Handboek is in het eerste kwartaal van 2007 in gang gezet.

10. Voorlichting en communicatie

10.1 Doelstelling voorlichting en communicatie

Voorlichting en communicatie kennen twee aparte doelgroepen. Enerzijds betreft het de voorlichting zowel voor, tijdens als na een ramp of incident. Zowel burgers als bestuurders hebben hieraan behoefte. Anderzijds is het van belang dat we goed communiceren met onze klanten en onze omgeving, zoals (gemeente)bestuurders, financiers, ketenpartners, medewerkers en burgers.

10.2 Beleidsvoornemens communicatie

Beleidsvoornemen RBR:

Stand van zaken per 1 juli 2007:

Multidisciplinair communicatieplan	In samenwerking met de 4 disciplines wordt het multidisciplinair Risico- en Crisiscommunicatieplan opgesteld. Naast het operationele voorlichterspiket wordt er een regionaal overleg van gemeentevorlichters gestart. Dit overleg zal zich gaan bezig houden met de invulling van de voorlichterorganisatie bij rampen en crises ter ondersteuning van de opschaling. Ook zal dit overleg een regionale aanpak van de risicocommunicatie ontwikkelen.
Taken en verantwoordelijkheden voorlichterspool	Het voorlichterspiket functioneert sinds 18 december 2006. De bereidheid onder gemeentevorlichters om deel te nemen blijkt vooralsnog onvoldoende. Hierdoor ligt de werkdruk voor de deelnemende voorlichters te hoog. Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor operationele voorlichting zijn bepaald. Voor het overige gebeurt dit najaar 2007, in relatie tot de verdere invulling van het multidisciplinair Risico- en Crisiscommunicatieplan

11. Financiën en bedrijfsvoering

11.1 Verwachte ontwikkelingen voor de komende vier jaar

Van RBR naar Beleidsplan Rampenbestrijding en Crisisbeheersing

De beheersorganisatie RBR is vanaf 1 januari 2007 georganiseerd in het Veiligheidsbureau. Naast brandweer en GHOR hebben ook gemeenten en Politie hiervoor capaciteit ter beschikking gesteld.

Het RBR wordt in 2007 geactualiseerd naar een beleidsplan Rampenbestrijding en Crisisbeheersing voor de periode 2009-2012 (werktitel: Beleidsplan veiligheidsregio).

De regio Noord- en Midden-Limburg is gevraagd om pilotregio voor de doorontwikkeling van de handreiking naar een regionaal plan te zijn. Een plan van aanpak is in voorbereiding. Gestart wordt in het najaar 2007.

Bedoeling is het Beleidsplan Veiligheidsregio in het najaar van 2008 gereed te hebben voor bestuurlijke vaststelling.

Inrichting van de veiligheidsregio Limburg Noord

De ontwikkelingen van de veiligheidsregio en de regionalisering van de brandweer worden verder uitgewerkt en ingebed in de organisatie van de Sector Veiligheid op basis van de bestuurlijke besluitvorming.

Samenwerking met de politie

De samenwerking met de politie wordt nader geformaliseerd met de bestuurlijke inrichting van de Veiligheidsregio. De vergaderingen van de huidige dagelijkse besturen zijn al op dezelfde dag gepland. De punten over veiligheid worden behandeld in een overlap van beide vergaderingen.

Regionalisering van de brandweer

De regionalisering van de brandweer wordt verbonden met het perspectief van de Veiligheidsregio. De regionale brandweer zal worden vormgegeven op basis van bestuurlijke uitgangspunten gericht op het normeren, toetsen en waarborgen van kwaliteit en professionaliteit.

Kwaliteitsnormering

De kwaliteitsontwikkeling die de Sector al in 2001 heeft ingezet op basis van het INK-managementmodel, zullen we in 2008 met een externe audit toetsen.

HKZ certificering GHOR ketenorganisatie

Voor de GHOR-ketenorganisatie wordt het HKZ-certificeringstraject uitgevoerd. Verder zal er ook een monitorinstrument voor de hulpverlening en rampenbestrijding ontwikkeld worden.

Nulmeting brandweer

Bij de lokale brandweerkorpsen vindt een nulmeting plaats in het kader van het zorgnormonderzoek brandweer. Deze nulmeting zorgt tevens voor de door het bestuur gevraagde "foto" van het huidige kwaliteitsniveau van de brandweer in de regio. In overleg met de lokale brandweerkorpsen wordt dit jaar een plan van aanpak opgesteld voor het auditeren van de korpsen.

Versterking kolommen GHOR en brandweer

De ontwikkelingen naar veiligheidsregio's en kwaliteitsnormering maken gelijkwaardige, sterke, goed herkenbare kolommen politie, brandweer, GHOR en gemeenten gewenst. Een meer eigenstandige positie van brandweer resp. GHOR binnen onze regio maakt het mogelijk om samen met de partners tot een betere profilering en daardoor versterking van de rode, resp. witte kolom te komen.

Wij menen dat een verzelfstandiging van de brandweer en GHOR vanuit de Sector Veiligheid de beste kansen biedt om te komen tot een efficiënt en doelmatig ingerichte organisatie van de twee monodisciplinaire bureaus GHOR en brandweer, die in staat zijn om samen met elkaar en met de andere partners in de Veiligheidsdirectie de thema's rond veiligheid uit te werken.

Naar verwachting vindt in het najaar de bestuurlijke besluitvorming plaats over de verzelfstandiging van de GHOR en brandweer in de regio Noord- en Midden-Limburg.

VEILIGHEIDSREGIO ZUID LIMBURG

BESTUURLIJKE RAPPORTAGE RAMPENBESTRIJDING 2007

Versie 1.0 d.d. 12 juli 2007 (IC)

01102007

Inhoudsopgave

Inleiding

Hoofdstuk 1: Missie en visie

Hoofdstuk 2: Profiel

- Bestuurlijke rollen en verantwoordelijkheden; sturing en overleg
- Euregio samenwerking

Hoofdstuk 3: Zorgniveau

- Risico-inventarisatie
- Risico-analyse, operationele prestaties en slagkracht

Hoofdstuk 4: Pro-actie en preventie

- Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi)
- Beleid pro- actie en preventie; aspecten vergunningverlening en –handhaving

Hoofdstuk 5: Preparatie

- Koploperprojecten
- Algemene doorlichting IOOV
- Meld en coördinatiecentrum
- Veiligheidsnet

Hoofdstuk 6: Repressie

- Kolomsgewijze versterking
- Euregionale bijstand
- Civiel militaire bijstand

Hoofdstuk 7: Nazorg

- Informatie en advies centrum (IAC)
- Incidentevaluatie (operational control)

Hoofdstuk 8: Kwaliteitsborging

Hoofdstuk 9: Communicatie

Bijlagen:

- Instellen bureau ter ondersteuning veiligheidsbestuur en veiligheidsdirectie
- Projectondersteuning opstart multidisciplinair veiligheidsbureau
- Project regionale multidisciplinaire informatievoorziening
- Gemeentelijke processen versterkt geïmplementeerd
- “Sterke brandweer, Vurig Verlangen”, Project regionalisering brandweer Zuid-Limburg
- Concept notitie evenementenbeleid
- Multidisciplinair oefenkalender 2007
- Onderzoek koppeling GRIP en SGBO
- GRIP-boekje veiligheidsregio Zuid-Limburg
- Werkkaarten GRIP-functionarissen
- Procedure grote drukte Meldkamer Zuid-Limburg
- Grip-procedure instructie Meldkamer Zuid-Limburg
- Informatiecoördinator instructie Meldkamer Zuid-Limburg
- Opleiding training centralisten Meldkamer Zuid-Limburg
- Communicatieplan Veiligheidsregio Zuid-Limburg 2007-2010
- Rissicocommunicatie in Zuid-Limburg

01102007

Inleiding

In juni 2005 heeft het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg i.o. het regionaal beheersplan rampenbestrijding (RBR) als bedoeld in artikel 4, lid 1, onderdeel 2 van de brandweerwet 1985 en zoals laatstelijk gewijzigd op grond van de wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding vastgesteld. In de ambities is een duidelijk waarneembaar groeipad te constateren van ad hoc monodisciplinair beleid naar gestructureerd multidisciplinair beleid. Als rode draad van dit RBR geldt dat verdergaand geïnvesteerd wordt in de kwaliteit van de (samenwerking tussen) de organisaties in plaats van extra investeringen in kwantiteit, in het verhogen van het risicobewustzijn en in versterking van de zelfredzaamheid van burgers.

Het RBR heeft een werkingsduur van vier jaar. Via deze bestuurlijke rapportage (conform artikel 10d van de wet rampen en zware ongevallen) rapporteert het bestuur van de veiligheidsregio i.o. over de realisatie van de beleidsdoelstellingen en wordt een beeld gegeven van de stand van zaken van de uitvoering ver het RBR, uitgaande van de stand van zaken per 1 juli 2007. Deze rapportage volgt de hoofdstuk structuur van het RBR. Het RBR geldt voor alle betrokken partijen als een bindende afspraak. Deze voortgangsrapportage is een vervolg op de rapportage van 2006 en benoemt slechts die aspecten waar sprake is van vermeldenswaardige voortgang en dient voor een compleet inzicht in samenhang met het RBR en de koploperprojecten die in het kader van de vorming van één veiligheidsregio zijn gestart, beschouwd te worden.

Hoofdstuk 1: Missie en visie

Om de visie van de regio Zuid-Limburg, zoals verwoord in de “koersnotitie 2005” te verwezenlijken is in 2006 een projectplan opgesteld. Dit projectplan is tezamen met 5 bijbehorende deelprojectplannen in april 2006 door het algemeen veiligheidsbestuur tijdens een tweedaagse conferentie te Durbuy vastgesteld en het geheel geldt als speerpunten voor de jaren 2006 en 2007. Voor de inhoud van de projectplannen wordt verwezen naar de bestuurlijke rapportage 2006.

In de visie van Zuid-Limburg wordt de sterkte van de veiligheidsregio primair bepaald door de kracht van de vier afzonderlijke kolommen. De versterking van de politie, de GHOR, de gemeentekolom en de brandweer is een van de dominante sporen in het regionale beleid. Elke kolom heeft zagezegd zijn eigen huiswerk te doen. Zo heeft onder andere eind 2005 een fusie in de witte kolom geleid tot één regionale GGD-organisatie voor Zuid-Limburg. In april 2006 is het masterplan “sterke brandweer, vurig verlangen” bestuurlijk vastgesteld. Met dit plan werd er op ingezet dat met ingang van 1 januari 2008 de brandweer in Zuid-Limburg volledig regionaal georganiseerd zou zijn. De voorbereidingen zijn geheel volgens schema verlopen, de gemeenteraden zullen in september 2007 een definitief besluit nemen. Om een zorgvuldige besluitvorming te realiseren heeft het Algemeen Veiligheidsbestuur ervoor gekozen om pas na de definitieve besluitvorming verder te gaan met de verdere uitvoering van de regionalisering. Dit houdt in dat de feitelijke regionalisering op 1 januari 2008 niet gehaald kan worden. De ingangsdatum wordt nu 1 januari 2009. Het jaar 2008 zal worden gebruikt als overgangsjaar.

Naast deze versterking per kolom is op basis van het kabinetsstandpunt de multidisciplinaire samenwerking nader geconcretiseerd in de onderstaande projecten:

- Implementatie Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding
- Afstemming GRIP (Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure) en SGBO (Staf Grootchalig Bijzonder Optreden politie)
- Doorontwikkeling gemeentekolom
- Bestuurlijke en Juridische Borging
- Multidisciplinair Meld en Coördinatiecentrum.

De verdere uitwerking van de projecten zal in 2007 en 2008 plaatsvinden.

01102007

Het projectplan "implementatie veiligheidsregio" heeft de sturing van het gehele traject richting veiligheidsregio Zuid-Limburg tot doel en kent een expliciete relatie met het kabinetsstandpunt. Het plan gaat in op de doelstellingen en activiteiten voor elk van de 9 onderdelen van het kabinetsstandpunt (en het extra speerpunt). Deze punten zijn:

1. Verdere regionalisering van de brandweer
2. Integratie van besturen van regionale brandweer en GHOR
3. Regionalisering van de beheersaspecten van de rampenbeheersing (inclusief het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer)
4. Verplichte bestuurlijke samenwerking van regionale brandweer en GHOR met politie
5. Doorzettingsmacht van het regionaal hulpverleningsbestuur
6. Versterking bevoegdheden van de regionaal commandant brandweer
7. Proactie en preventie
8. Versterking GHOR
9. Financieringssystematiek

Verder krijgt de veiligheidsregio, ingevolge het Beleidsplan Crisisbeheersing 2004-2007, als extra taak om een regionaal beleidsplan rampen- en crisisbeheersing op te stellen. Dit is een verbreding van het huidige Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding. De Minister heeft daarom, in aanvulling op de onderdelen uit het kabinetsstandpunt, de inrichting van een regionale crisisorganisatie als extra speerpunt benoemd. Landelijk is een project opgestart ten behoeve van een handreiking voor het opstellen van het beleidsplan veiligheidsregio. De regio Zuid-Limburg is benaderd om hier als pilot aan mee te doen. De regio Zuid-Limburg heeft dit verzoek gehonoreerd. Een eerste sessie heeft in april 2007 plaatsgevonden. Verdere uitwerking van het beleidsplan zal in 2007 gestalte krijgen. De bestuurlijke besluitvorming zal plaatsvinden in 2008. Het beleidsplan veiligheidsregio Zuid-Limburg bestrijkt het tijdsvak van 2009-2012 en wordt daarmee de opvolger van het regionaal beheersplan rampenbestrijding.

In afwijking van de door het kabinet voorgestane planning, gaat Zuid-Limburg uit van het realiseren van de doelstellingen per 1-1-2008. Met brief nr. 2006-104 d.d. 25 april 2006 is de Minister van BZK over deze planning geïnformeerd. De projecten "implementatie RBR", "Afstemming GRIP-SGBO", "versterking gemeentekolom" en "bestuurlijk juridische borging" zijn met brief nr. 2006-103 d.d. 25 april 2006 in het kader van de tijdelijke beleidsregel "bijdragen stimulering vorming veiligheidsregio" voor subsidie aan het departement voorgelegd. Voor deze projecten is de gevraagde subsidie ontvangen. In september 2006 is gestart met de uitvoering van deze projecten. In de volgende hoofdstukken zullen de resultaten worden beschreven.

Voor het jaar 2007 is aanvullende subsidie ontvangen voor de volgende projecten.

- Instellen bureau ter ondersteuning veiligheidsbestuur en veiligheidsdirectie
- Projectondersteuning opstart multidisciplinair veiligheidsbureau
- Project regionale multidisciplinaire informatievoorziening
- Gemeentelijke processen versterkt geïmplementeerd
- "Sterke brandweer, Vurig Verlangen", Project regionalisering brandweer Zuid-Limburg

Concrete uitvoering van deze projecten zal starten in september 2007. Voor de inhoud van deze projecten wordt verwezen naar de bijlagen.

01102007

Hoofdstuk 2: Profiel

Bestuurlijke rollen en verantwoordelijkheden; sturing en overleg

Voor de ontwikkelingen binnen de afzonderlijke kolommen zij kortheidshalve verwezen naar de betreffende projectplannen en –rapportages.

Het project bestuurlijke borging beoogt de afspraken inzake de vorming van de veiligheidsregio die in de afgelopen jaren zijn gemaakt bijeen te brengen, te verduidelijken en waar nodig te formaliseren. Aandachtgebieden daarin zijn de bestuurlijke rollen en verantwoordelijkheden en de sturing en het overleg binnen de veiligheidsregio. In de tweede fase geldt dat toegewerkt wordt naar het formaliseren van een gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio die alsdan gebaseerd is op de thans in voorbereiding zijnde wetgeving. De oorspronkelijke planning is niet haalbaar c.q. realistisch gebleken. In 2007 zal er wel een managementstatuut worden opgesteld. Zodra de nieuwe Wet op de veiligheidsregio er is, zullen de gemeenschappelijke regelingen aangepast worden op de nieuwe wetgeving.

Verder is gekozen voor een puur projectmatige aanpak. Vanaf september 2006 komt iedere donderdag de multidisciplinaire projectgroep RBR bij elkaar. Tijdens deze bijeenkomst wordt gewerkt aan concrete producten. Iedere eerste donderdag van de maand schuift een vertegenwoordiger van defensie en de provincie aan. Deze worden dan op hoofdlijnen bijgepraat over de actuele stand van zaken met betrekking tot de lopende projecten.

Per gedefinieerd koploper project is een lid van de veiligheidsdirectie als portefeuillehouder aangewezen en een ambtelijk projectleider. De projectleiders maken elk gebruik van een projectteam dat een multidisciplinaire samenstelling kent gebaseerd op de voor dat project benodigde competenties. Integrale afstemming en besluitvorming over de eindadvisering richting veiligheidsbestuur vindt plaats binnen de veiligheidsdirectie.

Euregio samenwerking

De voormalig regionaal commandant brandweer, de heer P. Schmedding is vanaf medio 2005 als projectleider euregionale samenwerking betrokken in het project EMRIC (Euregio Maas-Rijn Interventie in geval van Crisis). Voor dit project is een interreg bijdrage aangevraagd en gekregen. Speerpunten in dit project zijn het realiseren van een “euregio veiligheidsportaal” op internet, het realiseren van een euregio risicokaart, het uitwerken van samenwerkingsmodellen (afstemmen en bijeen brengen van diverse protocollen) en een beleidsplan oefenen. Daarnaast heeft het project tot doel om een netwerk op te bouwen van liaisons vanuit de diverse operationele diensten van de drie landen. Het project kent een eigenstandige en directe rapportagelijijn richting het bestuur van de stichting Maas-Rijn (waarin de Provincie Limburg participeert). Speerpunten binnen dit project zijn:

Hoofdstuk 3: Zorgniveau

Risico-inventarisatie

In het kader van de besteding van de extra gelden programmafinanciering externe veiligheid hebben de beide regionale besturen en de Provincie Limburg in 2005 een project uitgevoerd dat tot doel heeft de huidige risico-inventarisatie te completeren en te actualiseren, inzicht te krijgen in de omgeving van de risicobronnen, systematisch beheer mogelijk te maken en het overdragen van de gegevens in een voor het RRGs (register risico's gevaarlijke stoffen) passend format. Dit project wordt gelijktijdig uitgevoerd met het project "buisleidingen". Het project heeft bovendien een sterke relatie met de risicokaart Limburg. Dit heeft geleid tot de provinciale risicokaart die benaderbaar is door elke burger. Ten behoeve van de gegevens voor de hulpdiensten is in januari 2006 een start gemaakt met het project "professionele risicokaart". Op deze kaart zullen relevante zaken komen te staan die van belang zijn voor de hulpverleners. Dit kunnen zaken die van belang zijn voor een of meerdere schakels in de veiligheidsketen.

Risico-analyse, operationele prestaties en slagkracht

Vanuit elke kolom zijn kwaliteitsverbeteringen in gang gezet op structuur (organisatie) en op inhoud die een positief effect gaan hebben op het bereiken en behouden van de in het RBR vastgelegde operationele prestaties.

Hoofdstuk 4: Pro-actie en preventie

Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi)

In het kader van de extra gelden programmafinanciering externe veiligheid hebben de beide regionale besturen en de Provincie Limburg een project in uitvoering dat tot doel heeft de nieuwe taken van de brandweer op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) te verduidelijken qua omvang, qua effect en qua structuur. Verwezen zij naar de betreffende projectrapportages.

Beleid pro- actie en preventie; aspecten vergunningverlening en -handhaving

Binnen de afzonderlijke organisaties worden de geldende beleidsplannen uitgevoerd. Als onderdeel van de uitwerking van de nieuwe organisatie van de brandweer in Zuid-Limburg wordt gekeken naar een efficiënte en effectieve organisatorische benadering van de aspecten vergunningverlening en -handhaving. De brandweer streeft nadrukkelijk naar een goede lokale verankering. Kennis van en participatie in gemeentelijke beleidsontwikkeling en uitvoering is daarvoor noodzakelijk.

Ten aanzien van het evenementenbeleid is in 2007 een concept notitie "evenementenbeleid" opgesteld. In deze notitie staat beschreven op welke wijze de hulpdiensten binnen Zuid-Limburg zich op een grootschalig evenement voorbereiden. Tevens wordt aangegeven en op welke de hulpdiensten binnen Zuid-Limburg optreden tijdens een evenement. Een ander onderdeel van het evenementenbeleid is het opstellen van een jaarlijkse regionale evenementen kalender. Voor 2007 is deze reeds opgesteld en wordt deze continu bijgehouden op veiligheidsnet.

De concept notitie "evenementenbeleid" is op 22 maart 2007 tijdens een symposium gepresenteerd. Naar aanleiding hiervan zijn reacties verzameld die inmiddels in een nieuwe versie zijn verwerkt. Besluitvorming over het definitieve evenementenbeleid zal eind 2007 plaatsvinden. De concept notitie evenementenbeleid is als bijlage bijgevoegd.

Hoofdstuk 5: Preparatie

Koploperprojecten

Het afgelopen jaar is intensief gewerkt aan de koploper projecten. Dit heeft concreet tot het volgende resultaat geleid:

- **Het vaststellen van de multidisciplinaire oefenkalender 2007**

In februari 2007 is door het Algemeen Veiligheidsbestuur de multidisciplinaire oefenkalender vastgesteld. Zowel de grootschalige monodisciplinaire oefeningen als de multidisciplinaire oefeningen zijn op deze oefeningkalender terug te vinden. Op deze wijze heeft multidisciplinaire afstemming plaatsgevonden over te houden oefeningen en het inzetten van de beschikbare oefencapaciteit. In 2007 zal tevens een registratie plaatsvinden van alle personen die zijn geoefend. In eerste instantie zal uitsluitend kwantitatief worden bijgehouden wie aan een oefening deelneemt, maar de komende jaren zal dit uitmonden in het bijhouden van de persoonlijke kwalitatieve resultaten. Voor de verdere inhoud van de oefenkalender wordt verwezen naar de bijlage.

- **Afronding project koppeling GRIP-SGBO**

Om binnen de veiligheidsregio Zuid-Limburg de multidisciplinaire samenwerking te optimaliseren is het wenselijk om de systemen GRIP en SGBO te koppelen. Om dit te bewerkstelligen is in 2006 het project "koppeling GRIP-SGBO" van start gegaan. In januari 2007 is dit project afgerond. De conclusies was dat het zwaluwstaarten van SGBO en GRIP geen probleem is. Er zijn een viertal afspraken vastgelegd. Voor de inhoud wordt verwezen naar de bijlage.

- **Vaststellen nieuwe GRIP-boekjes conform landelijke richtlijn**

In 2006 is landelijke afstemming gekomen over GRIP. Medio 2006 is het referentiekader aangeboden aan de regio's. Binnen de veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft een "vertaling" plaatsgevonden van dit referentiekader. Dit heeft geleid tot een nieuw GRIP-boekje dat 22 juni 2007 door het Algemeen Veiligheidsbestuur is vastgesteld. De implementatie van dit GRIP-boekje zal in het najaar 2007 plaatsvinden. Vanaf 1 januari 2008 zal het geheel operationeel zijn. Voor de inhoud van het GRIP-boekje wordt verwezen naar de bijlage.

- **Vaststellen werkkaarten voor Grip-functionarissen**

In het kader van de planvorming is in de regio Zuid-Limburg een nieuwe beleid ingezet. Dit beleid zal meer gericht zijn op aandacht voor de basis en systeem denken, in plaats van het gedetailleerd uitschrijven van alle acties. Om het basis en systeemdenken van de GRIP-functionarissen te bevorderen is voor elke GRIP-functionaris een werkkaart uitgeschreven. Op deze werkkaart staan de belangrijkste taken die de betreffende functionaris dient uit te voeren. De werkkaarten zijn als bijlage bijgevoegd.

- **Project vitale infrastructuur**

In 2007 is gestart met het project vitale infrastructuur. De doelstelling van dit project is om het netwerk met de verschillende partners binnen de vitale infra-structuur te vergroten. Tevens zullen met deze partners afspraken worden gemaakt ten aanzien het optreden bij uitval van vitale infrastructuur. Landelijk is een selectie gemaakt van 12 vitale sectoren. In de veiligheidsregio Zuid-Limburg is met een aantal van deze sectoren (Rijkswaterstaat, waterschappen, Prorail, KPN, Essent) reeds een eerste afstemming geweest. In 2007 en 2008 zijn een aantal workshops en Gemeentelijke Beleidsteam-oefeningen gepland, waarbij "uitval vitale infrastructuur" thema is. De partners binnen de desbetreffende infrastructuur zullen aan

deze oefeningen meedoen. Daarnaast nemen de partners deel aan de opleiding crisisbeheersing en rampenbestrijding.

Algemene doorlichting IOOV

In 2006 zijn de met de IOOV afgesproken verbeterpunten gerealiseerd: de werkwijze bij grote drukte in de meldkamer is beschreven, de bevoegdheden van de centralisten tot opschaling in de GRIP-structuur zijn geharmoniseerd en formeel vastgesteld, de informatie-coördinatie is geregeld en het personeel van de drie disciplines in de meldkamer is uitgebreid geïnstrueerd en geoefend in de aandachtspunten van de ADR: grote en multidisciplinaire incidenten.

Tijdens de uitvoering van deze verbeteringen zijn een aantal nieuwe inzichten ontstaan die in 2007 worden geïmplementeerd en zullen leiden tot verdere verbetering van het functioneren van de meldkamer, zowel tijdens “normale” als tijdens meer complexe incidenten.

Dit heeft geleid tot de verbouwing in juni 2007 waarbij de drie meldkamerdisciplines in één ruimte zijn ondergebracht.

Daarnaast wordt gewerkt aan een meldkamerboek dat de centralisten ultra-beknopte en zeer snel te raadplegen instructies biedt waarin werkprocedures, coördinatie- en rampbestrijdingsplannen zijn teruggebracht tot hun operationele essenties. Het meldkamerboek heeft drie functies: ondersteuning van de centralisten bij het classificeren van een melding; de mogelijkheid zichzelf tijdens een incident te controleren en zonodig corrigeren; noodvoorziening bij storing of uitval van de computersystemen. De informatiecoördinatie wordt geautomatiseerd, waarbij het situatierapport over het actuele incident zal worden opgebouwd uit gegevens die tijdens aanname, uitgifte en begeleiding zijn ingevoerd in de computersystemen.

De instructie- en oefenactiviteiten worden uitgebouwd tot een structureel oefenprogramma dat uitmondt in profchecks.

De IOOV heeft geconcludeerd dat bovenstaande ontwikkelingen de meldkamer in Zuid-Limburg zodanig hebben verbeterd dat de negatieve uitslag van de afgenomen fase-1 test niet meer representatief is. Begin 2008 zal daarom de fase-1 test worden herhaald, bij positief resultaat gevolgd door de fase-2 test in de zomer van 2008.

In de bijlagen zijn de volgende documenten opgenomen.

- Procedure grote drukte Meldkamer Zuid-Limburg
- Grip-procedure instructie Meldkamer Zuid-Limburg
- Informatiecoördinator instructie Meldkamer Zuid-Limburg
- Opleiding training centralisten Meldkamer Zuid-Limburg

Meld en coördinatiecentrum

De voorbereidingen voor de bouw van het meld en coördinatiecentrum in Maastricht zijn in volle gang. Momenteel wordt het voorlopig ontwerp omschreven naar het definitief ontwerp. De planning is dat het MCC medio 2009 gereed is. In het MCC zal onder andere de preparatie afdelingen van politie, brandweer, ghor worden gevestigd. Tevens komt er het veiligheidsbureau.

Voor de warme situatie is er het call center, de drie operationele meldkamers, het regionaal operationeel team en het regionaal beleidsteam gevestigd.

Veiligheidsnet

De gebruiksmogelijkheden zijn verbeterd en het aantal gebruiksmomenten van veiligheidsnet is toegenomen. Vanaf medio 2006 is dit medium ook gebruikt voor de verspreiding van de stukken van het veiligheidsbestuur. De regionale brandweer heeft voor een half jaar capaciteit vrijgemaakt om het gebruik van internet verder uit te bouwen.

Tevens wordt op dit moment gewerkt aan een nieuwe versie van veiligheidsnet. Deze nieuwe versie heeft meer mogelijkheden en is gebruiksvriendelijker dan de huidige versie van veiligheidsnet. De nieuwe versie van veiligheidsnet zal ik december 2007 worden opgeleverd.

Hoofdstuk 6: Repressie

Kolomsgewijze versterking

De organisatie-ontwikkelingstrajecten binnen de politie, ghor en brandweer hebben onder andere tot doel de eigen repressieve slagkracht te verbeteren.

In 2006 en 2007 is extra aandacht besteed aan de versterking van de gemeentelijke kolom.

Geconstateerd moet worden dat de oranje kolom nog het nodige werk moet verzetten, waarbij met name gedacht moet worden aan:

De implementatie van de gripstructuur

De Gripstructuur is bestuurlijk vastgesteld, doch moet – met name binnen de sector gemeenten – nog worden geïmplementeerd.

De bestuurlijke en ambtelijke borging van de oranje kolom binnen de veiligheidsregio

De politie, brandweer en GHOR zijn diensten met een eenduidige aansturing binnen de veiligheidsregio. Binnen de oranjekolom is echter sprake van 19 gemeenten. Ook hier zal ernaar gestreefd moeten worden om als een kolom op te kunnen gaan treden. De bestuurlijke en ambtelijk borging is daarvoor noodzakelijk.

Het opleiden en trainen binnen de afzonderlijke gemeenten

Elke gemeente is zelf verantwoordelijk voor het opleiden en trainen van de mensen binnen hun eigen gemeente. Geconstateerd moet worden dat dit nog niet de aandacht heeft die het zou moeten hebben. Zeker als men wenst te komen tot onderlinge samenwerking is een adequaat niveau van opleiding en training noodzakelijk.

Er mag echter ook worden geconstateerd dat de oranje kolom de nodige stappen voorwaarts heeft gezet, waarbij dan met name gedacht dient te worden aan de volgende onderwerpen:

01
02007

Het afronden van het actualiseren van de rampenplannen

Door de provincie is in het kader van de toetsing van de rampenplannen aangegeven dat de rampenplannen voor 1 oktober 2007 aangepast en geactualiseerd moeten worden.

Het format om dit wederom regionaal binnen de sector gemeenten te realiseren is inmiddels afgerond en de gemeenten zijn doende om de plannen daarop aan te passen. Het kunnen werken met een regionaal format heeft het voordeel dat een uniformiteit en daardoor een onderlinge samenwerking mogelijk wordt.

Het vaststellen en implementeren van de deelprocessen IAC en Nazorg

De deelprocessen IAC en Nazorg dienden nog beschreven te worden. Inmiddels zijn de formats voor deze deelprocessen afgerond en worden deze geïmplementeerd binnen de gemeenten.

Het opzetten van de pool voor de coördinerende burgemeesters en de pool voor de coördinerende gemeentesecretarissen

De burgemeesters van de 4 grote gemeenten in de regio vormen een pool, waardoor er altijd iemand beschikbaar is indien bij een GRIP-4 situatie een coördinerend burgemeester noodzakelijk is. Het zelfde geldt voor de coördinerend gemeentesecretaris voor het ROT respectievelijk RBT. Ook hiervoor zijn mensen bereid gevonden om deze functie uit te willen voeren. Wel zullen deze pools nog geformaliseerd moeten worden.

De beschrijving van de werkkaarten van de gemeentelijke functies in de multidisciplinaire gripstructuur

In het kader van het RBR zijn de multidisciplinaire werkkaarten beschreven. Ook de werkkaarten van de gemeentelijk functies zijn inmiddels vastgesteld.

De vaststelling van het multidisciplinaire oefenplan

Het multidisciplinaire oefenplan is voor 2007 vastgesteld door de daarvoor in het levengeroepen werkgroep OTO. De gemeenten werken actief mee in het realiseren van de daarin opgenomen oefeningen.

Euregionale bijstand

Vanwege zijn excentrische ligging ten opzichte van de rest van Nederland is Zuid-Limburg voor hulp en bijstand in belangrijke mate aangewezen op België en Duitsland. De euregionale ontwikkelingen zijn beschreven in hoofdstuk 2.

Civiel militaire bijstand

Sinds 3 maart 2005 is het convenant civiel militaire bijstand in werking dat inhoudt dat Defensie op landelijke schaal permanent 3000 functionarissen achter de hand houdt voor bijstand bij opgevallen rampen en crisissituaties. Op basis van dit gegeven is nader overleg met defensie gaande om tot goede werkafspraken en afstemming te komen. Sinds eind 2006 functioneert binnen de regio Zuid-Limburg een liaison van defensie. Deze liaison is momenteel gestationeerd bij de GHOR. Een maal per maand neemt hij deel aan het multidisciplinair overleg. Doelstelling is dat medio 2007 in kaart is gebracht welke diensten en producten defensie kan leveren t.b.v. van de rampenbestrijding in Zuid-Limburg.

Samenwerking bedrijfsbrandweren

Onderdeel van het project "sterke brandweer, vurig verlangen" is het verstevigen van de samenwerking met bedrijfsbrandweren. In het derde kwartaal van 2006 is een afstemmend overleg gepland.

01
02007

Hoofdstuk 7: Nazorg

Informatie en advies centrum (IAC)

Het verdiepen van de gemeentelijke deelprocessen, waarbij aansluiting wordt gezocht bij de noodzakelijke multidisciplinaire verbanden met de overige operationele diensten is het hoofddoel van het koploperproject “versterking gemeentekolom”. In dat verband wordt aandacht besteed aan het deelproces IAC/Nazorg.

Incidentevaluatie (operational control)

Als onderdeel van het koploperproject “implementatie RBR” wordt het principe van de demming circle (p-d-c-a) verder uitgewerkt voor met name het onderdeel oefenen. Bouwsteen van het uit te werken oefenbeleidsplan is, dat de leereffecten van oefeningen worden meegenomen in de nieuwe oefencyclus. Ten behoeve van het evalueren van oefeningen zijn in 2006 één functionaris van de GHOR en één functionaris van de Politie naar de landelijke opleiding Evaluator geweest. In 2007 zal één functionaris van de brandweer deze opleiding volgen. Vervolgens zal dit leiden tot een structurele aanpak van het evalueren van oefeningen.

Ten aanzien van het multidisciplinair evalueren van incidenten zal in de tweede helft van 2007 een voorstel worden gemaakt.

Hoofdstuk 8: Kwaliteitsborging

Elke kolom geeft invulling aan de vormgeving en de kwaliteit van de eigen processen en bedrijfsvoering.

De gedefinieerde multidisciplinaire (koploper) activiteiten zijn in projectvorm gegoten met de daarbij behorende projectmatige aanpak (structuur, doel- en resultaatdefinitie, rapportagevorm en momenten enz.).

Deze voortgangsrapportage op het RBR is een kwaliteitsbeheersingsinstrument op het terrein van de multidisciplinaire samenwerking.

Hoofdstuk 9: Communicatie

In het kader van de communicatie binnen de Veiligheidsregio Zuid-Limburg zijn in 2007 twee documenten opgesteld.

Het ene document betreft het “Communicatieplan Veiligheidsregio Zuid-Limburg 2007-2010”. Dit communicatiebeleidsplan geeft aan op welke wijze communicatie een bijdrage kan leveren aan de realisatie van het beleid van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Omdat dit een langlopend proces is, kunnen zich ontwikkelingen voordoen waardoor de communicatiestrategie moet worden aangepast. Op basis van het communicatiebeleidsplan wordt jaarlijks een communicatieprogramma opgesteld. In dit document staat het beleid van de communicatie van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg bestreven tijdens de “koude situatie”. Dit beleidsplan is in februari door de veiligheidsdirectie vastgesteld. Voor de inhoud van dit plan wordt verwezen naar de bijlage

De aanpak van communicatie in de “warme situatie” staat beschreven in het document “Risicocommunicatie in Zuid-Limburg”. Dit document is in concept gereed en zal in het najaar van 2007 door de gemeenteraden in Zuid-Limburg worden vastgesteld. Voor de inhoud van het plan wordt verwezen naar de bijlage.

0
2
0
0
7

01102007