

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
provincie.overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

RABO Zwolle 39 73 41 121

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Mevrouw dr. G. ter Horst  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

**Inlichtingen bij**  
mw T. Halfmouw  
telefoon 038 499 93 41  
T.Halfmouw@overijssel.nl

Bestuurlijke rapportage rampenbestrijding Overijssel 2007.

**Datum**  
01.10.2007  
**Kenmerk**  
2007/0510758  
**Pagina**  
1  
**Uw brief**  
**Uw kenmerk**

Geachte mevrouw Ter Horst,

Ingevolge artikel 10e van de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo) informeer ik u over de stand van zaken met betrekking tot de rampenbestrijding en de voorbereiding daarop in en door de provincie Overijssel. Ik zal aan de hand van de belangrijkste aandachtspunten aangeven wat de stand van zaken is over de voortgang van de beheersplanafspraken die inmiddels zijn gerealiseerd en de activiteiten die in 2007 moeten starten om bepaalde onderwerpen uiterlijk in 2008 te kunnen afronden.

De rapportages van beide Overijsselse regio's treft u ter informatie als bijlagen bij deze brief aan. Ik wijs er op dat beide rapportages een verschillende structuur hebben: die van de regio Twente is ingericht is naar de afzonderlijke schakels van de veiligheidsketen (proactie, preventie etc.) terwijl de rapportage van de regio IJssel-Vecht cq. IJsselland i.o. ingericht is naar de vier kolommen binnen de rampenbestrijding.

### **Stand van zaken rampenbestrijding; peildatum 1 juli 2007**

In de regio IJssel-Vecht hebben het Regionaal College van de Regiopolitie IJsselland en het Algemeen Bestuur van de Regio IJssel-Vecht een convenant gesloten over hun samenwerking in de Veiligheidsregio IJsselland/IJssel-Vecht i.o. per 1 juli 2006. Die samenwerking houdt onder meer in: de vorming van een veiligheidsbestuur en een veiligheidsdirectie, samengesteld uit de partijen met verantwoordelijkheden op het gebied van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Inmiddels heeft het veiligheidsbestuur een programma vastgesteld ter uitvoering van het in 2006 vastgestelde Visiedocument. Dit visiedocument waarin de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden ten aanzien van de taakvelden proactie en preventie (risicobeheersing) in de veiligheidsregio is beschreven, sluit aan bij de zg. INK-systematiek. De hoofdpunten erin zijn de negen basisniveau's zoals door uw ministerie zijn opgesteld.

Twente is de eerste regio in Nederland die de tweede fase van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding met goed gevolg heeft doorstaan. De missie van de regio is: 'Samen veilig in Twente'.

Het gaat daarbij om een veilig Twente voor al haar burgers, waar de Hulpverleningsdienst zich samen met de lokale brandweerkorpsen, de politie, de geneeskundige partners en de gemeenten voor inzet. De multidisciplinaire organisatie van de rampenbestrijding als beoogd met de veiligheidsregio, zal zich in de komende jaren, mede op basis van gemaakte samenwerkingsafspraken, verder ontwikkelen.

### **Stand van zaken territoriale congruentie**

Op voorstel van de bestuurlijke stuurgroep stemden de gemeenten Deventer en Heerde en de Regio's IJssel-Vecht en Noord en Oost Gelderland (in juni 2006) in met realisering van de beoogde congruentie door overgang van de gemeenten Deventer en Heerde naar

01  
10  
2007

**Bijlagen**

**Datum verzending**

provincie  Overijssel

respectievelijk de regio's IJssel-Vecht en Noord en Oost Gelderland en met de maatregelen, beschreven in het hiervoor opgestelde beslisdocument.

De operationele congruentie voor brandweer en GHOR is gerealiseerd per 3 juli 2006; voor de ambulancezorg per 30 oktober 2006. In afwachting van de afronding van de besluitvorming in de VNOG maakten de betrokken partijen tijdelijke afspraken over de bestuurlijke verantwoordelijkheden tot 1 juli 2007. Het besluit tot wijziging van de territoriale indeling van de brandweer- en GHOR-regio's is onder meer door u genomen voor wat betreft Deventer en Heerde.

Als onderdeel van het Project Implementatie Congruentie zijn samenwerkingsafspraken in voorbereiding met de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland.

Op uw verzoek heb ik onderzoek gedaan naar de consequenties van territoriale congruentie voor de Gelderse gemeente Hattem, die thans participeert in de regio IJssel-Vecht. Het gaat daarbij om de vraag of Hattem wordt ingedeeld bij de veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland dan wel de veiligheidsregio IJsselland. Hattem geeft de voorkeur aan –blijvende-aansluiting bij de regio IJssel-Vecht en daarmee aan de veiligheidsregio IJsselland. Het onderzoek heeft de opties en de consequenties voor Hattem in beeld gebracht, zowel in organisatorisch-operationeel als financieel opzicht. Ik heb het onderzoek in maart 2007 afgerond. De gemeente Hattem is in afwachting van uw besluitvorming hieromtrent en een bestuurlijk overleg hierover.

Datum

01.10.2007

Kenmerk

2007/0510758

Pagina

## Planvorming

Alle gemeenten beschikken over een actueel en getoetst rampenplan. Deze toetsing heeft reeds in de vorige verslagperiode plaatsgevonden. In deze verslagperiode zijn vanuit beide regio's diverse rampbestrijdingsplannen aan mij ter toetsing voorgelegd.

De wet verplicht om de uitwerking van het beheersplan in organisatieplannen voor 1 juli 2005 vast te stellen. De Veiligheidsregio IJsselland i.o. rapporteert dat de brandweer weliswaar het organisatieplan heeft opgesteld, maar nog niet heeft vastgesteld.

Het is begrijpelijk dat het regiobestuur duidelijkheid wenst omtrent de financiële en organisatorische consequenties van het organisatieplan, voordat het wordt vastgesteld. Ook in Twente speelt deze problematiek. Uitgangspunt is een professionele en betrouwbare brandweerorganisatie waar elke gemeente op laagdrempelige wijze een kwalitatief goed advies kan inwinnen.

2

Voor het verbeteren van de door de Inspectie OOV geconstateerde noodzakelijke aandacht voor de groep minder zelfredzamen bij evacuaties is door de regio's al een en ander in gang gezet. Er is contact gezocht met een regionale vertegenwoordiging van de lokale gehandicaptenplatforms. Uw nadere voorstellen om te komen tot een concrete invulling voor deze doelgroep op lokaal niveau in de gemeentelijke rampenplannen worden met belangstelling afgewacht.

Uw brief

Uw kenmerk

## Zorgvraag versus zorgaanbod

De veiligheidsregio's dienen te beschikken over een solide en professionele organisatie die snel weet op te schalen, waar de primaire processen van rampenbestrijding goed op orde zijn en er vooraf heldere afspraken met derden zijn gemaakt over bijstandsverlening.

De veiligheidsdirectie heeft tevens de richting uitgezet voor het project multidisciplinaire kwaliteitszorg veiligheidsregio. Het heeft betrekking op de ontwikkeling van een kwaliteitsmonitor die inzicht geeft in de realisatie van beleid, planvorming, organisatie en afstemming, evaluatie en bijstelling (dus de kwaliteitscyclus).

In Twente was het ramptype 'ongeval met giftige stof', in het bijzonder veroorzaakt door de aanwezigheid van productie, opslag en transport van chloor, de grootste, 'maatgevende' ramp. Voor alle diensten is dit veruit de zwaarste 'klus'. Door de verplaatsing van de chloor-activiteiten naar Delfzijl 'scoort' Twente vanaf 2007 minder hoog op het betreffende ramptype.

2007

De hoeveelheid LPG-activiteiten binnen de bebouwde kom zijn in de huidige situatie (2007) leidend voor de bepaling van de Twentse 'maatramp'. Deze activiteiten komen in de analyse overeen met een maatrampomvang 4. Bestuurlijk is besloten om maatrampniveau 4 als groei-niveau voor de inrichting van de organisatie en de repressieve planvorming vast te stellen.

Nu de operationele prestaties worden herzien, lijkt het mij niet onmogelijk dat er zich kleine wijzigingen zullen voordoen in de maatrampscenario's. In hoeverre dat zal leiden tot een ander maatrampniveau staat overigens uiteraard nog te bezien.

### **Multidisciplinaire samenwerking en afstemming**

De activiteiten in beide regio's in 2006 tonen een accent op versteviging van de multidisciplinaire samenwerking. Organisatorisch in het veiligheidsbestuur en de veiligheidsdirectie. Meer dan voorheen is de gecoördineerde regionale incidentsbestrijdingsprocedure leidend voor bereikbaarheid, beschikbaarheid, opleiden, trainen en oefenen. Ik acht dit een positieve ontwikkeling. Multidisciplinair is ook de richting uitgezet voor gezamenlijk informatiemanagement; opleiden, trainen en oefenen en voor een kwaliteitsmonitor.

Afgelopen jaar hebben de Overijsselse gemeenten in het kader van het Meerjarenprogramma Externe Veiligheid Overijssel (MEVO) hun externe veiligheidsbeleid beschreven en vastgesteld uitgaande van een door de provincie voorgesteld format. Op basis van de systematiek 'preparatieniveau planvorming' en de 'state of the art' voor de planvorming van het Ministerie van BZK, wordt per risico-object of situatie al in de advisering de gewenste mate van operationele voorbereiding meegenomen.

Het doet mij goed te constateren dat grote infrastructurele en ruimtelijke ontwikkelingen (denk aan de kanaalzone in Enschede, de tunnel in Nijverdal, het verdiept spoor in Almelo, de exploitatieanalyses voor de vliegbasis Twenthe) nu al vanuit een multidisciplinaire samenwerking tussen gemeente, brandweer, politie en GHOR van advies en kanttekeningen worden voorzien.

#### *Gezamenlijke meldkamer*

Door middel van het document "Stappenplan Geïntegreerde Meldkamer Zwolle" stelde de veiligheidsdirectie een eenduidige aansturing voor van de incidentbestrijding. In dit document zijn de afspraken opgenomen ten aanzien van verantwoordelijkheden, structuur en werkwijze voor het operationeel beheer van de meldkamersystemen.

De korpsbeheerders van de politieregio's IJsselland, Noord en Oost Gelderland en Twente hadden aanvankelijk besloten een gezamenlijk onderzoek in te stellen naar de mogelijkheden en voor- en nadelen van een gemeenschappelijke meldkamer. Tot mijn spijt heeft de regio Twente zich uit dit onderzoek teruggetrokken. Ik verwacht u hierover in een volgende rapportage nader te kunnen berichten.

### **Oefenbeleid**

Het opleiden en oefenen gebeurt volgens vastgestelde beleids- en jaarplannen overeenkomstig de systematiek 'Op weg naar effectief oefenen'. Multidisciplinair gelden plannen voor de periode 2004-2006. De monodisciplinaire plannen voor brandweer, GHOR en gemeenten sluiten daarop aan. De regiopolitie IJsselland politie is bezig de aansluiting tot stand te brengen.

De Veiligheidsdirectie van de regio IJsselland heeft een contourennotitie vastgesteld om de uitgangspunten te benoemen met betrekking tot opleiden, trainen en oefenen, die passen binnen de doelstellingen van de veiligheidsregio.

Op basis van deze uitgangspunten worden voorbereid:

- het beleidsplan OTO 2007-2010;
- een oefenjaarplan 2007.

De aangegeven ambities en doelstellingen waren onderdeel van de plannen voor 2004-2006 en zijn dat ook voor het beleidsplan OTO 2007-2010 en het oefenjaarplan 2007.

In 2006 zijn in IJsselland de volgende oefeningen gehouden:

- COPI: 3 dagen Table Top CoPI; 9 veldoefeningen, waarvan 1 grootschalige veldoefening met 220 hulpverleners;

Datum  
01.10.2007  
Kenmerk  
2007/0510758  
Pagina

3

Uw brief

Uw kenmerk

03102007

- ROT: 4 dagen Table Top ROT
- RBT: 1 oefening inclusief ROT
- GBT: oefening in 10 gemeenten

In Twente werden cq worden voor 2007 de volgende oefeningen georganiseerd :

- 14 gemeentelijke rampenstafoefening (beleidsteam + MT)
- 1 grootschalige oefening (oefening Elementis) waarbij een gemeentelijke rampenstaf, het Regionaal Operationeel Team, het COPI, eenheden in het veld worden geoefend. Ook de gemeentelijke processen vormen onderdeel bij deze oefening.
- 8 COPI trainingen
- 4 ROT oefeningen
- 1 oefening van het Regionaal Beleids Team (RBT)
- drie grote multidisciplinaire oefeningen (met COPI + veldeenheden van brandweer, politie en ambulancezorg)
- 20 grote slotoefeningen brandweer (peletonsoefeningen)
- diverse specialistische oefeningen (OGS, WVD, duiken)
- regionale workshops gemeentelijke processen

### **Crisisinformatiebeleid**

Datum  
01.10.2007  
Kenmerk  
2007/0510758  
Pagina

Naar aanleiding van de toetsing van de rampenplannen is in 2006 bij de gemeenten aandacht gevraagd voor de risicocommunicatie. In vervolg hierop en vanwege het belang van risicocommunicatie met betrekking tot externe veiligheid is dit onderwerp opgenomen in het Meerjarenprogramma Externe Veiligheid Overijssel (MEVO). Begin 2007 is het project onder leiding van de provincie gestart. Gemeenten en beide regio's werken samen in dit project. Eind 2007 moet een (gezamenlijk) beleids- en uitvoeringskader, alsmede een toolbox gereed zijn.

De regio IJssel-Vecht heeft een notitie vastgesteld om richting te geven aan de wijze waarop informatiemanagement vorm en inhoud gaat krijgen. De partners pakken dit onderwerp in 2007 op door middel van twee projecten. Het ene project richt zich op de preparatiefase, het andere op de repressiefase. Verder is in 2006 een project in gang gezet om te komen tot betere afstemming van communicatie en informatievoorziening tussen het RCC en de GCC's. In de uniforme model-deelplannen van de gemeenten is standaard een onderdeel 'Afstemming en afspraken met andere processen en organisaties' opgenomen waar alle raakvlakken van het betreffende deelproces in benoemd zijn. Dit zal de samenwerking als één organisatie van de kolom gemeenten met de andere kolommen en organisaties bevorderen.

4 De procesplannen 12, 13 en 24 van de GHOR bevatten de relevante verwijzingen naar de procesplannen van de overige diensten.

Uw brief  
Uw kenmerk

In Twente is begin 2006 een regionaal draiboek preventievoortlichting ter beschikking van de gemeenten gekomen. Helaas wordt bemerkt dat de instrumenten uit het draiboek lokaal weinig worden ingezet om brandpreventie 365 dagen per jaar onder de aandacht van burgers en media te brengen. Een beperkte capaciteit wordt veelal als reden opgegeven. In 2007 is er een informatiekaart opgesteld inzake hoe, voorlichtingstechnisch-, te handelen bij een incident bij Urenco Gronau. In het najaar van 2007 wordt, gelijktijdig met het opstellen van een rampbestrijdingsplan voor de kerncentrale in Lingen (DL), dezelfde exercitie voor dit object uitgevoerd. De eerste documenten die dit project heeft opgeleverd zijn reeds beschikbaar via Veiligheidsnet Twente

### **Vorbereiding waterschappen en nutsbedrijven**

#### *Waterschappen/Overstromingen.*

In het regionaal beheersplan Twente is het voornemen neergelegd om in de toekomst structureel gestalte te geven aan de samenwerking met het waterschap. Hieraan is inmiddels invulling gegeven door het Waterschap Regge en Dinkel bestuurlijk te doen vertegenwoordigen in het regionaal veiligheidsbestuur. Een project als het ontwikkelen van een bluswatervisie komt najaar 2007 in nauwe samenwerking met het Waterschap Regge en Dinkel tot stand.

W  
H  
G  
N  
G  
G  
T

Ook in de Veiligheidsregio IJsselland/IJssel-Vecht i.o. neemt een (coördinerend) dijkgraaf als adviseur deel aan het veiligheidsbestuur. De afgevaardigde namens de waterschappen aan het vm. Diensthoofdenoverleg wordt als adviseur uitgenodigd voor de Veiligheidsdirectie.

#### *Rampbestrijdingsplan hoog water*

Om goed voorbereid te zijn op een dijkdoorbraak is onder auspiciën van de provincie in de tweede helft van de jaren negentig een intergemeentelijk rampbestrijdingsplan opgesteld voor het stroomgebied van de IJssel. Dat plan is de afgelopen periode geactualiseerd: draaiboeken zijn tegen het licht gehouden, alarmeringsfasen van waterschap en van overige partners in de rampenbestrijding zijn op elkaar afgestemd en per dijkkring is vastgelegd bij welk waterpeil welke maatregelen moeten worden genomen.

Een evacuatieplan vormt de kern van dit rampbestrijdingsplan: wanneer en hoe evacueren we de bevolking bij een dreigende doorbraak, waarlangs brengen we (tien)duizenden mensen waarheen en hoe worden ze daar vervolgens opgevangen en verzorgd? Deze vragen moeten door de operationele partners in de rampenbestrijding (politie, brandweer, GHOR en gemeenten) worden beantwoord. De veiligheidsdirectie van de veiligheidsregio IJsselland i.o. onderkent dit en heeft de verdere voorbereiding en afronding van dit rampbestrijdingsplan van de provincie overgenomen. Daarmee ligt de planvorming voor dit rampbestrijdingsplan daar waar zij hoort.

Datum

01.10.2007

Kenmerk

2007/0510758

Pagina

#### *Afschakelplannen*

De minister van Economische Zaken vraagt de regionale netbeheerders van het elektriciteitsnet afschakelplannen op te stellen om in geval van een dreigend energietekort delen van het land preventief te kunnen afschakelen, om zoveel mogelijk te voorkomen dat het gehele land door een noodsituatie zonder stroom geraakt. De minister hanteert daarbij een prioriteitsvolgorde, waarin globaal worden onderscheiden de functies openbare orde en veiligheid en volksgezondheid; vervolgens preventie milieuschade en nutsvoorzieningen; en tenslotte de categorie overige afnemers.

Bij het opstellen van deze afschakelplannen deelt de minister mijn ambtsgenoten en mij een coördinerende rol toe. Vanuit die rol heb ik de burgemeesters in de Overijsselse gemeenten gevraagd om, aan de hand van de door hen aangeleverde gegevens voor de provinciale risicokaart, te beoordelen in hoeverre een door de regionale netbeheerder voorgestelde afschakelindeling voor hun gemeente op onoverkomelijke problemen stuit. Naar verwachting zal mijn advies over dit afschakelplan in de eerste helft van 2008 zijn afgerond.

5

#### **Financiën**

Geen van beide regio's rapporteert over de financiële aspecten die gepaard gaan aan realisering van hun beheersplan. Ik betreur deze omissie: op deze wijze wordt de afweging tussen gerealiseerde voortgang en nog te leveren inspanning niet inzichtelijk gemaakt en kan daarop dus niet worden bijgestuurd. Ook een vergelijking in bedrijfseconomische zin tussen deze beide en ander regio's is daarmee niet helder te krijgen. Ik acht een dergelijke vergelijkingsmogelijkheid zinvol omdat aan de hand daarvan alle regio's kennis kunnen nemen van de 'best practices' van andere. In dit opzicht ware een door uw ministerie gestandaardiseerde rapportagesystematiek en tegelijkertijd terugkoppeling op eerdere rapportages te prefereren boven de gang van zaken zoals die nu geïmplementeerd wordt; de huidige gang van zaken wordt op verschillende punten als licht onbevredigend ervaren.

Uw brief

Uw kenmerk

#### **Provinciale voorbereiding op de rampenbestrijding**

De tussenrapportage van de Inspectie openbare orde en veiligheid over de provinciale voorbereiding op de rampenbestrijding heeft in 2007 geleid tot een herziening van het provinciaal coördinatieplan. Deze herziening bevindt zich thans in een afrondende fase en wordt u zo spoedig mogelijk toegezonden.

In november 2006 heeft het provinciaal beleidsteam kleinschalig geoefend rond een scenario waarin een uitbraak van mond- en klauwzeer aan de orde was. Ook voor 2007 is voorzien in een kleinschalige oefening voor het beleidsteam. Aldus zal de geoefendheid van de provinciale rampenstaf onder het regime van de huidige wetgeving op peil worden gehouden.

0510758  
2007

Samen met mijn ambtscollega van de provincie Gelderland zit ik op reguliere basis een overleg voor van de Rijksheren werkzaam in onze provincies die een sterke betrokkenheid hebben bij de crisisbeheersing. Het onderwerp veiligheidsregio en hun toekomstige rol daarin heeft daarbij nadrukkelijk de aandacht gekregen.

### Overig vanuit Overijssel

#### *Risicokaart*

Met de toevoeging van artikel 6a en het van kracht worden van het Registratiebesluit externe veiligheid en de Regeling provinciale risicokaarten, hebben de door de provincies ontwikkelde en beheerde risicokaarten na een lange voorbereidingstijd een wettelijke basis gekregen. De provincie Overijssel heeft nadrukkelijk geïnvesteerd in de landelijke ontwikkeling en was, in maart 2005, de eerste provincie die de risicokaart voor de burger beschikbaar stelde. In de afgelopen jaren hebben de gegevens-leverende partijen veel tijd gestoken in het verzamelen van de risicogegevens. Een waardering voor deze inspanningen is uitgedrukt in de nominatie voor de WebWijzerAward van Burger@Overheid in maart 2007.

Met steun van het wettelijke instrumentarium wordt nu ingezet op het maken van een kwaliteitsslag. De risicokaart is immers een belangrijk instrument voor de risicocommunicatie en moet een betrouwbare weergave zijn van de risicoinventarisatie van dertien van de achttien ramptypen.

Datum

01.10.2007

Kenmerk

2007/0510758

Pagina

#### *Grensoverschrijdende samenwerking*

In de grensoverschrijdende samenwerking met de Duitse Kreisen Borken en Grafschaft Bentheim zijn in de afgelopen periode grote vorderingen gemaakt, met name op het terrein van alarmering en communicatie. Zo zijn de Duitse Leitstellen voorzien van digitale apparatuur waardoor de grensoverschrijdende alarmeringstijd fors is teruggebracht (van 6 minuten naar 1 minuut). Ook wordt het door een koppeling van het Nederlandse digitale met het Duitse analoge communicatienetwerk mogelijk direct met elkaar te communiceren. Er zijn ook operationele afspraken gemaakt over het uitrukken van Twentse en Duitse eenheden naar elkaars grondgebied.

Inmiddels hebben alle Twentse grensgemeenten een convenant met de Duitse buurgemeenten voor de basisbrandweezorg. Samen met het in 2001 gesloten regionale convenant voor de rampenbestrijding, heeft de samenwerking hiermee een sterke juridische basis. Ook de geneeskundige samenwerking (ambulancezorg, inzet traumahelikopter Rheine) is in overeenkomsten vastgelegd. Verder is de samenwerking met het Duitse Technisches Hilfswerk geïntensiveerd en is informatie over risico-bronnen in het grensgebied uitgewisseld.

6

Uw brief

Hiermee behoort de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van hulpverlening in de regio Twente tot de meest intensieve in het Duits-Nederlandse grensgebied.

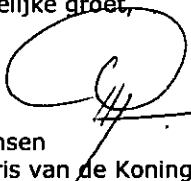
Uw kenmerk

Namens de grensprovincies heb ik met het Land Nordrhein Westfalen afgesproken dat de provinciale risicokaart aangevuld zal worden met informatie over Duitse risicobronnen die in het grensgebied zijn gelegen. Het is mijn voornemen om met het Land Niedersachsen tot een overeenkomstige afspraak te komen.

### Conclusie

De ontwikkeling van de veiligheidsregio's is in volle gang en de multidisciplinaire samenwerking krijgt steeds meer vorm. Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



mr G.J. Jansen  
Commissaris van de Koningin in Overijssel.

03102007



**Bestuurlijke rapportage rampenbestrijding 2006-2007  
Regio Twente**

**Enschede, 27 augustus 2007**

03102007

## 1. Inleiding

### 1.1 Doel

Het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding regio Twente is een wettelijk verplicht meerjarenbeleidsplan van de brandweer, de politie, GHOR en gemeenten, dat inzicht geeft in de gezamenlijke voorbereiding op de bestrijding en beheersing van rampen en zware ongevallen. Dit voor vier jaar geldende regionaal beheersplan vormt samen met de onderliggende organisatieplannen de basis voor deze bestuurlijke rapportage van de Regio aan de provincie. In het beheersplan staan de beleidsvoornemens geformuleerd die de regio Twente de komende vier jaar heeft in het kader van de voorbereiding van de rampenbestrijding. Over de voortgang met betrekking tot deze beleidsvoornemens dient jaarlijks gerapporteerd te worden aan de provincie door middel van de bestuurlijke rapportage rampenbestrijding.

Het doel van de bestuurlijke rapportage is:

- het periodiek bieden van een actueel en integraal inzicht in de voorbereiding op de rampenbestrijding en de bijdrage van de diverse organisaties daaraan,
- aan de hand waarvan kan worden bepaald of de diverse rampenbestrijdingsorganisaties adequaat zijn toegerust op de aanwezige risico's,
- zodat beter beleid kan worden geformuleerd, de rampenbestrijdingsorganisatie beter kan worden aangestuurd en politieke en bestuurlijke verantwoording kan worden afgelegd.

### 1.2 Missie en visie Hulpverleningsdienst Regio Twente

De missie van de Hulpverleningsdienst Regio Twente is: 'Samen veilig in Twente'. Het gaat daarbij om een veilig Twente voor al haar burgers, waar de Hulpverleningsdienst zich samen met de lokale brandweerkorpsen, de politie, de geneeskundige partners en de gemeenten voor inzet. Dit is ook precies waar het regionaal beheersplan op is gericht: het nadrukkelijker in kaart brengen op welke gebieden samenwerking leidt tot een bijdrage aan een veilig Twente. Natuurlijk is een veilig Twente niet alleen een verantwoordelijkheid van hulpverleningsdiensten, bestuurders en politici. Ook voor de individuele burger zijn vanzelfsprekend taken en verantwoordelijkheden weggelegd. Door via risicocommunicatie en voorlichting aandacht te besteden aan deze taken en verantwoordelijkheden wordt het veiligheidsbewustzijn van de burger in Twente gestimuleerd.

De multidisciplinaire organisatie van de rampenbestrijding zal zich in de komende jaren, mede op basis van de samenwerkingsafspraken waarover gerapporteerd wordt in dit document, verder ontwikkelen. Diverse toetsingen geven op gezette tijden een actueel beeld van de rampenbeheersing en -bestrijding in de regio. Zij bieden niet alleen de minister van BZK en de provincie maar ook lokale en regionale bestuurders de mogelijkheid om op een geobjectiveerde wijze inzicht te krijgen in de voorbereiding op de rampenbestrijding.

### 1.3 Opbouw van de rapportage

Bij het opstellen van deze bestuurlijke rapportage is voor zover mogelijk de opzet en structuur van het beheersplan aangehouden. In de komende hoofdstukken wordt ingegaan op het profiel van (de hulpverleningsdienst van) de regio Twente waarna vervolgens het zorgniveau rampenbestrijding Twente wordt vermeld.

In de daarna volgende hoofdstukken is per schakel van de veiligheidsketen, de stand van zaken vermeld per beleidsvoornemens zoals deze in het beheersplan is geformuleerd. Na de stand van zaken m.b.t. de beleidsvoornemens op het gebied van de vijf schakels van de veiligheidsketen is er ook aandacht besteed aan de onderwerpen communicatie en voorlichting en kwaliteitsborging. Op het gebied van de punten financiën en beheer, die de laatste twee hoofdstukken vormen van het beheersplan, zijn geen concrete voornemens geformuleerd om over te rapporteren. Wel moet vermeld worden met betrekking tot een borgingsafpraak in het hoofdstuk beheer dat ten behoeve van deze eerste bestuurlijke rapportage de betrokken disciplines op verzoek van de Hulpverleningsdienst Regio Twente correcte en geautoriseerde gegevens heeft aangeleverd. De punten financiën en beheer zullen verder niet worden behandeld in deze rapportage.



veiligheidsketen. De schakels van de veiligheidsketen zijn verdeeld over de 5 onderscheiden teams. Binnen elk team is zowel brandweer als GHOR expertise aanwezig.

#### **2.4 Afstemming met het Regionaal College Politie**

De bestuurscommissie Veiligheid heeft dezelfde samenstelling als het regionaal college voor de politie. De vergaderingen van beide bestuursorganen sluiten op elkaar aan onder de gezamenlijke noemer van het veiligheidsberaad. Het Veiligheidsberaad is in deze constructie in staat de veiligheidsproblematiek van de verschillende kolommen in onderling verband te beoordelen en daarover besluiten te nemen. De inhoudelijke voorbereiding van de besluitvorming in het Veiligheidsberaad vindt plaats in verschillende gremia.

#### **2.5 Territoriale congruentie**

In Twente is er sprake van een territoriaal congruente gebiedsindeling. Dit betekent dat de politieregio, de GHOR-regio en de brandweerr regio aan elkaar gelijk zijn. Eveneens is de grens van de ambulanceregio hiermee in overeenstemming.

#### **2.6 De gecolokeerde meldkamer Twente**

Twente beschikt sinds begin 2004 officieel over een gecolokeerde meldkamer. Hierin werken de Centrale Post Ambulancevervoer (CPA), de alarmcentrale van de brandweer en alarmcentrale van de politie samen.

## 4. Pro-actie in Twente

### 4.1 Algemeen

Bij pro-actie gaat het erom ervoor zorg te dragen dat met name de beleidsmatige beslissingen op het terrein van ruimtelijke ordening, infrastructuur, industrie en evenementen vanaf de voorbereidingen óók worden beïnvloed door overwegingen van openbare veiligheid. Het gaat dan over zowel grote, gemeentegrensoverschrijdende projecten, als over kleine, lokale projecten. Consequenties zijn herkenbaar op allerlei terreinen: de aard en de wijze van bebouwing, vervoersstromen en verkeersknooppunten, opslag, transport en overslag van gevaarlijke stoffen, bijzondere veiligheidsrisico's bij objecten en evenementen, bereikbaarheidsvraagstukken en de bluswatervoorziening. Dit vraagt een permanente, veelal multidisciplinaire betrokkenheid van de hulpdiensten bij de beleidsvorming en beleidsadvisering vanaf het vroegste stadium.

Initiatieven voor nieuwe ontwikkelingen waarbij een beoordeling van 'veiligheid' noodzakelijk is, worden veelal door gemeenten zelf ontplooid. Afgelopen jaar hebben de Twentse gemeenten in het kader van het Meerjarenprogramma uitvoering Externe Veiligheid (MEVO) hun externe veiligheidsbeleid beschreven en vastgesteld. Een aantal van die gemeenten hebben hun beleid bij de hulpverleningsdienst ter advisering voorgelegd.

Op thema's en ontwikkelingen wordt multidisciplinair geadviseerd. Grote infrastructurele en ruimtelijke ontwikkelingen (denk aan de kanaalzone in Enschede, de tunnel in Nijverdal, het verdiept spoor in Almelo, de exploitatieanalyses voor de vliegbasis Twenthe) worden vanuit een multidisciplinaire samenwerking tussen gemeente, brandweer, politie en GHOR van advies en kanttekeningen voorzien. Een project zoals het ontwikkelen van een bluswatervisie komt najaar 2007 in nauwe samenwerking met het Waterschap Regge en Dinkel tot stand. Voor het verbeteren van de advisering op het item 'zelfredzaamheid' is contact gezocht met een regionale vertegenwoordiging van de lokale gehandicaptenplatforms. Ook het evenementenbeleid en de multidisciplinaire advisering wordt door leerervaringen steeds weer verbeterd.

#### *Beheersplan*

Er is in het beheersplan een viertal heldere beleidsvoornemens geformuleerd op het gebied van pro-actie, te weten:

1. Ontwikkelen en implementeren van multidisciplinaire advisering ten aanzien van proactie.
2. Inventariseren, analyseren en prioriteren van (minder) grootschalige risico's inclusief aandacht voor structurele actualisering.
3. Het ontwikkelen, implementeren en onderhouden van een gezamenlijk Twents risicocommunicatie- en voorlichtingsbeleid.
4. Het ontwikkelen en onderhouden van multidisciplinaire beleidsnetwerken op het gebied van pro-actie.

### 4.2 Afspraken pro-actie

#### 1. Ontwikkelen en implementeren van multidisciplinaire advisering ten aanzien van proactie

In het beheersplan is het voornemen geformuleerd om in de periode 2005-2008 duidelijkheid te creëren ten aanzien van de inbreng die de verschillende disciplines kunnen hebben bij pro-actie vraagstukken, het moment van inbreng en de wijze waarop dit dient plaats te vinden.

#### Stand van zaken:

De selectie van de specialistische inbreng bij grote ruimtelijke orderings- of infrastructurele projecten gebeurt veelal aan de hand van projectvoorstellen en de aanvragen om specifieke kennis. Zo is bij het verdiept spoor in Almelo zowel geneeskundige als brandweerkennis van regionaal niveau ter ondersteuning aan de gemeente ingezet. Datzelfde is gebeurd bij de voorgenomen bouw van de tunnel in Nijverdal.

Verder wordt de wettelijke procedure in het kader van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (BEVI) in Twente multidisciplinair (brandweer en GHOR) opgepakt. Tot slot bemerken we een



## 6. Preparatie in Twente

### 6.1 Algemeen

De operationele voorbereiding –ook wel de schakel preparatie genoemd in de veiligheidsketen– omvat de voorbereiding op de bestrijding van (zware) ongevallen en rampen. Belangrijke onderdelen van deze preparatie zijn informatievoorziening, planvorming, opleiden en oefenen en het aanschaffen van de juiste materialen. Het niveau van de preparatie dient afgestemd te zijn op de aanwezige risico's en op de activiteiten die in de eerdere schakels van pro-actie en preventie ontplooid worden. De totale voorbereiding op rampenbestrijding is bepalend voor de daadwerkelijke bestrijding en beheersing van rampen en zware ongevallen.

Op het gebied van preparatie is in het beheersplan een aantal beleidsvoornemens geformuleerd waarop verder in dit hoofdstuk zal worden ingegaan, te weten:

1. Het implementeren van de geactualiseerde gemeentelijke draaiboeken behorende tot het rampenplan.
2. Het (continueren van het) structureel in multidisciplinair verband opzetten van door gemeentelijke bestuurders noodzakelijk geachte rampbestrijdingsplannen, als verbijzondering van handelingen op de normale GRIP-procedure en het rampenplan.
3. Uitwerking/aanvulling van de Twentse GRIP-procedure aan de hand van het landelijke model.
4. Opstellen van een plan voor operationele informatievoorziening, inclusief het in kaart brengen van operationele informatiestromen.
5. Het onderzoeken van de mogelijkheden tot het opstellen van een multidisciplinair meerjaren materiaalplan.
6. Het opstellen van een meerjaren multidisciplinaire visie op opleidings-, trainings- en oefenbeleid, afgestemd op de risico's in de regio.

### 6.2 Afspraken preparatie

#### 1. Het implementeren van de geactualiseerde gemeentelijke draaiboeken behorende tot het rampenplan.

Dit in het beheersplan geformuleerde beleidsvoornemen betekent concreet:

- a) het voor wat betreft personele capaciteit invullen van de aantallen gekwalificeerde functionarissen zoals genoemd in de nota 'Operationele Prestaties Twente' en onder de voorwaarden zoals genoemd in de nota (vb: geen dubbelfuncties voor cruciale functionarissen);
- b) het voor zover noodzakelijk in multidisciplinair verband beoefenen van de draaiboeken, inclusief de vastlegging daarvan in een meerjaren opleidings- en oefenplan;
- c) het actief informeren van de organisaties betrokken bij de rampenbestrijding over de werkwijzen zoals vastgelegd in de draaiboeken.

In het beheersplan is het voornemen geformuleerd om in de periode 2005-2008 zichtbaar en concreet uiting te geven aan de hierboven genoemde activiteiten.

#### Stand van zaken:

De genoemde draaiboeken worden momenteel uitgewerkt. Op basis van deze draaiboeken zullen pools worden samengesteld met functionarissen die aandachtsgebieden hebben conform de draaiboeken.

Deze draaiboeken worden in multidisciplinair verband beoefend in de vorm van ROT-oefeningen en GRS-oefeningen. Deze oefeningen met het Regionaal Operationeel Team en de Gemeentelijke Rampenstaf zijn vastgelegd in het multidisciplinair oefenbeleidsplan van Twente. Verder zal de wijze waarop de bij de rampenbestrijding betrokken organisaties actief geïnformeerd zullen worden over de werkwijzen een onderdeel worden van de uit te werken draaiboeken.

2. Het (continueren van het) structureel in multidisciplinair verband opzetten van door gemeentelijke bestuurders noodzakelijk geachte rampbestrijdingsplannen, als verbijzondering van handelingen op de normale GRIP-procedure en het rampenplan.

materieel wordt overgegaan. De intentie is dat elke gemeente in de regio Twente hieraan gaat deelnemen.

**6. Het opstellen van een meerjaren multidisciplinaire visie op opleidings-, trainings- en oefenbeleid, afgestemd op de risico's in de regio.**

In het beheersplan is het voornemen geformuleerd om in de periode 2005-2008 gezamenlijk een multidisciplinair meerjarenplan opleidings- trainings- en oefenbeleid vast te stellen dat is afgestemd op de risico's in de regio. Middels een uitwerkingsvoorstel dient het plan geïmplementeerd te worden. Eveneens wordt aangeraden in het beheersplan dat de afzonderlijke disciplines, voor zover noodzakelijk, hun monodisciplinaire plannen op het multidisciplinaire plan afstemmen.

Stand van zaken:

Het opstellen van een meerjaren multidisciplinaire visie op opleidings-, trainings- en oefenbeleid is gerealiseerd. In juni 2005 is dit document opgeleverd en geïmplementeerd.

Uit deze visie komt het multidisciplinaire jaarplan 2006 voort. Op dit jaarplan zijn de monodisciplinaire oefenplannen van de verschillende disciplines afgestemd. Zo zijn de oefenplannen brandweer (juni 2005) en GHOR (december 2005) hierop afgestemd en is er een oefenplan gemeentelijke deelprocessen in voorbereiding. Een oefenplan van de politie is nog niet aanwezig.

Voor 2007 werden cq. worden de volgende oefeningen georganiseerd :

- \* 14 gemeentelijke rampenstafoefening (beleidsteam + MT)
- \* 1 grootschalige oefening (oefening Elementis) waarbij een gemeentelijke rampenstaf, het Regionaal Operationeel Team, het COPI, eenheden in het veld worden geoefend. Ook de gemeentelijke processen vormen onderdeel bij deze oefening.
- \* 8 COPI trainingen
- \* 4 ROT oefeningen
- \* 1 oefening van het Regionaal Beleids Team (RBT)
- \* drie grote multidisciplinaire oefeningen (met COPI + veldeenheden van brandweer, politie en ambulancezorg)
- \* 20 grote slotoefeningen brandweer (peletonsoefeningen)
- \* diverse specialistische oefeningen (OGS, WVD, duiken)
- \* regionale workshops gemeentelijke processen

## 8. Nazorg in Twente

### 8.1 Algemeen

Nazorg behelst kortweg eigenlijk het proces van terugkeer naar de normale 'dagelijkse' situatie. Het kan daarbij activiteiten betreffen als schadeafhandeling, milieuzorg, het evalueren van de kwaliteit van de rampenbestrijding, medisch en sociaal psychologische nazorg aan slachtoffers of hulpverleners. In het kader van slachtoffer(klant)gerichtheid en efficiëntieoverwegingen dient goede afstemming tussen nazorgverlenende organisaties gewaarborgd te zijn.

De verantwoordelijke voor het proces nazorg is, op basis van het rampenplan, de individuele gemeente. In Twente bevat het rampenplan een draaiboek nazorg.

### 8.2 Stand van zaken implementatie regionaal draaiboek nazorg

Alle gemeenten hebben het regionale model draaiboek nazorg vastgesteld.

#### - Organisatie

De programmaorganisatie nazorg bestaat uit verschillende projecten die naast de reguliere werkzaamheden van de gemeenten uitgevoerd moeten worden. Afhankelijk van bijvoorbeeld aard en omvang van de calamiteit en de hulpbehoefte van getroffen en kan het aantal projecten dat opgetuigd moet worden variëren. Het totale proces nazorg bestaat uit een zevental projecten:

- IAC (informatie- en adviescentrum);
- Communicatie;
- Rouwverwerking;
- Financiën;
- Herhuisvesting
- Wederopbouw;
- Evaluatie en verantwoording.

#### - Personele invulling

De Twentse gemeenten hebben voor de aansturing van het programma nazorg een ambtelijk verantwoordelijke aangewezen (de programmamanager nazorg). Veelal is dit de gemeente-secretaris. De projectleiders zijn nog niet allemaal van te voren aangewezen. Voor kleinere gemeenten is dit, gezien de grote van het nazorg traject, een lastige opgave. Aangenomen wordt dat er voldoende tijd is om de personele invulling alsnog te regelen. De rol van projectleider kan door een procesverantwoordelijke of hoofd actiecentrum, hetzij op gemeentelijk of regionaal niveau, worden ingevuld. In nood kan er ook extern geworven worden.

#### - Externe partijen

Op regionaal niveau is een lijst gemaakt van verschillende immateriële en materiele zorgverleners die de gemeenten kunnen bijstaan tijdens de nazorg fase. De namen van de contactpersonen en hun telefoonnummers zijn hierin opgenomen. Optioneel kan deze lijst worden aangevuld met gemeentespecifieke informatie.

De Twentse gemeenten hebben er bewust voor gekozen om geen waakvlamovereenkomst af te sluiten met deze zorgverleners. Het proces nazorg is niet aangemerkt als een acuut proces waarbij acuut bijstand noodzakelijk is (zoals voorlichting, opvang en verzorging en registratie slachtoffers).

Voor de stand van zaken met betrekking tot dit voornemen wordt verwezen naar de afspraken 1 en 4 van het hoofdstuk pro-actie.

**3. Structurele multidisciplinaire interne communicatie en voorlichting over operationele planvorming in het kader van risicobeheersing en daadwerkelijke ramp- en zware ongevalbestrijding**

In het beheersplan is het voornemen geformuleerd om bij operationele planvorming, die consequenties kan hebben voor andere disciplines, een informatie- en communicatieparagraaf in te voegen. Zo is voor een ieder duidelijk wie wel en wie geen kennis heeft kunnen nemen van het voorstel/plan.

Stand van zaken:

Er is een procesbegeleidingsformulier voorhanden. Daarin worden de relevante te informeren partijen benoemd.

**4. Vervaardiging en implementatie van een praktische handreiking ten behoeve van operationele en bestuurlijke voorlichting bij (land-)grensoverschrijdende rampen of zware ongevallen**

In het beheersplan is het voornemen geformuleerd om in de periode 2005-2008 een handreiking op te stellen waarin zowel op bestuurlijk als operationeel vlak beschreven staat hoe informatie-, communicatie- en voorlichtingsstromen zijn vormgegeven bij (land-)grensoverschrijdende incidenten.

Stand van zaken:

In hoofdstuk 2 is vermeld dat een convenant gesloten is tussen de Nederlandse regio's Achterhoek en Twente en de Duitse regio's Landkreis Graftschaft Bentheim en Kreis Borken. Via het hieruit vloeiende project 'grensoverschrijdende samenwerking' wordt invulling gegeven aan het bovenstaande beleidsvoornemen. In 2007 is er een informatiekaart opgemaakt inzake hoe, voorlichtingstechnisch-, te handelen bij een incident bij Urenco Gronau. In het najaar van 2007 wordt, gelijktijdig met het opstellen van een rampbestrijdingsplan voor de kerncentrale in Lingen (DL), dezelfde exercitie voor dit object uitgevoerd. De eerste documenten die dit project heeft opgeleverd zijn reeds beschikbaar via Veiligheidsnet Twente.

## Lijst met afkortingen

|       |  |
|-------|--|
| AOV   | Ambtenaren Openbare Veiligheid   |
| BEVI  | Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen                                    |
| BZK   | Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties                                  |
| CPA   | Centrale Post Ambulancevervoer   |
| CRAS  | Centrale Registratie en Afhandeling van Schade                             |
| CRIB  | Centraal Registratie en Informatie Bureau                                  |
| CTPI  | Coördinatie Team Plaats Incident   |
| GHOR  | Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen                       |
| GRIP  | Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure                    |
| GRS   | Gemeentelijke Rampen Staf  |
| HKZ   | Harmonisatiemodel voor Kwaliteitsbeoordeling Zorgsector                    |
| NVBR  | Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding              |
| PSHOR | Psychosociale Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen                       |
| POIRE | Project Operationele Informatievoorziening Regionale Brandweerorganisaties |
| ROT   | Regionaal Operationeel Team  |
| RGF   | Regionaal Geneeskundig Functionaris  |



brandweer



regio ijssel vecht

GHOR

POLITIE

IJsselland



regio ijssel vecht

**BESTUURLIJKE RAPPORTAGE  
RAMPENBESTRIJDING 2006  
VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND i.o.**



**ZORGNIVEAU 2008**

**IN ZICHT**

*Dalfsen Deventer Hardenberg Hattem Kampen Olst-Wijhe Ommen Raalte Staphorst Steenwijkerland Zwartewaterland Zwolle*

03102007

# INHOUD

|   |    |
|---|----|
| INHOUD.....                             | 2  |
| 1. WAAROM EN HOE .....                  | 3  |
| 2. ZORGNIVEAU 2008 IN ZICHT .....       | 4  |
| 3. BIJLAGEN .....                       | 6  |
| 3.1 Resultaten 2006 .....               | 6  |
| 3.1.1 Resultaten Algemeen .....         | 6  |
| 3.1.2 Resultaten Multidisciplinair..... | 7  |
| 3.1.3 Resultaten Brandweer .....        | 11 |
| 3.1.4 Resultaten Politie.....           | 13 |
| 3.1.5 Resultaten GHOR .....             | 15 |
| 3.1.6 Resultaten Gemeenten .....        | 17 |

# 1. WAAROM EN HOE

## Wettelijk

Het bestuur van de regionale brandweer dient vanaf 1 juli 2004 jaarlijks een bestuurlijke rapportage op te stellen over de multidisciplinaire voorbereiding van de rampenbestrijding. Artikel 10d van de Wet rampen en zware ongevallen bepaalt verder dat de rapportage

- de stand van zaken weergeeft over de uitvoering van de beleidsmaatregelen, opgenomen in het beheersplan rampenbestrijding;
- uitgebracht wordt na overleg met het regionale college van de Politie en het bestuur van de GHOR-regio;
- toegezonden wordt aan de commissaris van de Koning en ter kennisneming aan gedeputeerde staten.

## Beheersplan Rampenbestrijding 2005-2008

De besturen van de gemeenten, de GHOR, de brandweer en de politie in de regio stemden in de maanden mei en juni 2004 in met de vaststelling van het Beheersplan Rampenbestrijding Regio IJssel-Vecht 2005 – 2008. Dit plan bevat bestuurlijke (doel)afspraken voor 2008 over de multidisciplinaire voorbereiding van de rampenbestrijding. De afspraken moeten leiden tot een transparant voorbereidingsniveau en tot het samen optreden als één organisatie in situaties van (zware) ongevallen en rampen.

Gedeputeerde Staten van Overijssel deelden op 7 december 2004 mee, dat het beheersplan rampenbestrijding voldoet aan de eisen, gesteld in de Wet Rampen en Zware Ongevallen en het Besluit kwaliteitscriteria planvorming rampenbestrijding.

## Bestuurlijke rapportage 2006

Dit is de derde bestuurlijke rapportage rampenbestrijding van de gemeenten, brandweer, politie en GHOR in de Veiligheidsregio IJsselland/IJssel-Vecht. De besturen laten de voortgang zien, die zij en hun organisaties tot en met 2006 maakten met de realisering van het Beheersplan Rampenbestrijding 2005-2008.

De rapportage moet worden uitgebracht voor 1 juli 2007. De voorbereiding verliep als volgt:

| Overleg/Organisatie                      | Datum/Termijn            |
|--|--------------------------|
| Veiligheidsdirectie (voorbereiding)      | 05-02-2007               |
| Inbreng Kolommen                         | Februari – 01 april 2007 |
| Veiligheidsdirectie (concept-rapportage) | 23-04-2007               |
| Veiligheidsbestuur i.o.                  | 13-06-2007               |
| Regionaal College (bekrachtiging)        | 27-06-2007               |
| Algemeen Bestuur RIJV (bekrachtiging)    | 28-06-2007               |
| Toezending aan GS en CdK                 | Voor 01-07-2007          |

## Leeswijzer:

- hoofdstuk 2: een samenvattend beeld van de voortgang op een aantal hoofdzaken, gevolgd door enkele aandachtspunten;
- hoofdstuk 3: bijlagen bestaande uit overzichten die de overeengekomen ambities voor 2008 bevatten; daarnaast staan de resultaten tot en met 2005 en (in cursieve tekst) 2006. De resultaten zijn onderscheiden in: algemeen, multidisciplinair en per kolom.

03102007

## 2. ZORGNIVEAU 2008 IN ZICHT

### Inleiding

Met de rapportage over 2006 zijn de betrokken besturen halverwege de beheersplanperiode (2005-2008). Naast het samenvattend beeld komen beheersplanafspraken in zicht die inmiddels werden gerealiseerd en activiteiten die in 2007 moeten starten om bepaalde onderwerpen uiterlijk in 2008 te kunnen afronden.

#### Terugblik

Na een multidisciplinaire voorbereiding stelde het algemeen bestuur van de Brandweer Regio IJssel-Vecht op 29 juni 2006 de bestuurlijke rapportage rampenbestrijding (over 2005) vast.

Resultaten waren in 2004 in hoofdzaak te melden op het onderdeel 'Samenwerking als één organisatie'. In het bijzonder wat betreft: het opleiden en oefenen per kolom en gezamenlijk (multidisciplinair), het (beter) regelen van de bereikbaarheid en beschikbaarheid, de instelling van een gezamenlijk programmabureau en de voorbereiding van een ander regionaal coördinatiecentrum.

De betrokken besturen zetten in 2005 belangrijke gezamenlijke stappen in de bestuurlijke en operationele samenwerking als het gaat om de congruente gebiedsindeling en de veiligheidsregio. De brandweer, de GHOR en de gemeenten maakten voortgang met het verder ontwikkelen van hun kwaliteit- en auditsystematiek. Zij namen daarin ondermeer de beheersplanafspraken op, die voor hen gelden. Voortgang is gemaakt met de planmatige uitwerking van het beheersplan. Bijvoorbeeld in organisatieplannen of implementatieplannen per kolom en in rampenplannen.

Uit de rapportages tot en met 2005 resteren de volgende aandachtspunten:

- de verwerking van de beheersplanafspraken in de kwaliteit- en auditsystematiek van de Politie (voor 1 januari 2006).;
- de actualisering van de voorgeschreven risico-inventarisatie (afgesproken voor 2006);
- de vaststelling van het organisatieplan voor de Brandweer (moest voor 1 juli 2005) en de verwerking van beheersplanafspraken in het regionale beleidsplan voor de Politie.;
- de jaarlijkse test om (onderdelen van) het voorbereidingsniveau te toetsen (vanaf 2004).

### Samenvattend beeld

#### Algemeen

*Belangrijke resultaten in 2006 waren de bestuurlijke instemming en vervolgens de realisering van operationele congruentie voor de gemeenten Deventer en Heerde per 3 juli 2006. Daarnaast het samenwerkingsconvenant tussen het Regionaal College van de Regiopolitie en de Regio IJssel-Vecht over de vorming van de veiligheidsregio i.o. per 1 juli 2006.*

#### Multidisciplinair

*Bij dit onderdeel waren in 2004 en 2005 vooral resultaten te melden wat betreft de verwerking van beheersplanafspraken in plannen per kolom. De activiteiten in 2006 laten accent zien op versterking van multidisciplinaire samenwerking. Organisatorisch in het veiligheidsbestuur en de veiligheidsdirectie. Meer dan voorheen is de gecoördineerde regionale incidentsbestrijdingsprocedure leidend voor bereikbaarheid, beschikbaarheid, opleiden, trainen en oefenen. Multidisciplinair is ook de richting uitgezet voor gezamenlijk informatiemanagement; opleiden, trainen en oefenen en voor een kwaliteitsmonitor. Eind 2005 vond op initiatief van de betrokken kolommen een 'ADR-proefdoorlichting' plaats. De veiligheidsdirectie werkte aanbevelingen in 2006 uit.*

#### Uit de kolommen

*Uit de periodieke brandweeraudit 2006 komt naar voren, dat de Brandweer in de regio vorm en inhoud geeft aan de kolomafspraken van het beheersplan, maar de beoogde kwaliteitsniveaus (operationele prestaties) nog niet haalt voor alle deelprocessen. Het organisatieplan voor de brandweer is wel opgesteld, doch niet vastgesteld.*

De Regiopolitie rapporteert, dat zij de vastgelegde operationele prestaties binnen de aangegeven tijden realiseert vanuit de lopende dienst zonedig in combinatie met geregelde bijstand. De bestuurlijke borging van deze prestaties en andere beheersplanafspraken in het beleidsplan en in het kwaliteitssysteem van de politie is nog niet tot stand gekomen. 8e

In de rapportage over de GHOR-kolom geven de betrokken partners aan, dat zij kunnen voldoen aan de overeengekomen operationele afspraken en prestaties binnen de aangegeven tijden. Alsmede dat de beheersplanafspraken zijn geborgd in het organisatieplan en in het kwaliteitssysteem van de GHOR. 9e

Binnen de kolom Gemeenten zijn de beheersplanafspraken verwerkt in een gezamenlijk implementatieplan en in de systematiek van periodieke audits. Uit de audits 2006 komt naar voren, dat de gemeenten wisselend scoren wat betreft de uitvoering van de gemaakte implementatieafspraken. De resultaten zijn voldoende op het punt van de uitwerking in deelplannen van de activiteiten (processen), waarvoor de gemeenten verantwoordelijk zijn. Onduidelijk is of de gemeenten gezamenlijk de overeengekomen operationele prestaties al kunnen realiseren. 10e

De geplande actualisering van de risico-analyse in 2006 heeft niet plaatsgevonden, omdat in verband met het invullen van de risicokaart recent een actualisering heeft plaatsgehad. De insteek is, dat eerst binnen de Veiligheidsregio beleid over de functie en vormgeving van de risico-analyse wordt vastgesteld voor een nieuwe actualisatie plaatsvindt. 12e

#### Attentiepunten

Voor de laatste 2 jaren (2007 en 2008) van de beheersplanperiode verdienen met name de volgende afspraken bijzondere aandacht:

- het bereiken van de beoogde kwaliteitsniveaus (operationele prestaties) door de brandweerkolom, alsmede de vaststelling van het organisatieplan voor de brandweer.
- de bestuurlijke borging van de operationele prestaties en andere beheersplanafspraken in het beleidsplan en in het kwaliteitssysteem van de politie.
- de realisering van de operationele prestaties door de gezamenlijke gemeenten (als kolom).
- de uitvoering van de voorgeschreven (elke 4 jaren) risico-inventarisatie volgens een gezamenlijk, in overleg met de hulpverleningsdiensten, vastgestelde methode en ambitieniveau wat betreft de inventarisatiediepte (2006). De risico-inventarisatie vormt wettelijk de basis voor verschillende plannen op het gebied van veiligheid en crisisbeheersing in de periode na 2008.
- de jaarlijkse test om (onderdelen van) het voorbereidingsniveau te toetsen. De test is een onderdeel van de afspraken over kwaliteitszorg en beoogt te verifiëren of hetgeen op papier is vastgelegd in de praktijk ook werkt. Dit mede als voorbereiding op de algemene doorlichting rampenbestrijding, die de IOOV in 2007 of 2008 zal houden in deze regio. In de jaren 2004, 2005 en 2006 is deze test niet gehouden. Eind 2005 vond op initiatief van de betrokken kolommen wel een 'ADR-proefdoorlichting' plaats. De veiligheidsdirectie werkte aanbevelingen in 2006 uit.

### 3. BIJLAGEN

#### 3.1 Resultaten 2006

##### 3.1.1 Resultaten Algemeen

Centraal staan hier bestuurlijke afspraken, projecten en doelen, die mede richtinggevend of flankerend zijn voor realisering van de afspraken in het Beheersplan Rampenbestrijding.

| Bestuurlijke afspraken/projecten/doelen  | Resultaat 2006 (cursief)  |
|--|---|
| <b>Implementatie Congruentie</b>   |   |
| Implementatie van de afgesproken maatregelen om te komen tot een congruente veiligheidsregio. Gefaseerde overgang van de gemeente Deventer naar de Regio IJssel-Vecht, waarbij tijdens de overgang en daarna de kwaliteit van de dagelijkse hulpverlening en grootschalig optreden van Brandweer en GHOR in het huidige werkgebied van de Regio Stedendriehoek tenminste gegarandeerd is. Gelijktijdig gefaseerde overgang van de gemeente Heerde naar de Regio Noord Oost Gelderland. Financiële afwikkeling omtrent toerectieveeljk uittreding en eventuele overige financiële aspecten. December 2005 is de overgang naar congruentie afgerond. | <p><i>Op voorstel van de bestuurlijke Stuurgroep stemden de gemeenten Deventer en Heerde en de Regio's IJssel-Vecht en Noord en Oost Gelderland (in juni 2006) in met realisering van de beoogde congruentie door overgang van de gemeenten Deventer en Heerde en met de maatregelen, beschreven in het opgestelde beslisdocument.</i></p> <p><i>De operationele congruentie voor brandweer en GHOR is gerealiseerd per 3 juli 2006; voor de ambulancezorg per 30 oktober 2006. In afwachting van de afronding van de besluitvorming in de VNOG maakten de betrokken partijen tijdelijke afspraken over de bestuurlijke verantwoordelijkheden tot 1 juli 2007.</i></p> <p><i>De Minister van BZK nam het besluit tot wijziging van de territoriale indeling van de Brandweer- en GHOR-regio's onder meer voor wat betreft Deventer en Heerde.</i></p> <p><i>Voor de congruentie van de gemeente Hattem ging op verzoek van de minister van BZK een onderzoek van start onder leiding van de Commissaris van de Koningin in Overijssel. Het gaat daarbij om de indeling bij de politieregio Noord en Oost-Gelderland dan wel IJsselland. De rapportage wordt in maart 2007 afgerond.</i></p> |
| <b>Veiligheidsregio</b>  |   |
| In april 2004 maakte het kabinet zijn standpunt ten aanzien van veiligheidsregio's duidelijk. Het doel is dat medio 2006 in het land 25 veiligheidsregio's gevormd zijn. Onder een veiligheidsregio wordt verstaan: een gebied waarin wordt samengewerkt door verscheidene besturen en diensten ten aanzien van taken op het terrein van brandweertzorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij rampen en handhaving van de openbare orde en veiligheid. Hierbij is sprake van een territoriaal congruente indeling conform de huidige indeling van de politieregio's.   | <p><i>Het Regionaal College van de Regiopolitie IJsselland en het Algemeen Bestuur van de Regio IJssel-Vecht stelden een Visiedocument vast en sloten een convenant over hun samenwerking in de Veiligheidsregio IJsselland/ IJssel-Vecht i.o. per 1 juli 2006.</i></p> <p><i>De samenwerking houdt in de vorming van een veiligheidsbestuur en een veiligheidsdirectie, bestaande uit de partijen met verantwoordelijkheden op het gebied van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.</i></p> <p><i>Het Veiligheidsbestuur stelde voor de Veiligheidsdirectie een programma vast ter uitvoering van het Visiedocument, gericht op 1 januari 2008. Hoofdpunten daarin zijn de 9 basisniveau's zoals opgesteld door het Ministerie van BZK.</i></p>  |

03102007

### 3.1.2 Resultaten Multidisciplinair

| Doelafpraak 2008  | Resultaat 2006 (cursief)   |
|---|--|
| <b>Uitwerking beheersplan</b>   |  |
| <p>De uitwerkingen van het beheersplan in organisatie- of implementatieplannen per kolom onderling afstemmen wat betreft het opgenomen zorgniveau, inclusief inzicht in de beschikbare capaciteiten, de keuzevarianten en de bekostiging van de wijze van realisering</p>   |  |
| <b>Samenwerking als één organisatie</b>   |  |
| <p>1 realisering van de structuur van organisatie, leiding en coördinatie van de rampenbestrijdingsorganisatie, omschreven in de gemeentelijke rampenplannen op basis van het model-rampenplan voor de regio-gemeenten;</p> <p>2 opbouw en uitwerking van die structuur, afgestemd op en toereikend voor het geheel van de aangegeven operationele prestaties van de kolommen en van de deelprocessen</p> | <p><i>De veiligheidsdirectie stelde het 'Stappenplan Geïntegreerde Meldkamer Zwolle' voor de eenduidige aansturing van de incidentbestrijding, alsmede afspraken voor verantwoordelijkheden/structuur/werkwijze voor operationeel beheer meldkamersystemen.</i></p> <p><i>De korpsbeheerders van de politieregio's IJsselland, Noord- en Oost-Gelderland en Twente stelden onderzoek in naar de kosten die zijn gemoeid met de realisatie van een gemeenschappelijke meldkamer.</i></p> <p><i>De Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure beschrijft de opschalingsstructuur binnen de veiligheidsregio vanaf de routine-situatie (GRIP 0) tot en met volledige bestuurlijke opschaling met meerdere gemeenten (GRIP 4). De afzonderlijke diensten (politie, brandweer, GHOR/RAV, gemeenten) zorgen hierbij zelf voor de monodisciplinaire invulling van de afspraken binnen de GRIP. Over een aantal zaken maakten zij multidisciplinaire afspraken in een Samenwerkingsprotocol.</i></p> <p><i>De werking van de opschalingsstructuur is onderdeel van de opleidings-, trainings- en oefenactiviteiten.</i></p> |
| <p>3 (regelingen voor) bereikbaarheid en beschikbaarheid van functionarissen in (beleids- en coördinatiestructuren van) de rampenbestrijdingsorganisatie, die essentieel zijn in de eerste uren. Deze regelingen gaan uit van de afgesproken tijdnormen en gelden – in aansluiting op specifieke tijdnormen per kolom – vanaf opschaling volgens Grip 2</p>   | <p><i>De gemeenten en de Regio voeren voor de brandweer de Regionale Regeling Operationele Leiding (RROL) uit. De RROL bevat afspraken afspraken over de structuur bij het kleinschalig brandweeroptreden en de geleide opschaling naar het grootschalig brandweeroptreden, alsmede de benodigde functies op leidinggevend officiersniveau.</i></p> <p><i>De gemeenten beschikken over een alarmeringsregeling waarin de bereikbaarheid is geregeld voor bestuurders en medewerkers met een functie in de rampenbestrijdingsorganisatie. Er is nog geen garantie van beschikbaarheid.</i></p> <p><i>Voor de alarmering van leden van rampenstaf en actiedentra maken zij gebruik van de communicator in de alarmcentrale van de brandweer.</i></p> <p><i>De GHOR levert functionarissen voor de bedoelde multidisciplinaire teams. De regelingen rond opkomsttijden zijn ingesteld c.q. aangescherpt op basis van het beheersplan.</i></p>   |
| <p>4 afspraken tot stroomlijning van de informatievoorziening ten behoeve van leiding en coördinatie van de rampenbestrijdingsorganisatie, bijvoorbeeld door middel van een sectie informatiemanagement bij het operationeel team</p>   | <p><i>In 2005 is het nieuwe RCC in gebruik genomen in het gebouw van de Regio IJssel-Vecht. Als tweede fase is in voorbereiding de vorming van een sectie informatiemanagement voor het optimaliseren van de informatie-infrastructuur en verbindingen tussen de samenwerkingspartners.</i></p> <p><i>De veiligheidsdirectie stelde een notitie vast om richting te geven aan de wijze waarop informatiemanagement vorm en inhoud gaat krijgen. De partners pakten dit onderwerp in 2007 op door middel van twee projecten. Het ene project</i></p>  |

| Doelafpraak 2008   | Resultaat 2006 (cursief)   |
|--|--|
| 5 vermelding in de deelprocesplannen van raakvlakken met en betrokkenheid van deelprocessen van andere kolommen en van de wijze van afstemming en samenwerking bij de uitvoering van de deelplannen                  | <p>richt zich op de <i>preparatiefase</i>, het andere op de <i>repressiefase</i></p> <p><i>Verder is in 2006 een project in gang gezet om te komen tot betere afstemming van communicatie en informatievoorziening tussen het RCC en de GCC's.</i></p> <p>In de uniforme modeldeelplannen van de gemeenten is standaard een onderdeel 'Afstemming en afspraken met andere processen en organisaties' opgenomen waar alle raakvlakken van het betreffende deelproces in benoemd zijn. Dit zal de samenwerking als één organisatie van de kolom gemeenten met de andere kolommen en organisaties bevorderen.</p> <p><i>De procesplannen 12, 13 en 24 van de GHOR bevatten de relevante verwijzingen naar de procesplannen van de overige diensten.</i></p> |
| 6 versteviging van de samenwerking tussen de kolommen door medewerking aan een gezamenlijke structuur of bureau met een eigen positie ter voorbereiding en beheer van multidisciplinaire afspraken                   | <p><i>Het Programmabureau Rampenbestrijding is per 1 juli 2006 opgeheven.</i></p> <p><i>De commandant van de regionale brandweer, de korpschef van het regionaal politiekorps IJsselland, de regionaal geneeskundig functionaris en de coördinerend gemeentesecretaris werken vanaf 1 juli 2006 in het kader van de Veiligheidsdirectie samen ten behoeve van multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van de taken van het Regionaal Veiligheidsbestuur i.o.</i></p>  |
| 7 periodiek overleg als 1 organisatie met de betrokken waterschappen in het gebied en het maken van afspraken over afstemming en taakverdeling op relevante terreinen van de (voorbereiding op de) rampenbestrijding | <p><i>Een (coördinerend) dijkgraaf neemt volgens het gesloten samenwerkingsconvenant als adviseur deel aan het veiligheidsbestuur.</i></p> <p><i>De afgevaardigde namens de waterschappen aan het v.m. Diensthooftoverleg wordt als adviseur uitgenodigd voor de Veiligheidsdirectie.</i></p>  |
| 8 periodieke afstemming en samenwerking tussen de betrokken regio's in Noord-Oost-Nederland ter realisering van de zorgniveaus, afspraken en prestaties volgens de beheersplannen                                    | <p>Als onderdeel van het Project Implementatie Congruentie zijn samenwerkingsafspraken in voorbereiding met de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland.</p> <p><i>Voor de brandweer zijn nog niet met alle aangrenzende regio's afspraken gemaakt over operationele grenzen en bijstandsverlening (Audit BRIJV 2006).</i></p> <p><i>De GHOR Regio IJssel-Vecht heeft in 2006 een samenwerkingsproject afgerond met de regio's Twente, Noord-Oost-Gelderland, Gelderland-Midden, en Gelderland-Zuid.</i></p> <p><i>Ook nu het project is afgerond overleggen de vijf RGF'en nog steeds periodiek met elkaar. De vijf bureauhoofden komen eveneens periodiek bij elkaar om werkafspraken te maken.</i></p>  |
| <b>Opleiden en oefenen</b>   |  |
| 1 opleiden en oefenen op het gebied van de rampenbestrijding volgens de methodiek en systematiek van de uitgave 'Op weg naar effectief oefenen' van het ministerie van BZK   | <p>Het opleiden en oefenen gebeurt volgens vastgestelde beleids- en jaarplannen overeenkomstig de BZK-systematiek. Multidisciplinair gelden plannen voor de periode 2004-2006. De monodisciplinaire plannen voor brandweer, ghor en gemeenten sluiten daarop aan. De politie is bezig de aansluiting tot stand te brengen.</p> <p><i>De Veiligheidsdirectie stelde een contournotitie vast om de uitgangspunten te benoemen met betrekking tot opleiden, trainen en oefenen, die passen binnen de doelstellingen van de veiligheidsregio. Op basis van deze uitgangspunten worden voorbereid:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>het beleidsplan OTO 2007-2010;</i></li> <li>- <i>een oefenjaarplan 2007.</i></li> </ul>                |
| 2 uitwerking van de volgende ambities en doelstellingen in de plannen voor opleiden en oefenen:  | <p><i>De aangegeven ambities en doelstellingen waren onderdeel van de plannen voor 2004-2006 en zijn dat ook voor:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>het beleidsplan OTO 2007-2010;</i></li> </ul>   |



| Doelafpraak 2008   | Resultaat 2006 (cursief)  |
|--|---|
| <p>a. bijdragen aan de doelstelling dat betrokken organisaties in situaties van zware ongevallen en rampen samen optreden als één organisatie.</p> <p>b. opleidings- en oefendoelen die zijn gericht op realisering van de operationele prestaties zoals vastgelegd in dit beheersplan en op een adequate geoefendheid van de betrokken deelnemers (deskundigheidsbevordering).</p> <p>c. ten minste de sleutelfunctionarissen (alle leidingniveaus van alle processen) en/of bepaalde andere functionarissen worden berekend op hun operationele taken.</p> | <p>- <i>het oefenjaarplan 2007.</i></p>   |
| <p>3 uitvoeren van het beleid en de activiteiten met betrekking tot opleiden en oefenen uit overeenkomstig de vastgestelde plannen</p>   | <p><i>In 2006 zijn de volgende oefeningen gehouden:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>COPI: 3 dagen Table Top CoPI; 9 veldoefeningen, waarvan 1 grootschalige veldoefening met 220 hulpverleners;</i></li> <li>- <i>ROT: 4 dagen Table Top ROT</i></li> <li>- <i>RBT: 1 oefening inclusief ROT</i></li> <li>- <i>GBT: oefening in 10 gemeenten</i></li> </ul>   |
| <b>Kwaliteitszorg</b>  |   |
| <p>1 sturing geven in hun organisatie aan de realisering van de beleidsmatige en operationele afspraken en prestaties, gericht op het zorgniveau 2008 opgenomen in het beheersplan</p>   | <p><i>Bij de regionale brandweer maken de doelstellingen uit het Beheersplan onderdeel uit van het Programma Veiligheid en de afzonderlijke teamplannen zoals deze worden gehanteerd in de sturingscyclus van de Regio.</i></p>   |
| <p>2 de voortgang met de realisering van de beleidsmatige en operationele afspraken en prestaties volgen door regelmatige (anders dan uitsluitend interne) monitoring en door bestuurlijke rapportage op basis van de reguliere monodisciplinaire kwaliteitszorginstrumenten per kolom</p>   | <p><i>De gemeentelijke en regionale brandweren hanteren het normenboek fysieke veiligheid voor hun organisaties. Het normenboek is gebaseerd op het INK-systeem en vormt de basis voor de tweejaarlijkse audits bij de gemeenten en de Brandweer Regio IJssel-Vecht.</i></p> <p><i>De GHOR beschikt over een monodisciplinair kwaliteitsstelsel, waarbij de GHOR-ketenpartners bij elkaar audits uitvoeren. De GHOR bereidt zich voor op de in 2007/2008 geplande Algemene Doorlichting Rampenbestrijding door middel van vergelijkbare eigen toetsen. Het GHOR-bureau is in 2006 HKZ-gecertificeerd.</i></p> |
| <p>3 medewerking verlenen aan afstemming en stroomlijning van auditinformatie over de rampenbestrijding tussen interne en externe kwaliteitszorginstrumenten</p>   | <p><i>Aan de BRIJV-audit is als extra vraag toegevoegd hoe de afstemming GHOR-processen en de gemeentelijke processen wordt uitgewerkt in draaiboeken. Tijdens de BRIJV-audit wordt in de gesprekken met de gemeentesecretaris en de beleidsmedewerker openbare veiligheid ingegaan op deze GHOR-vraag.</i></p>   |
| <p>4 verwerking van doelafspraken en operationele prestaties, opgenomen in het beheersplan, alsmede de uitwerking daarvan in kolomplannen, in kwaliteitszorginstrumenten specifiek voor elke kolom. Die verwerking is gerealiseerd uiterlijk per 1 januari 2006 en vindt zodanig plaats, dat de betreffende afspraken, prestaties en uitwerkingen een afzonderlijke component vormen in de periodieke interne audits</p>   | <p><i>De afspraken uit het Beheersplan Rampenbestrijding over zowel de brandweer- als de gemeentelijke deelprocessen zijn geborgd in het Normenboek fysieke veiligheid van de brandweer. Het is op deze manier niet nodig een aparte wijze van kwaliteitsborging voor de kolom gemeenten te ontwikkelen.</i></p> <p><i>Het kwaliteitsstelsel GHOR en het kwaliteitsmanagementsysteem voor het GHOR-bureau bevatten de GHOR-afspraken van het beheersplan.</i></p>   |
| <p>5 medewerking aan de jaarlijkse test om (onderdelen van) het voorbereidingsniveau te toetsen. Deze test zal plaatsvinden met</p>  | <p><i>De afgesproken test vond niet plaats in 2004, 2005 en 2006. Eind 2005 vond op initiatief van de betrokken kolommen wel een 'ADR-proefdoorlichting' plaats. De veilig-</i></p>   |

| Doelafpraak 2008  | Resultaat 2006 (cursief)  |
|---|---|
| ingang van 2004   | <i>heidsdirectie werkte aanbevelingen in 2006 uit.</i>  |
| 6 afspraken maken met het bestuur van de Regio tot inhoudelijke en procedurele afstemming en stroomlijning van auditinformatie over de rampenbestrijding wat betreft: interne kwaliteitszorginstrumenten, de wettelijke bestuurlijke rapportage van de Regio en de algemene doorlichting van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid | <i>De veiligheidsdirectie zette de richting uit voor het project multidisciplinaire kwaliteitszorg veiligheidsregio. Het heeft betrekking op de ontwikkeling van een kwaliteitsmonitor die inzicht geeft in de realisatie van beleid, planvorming, organisatie en afstemming en evaluatie en bijstelling (dus de kwaliteitscyclus).</i>   |
| 7 deelnemen aan overleg met het bestuur van de Regio over het ontwerp van de bestuurlijke rapportage en over de voortgang met de vastgelegde beleidsvoornemens en operationele prestaties in relatie tot het bestuurlijk en gezamenlijk bepaalde zorgniveau voor het eind van de planperiode (2008)                                   | <i>Bij de voorbereiding van de eerste bestuurlijke rapportage 2004 maakten de partijen afspraken over de opzet, de inhoud, de procedure en gezamenlijke bespreking van de op te stellen bestuurlijke rapportages. De gezamenlijke bespreking van de rapportages over 2004 en 2005 gebeurde in het Portefeuillehoudersoverleg Veiligheid. Vanaf 1 juli 2006 gebeurt dit in het Veiligheidsbestuur i.o.</i> |

*Ysselland*



03102007

### 3.1.3 Resultaten Brandweer

| Doelafpraak 2008   | Resultaat 2006 (cursief)   |
|--|--|
| <b>Uitwerking beheersplan</b>  |  |
| <p>De uitwerking van het beheersplan in organisatieplannen of implementatieplannen per kolom concentreren op hoofdpunten en hoofdactiviteiten, die niet eerder en/of elders zijn vastgelegd.</p> <p>De wet verplicht om de organisatieplannen vast te stellen voor 1 juli 2005.</p>                    | <p>Het organisatieplan voor de kolom brandweer is in voorbereiding. Dit gaat gelijk op met de verbetering en inrichting van de deelplannen voor de brandweer naar de prestatieafspraken van het beheersplan. De planning om het geheel in het vierde kwartaal van 2005 aan het bestuur aan te bieden is niet gehaald.</p> <p><i>Het organisatieplan voor de brandweer is wel opgesteld, maar nog niet vastgesteld (Audit BRIJV 2006).</i></p>                                  |
| <b>Deelprocessen</b>   |  |
| <b>Redden en technische hulpverlening (onderdeel van deelproces 2)</b>   |  |
| <p>1 Redden bij emissie gevaarlijke stof</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal te redden mensen: 600</li> <li>- Aantal te redden mensen per compagnie per uur: 100</li> </ul>  | <p>Dit proces is afhankelijk van de invoering van de OGS-pelotons, zie: Bestrijding van brand/emissie gevaarlijke stoffen, sub 2.</p> <p><i>De brandweer geeft vorm en inhoud aan dit deelproces; het beoogde kwaliteitsniveau kan nog niet worden gehaald (Audit BRIJV 2006).</i></p>   |
| <p>2 Redden bij andere ramptypen</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal te redden mensen: 235</li> <li>- Aantal te redden mensen per compagnie per uur: 25</li> </ul>   | <p>Ten aanzien van het aantal te redden mensen worden de doelstellingen gehaald. In 2005 is uitgewerkt hoe de snelheid van optreden (opschaling) kan worden verhoogd door de vrije instroom van de brandweercompagnie. De vrije instroom wordt in 2006 geïmplementeerd.</p> <p><i>De brandweer geeft vorm en inhoud aan dit deelproces; het beoogde kwaliteitsniveau kan nog niet worden gehaald (Audit BRIJV 2006).</i></p>   |
| <b>Bestrijding van brand/emissie gevaarlijke stoffen (onderdeel van deelproces 2)</b>  |  |
| <p>1 Bestrijden van brand</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Te bestrijden vuurfront: 1.800 meter</li> </ul>   | <p>Ten aanzien van de brandbestrijding worden de doelstellingen gehaald. De snelheid van optreden kan worden verhoogd (zie Redden en technische hulpverlening, sub 2)</p> <p><i>De brandweer geeft vorm en inhoud aan dit deelproces; het beoogde kwaliteitsniveau kan nog niet worden gehaald. Het beleid is hiervoor in ontwikkeling; in 2007 kan met de implementatie worden begonnen (Audit BRIJV 2006).</i></p>   |
| <p>2 Bestrijden emissie gevaarlijke stof</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ongevalsbestrijding gevaarlijke stof: 2 OGS-pelotons</li> <li>- Inzet 1 OGS-pelotons (basiszorg): binnen 60 minuten na alarmering</li> <li>- Inzet extra OGS-peloton: binnen 90 minuten na alarmering</li> </ul> | <p>De invoering van de leidraad Ongevalsbestrijding Gevaarlijke Stoffen (OGS) is in 2005 van start gegaan; de invoering van OGS-pelotons maakt hier onderdeel van uit. De implementatie van de OGS-pelotons is gepland in 2007.</p> <p><i>De brandweer geeft vorm en inhoud aan dit deelproces; het beoogde kwaliteitsniveau kan nog niet worden gehaald. Het beleid is hiervoor in ontwikkeling; in 2007 kan met de implementatie worden begonnen (Audit BRIJV 2006).</i></p> |
| <b>Waarschuwing van de bevolking (deelproces 4)</b>  |  |
| <p>1 vaststelling onder welke omstandigheden welke (operationele) dienst of instantie is gemandateerd tot het uitvoeren van het proces waarschuwen van de bevolking op basis van een door het bestuur vastgesteld protocol.</p>  | <p>Het aansturen van de sirenes is procedureel vastgelegd. In de Regionale Regeling Operationele Leiding (RROL) zijn de taken en verantwoordelijkheden vastgelegd voor de diverse brandweerfunctionarissen.</p>  |
| <p>2 vaststelling van een sluitend stelsel van afspraken voor snelle berichtgeving naar de gewaarschuwde bevolking.</p>  | <p>De calamiteitenzender is te activeren via de Regionale alarmcentrale. De voorlichting naar de bevolking verloopt vervolgens via het gemeentelijke proces Voorlichting.</p>  |

| Doelafpraak 2008  | Resultaat 2006 (cursief)  |
|---|---|
| 3 Waarschuwing per sirene: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal te waarschuwen huishoudens: 21.000</li> <li>- Bepalen effect-/sirenegebied: binnen 10 minuten na melding</li> <li>- Activeren van de sirenes: binnen 1 minuut na opdracht</li> <li>- Activeren calamiteitenzender: binnen 5 minuten na opdracht</li> </ul> | De doelstellingen van het aantal te waarschuwen huishoudens, het activeren van de sirenes en de calamiteitenzender worden gehaald.<br>Voor het bepalen van het effectgebied binnen 10 minuten na de melding is een hard piket voor de Meetplanleider noodzakelijk. Dit is nog niet gerealiseerd. Er wordt overleg gevoerd om dit interregionaal op te lossen.   |
| 4 Waarschuwing op andere manieren <ul style="list-style-type: none"> <li>- Omvang te waarschuwen gebied 20 hectare</li> <li>- Start waarschuwing: binnen 15 minuten na besluit</li> </ul>   | Nieuwe technieken maken het mogelijk gericht te communiceren via SMS-berichten. De ontwikkelingen worden gevolgd.   |
| <b>Besmettingscontrole en ontsmetten (deelproces 9 en 10)</b>   |   |
| 1 Besmettingscontrole en ontsmetting <b>men-<br/>sen</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- aantal ontsmettingsstraten: 1</li> <li>- controlecapaciteit (personen per uur): 120</li> <li>- ontsmettingscapaciteit (personen per uur): 50</li> <li>- ontsmettingsstraat operationeel: 60 minuten na alarmering</li> </ul>        | Snelle ontsmetting is afhankelijk van de vorming van de OGS-pelotons, deze worden operationeel in 2007. Bij grotere incidenten kan een beroep worden gedaan op de ontsmettingscapaciteit vanuit de NBC-steunpuntregio's die in 2005 door BZK zijn ingericht. In 2005 is de multidisciplinaire werkgroep Decontaminatie opgericht, deze moet zorgdragen voor de operationele implementatie.<br><i>De brandweer geeft vorm en inhoud aan dit deelproces; het beoogde kwaliteitsniveau kan nog niet worden gehaald. Het beleid is hiervoor in ontwikkeling; in 2007 kan met de implementatie worden begonnen (Audit BRIJV 2006).</i> |
| 2 Besmettingscontrole en ontsmetting <b>voer-<br/>tuigen</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- aantal ontsmettingsstraten: 1</li> <li>- controlecapaciteit (voertuigen per uur): 30</li> <li>- ontsmettingscapaciteit (voertuigen per uur): 10</li> <li>- ontsmettingsstraat operationeel: 60 minuten na alarmering</li> </ul> | Het ontsmetten van voertuigen lift mee op de ontwikkelingen zoals geschetst bij het ontsmetten van mensen.<br><i>De brandweer geeft vorm en inhoud aan dit deelproces; het beoogde kwaliteitsniveau kan nog niet worden gehaald. Het beleid is hiervoor in ontwikkeling; in 2007 kan met de implementatie worden begonnen (Audit BRIJV 2006).</i>   |
| <b>Waarnemen en meten (deelproces 18)</b>   |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- oppervlakte te bemeten gebied (km<sup>2</sup>): 75</li> <li>- 2 meetploegen operationeel (in minuten): 30</li> <li>- overige meetploegen operationeel (in minuten): 60</li> </ul>  | Vier meetploegen zijn te activeren binnen de gestelde termijnen. Het piket voor de Meetplanleider is een randvoorwaarde die nog dient te worden ingevuld (zie Waarschuwen van de bevolking)   |

03102007

### 3.1.4 Resultaten Politie

| Doelafpraak 2008  | Resultaat 2006 (cursief)  |
|---|---|
| <b>Uitwerking beheersplan</b>   |   |
| De uitwerking van het beheersplan in organisatieplannen of implementatieplannen per kolom concentreren op hoofdpunten en hoofdactiviteiten, die niet eerder en/of elders zijn vastgelegd.   | Landelijk is ervoor gekozen het organisatieplan politie in te bedden in het bestaande regionale beleidsplan, dat het regionaal college vaststelt op basis van artikel 31 van de Politiewet 1993. Het Referentiekader Conflict- en Crisisbeheersing van de politie zal in 2006 multidisciplinair van karakter zijn. De Regiopolitie is in afwachting van landelijke tekstvoorstellen tot aanpassing van het regionale beleidsplan. |
| <b>Deelprocessen</b>  |   |
| <b>Ontruimen en evacueren (deelproces 5)</b>  |   |
| <b>1 Ontruimen</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na een (verkeers)ongeval (aantal personen): 200</li> <li>- Na een calamiteit (aantal personen): 3.750</li> <li>- Tijdens een incident (aantal personen): 450</li> <li>- Voor een incident (aantal personen): 3.750</li> </ul> | Ontruimen geschiedt vanuit de lopende dienst, eventueel met aanvulling door bijstand uit andere regio's. De genoemde aantallen zijn binnen de eerste uren te halen. De bijstandsregelingen zijn daarop geënt.   |
| <b>2 Evacueren</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na een calamiteit (aantal personen): 3.750</li> <li>- Tijdens een calamiteit (aantal personen): 1.250</li> <li>- Voor een calamiteit (aantal personen): 3.750</li> </ul>  | Evacueren geschiedt door de Mobiele Eenheid, eventueel met aanvulling van Mobiele Eenheid uit een andere regio. Deze genoemde aantallen zijn binnen de eerste uren te halen.  |
| <b>3 Tijdnormen</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Actiecentrum operationeel (in minuten na opdracht): 60</li> <li>- Starttijdstop (in minuten na opdracht): 90</li> <li>- Transportmiddelen ter plaatse (in minuten na opdracht): 30</li> </ul>                                | Deze tijden zijn genoemd in de rampenplannen van de gemeenten. De Politie heeft zich hieraan geconformeerd en de tijden worden in de praktijk ruimschoots gehaald.  |
| <b>Afzetten en afschermen (deelproces 6)</b>  |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal af te zetten punten: 76</li> <li>- Medewerkers operationeel (in minuten na alarmering): 15-60</li> <li>- Beschikbaarheid borden en afzettingmateriaal (in minuten): 60</li> </ul>   | Afzetten geschiedt vanuit de lopende dienst, eventueel met aanvulling door bijstand uit andere regio's. De genoemde aantallen zijn binnen de eerste uren te halen. De bijstandsregelingen zijn daarop geënt. Beboring is afhankelijk van tijd en plaats omdat de beboring door de gemeenten geleverd wordt.   |
| <b>Verkeer regelen (deelproces 7)</b>   |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal te regelen verkeerspunten: 76</li> <li>- Medewerkers operationeel (in minuten na alarmering): 15-60</li> <li>- Beschikbaarheid borden en afzettingmateriaal (in minuten): 6</li> </ul>  | Verkeer regelen geschiedt vanuit de lopende dienst, eventueel met aanvulling door bijstand uit andere regio's. De genoemde aantallen zijn binnen de eerste uren te halen. De bijstandsregelingen zijn daarop geënt. Beboring is afhankelijk van tijd en plaats omdat de beboring door de gemeenten geleverd wordt.  |
| <b>Handhaven rechtsorde (deelproces 8)</b>  |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal te begeleiden personen: 10.000</li> <li>- Aantal te controleren ordeverstoorders: 200</li> <li>- Aantal aan te houden aanstichters: 100</li> <li>- Staf Grootchalig en Bijzonder Optreden</li> </ul>                                      | Handhaven rechtsorde is een politieproces. Bij een demonstratie is het afhankelijk naar de aard en grootte van de demonstratie. Hier wordt ook gezien hoeveel personeel ingezet dient te worden. De beschikbaarheid van SGBO en Mobiele Eenheid is vol-   |

2007

|   |   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>operationeel (in minuten): 60</li> <li>- Mobile Eenheid operationeel (in minuten): 90</li> <li>- Vervolgingsorganisatie operationeel (in minuten): 60</li> <li>- Beschikbaarheid borden en afzettingsmaterieel (in minuten): 60</li> </ul> | <p>gens de hiernaast beschreven tijden.</p> <p>Bebording is afhankelijk van tijd en plaats omdat de bebor-<br/>ding door de gemeenten geleverd wordt</p>  |
| <b>Identificeren van overledenen (deelproces 16)</b>  |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal te identificeren overledenen: 40</li> <li>- RIT-leiding operationeel (in minuten na verzoek): 150</li> <li>- RIT-team operationeel (in uren na start): 5</li> <li>- Locatie per regio die voldoet aan RIT-eisen: 1</li> </ul>     | <p>Identificatie van overledenen wordt in eerste instantie door de Technische Recherche van de regiopolitie verricht. Bij grotere aantallen zal het RIT om bijstand verzocht worden. Zij hebben een opkomsttijd zoals hiernaast omschreven is. Een locatie die voorbereid is en voldoet aan de RIT eisen is op dit moment nog niet aanwezig</p> |
| <b>Begidsen (deelproces 19)</b>   |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal te begeleiden hulpverleningsvoertuigen: 205</li> <li>- Beschikbaarheid uitgangstellingen per gemeente: 1</li> <li>- Beschikbaarheid motorrijders (in minuten na alarm): 90</li> </ul>   | <p>Begidsing geschiedt door motorrijders, eventueel met aanvulling door bijstand uit andere regio's. De genoemde aantallen zijn binnen de eerste uren te halen. De bijstandsregelingen zijn daarop geënt. Uitgangstellingen zijn in het OBP aangegeven.</p>   |
| <b>Strafrechtelijk onderzoek (deelproces 23)</b>  |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal voor te geleiden/te verhoren personen: 100</li> <li>- Opvolgingsorganisatie operationeel (in minuten): 60</li> </ul>  | <p>Bij grotere aantallen personen wordt de ARAF procedure in werking gesteld.</p>   |

03102007

### 3.1.5 Resultaten GHOR

| Doelafpraak 2008  | Resultaat 2006 (cursief)   |
|---|--|
| <b>Uitwerking beheersplan</b>   |  |
| <p>De uitwerking van het beheersplan in organisatieplannen of implementatieplannen per kolom concentreren op hoofdpunten en hoofdactiviteiten, die niet eerder en/of elders zijn vastgelegd.</p> <p>De wet verplicht om de organisatieplannen vast te stellen voor 1 juli 2005.</p> | <p>Het Dagelijks Bestuur stelde het 'Organisatieplan GHOR Regio IJssel-Vecht 2005-2007' vast op 23 juni 2005. Het beschrijft hoe de GHOR het voor haar geldende ambitieniveau van het 'Beheersplan Rampenbestrijding Regio IJssel-Vecht 2005-2008' realiseert.</p> <p><i>De GHOR voert het afgesproken opleidings- en oefenbeleid uit.</i></p>   |
| <b>Deelprocessen</b>  |  |
| <b>Preventieve volksgezondheid (deelproces 12)</b>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal te vaccineren en/of van medicijnen te voorziene personen: 35.000</li> <li>- Aantal collectief te onderzoeken personen: 85.000</li> </ul>  | <p>Het Dagelijks Bestuur stemde in 2005 in met het Rampbestrijdingsplan influenzapandemie.</p> <p><i>In 2006 hebben het Regionaal Operationeel Team en het Actiecentrum GGD/GHOR geoefend met het Rampbestrijdingsplan Influenzapandemie. Dit plan bevat instructies voor grootschalige verstrekking van medicijnen en grootschalig onderzoek.</i></p>   |
| <b>Geneeskundige hulpverleningsketen (deelproces 13)</b>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Medische verzorging en transport binnen 2 uren van: 70 T1- en T2-slachtoffers</li> <li>- Medische verzorging en transport binnen 5 uren van: 250 T1- en T2-slachtoffers</li> </ul>   | <p><i>Op landelijk niveau werken betrokken partijen aan een systeem waarmee meldkamers ambulancezorg automatisch de benodigde ambulancebijstand uit andere regio's aanvragen. Invoering staat gepland voor 2008. Dit systeem wordt gekoppeld aan een systeem voor gewondenspreiding. De verwachting is dat het totaal van deze systemen erin voorziet dat de GHOR binnen de gestelde tijd de genoemde aantallen slachtoffers kan verwerken.</i></p>  |
| <b>Psychosociale hulpverlening (deelproces 24)</b>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal hulp te bieden personen: 1.000</li> <li>- Eerste opvangteams aanwezig binnen: 90 minuten</li> </ul>   | <p><i>De GHOR beschikt over voldoende opgeleide hulpverleners om een groep van 1.000 slachtoffers op te vangen. Aandachtspunt voor de komende periode is echter de financiering van de Psychosociale Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen. Met de bijstelling van de AWBZ is de dekking voor de activiteiten in het kader van de PSHOR verdwenen.</i></p>  |
| <b>Operationele afspraken en prestaties</b>   |  |
| <p>Bereikbaarheid en beschikbaarheid van functionarissen en onderdelen van de rampbestrijdingsorganisatie, die essentieel zijn in de eerste uren, uitgaande van de tijdnormen in artikel 8</p>  | <p><i>De GHOR Regio IJssel-Vecht levert functionarissen voor alle genoemde multidisciplinaire teams. De training en oefening van deze functionarissen vindt ook in multidisciplinair verband plaats. De regelingen rond opkomsttijden zijn als volgt ingesteld c.q. aangescherpt:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Regionaal Geneeskundig Functionaris: aanwezig in het Beleidsteam binnen maximaal 90 minuten;</i></li> <li>- <i>Hoofd Sectie GHOR: aanwezig in het Regionaal Operationeel Team binnen maximaal 60 minuten;</i></li> <li>- <i>Officier van Dienst Geneeskundig: aanwezig in het Commando Plaats Incident binnen maximaal 30 minuten (voor afgelegen gebieden wordt een uitloop tot 45 minuten geaccepteerd);</i></li> <li>- <i>Commandant van Dienst Geneeskundig: aanwezig in het Commando Plaats Incident binnen maximaal 60 minuten. Deze functie is met ingang van 1 maart 2007 opgeheven. De taken van de Commandant van Dienst Geneeskundig zijn overgegaan op de Officier van Dienst</i></li> </ul> |

|  |   |
|--|---|
|  | <p><i>Geneeskundig.</i></p> <p><i>Overigens betreft het hier maximale opkomsttijden. In de praktijk zijn functionarissen vaak ruim binnen de gestelde tijd beschikbaar.</i></p> <p><i>Naast de bovengenoemde functionarissen levert de GHOR indien nodig een Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen. Deze functionaris is 24 uur per dag, 7 dagen per week bereikbaar voor advies. Zo nodig is hij binnen 90 minuten ter plaatse.</i></p> |
| <p>Deelname en inzet van menskracht en middelen t.b.v. structuur voor leiding en coördinatie van de rampenbestrijding, zoals opgenomen in de rampenplannen</p> | <p><i>Zie bij het voorgaande punt 'bereikbaarheid en beschikbaarheid'</i></p>   |

03102007



### 3.1.6 Resultaten Gemeenten

| Doelafpraak 2008   | Resultaat 2006 (cursief)   |
|--|--|
| <b>Uitwerking beheersplan</b>  |  |
| <p>1. de gemeenten stellen – onder regie van de gemeentesecretarissen – samen een implementatieplan op om te komen tot het opgenomen zorgniveau, inclusief inzicht in de beschikbare capaciteiten, de keuzevarianten en de bekostiging van de wijze van realisering;</p> <p>2. de gemeenten concentreren het implementatieplan op hoofdpunten en hoofdactiviteiten, die niet eerder en/of elders zijn vastgelegd.</p>  | <p>Het Dagelijks Bestuur stelde het 'Implementatieplan kolom gemeenten Regio IJssel-Vecht 2005' vast op 23 juni 2005. Het beschrijft hoe het ambitieniveau, dat in multidisciplinair verband is vastgesteld binnen het 'Beheersplan Rampenbestrijding Regio IJssel-Vecht 2005-2008' door de gemeenten in Regio IJssel-Vecht gerealiseerd zal worden. De gemeenten maakten daartoe afspraken in de intergemeentelijke samenwerkingsovereenkomst voorbereiding en uitvoering gemeentelijke rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsprocessen Regio IJssel-Vecht.</p> <p><i>Uit de gehouden audits (2006) blijkt, dat de gemeenten wisselend scoren wat betreft de uitvoering van de gemaakte implementatie-afspraken.</i></p>  |
| <b>Voorkomen en beperken</b>   |  |
| <p>1 Kernactiviteit: inventarisatie in aanwezige risico's</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Periodieke actualisering van de voorgescreven risico-inventarisatie volgens een gezamenlijk, in overleg met de hulpverleningsdiensten, vastgestelde methode en ambitieniveau wat betreft de inventarisatiediepte. Deze worden in ieder geval afgestemd op de eisen voor de risico-analyse van het beheersplan en op die van het risicoregister en de risicokaart. De inventarisatie omvat alle 18 ramptypen van de Leidraad Maatrap. De eerstvolgende actualisering overeenkomstig de vastgestelde methode en ambitieniveau vindt plaats in 2006.</li> <li>- Bekendmaking, actief en passief, van de risico-inventarisatie aan inwoners en andere belanghebbenden, zowel door middel van als in aansluiting op het risicoregister en de risicokaart.</li> </ul> | <p>Met inzet van onder andere het regionale milieu adviesteam inventariseerden de gemeenten risicogegevens ten behoeve van het risico-register en de risicokaart.</p> <p><i>De geplande actualisering van de risico-analyse in 2006 heeft niet plaatsgevonden, omdat in verband met het invullen van de risicokaart recent een actualisering heeft plaatsgehad, zodat een nieuwe ronde naar verwachting niet veel meerwaarde zou opleveren. Voor een nieuwe actualisatie plaatsvindt, moet eerst binnen de Veiligheidsregio beleid over de functie en vormgeving van de risico-analyse worden vastgesteld.</i></p> <p><i>In overleg met de gemeenten zal de provincie Overijssel in 2007 het initiatief nemen om te komen tot een plan voor communicatie aangaande de risico-inventarisatie voor inwoners.</i></p> |
| <p>2 Kernactiviteit: voorkoming en beheersing van grote risico's</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- keuze en prioritering van grote risico's, behorend tot de genoemde ramptypen, op basis van de aard en de omvang van effecten in de zin van mogelijke aantallen slachtoffers en omvang van schade,</li> <li>- gewenste activiteiten ter voorkoming en beheersing van die grote risico's;</li> <li>- tijdige en multidisciplinaire advisering van de hulpverleningsdiensten over plannen met betrekking tot de grote risico's.</li> </ul>  | <p>Een multidisciplinaire werkgroep met vertegenwoordigers van het GHOR-bureau, de Regiopolitie, de RAV, de beleidsmedewerkers openbare veiligheid en de regionale brandweer stelde in 2005 een Handreiking advisering publieksevenementen Regio IJssel-Vecht samen.</p>   |
| <p>3 Kernactiviteit: advisering in plantrajecten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Afspraken met de hulpverleningsdiensten over een tijdige multidisciplinaire inbreng en advisering bij het</li> </ul>   | <p><i>Het Project Multidisciplinaire Advisering Risicobeheersing (vh.: proactie- en preventiebeleid Fysieke Veiligheid) 2006 is in uitvoering onder verantwoordelijkheid van de veiligheidsdirectie. Het richt zich op integrale advisering voor vei-</i></p>  |

| Doelafpraak 2008   | Resultaat 2006 (cursief)  |
|--|---|
| <p>ontwikkelen van plannen die een grote invloed op interne of externe veiligheid kunnen hebben (ruimtelijke planning, bestemmingsplannen, ontwikkelingsplannen, tracé- en verkeersplanning, (andere) grote projecten en vergunningverlening daarvoor).</p> <p>- Voor initiatieven die een wezenlijk effect op de interne of externe veiligheid kunnen hebben wordt van de initiatiefnemer een integrale veiligheidsanalyse verlangd</p> | <p><i>ligheidsaspecten (nog zonder bodem, geur en geluid). Het plan is vastgesteld en wordt in de eerste helft van 2007 uitgevoerd.</i></p> <p><i>De coördinerend gemeentesecretaris is in de Veiligheidsdirectie aangewezen als portefeuillehouder voor dit project.</i></p>   |
| <b>Vorbereiding rampenbestrijding</b>  |   |
| <p>1. de gemeentelijke rampenplannen geven een beschrijving van de organisatiekaders en voorbereidingen van de rampenbestrijding, sluiten aan op de GRIP-structuur en worden elke vier jaren geactualiseerd aan de hand van een multidisciplinair voorbereid, intergemeentelijk model. De eerstvolgende actualisering van het gemeentelijk rampenplan, zoals hiervoor omschreven, vindt plaats uiterlijk in 2008.</p>                    | <p>Het Dagelijks Bestuur RIJV bood het aangepaste model Rampenplan en model-deelplannen in juni 2005 aan de deelnemende gemeenten aan. Op basis daarvan stelden de colleges van alle gemeenten vervolgens hun aangepaste plannen vast.</p> <p>Het model-rampenplan bevat de landelijke GRIP-opschalingsprocedure; dit mede op basis van overleg met de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland.</p>  |
| <p>2. de uitvoering van de gemeentelijke risico-inventarisatie, de periodieke actualisering daarvan en de resultaten, die worden opgenomen in het rampenplan, worden intergemeentelijk afgestemd. De risico-inventarisatie omvat alle 18 ramptypen van de Leidraad Maatramp. Het ambitieniveau voor de inventarisatiediepte is bestuurlijk vastgesteld.</p>  | <p><i>De geplande actualisering van de risico-analyse in 2006 heeft niet plaatsgevonden, omdat in verband met het invullen van de risicokaart recent een actualisering heeft plaatsgehad, zodat een nieuwe rond naar verwachting niet veel meerwaarde zou opleveren.</i></p>  |
| <p>3. de gemeentelijke organisaties worden voorbereid om in situaties van zware ongevallen en rampen bij de uitvoering van de deelprocessen samen op te treden als één organisatie.</p>  | <p>De gemeenten stelden een overleg van gemeentesecretarissen in ten behoeve van de regio op de intergemeentelijke afstemming van gemeentelijke rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsprocessen.</p> <p><i>Het overleg van gemeentesecretarissen heeft zich in 2006 geformaliseerd in de Veiligheidskring gemeentesecretarissen, onder voorzitterschap van de Coördinerend gemeentesecretaris. Voor de coördinerend gemeentesecretaris is door het Veiligheidsbestuur een 'instructie' vastgesteld, waarin zijn taken en bevoegdheden staan benoemd. CGS en Veiligheidskring maken samen afspraken om te kunnen optreden 'als één organisatie'.</i></p> |
| <p>4. de gemeenten voorzien gezamenlijk in een pool van gemeentesecretarissen, van beleidsmedewerkers openbare veiligheid en van geoefende en getrainde eigen medewerkers per deelproces om elkaar bijstand te verlenen, alsmede in een actiecentrum per deelproces dat is ingericht overeenkomstig een gezamenlijk vastgesteld basisvoorzieningenpakket.</p>  | <p>De gemeenten maakten daartoe afspraken in de intergemeentelijke samenwerkingsovereenkomst voorbereiding en uitvoering gemeentelijke rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsprocessen Regio IJssel-Vecht.</p>  |
| <b>Deelprocessen</b>   |   |
| <p>Voorlichting (deelproces 3)</p> <p>- Aantal te informeren huishoudens: 30.000</p> <p>- Aantal af te handelen publiekstelefoongesprekken: 40.000</p>   | <p><i>In 2006 is een nieuw deelplan Voorlichting vastgesteld, waarin verschillende functies en competenties zijn benoemd. Ook zijn er lijnen gelegd en afspraken gemaakt met het ERC voor ondersteuning.</i></p>  |

2007

| Doelafpraak 2008  | Resultaat 2006 (cursief)  |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal af te handelen verwantentelefoon-gesprekken: 5.000</li> <li>- Aantal op te vangen persverslaggevers: 330</li> <li>- Pers- en publieksvoorlichter operationeel (in minuten): 60</li> <li>- Basisbezetting actiecentrum operationeel (in minuten): 60</li> <li>- Informatienummer opengesteld (in minuten): 60</li> <li>- Actiecentrum volledig operationeel (in minuten): 120</li> </ul> | <p><i>Uit de gehouden audits (2006) blijkt, dat de gemeenten tenminste voldoende scores wat betreft de vorm en de inhoud van het deelplan 'voorlichting'. Onduidelijk is of de gemeenten gezamenlijk de aangegeven operationele prestaties al kunnen realiseren.</i></p>  |
| <b>Inzameling van besmette waren (deelproces 11)</b>  |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Actiecentrum operationeel (in minuten na opdracht): 120</li> </ul>   | <p><i>Uit de gehouden audits (2006) blijkt, dat de gemeenten tenminste voldoende scores wat betreft de vorm en de inhoud van het deelplan 'inzameling besmette waren'. De aangegeven operationele prestatie kan worden gerealiseerd.</i></p>  |
| <b>Opvang en verzorging (deelproces 14)</b>   |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal op te vangen slachtoffers (enkele uren): 3.000</li> <li>- Aantal op te vangen slachtoffers (met overnachtingen): 1.500</li> <li>- Opening opvangcentra (in minuten): 60</li> <li>- Opvangcentra operationeel (in minuten): 90</li> <li>- Actiecentrum operationeel (in minuten): 60</li> </ul>  | <p><i>Uit de gehouden audits (2006) blijkt, dat de gemeenten tenminste voldoende scores wat betreft de vorm en de inhoud van het deelplan 'opvang en verzorging'. Onduidelijk is of de gemeenten gezamenlijk de aangegeven operationele prestaties al kunnen realiseren.</i></p>  |
| <b>Registreren van getroffenenen (deelproces 15)</b>  |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal te registreren slachtoffers: 6.000</li> <li>- CRIB operationeel (in minuten): 60</li> <li>- Registratie opvangcentra operationeel (in minuten): 60</li> <li>- Verwanteninfo operationeel (in minuten): 180</li> </ul>   | <p><i>Uit de gehouden audits (2006) blijkt, dat de gemeenten tenminste voldoende scores wat betreft de vorm en de inhoud van het deelplan 'registratie van getroffenenen'. Onduidelijk is of de gemeenten gezamenlijk de aangegeven operationele prestaties al kunnen realiseren.</i><br/> <i>In 2006 zijn afspraken gemaakt met het Rode Kruis voor het leveren van capaciteit en het gebruik maken van het registratieprogramma IRIS.</i></p> |
| <b>Uitvaartverzorging (deelproces 17)</b>   |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvaart aantal doden: 40</li> <li>- Opvangpunt nabestaanden operationeel (in minuten): 120</li> <li>- Coördinatiepunt operationeel (in minuten): 240</li> </ul>   | <p><i>Uit de gehouden audits (2006) blijkt, dat de gemeenten tenminste voldoende scores wat betreft de vorm en de inhoud van het deelplan 'uitvaartverzorging'. Onduidelijk is of de gemeenten gezamenlijk de aangegeven operationele prestaties al kunnen realiseren.</i><br/> <i>Een aantal gemeenten heeft in 2006 voor grootschalige calamiteiten een afspraak gemaakt met Yarden.</i></p>  |
| <b>Voorzien in primaire levensbehoeften (deelproces 22)</b>   |   |
| <p>1 <b>Noodhulp</b> zonder opvangcentrum</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal te helpen slachtoffers: 250</li> <li>- Actiecentrum operationeel (in uren): 5</li> <li>- Beleid geformuleerd (in uren): 7</li> <li>- Informatiepunt operationeel (in minuten): 9</li> <li>- Beleid gecommuniceerd (in uren): 9</li> </ul>   | <p><i>Uit de gehouden audits (2006) blijkt, dat de gemeenten tenminste voldoende scores wat betreft de vorm en de inhoud van het deelplan 'voorzien in primaire levensbehoeften'. Onduidelijk is of de gemeenten gezamenlijk de aangegeven operationele prestaties al kunnen realiseren.</i></p>  |
| <p>2 <b>Noodhulp</b> na een opvangcentrum</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal te helpen slachtoffers: 375</li> </ul>  |   |

03102007

| Doelafpraak 2008   | Resultaat 2006 (cursief)  |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Actiecentrum operationeel (in uren): 10</li> <li>- Beleid geformuleerd (in uren): 12</li> <li>- Informatiepunt operationeel (in uren): 14</li> <li>- Beleid gecommuniceerd (in uren): 14</li> </ul>   |   |
| <b>Schadeafhandeling (deelproces 25)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal gedupeerden: 2.500</li> <li>- Actiecentrum CRAS operationeel (in minuten): 120</li> <li>- Start coördinatie schadeopname (in minuten): 240</li> <li>- Start coördinatie provisorisch herstel (in minuten): 240</li> </ul>   | <i>Uit de gehouden audits (2006) blijkt, dat de gemeenten <b>tenminste voldoende scores</b> wat betreft de vorm en de inhoud van het deelplan 'schadeafhandeling'. Onduidelijk is of de gemeenten gezamenlijk de aangegeven operationele prestaties al kunnen realiseren.</i> |
| <b>Milieu (deelproces 29)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Actiecentrum operationeel (in minuten na opdracht): 120</li> </ul>  | <i>Uit de gehouden audits (2006) blijkt, dat de gemeenten <b>tenminste voldoende scores</b> wat betreft de vorm en de inhoud van het deelplan 'inzameling besmette waren'. De aangegeven operationele prestatie kan worden gerealiseerd.</i> ✓                                |
| <b>Nazorg (deelproces 30)</b> ✓ <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bestuurlijke keuze omtrent alsmede de voorbereiding dan wel instelling van een informatie- en adviescentrum (positie, doelstelling en doelgroepen, hulpvraag, functies en taken, wijze van uitvoering, bekostiging).</li> <li>- Aantal hulpvragers: 3000</li> <li>- Actiecentrum operationeel (in uren): 10</li> <li>- IAC operationeel (in dagen): nader te bepalen</li> <li>- IAC gereed voor langdurige nazorg (in weken): nader te bepalen</li> </ul> | <i>Uit de gehouden audits (2006) blijkt, dat de gemeenten <b>wisselend scores</b> wat betreft de vorm en de inhoud van het deelplan 'nazorg'. Onduidelijk is of de gemeenten gezamenlijk de aangegeven operationele prestaties al kunnen realiseren.</i>                      |
| <b>Verslaglegging en evaluatie (deelproces 31)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ondersteuningsgroep operationeel (in minuten na opdracht): 60</li> </ul>   | <i>Uit de gehouden audits (2006) blijkt, dat de gemeenten <b>tenminste voldoende scores</b> wat betreft de vorm en de inhoud van het deelplan 'verslaglegging en evaluatie'. De aangegeven operationele prestatie kan worden gerealiseerd.</i> ✓                              |

T  
S  
U

03102007