

bericht op brief van: De minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties,
uw kenmerk: mevrouw dr. G. ter Horst
ons kenmerk: KAB0701411 Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG
afdeling: Kabinet, Juridische zaken en Be-
stuursondersteuning
bijlage(n): 1
behandeld door: M. den Hamer
doorkiesnummer: (0118) 63 12 71
onderwerp: Bestuurlijke rapportage Zeeland 2007

verzonden: - 5 OKT. 2007

Middelburg, 2 oktober 2007

Geachte mevrouw Ter Horst,

In deze brief wil ik u graag informeren over de stand van zaken van de voorbereiding op de rampenbestrijding door de Veiligheidsregio Zeeland en de provincie Zeeland. Deze brief is aan te merken als de tweede bestuurlijke rapportage rampenbestrijding van de provincie Zeeland. Voor deze rapportage geldt als peildatum 1 juli 2007.

Algemene bevindingen

De Veiligheidsregio Zeeland heeft mij uitvoerig gerapporteerd over de uitvoering van haar beleidsvoornemens, zoals deze zijn verwoord in het regionaal beheersplan rampenbestrijding dat op 30 juni 2005 is vastgesteld. Ik hecht veel waarde aan het feit dat de Veiligheidsregio Zeeland voldaan heeft aan de verplichting om mij voor 1 juli 2007 te informeren over de stand van zaken. Zeker gezien het feit dat de regio vorig jaar verzuimd had formeel te rapporteren, zie ik de huidige rapportage als een buitengewoon positief signaal. Een afschrift van de regionale rapportage is bij deze brief gevoegd.

In de bestuurlijke rapportage van 2006 was gerapporteerd dat de Veiligheidsregio Zeeland niet alle beleidsvoornemens had gerealiseerd. Deze constatering was niet uit de lucht komen vallen, want reeds bij de toets van het beheersplan in het najaar van 2005 had het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland vastgesteld dat de organisatie 'achter' het beheersplan onvoldoende was uitgewerkt, dat het ambitieniveau onduidelijk was en dat de financiële uitwerkingen onvolledig waren. Gezien de doelstelling van het plan om de rampenbestrijding in de regio op een hoger niveau te brengen was het beheersplan destijds goedgekeurd onder de uitdrukkelijke voorwaarde van de uitvoering van een gedegen stappenplan.

Inmiddels is mij gebleken dat, gedurende de huidige rapportageperiode, de uitvoering van het stappenplan onder druk is komen te staan. De reden hiervoor is dat voorrang is gegeven aan de negen basisniveaus, zoals die door het kabinet voor elke veiligheidsregio zijn vastgesteld en later zijn geëxpliciteerd door uw ambtsvoorganger bij brief van 21 november 2005 (Kenmerk 2005-000024628).

1910200

De keuze van het bestuur om voorrang te geven aan deze basisniveaus vind ik logisch. Zeker gezien de verwachte invoering van de Wet veiligheidsregio's met daarin een nieuwe planstructuur. Op dit moment kan worden gesteld dat de negen basisniveaus in Zeeland feitelijk vorm hebben gekregen. Per 1 juli 2006 is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland in werking getreden. In de rapportageperiode is gewerkt aan de verdere uitwerking van deze basisniveaus. Bij het veiligheidsbestuur is het besef gegroeid dat voor de vorming van een volwaardige veiligheidsregio een flinke investering noodzakelijk zal zijn. Het betreft hierbij zowel personeel als materieel. Ook het draagvlak bij alle deelnemende partijen voor de Veiligheidsregio is de afgelopen periode duidelijk toegenomen.

In overeenstemming met het kabinetsstandpunt was het voornemen van de Veiligheidsregio Zeeland om als eerste stap in de regionalisering van de brandweer, de gemeentelijke commandanten per 1 juli 2007 in dienst te laten treden van de Veiligheidsregio. Dit is, mede onder invloed van het nieuwe kabinetsstandpunt, niet doorgevoerd. Het proces van samenwerking blijft echter onverkort gehandhaafd. Mogelijk zal deze samenwerking in de toekomst uitmonden in samengaan. Voorlopig is echter gekozen voor drie basisuitgangspunten: verbetering van de kwaliteit, werken aan een krachtige professionele brandweer in Zeeland en een krachtige brandweer Zeeland als onderdeel van de Veiligheidsregio voor de uitoefening van de regionale taken. Gezien de huidige stand van zaken is de keuze van het veiligheidsbestuur realistisch. Door deze keuze kan geleidelijk toegewerkt worden naar één professionele brandweer voor het gehele Zeeuwse grondgebied.

Mijn grootste zorg voor de rampenbestrijding in de provincie is het organisatieonderdeel Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en in het verlengde daarvan de geneeskundige keten. Zoals reeds impliciet in de vorige rapportage was vermeld, is de discrepantie tussen zorgvraag en zorgaanbod binnen de witte kolom zorgwekkend. De GHOR als onderdeel van de Veiligheidsregio Zeeland staat sinds 7 juni 2007 onder verscherpt toezicht van de Inspectie Volksgezondheid. De reden voor het instellen van dit verscherpt toezicht was de onvoldoende paraatheid van de Regionaal Geneeskundig Functionaris (RGF), de assistierend geneeskundige en de Hoofdsectie Geneeskundige Hulpverlening bij ongevallen en Rampen (HS-GHOR). De personele bezetting van de GHOR in Zeeland berust op een smalle basis (ongeveer 4 effectieve fte's). Door ziekte is direct een forse aanslag gepleegd op de inzetbaarheid van deze functionarissen. Inmiddels zijn stappen ter verbetering gezet, maar de positie van de witte kolom blijft uiterst zorgelijk. Evenals de Inspectie Volksgezondheid volg ik de ontwikkelingen binnen de GHOR nauwgezet.

Zorgvraag versus zorgaanbod

Met veel zware industrie, havens, transporten van gevaarlijke stoffen over weg en rivier, de aanwezigheid van de kernenergiecentrales Borssele en Doel en een nucleaire opslag, de langste tunnel van Nederland en de ligging beneden de zeespiegel scoort Zeeland een zware maatrap. Zeeland is na Rotterdam-Rijnmond het meest risicovolle gebied van Nederland.

Tegenover deze enorme hulpvraag staat een relatief klein hulpaanbod. Doordat de financiering van het rampbestrijdingspotentieel hoofdzakelijk gerelateerd is aan inwonersaantallen en Zeeland een gering aantal inwoners heeft, ontvangt Zeeland gezien de aanwezige risico's een disproportionele financiële ondersteuning van het Rijk. Inmiddels heb ik u op verschillende manieren geattendeerd op deze discrepantie tussen de aanwezige risico's en de benodigde financiering voor de voorbereiding op en de daadwerkelijke bestrijding van deze risico's. De scheve verhouding tussen aanwezige risico's en benodigde financiële middelen heeft uiteraard ook gevolgen voor de taakuitvoering van de Veiligheidsregio.

Bij de opstelling van het regionaal beheersplan rampenbestrijding heeft het bestuur van de Veiligheidsregio gekozen voor een minimaal niveau aan voorbereiding. Reeds bij de toets van het beheersplan door Gedeputeerde Staten is aangegeven dat het ambitieniveau laag is, maar dat deze keuze vooralsnog wordt geaccepteerd. Het bestuur van de Veiligheidsregio onderkent het probleem, maar geeft aan voorlopig grote moeite te hebben het minimale niveau aan voorbereiding op de rampenbestrijding te realiseren. Deze kloof tussen hulpvraag en hulpaanbod in Zeeland lijkt op dit moment zonder een gewijzigde financieringsmethodiek onoverbrugbaar. Het bestuur van de Veiligheidsregio is zich bewust van het gegeven dat de hulpvraag de hulpverleningscapaciteit overschrijdt en accepteert hierdoor een groot restrisico. Dit alles neemt niet weg dat het verschil tussen hulpvraag en hulpaanbod in de regio mij zorgen baart.

Enkele jaren geleden is in Zeeland de keuze gemaakt om de voorbereiding op de rampenbestrijding niet meer te relateren aan een 'worst-case' scenario. In plaats van een worst-case scenario is ervoor gekozen om voor te bereiden op realistische scenario's (scenario's die zich eenmaal per jaar in de Westerse wereld kunnen voordoen). Een noodzakelijke keuze gezien de maximale hulpvraag bij een 'worst-case scenario'. Ik heb met genoegen geconstateerd dat u deze lijn steunt in uw bestuurlijke rapportage van 16 april 2007 aan de Tweede Kamer waarin u verwoordde het niet realistisch te vinden de capaciteit van de hulpverleningsdiensten af te stemmen op de zeer incidentele zorgvraag.

De Veiligheidsregio kiest mijns inziens voor de juiste weg door de verbetering van de voorbereiding op de rampenbestrijding te koppelen aan realisme. Om de kloof tussen hulpvraag en hulpaanbod te dichten zijn enorme investeringen noodzakelijk.

Bij de toetsing van de voorbereiding op de rampenbestrijding heb ik ervoor gekozen om me te richten op die onderdelen van de rampenbestrijding welke direct de bestrijding van een ramp raken. Voorbeelden hiervan zijn een piketregeling voor de functionarissen ambtenaar openbare orde en veiligheid van de gemeenten, het opleidings- en oefenbeleid van de betrokken deelnemers en de multidisciplinaire samenwerking. Tevens is ervoor gekozen om de Veiligheidsregio personeel en financieel te ondersteunen om de voorbereiding op de rampenbestrijding in de regio naar een hoger niveau te tillen. Concrete voorbeelden hiervan zijn de inzet van een medewerker bij de Veiligheidsregio voor realisering van de vereiste basisniveaus en de inzet van een medewerker bij de gemeente Borsele voor het initiëren en uitvoeren van een project tot herzien van het rampbestrijdingsplan van de kernenergiecentrale Borssele.

Planvorming, multidisciplinaire samenwerking en afstemming

Het stemt mij positief dat de Veiligheidsregio meer dan voorheen blijkt geeft van een bereidheid tot intensieve samenwerking op verschillende terreinen met verschillende partners. De meerwaarde van deze samenwerking is evident, ook om de hierboven geconstateerde kloof tussen hulpvraag en hulpaanbod te verkleinen. Op het gebied van planvorming, multidisciplinaire samenwerking, afstemming en oefenbeleid zijn in het afgelopen jaar aantoonbare verbeteringen te constateren.

De laatste jaren is geïnvesteerd in de planvorming bij de betrokken actoren en het toezicht hierop door de provincie. Het daadwerkelijk beoefenen van de planvorming en de verwerking van de opgedane knelpunten/verbeterpunten behoeft extra inspanning. De provincie levert aan de voorbereiding op en de beoefening van de rampenbestrijding een actieve bijdrage. Voor de jaren 2006, 2007 en 2008 is een provinciale subsidie beschikbaar gesteld voor het opstellen, implementeren en beoefenen van rampbestrijdingsplannen voor VR-plichtige inrichtingen in de periode 2006 – 2008. Inmiddels is de eerste stap, het opstellen van de benodigde rampbestrijdingsplannen voor de nog resterende VR-plichtige inrichtingen, gerealiseerd. In de komende jaren zal de beoefening van deze plannen plaatsvinden.

Alle wettelijk verplichte rampbestrijdingsplannen zijn opgesteld en door ons getoetst. In het afgelopen jaar zijn diverse rampbestrijdingsplannen grondig herzien. Voorbeelden hiervan zijn de rampbestrijdingsplannen voor de Westerscheldetunnel alsmede de rampbestrijdingsplannen voor de kerncentrales Borssele en Doel. Bovendien wordt op dit moment gewerkt aan andere rampbestrijdingsplannen. Het betreft hierbij rampbestrijdingsplannen voor een drietal VR-plichtige inrichtingen alsmede de rampbestrijdingsplannen voor de incidentbestrijding op het spoor en de rampenbestrijding op de Westerschelde en het inmiddels vastgestelde rampbestrijdingsplan Schelde-Rijnverbinding.

Voor een uniforme uitoefening van de taken binnen de rampenbestrijding is een uniforme opschalingsmethode van groot belang. Bij brief van 11 september 2006 heeft u alle deelnemende partners verzocht om de regionale GRIP-regeling aan te passen aan het landelijke referentiekader. Op 21 juni 2006 is in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio de nieuwe GRIP-regeling voor Zeeland vastgesteld. Deze nieuwe GRIP-regeling is in overeenstemming met het landelijk referentiekader.

Crisisinformatievoorziening

Informatievoorziening is een uiterst kritisch proces binnen de rampenbestrijding. Door het ontbreken van goede en actuele informatie worden verkeerde beslissingen op verkeerde momenten genomen. Bestuurlijke en operationele crisisinformatievoorziening is om die reden onmisbaar. Het versterken van de informatievoorziening is dringend noodzakelijk. Op vele niveaus worden concrete ict-projecten opgestart, waarbij echter een centraal gestuurde structuur ontbreekt.

Een voorbeeld hiervan is het initiatief om alle bestuurlijke veiligheidspartners middels het ict-instrument Incidentmaster te koppelen. Vanuit uw ministerie is dit initiatief echter stilgezet. Ik wil u, als systeemverantwoordelijke, vragen om het verbeteren van de informatievoorziening daadkrachtig op te pakken.

In de regio worden diverse inspanningen verricht om de informatievoorziening te verbeteren. De Veiligheidsregio neemt bijvoorbeeld deel aan een Netcentric-project waarbij de afstemming van informatie tussen de operationele diensten, bijeen in CoPI en ROT, wordt verbeterd. In dit project wordt onderzocht in hoeverre applicaties van defensie van nut kunnen zijn voor de uitvoering van de informatievoorziening in de rampenbestrijding. Een ander voorbeeld is het initiatief vanuit de provincie Zeeland om het netwerk tussen de provincie, de locatie van het Regionaal Beleidsteam, het Regionaal Operationeel Team en de Gemeentelijke Beleidsteams middels een glasvezelnetwerk te verbeteren. In de toekomst kunnen ook andere veiligheidspartners zoals de waterschappen en Rijkswaterstaat op het netwerk worden aangesloten. Door dit netwerk is het mogelijk om informatie middels een betrouwbare en snelle verbinding bij de juiste partners te krijgen.

Vorbereiding waterschappen, Rijkswaterstaat en overstromingen

De waterschappen en Rijkswaterstaat nemen hun rol binnen de rampenbestrijding uiterst serieus. De waterschappen hebben actuele calamiteitenplannen tot hun beschikking. Het calamiteitenplan van Rijkswaterstaat wordt momenteel herzien. Een positieve ontwikkeling is het feit dat de watergerelateerde instanties een plek hebben gekregen binnen de Veiligheidsregio.

De provincie Zeeland is van oudsher kwetsbaar geweest voor overstromingen. Extreme hoogwaterstanden kunnen, evenals het falen van waterkeringen, niet worden uitgesloten. Welke maatregelen ook genomen zijn, er blijft een risico op overstroming bestaan. De door uw regering ingestelde Taskforce Management Overstromingen heeft tot doel om Nederland beter voor te bereiden op de gevolgen van een overstroming. Deze impuls zal zeker leiden tot een verbetering. De bereidheid om deel te nemen aan de landelijke oefenweek in 2008 is bij de Zeeuwse veiligheidspartners dan ook groot.

Uit de oefenjaarsverslagen van de waterschappen en Rijkswaterstaat blijkt dat er voldoende geoefend wordt en er nadrukkelijk aansluiting wordt gezocht bij de Veiligheidsregio. Over het algemeen wordt er op dit moment vooral mono-disciplinair geoefend. Conform de calamiteitenplannen zal in de komende jaren binnen de structuur van de GRIP-regeling met veiligheidspartners worden geoefend.

Provinciale voorbereiding

Het zal u bekend zijn dat mijn opvatting over de taakuitoefening van de Commissaris van de Koningin in de rampenbestrijding ruimer is dan in de meer randstedelijke provincies het geval is. In plaats van een reactieve houding (toetsend) prefereer ik een pro-actieve houding door waar mogelijk een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de veiligheid van Zeeland. Voor een belangrijk deel heeft dit te maken met het feit dat Zeeland het tweede risicogebied van Nederland is, dat Zeeland een grensprovincie is en de slagkracht van de Veiligheidsregio Zeeland, inclusief gemeenten, momenteel beperkt is. Logischerwijs betekent dit een rol van de provincie in de voorbereiding op de rampenbestrijding in de provincie. Vanuit de provincie initiëren, coördineren en begeleiden wij tal van projecten op het gebied van Europese en grensoverschrijdende samenwerking, risico-inventarisatie, planvorming, kwaliteitszorg, evacueren, risicocommunicatie en oefenen. Hieronder volgt een overzicht met concrete projecten die in het afgelopen jaar ter verbetering van de voorbereiding op de rampenbestrijding zijn opgestart/uitgevoerd:

- De voorbereiding op de rampenbestrijding op de Westerschelde en aanliggende wateren;
- Het, in samenwerking met de gemeente Borsele, opstellen van een herzien rampbestrijdingsplan voor de kernenergiecentrale Borssele;
- Het Europese project Aware, waarin evacuatie centraal staat;
- Het project Underground, waarbij een oefencentrum wordt ingericht voor het bestrijden van incidenten in ondergrondse objecten;
- De Q-organisatie, een project tot verbetering van de kwaliteit van de besluitvorming en samenwerking in de rampenbestrijding;
- Het project Veiligheid Kanaalzone Gent-Terneuzen, waarbij de grensoverschrijdende samenwerking centraal staat;
- Het ter beschikking stellen van een subsidie voor het opstellen van de benodigde rampbestrijdingsplannen.

Hieronder wordt een aantal van deze projecten nadere toegelicht.

Vorbereiding rampenbestrijding Westerschelde en Schelde-Rijnverbinding

Naar aanleiding van de afspraken die mijn voorganger op 15 februari 2007 met uw ambtsvoorganger heeft gemaakt over het verbeteren van de veiligheid op de Westerschelde, werk ik in gezamenlijkheid met de Veiligheidsregio Zeeland en Rijkswaterstaat Zeeland aan de uitwerking van een businesscase en de daadwerkelijke implementatie van de gemaakte bestuurlijke afspraken. Op beide fronten wordt voortgang geboekt. Een voorbeeld van het daadwerkelijk implementeren van de gemaakte afspraken is de beoefening van de beschikbaarheid van ladinggegevens. Het niet of onvoldoende bekend zijn van de ladinggegevens blijft een zorgpunt. Zonder deze ladinggegevens, in combinatie met de locatie van deze gegevens, kan de bestrijding van een incident op de Westerschelde uitermate worden bemoeilijkt. Dit geldt niet alleen voor de scheepvaart op de Westerschelde, maar ook voor de Schelde-Rijnverbinding. Ten tijde van een incident kan dit leiden tot onwenselijke situaties ten aanzien van het veilig optreden van de hulpdiensten en de informatievoorziening aan de bevolking. Over de Schelde-Rijn-verbinding zijn de gemeenten in gezamenlijkheid met de provincies Noord-Brabant en Zeeland over dit onderwerp in overleg met de minister van Verkeer en Waterstaat.

Evacueren

Rondom de thema's water en evacueren is de afgelopen periode veel inzet gepleegd. Begin 2007 heb ik het initiatief genomen om binnen het Europese project AWARE een grootschalige multidisciplinaire grensoverschrijdende evacuatieoefening te organiseren met betrokkenheid van burgers. Dit oefentraject onder de naam 'Olympic Offspring' zal op 10 oktober 2007 van start gaan met een startcongres over evacueren, gevolgd door het evacuatiepracticum op 28 november waarbij ongeveer vierhonderd huishoudens geëvacueerd worden.

Provinciaal coördinatieplan

De Inspectie Openbare Orde en Veiligheid heeft in 2006 een onderzoek gedaan naar de invulling van de voorbereiding van de provincies op haar taken in de rampenbestrijding. Deze taken zijn opgenomen in het provinciale coördinatieplan. In een tussenrapportage komt de Inspectie tot de conclusie dat ons coördinatieplan op een aantal onderdelen verbeterd kan worden. In de afgelopen periode is een verbeterd provinciaal coördinatieplan opgesteld.

De mij ter beschikking staande provinciale rampenstaf heeft de afgelopen periode diverse oefeningen gehouden. De afgelopen periode hebben enkele kleinere incidenten en crises aandacht gevraagd van mijn medewerkers. De belangrijkste incidenten en crises waren de gasstoring in Hulst van 26 november 2006, het slechte weer van 19 en 20 januari 2007, het aanspoelen van signaalcartridges met fluor op 30 april 2007, het verliezen van containers voor de monding van de Westerschelde eind augustus 2007 en de (dreigende) dierziekten MKZ, vogelgriep en blauwtong.

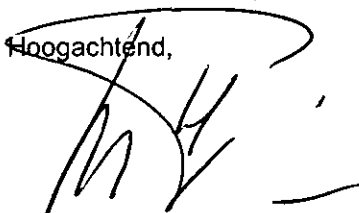
Conclusie

Artikel 10, eerste lid van de Wet rampen en zware ongevallen bepaalt, dat indien ik van oordeel ben dat met de uitvoering van de in het beheersplan neergelegde beleidsmaatregelen met betrekking tot de prestaties en het opleiding- en oefenprogramma onvoldoende voortgang wordt geboekt, ik het bestuur van de regionale brandweer (i.c. het bestuur van de Veiligheidsregio) een aanwijzing kan geven ter bevordering van de uitvoering daarvan.

Gezien mijn bevindingen stel ik vast dat er, met een voorbehoud van de situatie bij de GHOR, geen reden is om van mijn aanwijzingsbevoegdheid gebruik te maken. In de provincie is de afgelopen periode voortvarend gewerkt om de voorbereiding op de rampenbestrijding te verbeteren. Dit neemt echter niet weg dat ik ook constateer dat de voorbereiding op de rampenbestrijding in mijn provincie naar een hoger niveau moet.

De ontwikkeling van de Veiligheidsregio Zeeland gaat gestaag door en de multidisciplinaire samenwerking begint steeds meer vorm te krijgen. Over het afgelopen jaar heb ik geconstateerd dat er in Zeeland multidisciplinair wordt samengewerkt, dat de communicatielijnen kort zijn en dat de wil aanwezig is om de voorbereiding op de rampenbestrijding te verbeteren. Naar mijn overtuiging moeten we deze voorwaarden voor succes de komende periode verder benutten.

Hoogachtend,



Karla Peijs,
Commissaris van de Koningin in Zeeland.



Veiligheidsregio Zeeland

Bestuurlijke rapportage
Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding
Zeeland

De vijf V's van Veiligheid

Voorkomen

Wij signaleren risico's en gevaren en waar mogelijk halen we ze weg.

Vorbereiden

Wij zorgen voor een goed opgeleide organisatie die klaar staat

Verhelpen

Wij zorgen voor de juiste hulp als u in nood zit en nemen de bedreiging weg

Verbeteren

Wat we beter kunnen, zullen we beter doen

Verbinden

Wij zijn de centrale schakel voor fysieke veiligheid in Zeeland



Gemeenschappelijke Regeling van en voor de gemeenten:

Borsele Goes Hulst Kapelle Middelburg Noord-Beveland Reimerswaal
Schouwen – Duiveland Sluis Terneuzen Tholen Veere Vlissingen

Inhoudsopgave

Inleiding	pag. 1
Korte terugblik	pag. 1
Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding	pag. 1
Basisniveaus	pag. 3
Producten en bijdragen VRZ	pag. 4
ADR-rapportage	pag. 7
De organisatie VRZ	pag. 7
Stappenplan uitwerking RBR	bijlage I
Evaluatieverslag RBR, schematisch	bijlage II
Overzicht rampbestrijdingsplannen en regelingen	bijlage III

Inleiding

Ingevolge de Wet rampen en zware ongevallen, de artikelen 10d, 10^e en 10f rapporteert de Commissaris van de Koningin jaarlijks aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met betrekking tot de voortgang inzake rampenbestrijding. Doel en wijze van rapportage is toegelicht in een handreiking die onderdeel is van een circulaire (kenmerk EB2005/55757). Basis voor de rapportage van de Commissaris van de Koningin wordt gevormd door een rapportage van de Veiligheidsregio Zeeland.

Korte terugblik

In de bestuurlijke rapportage die door de Provincie in oktober 2006 is opgesteld (kenmerk Kab 0601468) over de periode juli 2005 tot juli 2006 zijn een hoeveelheid zaken benoemd, die binnen de Veiligheidsregio een vervolg dienden te krijgen. Over deze rapportageperiode is door de Veiligheidsregio overigens niets schriftelijk aan de Provincie gerapporteerd. Voorliggende rapportage voorziet daarin voor de hierop aansluitende periode juli 2006-juli 2007.

Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding (RBR)

Het RBR is goedgekeurd door het college van Gedeputeerde Staten, onder uitdrukkelijke voorwaarde van uitvoering van een stappenplan, zoals dat is opgesteld. De uitvoering van dit stappenplan is in de loop van de rapportageperiode onder druk komen te staan. Met voorrang moesten inspanningen worden verricht om te voldoen aan de 9 basisniveaus zoals die door de Minister zijn vastgesteld voor elke veiligheidsregio. Hiermee is de focus afgegaan van zowel het RBR als van de ontwikkeling van de interne organisatie van de Veiligheidsregio Zeeland.

Nadere toelichting op een aantal onderwerpen uit het stappenplan, dan wel voortvloeiend uit het RBR:

-monodisciplinaire organisatieplannen

Ten onrechte leefde de gedachte dat de gemeenten en de politieorganisatie een afzonderlijk organisatieplan op het gebied van rampenbestrijding zouden moeten hebben. Die wettelijke verplichting geldt alleen voor de Brandweer en de GHOR. Gemeenten nemen elementen van rampenbestrijding en crisisbeheersing op in hun respectieve rampenplannen en de politie geeft hieraan uiting in het korpsjaarplan. Daarnaast hebben de gemeenten een gezamenlijk visiedocument opgesteld betreffende hun rol en positie binnen de aanpak van zware ongevallen, rampen en crises.

De GHOR heeft wel een monodisciplinair organisatieplan opgesteld. Dit organisatieplan heeft uiteindelijk een vertaling gekregen in een rapportage van de Forna adviesgroep, welke rapportage op 21 juni 2007 naar verwachting bestuurlijk zal worden vastgesteld. Die rapportage geeft aan wat er in kwantitatieve zin nodig is om de GHOR op een verantwoorde

manier te organiseren, zodat de rol in geval van een ramp of calamiteit kan worden uitgevoerd. De GHOR heeft een kaderplan 2007-2008 op de plank liggen, dat na invulling van de gewenste personele capaciteit ten uitvoer kan worden gebracht.

Binnen de regionale brandweer is geen specifieke capaciteit vrijgemaakt voor een organisatieplan. Hier is de aandacht primair gericht geweest op de voorbereiding op en mogelijke totstandkoming van één brandweerkorps voor Zeeland, waarvoor een projectorganisatie is ingericht.

Daadwerkelijke multidisciplinaire afstemming van die verschillende monodisciplinaire organisatieplannen zoals in het stappenplan concreet is benoemd, heeft nog niet plaatsgevonden.

-multidisciplinair oefenen

Er wordt op dit moment invulling gegeven aan een multidisciplinair oefenbureau, doordat vertegenwoordigers vanuit de verschillende disciplines eenmaal per 14 dagen de afstemming zoeken. De plannen omtrent dit oefenbureau waren omvangrijker, maar vooralsnog is de daadwerkelijke capaciteit van het bureau beperkt gebleven tot 1 fte. Het oefenbureau zorgt o.a. voor de organisatie van multidisciplinaire bestuurlijke oefeningen. Als de planning kan blijven worden gevolgd, dan hebben alle Zeeuwse gemeenten eind 2007 een bestuurlijke oefening gedraaid, veelal in een combinatie BT/ROT. Elk jaar wordt een multidisciplinaire oefenkalender samengesteld. In 2007 hebben de individuele diensten en gemeenten hun goedkeuring hieraan gegeven en is de kalender vastgesteld in de Veiligheidsdirectie. Tevens zijn er 9 WVD-oefeningen gehouden met multidisciplinaire inzet, in de vorm van RIVM en Defensie. Deze oefeningen zijn als zeer succesvol bestempeld.

In het 4^e kwartaal van 2006 is gestart met virtueel oefenen voor alle OVD's brandweer. In juni 2007 is de doorstart gemaakt naar multidisciplinair. Ook in het 4^e kwartaal van 2006 is voor de tweede maal in het buitenland operationeel geoefend en hierbij waren een aantal multidisciplinaire vertegenwoordigers vanuit Zeeland aanwezig.

In april 2007 is aan alle betrokken partijen een jaarverslag multidisciplinair opleiden en oefenen verzonden, dat een duidelijk beeld geeft van alle activiteiten.

Een multidisciplinair beleidsplan opleiden en oefenen voor de periode 2007-2010 is aan het papier toevertrouwd en bevindt zich in de fase van bestuurlijke besluitvorming.

Het oefenbureau ervaart het als een knelpunt, dat het nog niet als volwaardig gesprekspartner wordt gezien bij projecten en ontwikkelingen. De fase waarin zij soms bij zaken betrokken worden, als ze er al bij betrokken worden, maakt het soms lastig de eigen ambities waar te maken.

-pro-actie en preventie

Middels een projectplan krijgt pro-actie en preventie nadrukkelijk meer vorm. Het betreft hier een onderdeel van de 9 basisniveaus. Het project bevindt zich inmiddels in fase III. De goedkeuring tot voortgang vindt conform projectplan steeds plaats in het bestuur van de Veiligheidsregio.

In het DB van 4 april 2007 en daarop aansluitend het AB van 26 april 2007 is groen licht gegeven voor de start van fase III. In fase III moet uiteindelijk een beleidsplan pro-actie en preventie ontstaan voor de periode 2008-2011.

Een schematisch totaaloverzicht van de voortgang in het stappenplan wordt als bijlage I bijgevoegd. Een schematische weergave van de evaluatie van het RBR zoals die is uitgevoerd door de werkgroep die belast is met het RBR wordt als bijlage II bijgevoegd.

Het RBR dient een doorontwikkeling te krijgen naar een Beleidsplan Crisisbeheersing conform landelijk model, waarmee de bestaande werkgroep een voorzichtige start maakt. Voorgesteld wordt de directeur portefeuillehouder binnen de Veiligheidsdirectie van het Beleidsplan Crisisbeheersing te maken.

Basisniveaus

De realisatie van de vereiste 9 basisniveaus heeft absolute prioriteit gekregen. Op dit moment kan dan ook gesteld worden dat de 9 basisniveaus in Zeeland feitelijk vorm hebben gekregen.

Daaruit voortvloeiende zaken:

-Op 1 juli 2006 is de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland in werking getreden.

-Er is een samenwerkingsconvenant opgesteld betreffende de samenwerking tussen politie Zeeland en de Veiligheidsregio Zeeland, waarmee een Gemeenschappelijke Meldkamer Zeeland voor de hulpdiensten ge(waar)borgd is.

-Per 1 januari 2007 maakt de GHOR daadwerkelijk onderdeel uit van de Veiligheidsregio. De volledige organisatorische ontvlechting tussen GHOR en GGD is nog niet afgerond. De financiële component hiervan krijgt m.n. nog aandacht van een onafhankelijke accountant.

-Het Regionaal College voor de politie en het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio integreren in Zeeland niet volledig. Beide vergaderingen vragen door de diversiteit aan onderwerpen afzonderlijk aandacht. In februari 2007 zijn praktische afspraken gemaakt om de vergaderdata van beide overlegvormen meer op elkaar af te gaan stemmen

-De regionalisering van het beheer van de brandweer heeft onderdeel uitgemaakt van het project Vorming brandweer Zeeland. Op 26 april 2007 heeft het Algemeen Bestuur aangegeven dat het visiedocument 'van 13x1, naar 1x13', het plan interim-fase en de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio onverkort als uitgangspunt van kracht blijven, dit met uitzondering van de in de gemeenschappelijke regeling VRZ genoemde termijnen. Uitgangspunten zijn:

- Niet de structuur van de brandweer is leidend, maar de verbetering van de kwaliteit van de brandweezorg
- Een krachtige professionele brandweer in Zeeland
- Onderdeel hiervan is, voor de regionale taken, een krachtige brandweer Zeeland als onderdeel van de Veiligheidsregio.

Het management van de brandweer heeft de opdracht gekregen een nieuw plan van aanpak op te stellen om te komen tot een kwaliteitsfoto van de brandweer in Zeeland, het opstellen van kwaliteitsnormen, een inventarisatie van brandweertaken en het voorbereiden van een miniconferentie met bestuurders.

De ontwikkeling naar uiteindelijk één brandweer Zeeland behoort nog steeds tot de mogelijkheden, maar zal volgens de weg van geleidelijkheid gaan en eerder ingegeven worden door ervaren synergievoordeel, efficiencywinst en kwaliteitsverbetering door afstemming in processen.

9102007

De gezamenlijke commandanten, verenigd in het Regionaal Management Overleg hebben in de gekozen samenwerkingsstrategie een nadrukkelijke rol.

Producten en bijdragen van de VRZ

Binnen de VRZ wordt aan veel onderwerpen tijd en aandacht gegeven. De producten die dit oplevert lijken soms vanzelfsprekend, zodat bijna vergeten wordt welk belang die producten hebben in de uiteindelijke taak van diezelfde veiligheidsregio, het multidisciplinair voorbereiden op rampen en crises. Aan een grote hoeveelheid (externe) projecten wordt deelgenomen, zodat oog is voor implementatie binnen de VRZ en oog is voor haalbaarheid bij operationele uitvoering. Enkele voorbeelden van projecten binnen het domein Rampenbestrijding en crisisbeheersing:

- Netcentric
- Nationaal Responsplan Hoogwater
- Algemene Doorlichting Rampbestrijding
- Onderzoek Ongevallen en Rampenbestrijding Westerschelderegio (OORW)
- Draaiboek Regionaal Coördinatie Centrum
- Internationaal "Chain of Safety"

Daarnaast heeft de VRZ zich bij het Ministerie aangemeld voor 3 zgn. koploperprojecten, waarover periodiek afzonderlijk aan het ministerie moet en is gerapporteerd. Dat betreft de projecten:

- Borging

De borging in en binding met de diverse gemeenten en de bestaande verantwoordelijkheden van gemeenteraden inzake brandweezorg zal steeds heel duidelijk moeten zijn. Hiervoor is een zgn. koploperproject geformuleerd, dat zich in een afrondende fase bevindt. De eindrapportage wordt nog voor de zomer van 2007 verwacht.

- Terreurvolgbestrijding

Een terreuraanslag is een ramp mét daders en om die reden vraagt dat om een specifieke aanpak. Zeeland werkt aan een landelijk implementeerbaar plan, waarin de coördinatiemechanismen, -lijnen, knelpunten en beslismomenten van alle partners in beeld worden gebracht. Een oefening maakt tevens deel uit van de voorbereidingen. Een vastgesteld plan wordt in september 2007 verwacht.

- Competentieprofielen gemeente ambtenaren actief in rampenbestrijding

Dit project nadert de afrondende fase. De profielen zijn beschreven. Er wordt door de Zeeuwse verenigde Ambtenaren Openbare Veiligheid nog een laatste blik geworpen op het conceptvoorstel, waarna definitieve besluitvorming kan plaatsvinden.

Tevens heeft het Ministerie financiën beschikbaar gesteld aan de VRZ voor een project, genaamd: Coördinatie Veiligheid gemeenten

Dit project is afgerond en binnen de Zeeuwse constellatie wordt binnen de gemeenten gewerkt met zgn. deskundigenpools. Gemeenten maken nadrukkelijk gebruik van wederzijdse expertise op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Nog enkele voorbeelden van projecten waarin is geparticipeerd door de VRZ binnen het domein pro-actie en preventie en externe veiligheid inrichtingen:

- Veiligheidscontour Sloe
- Ontheffing routing Gevaarlijke Stoffen

09102007

- Domino-effect
- Inherente Veiligheid

Om inzicht te geven in werkzaamheden die binnen de Veiligheidsregio plaatsvinden en die leiden tot concrete producten volgt hieronder een niet limitatieve opsomming:

Planvorming en procescoördinatie Rampenbestrijding en Crisisbeheersing(multidisciplinair)
 Alle 16 Zeeuwse BRZO bedrijven beschikken over een geactualiseerd rampbestrijdingsplan. In totaal zijn er een kleine 30 actuele rampbestrijdingsplannen en uitvoeringsregelingen, o.a. voor een aantal transportassen als de Westerschelde, de Oosterschelde, het Schelde-Rijn kanaal, het spoor (Trein Incident Management), de autoweg A58 etc. en de kernenergiecentrales Borssele en Doel (België).

De VRZ ontving in maart 2007 complimenten voor het verrichtte werk in de vorm van een inhaalslag op dit specifieke terrein. In de eerste 3 maanden van 2007 zijn ook 5 inspecties uitgevoerd bij BRZO-bedrijven. Revisie van de rampbestrijdingsplannen moet elke 3 jaar plaatsvinden.

Een overzicht van de huidige actuele rampbestrijdingsplannen en regelingen, wordt als bijlage III bijgevoegd.

Vanuit de VRZ is ook een bijdrage geleverd aan de vertaalslag van het landelijke referentiekader GRIP voor Zeeland en het Havenproject Grensoverschrijdende samenwerking tussen België en Zeeland (GROS).

Implementatie van de landelijke GRIP regeling is nog niet afgerond.

Gevaarlijke stoffen en Radiologische en Nucleaire installaties

Vanuit de VRZ is een substantiële bijdrage geleverd in de totstandkoming van het Nationaal Plan Kernongevallenbestrijding (NPK). Er is inmiddels een grensoverschrijdend overleg opgestart tussen Nederland en België op het terrein van radiologische en nucleaire veiligheid om te komen tot betere samenwerking en afstemming van procedures. In augustus 2006 heeft het actiecentrum Gevaarlijke Stoffen van de VRZ een kwaliteitsimpuls gekregen. Er is een interregionaal piket voor de Waarschuwingen en Verkenningdienst (WVD) tussen Zeeland en Midden en West Brabant georganiseerd, zodat inzetbaarheid gegarandeerd is. In 2007 zijn afspraken gemaakt dat de voorbereiding en de coördinatie van de rampenbestrijding voor de effecten op Nederlands grondgebied door een ongeval in de kerncentrale Doel door de veiligheidsregio Zeeland wordt aangestuurd. Daarvoor lag dit in handen bij de regio Midden- en West-Brabant. Vanwege de expertise die al was opgebouwd met de KC Borsele, was deze keuze een logische. Zowel de KC Doel als de KC Borsele beschikken over een actueel rampbestrijdingsplan.

Op dit moment behoeft de beschikbaarheid van beschermende middelen in geval van een calamiteit bij radiologische en nucleaire installaties nog de nodige aandacht.

Advisering bij publieksevenementen

Het is een authentieke GHOR-taak om te adviseren ten behoeve van vergunningverlening bij evenementen. Het is opvallend dat slechts een aantal Zeeuwse gemeenten gebruik maakt van deze expertise van de GHOR. In de rapportageperiode werd voor 9 vergunningaanvragen een advies uitgebracht. Een multidisciplinaire advisering op een adviesaanvraag ontwikkelt zich langzaam maar zeker.

Project versterking influenza

Met een kleine 35 betrokken partijen (ziekenhuizen, huisartsen, thuiszorgorganisaties, arbodiensten, apotheken en verpleeg- en verzorgingsinstellingen) zijn afspraken gemaakt over

de voorbereidende planvorming, zoals o.a. continuïteit van zorg in geval van een influenzapandemie. Dit vormde de basis voor even zovele convenanten, waarbij het uitgangspunt is dat de betreffende zorginstelling de eigen dienstverlening garandeert, vaccinatie aan eigen cliëntèle voor zijn rekening neemt en desgevraagd capaciteit kan leveren voor regionale inzet.

Zorgcontinuïteit

Vanuit de GHOR moet veel energie en tijd geïnvesteerd worden om afspraken te maken binnen de zgn. witte kolom met alle partijen, zodat in geval van een ramp of crisis er sprake is van die continuïteit in de zorg. Door personele problemen heeft nog geen verbreding plaatsgevonden van de afspraken die in het kader van een influenzapandemie al wel zijn gemaakt naar andere ramp- en/of crisissituaties.

Ziekenhuis Rampen Opvang Plan (Zirop)

Zowel het ziekenhuis in Zeeuws Vlaanderen als het ziekenhuis in Goes beschikt over een zgn. Zirop. In februari 2007 is in Zeeuws Vlaanderen een grote oefening gehouden, waarbij het Zirop is beoefend. Ghor Zeeland, Zorgsaam Ziekenhuis, de Ambulancedienst en de Huisartsenpost (HAP) moesten de toestroom van (zwaar)gewonden bij de afdeling Spoedeisende Hulp en de HAP zien te verwerken. Hiermee kwam voor het eerst het papieren rampenplan tot leven.

Klanttevredenheidsonderzoek GHOR

Tussen oktober 2006 en december 2006 is een klanttevredenheidsonderzoek gehouden. De rapportage is op 21 december aangeboden aan de directeur GHOR en in april 2007 aan de adviescommissie GHOR.

De dienstverlening wordt gemiddeld beoordeeld met een 7.

Regiotafel december 2006

Onder regie van het Ministerie worden in het land zgn. regiotafels georganiseerd. Elke veiligheidsregio vervult bij toerbeurt de rol van gastheer voor het land. Bij gelegenheid van een regiotafel wordt stilgestaan bij voortgang in landelijke ontwikkelingen, worden best practices gepresenteerd en wordt het netwerk onderhouden. In Middelburg vervulde de VRZ op 8 december 2006 de rol van gastheer. Het thema op die dag was de rol van de politie in de Veiligheidsregio. Bij die gelegenheid is ook stil gestaan bij het koploperproject terreurgevolgbestrijding.

Focus op Veiligheid

De VRZ heeft een bijdrage geleverd aan de totstandkoming van deze publiekscampagne zoals die in 2006 heeft plaatsgevonden. Ook bij het vervolg van de activiteiten van de werkgroep blijft de VRZ betrokken.

Er zijn in het eerste kwartaal van 2007 concrete afspraken gemaakt om structureel overleg tussen de Commissaris van de Koningin en de voorzitter van de Veiligheidsregio te gaan houden zodat frequenter wederzijds kan worden geïnformeerd over voortgang en ontwikkelingen op het terrein van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Hierdoor kan de toezichthoudende rol door de Provincie meer inhoud krijgen en biedt dit ruimte voor mogelijk gewenste tussentijdse bijsturing.

09102007

Uiteindelijk kent de capaciteit van de VRZ ook haar grenzen. Een van de gevolgen hiervan is, dat een structurele multidisciplinaire werkgroep operationele voorbereiding nog steeds niet de slagkracht heeft gekregen die wel noodzakelijk wordt geacht.

Ook kwaliteitszorg heeft nog altijd niet de kans gekregen integraal onderdeel te worden van het handelen van de VRZ.

ADR-rapportage

Een eerste tussenproduct is in februari 2007 door IOOV opgeleverd. De inspectie heeft zich gericht op de voorwaarden die in de VRZ zijn geschapen om mogelijke rampen te voorkomen en te bestrijden; kortweg om rampen te beheersen. De volgende thema's zijn met de inspectie doorgelicht:

- In welke mate de actuele rampbestrijdingsprocessen zijn voorbereid
- In welke mate rampen worden voorkomen
- Hoe de aansturing van de organisatie is georganiseerd en wat het verbeterpotentieel is

Conform procedureafspraken worden na deze eerste bevindingen nog een aantal interviews gehouden, die naar verwachting in juni zijn verwerkt, alvorens de rapportage formeel wordt opgeleverd. Een eerste impressie maakt duidelijk dat er nog steeds veel te winnen is op dit terrein binnen Zeeland.

De organisatie VRZ

Door de aandacht die gegeven moest worden aan het realiseren van de 9 basisniveaus, zijn een aantal deelprojecten, waaronder de bouw van de interne organisatie en het al eerder genoemde RBR niet voldoende opgepakt kunnen worden. Dat betekent voor de interne organisatie dat het beoogde Veiligheidsbureau nog niet tot stand is gekomen. Dat gemis wordt meer en meer gevoeld. Nadat in de maanden maart en april, mede onder invloed van het nieuwe regeerakkoord, de verplichte regionalisering van de brandweer van de Zeeuwse agenda ging, is meer ruimte ontstaan om aandacht te geven aan diezelfde interne organisatie. Vanuit de wettelijk vastgestelde taken voor de verschillende organisatieonderdelen, die samen de veiligheidsregio vormen ontstaat naar verwachting in het eerste kwartaal van 2008 de gewenste organisatie VRZ. De hieruit voortvloeiende personele en financiële consequenties zullen naar verwachting onderdeel van besluitvorming zijn in de tweede helft van 2007.

Vanuit Defensie is een vertegenwoordiger vanuit het Regionaal Militair Commando fysiek aanwezig binnen de Veiligheidsregio. In multidisciplinaire oefeningen wordt nadrukkelijk geparticipeerd en ook in de voorbereidingen bij opleiden en oefenen vervult de vertegenwoordiger een waardevolle rol. Een regionaal convenant betreffende de samenwerking tussen Defensie en de Veiligheidsregio is in concept opgesteld.

De Veiligheidsregio Zeeland heeft invulling gegeven aan de functie van communicatie adviseur. Deze adviseur heeft zowel een interne als een externe rol. De website www.veiligheidsregiozeeland.nl en een aantal media uitingen, zoals het bulletin **Veiligheidsregionieuws**, dat maandelijks verschijnt, hebben inmiddels een duidelijk gezicht gekregen.

Binnen de VRZ hebben een tweetal deelprojecten invulling gekregen en zijn daarin eerste stappen gezet.

Project onderzoek organisatie waterkolom

Op 1 februari 2007 is er een project waterkolom gestart. Hierin wordt de bundeling gezocht van krachten in geval van calamiteiten van partijen die een rol spelen op en bij het water. Participanten zijn o.a. Rijkswaterstaat, de Waterschappen, de Kustwacht, KNRM en KNBRD. De uitkomsten van het eerste verkennende onderzoek zijn in mei verwoord in een tussenrapportage. Een driedeling gebaseerd op functionaliteit, te weten verkeer, water en milieu lijkt op dit moment de richting waarop vervolgstappen gezet zouden kunnen worden. Besluitvorming daarover moet nog plaatsvinden.

Project intern onderzoek

In het kader van de definitieve vorming van de organisatie VRZ en participierend op de Wet op de veiligheidsregio's krijgt het onderwerp kwaliteitszorg nadrukkelijke aandacht mede door dit project. Doel van het project is te komen tot een interne onderzoekscommissie binnen de Veiligheidsregio Zeeland. Dit project zal door middel van onderzoek naar en verbetering van de multidisciplinaire operationele kwaliteit de aanzet geven tot de vorming van een dergelijke interne onderzoekscommissie. De interne onderzoekscommissie zal:

- de lokale en regionale ambtelijke en/of bestuurlijk verantwoordelijken inzicht geven in de kwaliteit van de operationele organisatie(s) en de multidisciplinaire samenwerking
- zich richten op onderzoek naar oorzaken van incidenten
- operationeel optreden beoordelen
- verbetervoorstellen geven.

Het project levert de volgende (hoofd)producten die elk nader gespecificeerd worden:

- Evaluatie & Analyse methodiek(en)
- Borging onderzoeksbevoegdheden / werkzaamheden
- Verbeter- en implementatievoorstellen
- Borging / monitoring van verbeter- en implementatievoorstellen
- Basisniveau voor toetsingskader vaststellen (referentiekader)

Het project beperkt zich tot het (door)ontwikkelen van (een) evaluatie & analyse methodiek(en) en het doen van onderzoek naar incidenten op zowel multi als mono disciplinair niveau, met voorrang voor multi disciplinair (grootschalig) optreden. De uit de onderzoeken verkregen resultaten (verbeter- en implementatievoorstellen) worden uitgezet naar de desbetreffende disciplines en worden periodiek geschouwd. De informatie die wordt gegenereerd wordt toegepast binnen opleidingen, trainingen en oefeningen van de rampenbestrijding/crisisorganisatie.

Medewerking bij dit project is gevraagd aan de inspectie OOV en de Onderzoeksraad voor Veiligheid. Beiden staan hier positief tegenover.

Status van het stappenplan

Datum: 13 november 2006

Opsteller: Han Clarijs

bijlage I

Stappenplan voor een uitwerking op basis van het bestuurlijk vastgestelde RBR Zeeland en het toetsingsverslag van de provincie Zeeland

Eerste versie opgesteld voor ambtelijk overleg: 16 januari 2006

Stappenplan aangepast n.a.v. ambtelijk overleg: 18 januari 2006

Stap	Omschrijving actie	Termijn	Procesverantwoordelijk	Status 13 nov. 06
0	Procesverantwoordelijken op de hoogte stellen van de ontwikkelingen van het RBR Zeeland	Begin 2006	Projectleider RBR	<i>Middels bestuurlijke rapportage van de provincie (3 okt. 2006) uitgevoerd</i>
1	Opstellen van onderstaande monodisciplinaire organisatieplannen op basis van het RBR Zeeland: <ul style="list-style-type: none"> - Brandweer (wettelijk verplicht) - GHOR (wettelijk verplicht) - Politie voor deel crisisbeheersing - Gemeenten (toegezegd) - Overigen (RWS, waterschappen) Zonder stap 1 kunnen de onderstaande stappen niet gerealiseerd worden!	1-11-2006 1-9-2006 1-11-2006 1-9-2006 1-11-2006	Brandweering OSB GHOR-bureau Bureau CCB Coördinator OOV Calamiteitenorganisatie	<i>Nog niet opgesteld</i> <i>1e versie opgesteld</i> <i>Onbekend</i> <i>Nog niet opgesteld</i> <i>Onbekend</i>
2	Multidisciplinair afstemmen van de organisatieplannen	1-1-2007	Veiligheidsdirectie ZeeV	<i>Nog niet uitgevoerd</i>
3	Formeren van de multidisciplinaire projectorganisatie (beheergroep en werkgroepen) voor de coördinatie en uitwerking van het RBR (zoals vastgelegd in het RBR Zeeland) <ul style="list-style-type: none"> - Projectorganisatie in beeld - Uitvoering uitwerking van het RBR 	1-2-2007 vanaf 1-2-2007	Veiligheidsdirectie ZeeV	<i>Nog niet uitgevoerd</i>
4	Realisatie van een multidisciplinair opleidings- en oefenbeleid afgestemd op het risicoprofiel en de noodzakelijk organisatie om hier uitvoering aan te geven.	Medio 2006	Veiligheidsdirectie ZeeV	<i>In concept bij de veiligheidsdirectie, nog niet vastgesteld</i>
5	Definiëren van projecten en opstellen van projectplannen (inclusief formatieve en financiële onderbouwing) op basis van het activiteitenoverzicht in het RBR Zeeland	Juni 2007	Werkgroepen RBR Zeeland	<i>Nog niet uitgevoerd</i>
6	Goedkeuring van RBR-projecten	Eind 2007	Veiligheidsdirectie en bestuur ZeeV	<i>Nog niet van toepassing, zie stap 5</i>

102007

Stap	Omschrijving actie	Termijn	Procesverantwoordelijk	Status 13 nov. 06
7	Na bestuurlijke goedkeuring uitvoering geven aan de gedefinieerde projecten	Eind 2007 en later	Veiligheidsdirectie en werkgroepen ZeeV	<i>Nog niet van toepassing, zie stappen 5 en 6</i>
8	Jaarlijkse rapportage over de stand van zaken van het RBR aan de commissaris van de Koningin	1-7-2006	Directeur en bestuur RBZ, na overleg met bestuur GHOR en regionaal college politie	<i>Middels bestuurlijke rapportage van de provincie (3 okt. 2006) uitgevoerd</i>
9	Op basis van de projectresultaten en nationale en regionale ontwikkelingen het RBR Zeeland bijstellen	Periodiek	Veiligheidsdirectie	<i>Er heeft nog geen revisie plaatsgevonden</i>

Evaluatieverslag RBR

Pro actie en preventie					voorstel beoogd trekker	Status 29-11-06
Actie	2005	2006	2007	2008/2009		
Veiligheidsbestuur					n.v.t.	
<i>vaststellen van een formatie van een multidisciplinaire projectgroep Pro actie en preventie</i>	X					Projectplan voor basisniveau 7 van de vorming van de VR opgesteld
<i>aanwijzen van een discipline die als trekker en regisseur fungeert</i>	X					Deelprojectleider benoemd (P. van Dijk)
Multidisciplinaire projectgroep Pro actie en preventie	2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 29-11-06
Actie						
Multidisciplinaire projectgroep Pro actie en preventie					Brandweer	Onbekend
<i>inzichtelijk maken van de benodigde deskundigheid en middelen voor de vorming van een multidisciplinaire projectgroep</i>		X				Onbekend
<i>het vastleggen van alle multidisciplinaire inspanningen in organisatieplannen van de betrokken disciplines</i>	X					Organisatieplan brandweer nog niet gereed. Voor gemeenten en politie is een document waarin aangegeven hoe multidisciplinaire beleidsvoornemens vertaald worden naar monodiscipline voldoende. Gemeenten hanteren vooralsnog visiedocument 'Oranje kolom'
<i>Het opstellen van een multidisciplinair beleidsplan pro-actie en preventie (het ontwikkelen van een multidisciplinair pro-actie en preventiebeleid (risicobeleid))</i>			X			Beleidsplan moet voor basisniveau 7 en de Brandweer Zeeland nog worden ontwikkeld

Preparatie	2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 29-11-06
Actie						
Veiligheidsbestuur						
vaststellen van een formatie van een multidisciplinaire projectgroep preparatie	X				n.v.t.	Er is gestart met een deelproject vorming ROCC, waarin de preparatiefase wordt uitgewerkt. Planning projectplan febr. 2007. De werkgroep heeft behoefte aan meer duidelijkheid inhoud ROCC
aanwijzen van een discipline die als trekker en regisseur fungeert	X					De deelprojectleider voor ROCC is benoemd (J. Kasse, politie)
vaststellen van een formatie van een multidisciplinaire projectgroep oefenbureau		X				Valt onder het deelproject vorming ROCC ROCC gaat uit van operationele aangelegenheden, vraag is of beleidsplan er onder valt!
aanwijzen van een discipline die als trekker en regisseur fungeert		X				politie is trekker van het deelproject

Multidisciplinaire projectgroep preparatie	2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 29-11-06
Actie						
Multidisciplinaire projectgroep Preparatie					Brandweer	
inzichtelijk maken van de benodigde deskundigheid en middelen voor de vorming van een multidisciplinaire projectgroep		X				Valt onder het deelproject vorming ROCC
het vastleggen van alle multidisciplinaire inspanningen in afzonderlijke organisatieplannen van de betrokken disciplines	X					Organisatieplannen zijn nog niet gereed
het opstellen van een multidisciplinair beleidsplan preparatie			X			Valt onder het deelproject vorming ROCC
implementatie van het landelijk opschalingsmodel GRIP en gevolgen hiervan in beeld brengen	X					GRIP in Zeeland ingevoerd. GRIP dient nog aangepast te worden aan nieuwe landelijk GRIP (febr. 2007)
1) opstellen en uitvoeren van een multidisciplinair opleidings- en oefenplan voor het grootschalig optreden		X				Ligt in concept bij de veiligheidsdirectie, is nog niet vastgesteld.
uitvoering geven aan "Euregionaal landsgrensoverschrijdend oefenbeleidsplan 2004/2006" (n.a.v. het Handboek Euregionale Samenwerking Rampenbestrijding Scheldemond)		X	X	X		Onbekend, via provincie (uitgezet bij Ron)
implementeren van best practices en leerpunten uit multidisciplinaire incidentevaluaties (vanaf GRIP 2) o.a. ook in oefeningen		X	X	X		Evaluatierapporten voor incidenten als Pelican I, Forwaret, stroomstoring en NSOn opgesteld. Er vindt nog geen bewaking van verbeterpunten

						plaats (uitgezet bij Sjaak)
starten van structureel overleg met het openbaar ministerie		X	X	X		Uitzetten bij Wim van Tol en j.visser.rse@om.nl

Multidisciplinaire projectgroep oefenbureau	2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 29-11-06
Actie						
Multidisciplinaire projectgroep oefenbureau					Brandweer	
inzichtelijk maken van de benodigde deskundigheid en middelen voor de vorming van een multidisciplinair oefenbureau		X				Valt onder het deelproject vorming ROCC
het vastleggen van alle multidisciplinaire inspanningen in afzonderlijke organisatieplannen van de betrokken disciplines		X				Organisatieplannen zijn nog niet gereed
het beschikbaar komen van een monodisciplinaire opleidings- en oefenprogramma per discipline		X				Multidisciplinair plan ligt in concept bij de veiligheidsdirectie, is nog niet vastgesteld en uitgezet.
van toepassing verklaren van een kwaliteitssysteem teneinde de effectiviteit van de oefeningen te vergroten			X	X		Q-organisatie Provincie en VRZ hanteren nog afzonderlijke systemen MKA en GHOR werken beide aan HKZ waarin borging van de effecten van oefeningen een plaats heeft. -INTEGRATIE GEWENST!!-

!!TEN AANZIEN VAN HET PROCES REPRESSIE IS DE WERK GROEP 'opstellen beleidsplan CB' VAN MENING DAT ONDUIDELIJK IS WAT HIERONDER MOET WORDEN VERSTAAN. WELLICHT IS HET NIET NODIG EEN AFZONDERLIJKE WERK GROEP VOOR REPRESSIE IN TE STELLEN, MAAR DIT ONDER TE BRENGEN ONDER DE NOEMER 'KWALITEITSZORG'.

Repressie	2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 29-11-06
Actie						
Veiligheidsbestuur						
vaststellen van een formatie van een multidisciplinaire projectgroep	X				n.v.t.	Er zijn nog geen plannen voor een multidisciplinaire projectgroep repressie
aanwijzen van een discipline die als trekker en regisseur fungeert	X					Geen trekker aangewezen.
Multidisciplinaire projectgroep repressie						
Actie						
Multidisciplinaire projectgroep Repressie					Politie	
inzichtelijk maken van de benodigde deskundigheid en middelen voor de vorming van een multidisciplinaire projectgroep		X				Nog geen initiatieven
het vastleggen van alle multidisciplinaire inspanningen in organisatieplannen van de betrokken disciplines		X				Organisatieplannen zijn nog niet gereed
het opstellen van een multidisciplinair informatieplan grootschalig optreden			X			Binnen de VRZ is een deelproject informatiemanagement benoemd
inventariseren van mogelijke processen voor samenwerking t.b.v. repressie			X			Nog geen initiatieven
verkenning naar generieke multidisciplinaire arbeidsvoorwaarden ingeval van repressief optreden				X		Nog geen initiatieven
rol en positie van het OM in relatie tot het beheersplan rampenbestrijding helder maken, i.v.m. rol van het OM als bevoegd gezag bij justitieel onderzoek			X			Onbekend

09102007

samenstellen van multidisciplinaire deskundigenpools voor de repressieve processen				X		Nog geen initiatieven
--	--	--	--	---	--	-----------------------

!!TEN AANZIEN VAN HET PROCES NAZORG IS DE WERKGROEP VAN MENING DAT ER OP DIT MOMENT AL HET NODIGE GEREED IS, OF IN ONTWIKKELING IS, MAAR DAT HET GEHEEL ONTBREEKT!! Denk hierbij onder andere aan de leidraad nafase van het COT, pilot IAC en BOT-teams.

Nazorg	2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 29-11-06
Actie						
Veiligheidsbestuur						
vaststellen van een formatie van een multidisciplinaire projectgroep	X				n.v.t.	
aanwijzen van een discipline die als trekker en regisseur fungeert	X					In Zeeland heft de gemeente Sluis dit deelproces op basis van landelijke standaards voor Zeeland ingevuld.
Multidisciplinaire projectgroep nazorg						
Actie						
Multidisciplinaire projectgroep Nazorg					voorstel beoogd trekker gemeente	Status 29-11-06
inzichtelijk maken van de benodigde deskundigheid en middelen voor de vorming van een multidisciplinaire projectgroep	X					
het vastleggen van alle multidisciplinaire inspanningen in organisatieplannen van de betrokken disciplines		X				Organisatieplannen nog niet gereed
inhoud en vormgeven aan een Informatie- en actiecentrum (IAC)		X				Status onbekend. Groep van voorlichters is hiermee aan de slag Mogelijk is hier een aparte pool mee bezig (ovv Tholen). Is uitgezet bij een extern bureau.

Kwaliteitszorg	2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 29-11-06
Actie						
Veiligheidsbestuur						
vaststellen van een formatie van een multidisciplinaire projectgroep	X				n.v.t.	Nog geen initiatieven
aanwijzen van een discipline die als trekker en regisseur fungeert	X					Nog nvt MKA en GHOR werken aan HKZ
Multidisciplinaire projectgroep kwaliteitszorg						
Actie						
Multidisciplinaire projectgroep Kwaliteitszorg					GHOR	Status 29-11-06
inzichtelijk maken van de benodigde deskundigheid en middelen voor de vorming van een multidisciplinaire projectgroep		X				Er zijn inmiddels gesprekken geweest tussen de VRZ en de provincie over inbedding van kwaliteitszorg in de crisisbeheersing
het vastleggen van alle multidisciplinaire inspanningen in organisatieplannen van de betrokken disciplines		X				Organisatieplannen nog niet gereed
planning, controle en bijsturen van projecten van het beheersplan (beheer en borging)		X	X	X		Uitvoering van het beheersplan vindt nog niet plaats
het evalueren van ongevallen en incidenten vanaf GRIP 2		X	X	X		Wordt nog niet structureel uitgevoerd en is als taak nog niet weggelegd.
het borgen van leer- en verbeterpunten		X	X	X		Wordt nog niet

na ongevallen en incidenten						structureel uitgevoerd en is als taak nog niet weggelegd
-----------------------------	--	--	--	--	--	--

Communicatie						
Actie	2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 29-11-06
Veiligheidsbestuur					n.v.t.	Voor het project van de vorming van de veiligheidsregio is een communicatie-adviseur aangesteld. Werkgroep communicatie werkt al multi!
vaststellen van een formatie van een multidisciplinaire projectgroep	X					
aanwijzen van een discipline die als trekker en regisseur fungeert	X					Dit is weggelegd bij de VRZ
Multidisciplinaire projectgroep communicatie						Status 29-11-06
Actie	2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	
Multidisciplinaire projectgroep Communicatie					gemeente	
inzichtelijk maken van de benodigde deskundigheid en middelen voor de vorming van een multidisciplinaire projectgroep		X				Status onbekend. Groep van voorlichters is hiermee aan de slag
het vastleggen van alle multidisciplinaire inspanningen in organisatieplannen van de betrokken disciplines		X				Organisatieplannen nog niet gereed
Risicocommunicatie						Status 29-11-06
Actie	2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	
invoeren gegevens voor risicokaart in het RRGs en het ISOR	X	X				Risicokaart is openbaar gesteld. Door de provincie is een project gestart om de 20% ontbrekende gegevens in te voeren
Bepalen en uitvoeren beleid voor communicatie over de risicokaart (doelgroepen en wijze waarop)		X	X	X		Communicatie over de risicokaart is landelijk en regionaal uitgevoerd. Regionaal de campagne Focus op Veiligheid. Provincie ZLD
beheer registers risicokaart		X	X	X		Er zijn zowel landelijk als regionaal initiatieven om de risicokaart specifiek uit te breiden voor hulpdiensten
evt. uitbreiden gegevens risicokaart met voor de hulpdiensten relevante gegevens		X	X	X		
Crisiscommunicatie						Status 29-11-06
Actie	2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	
instellen deskundigenpool voorlichting	X					Deskundige pool voorlichters van gemeenten ingesteld
beheer deskundigenpool voorlichting		X	X	X		Als trekker is de voorlichter van de gemeente Goes aangewezen
opleiden leden deskundigenpool in de		X	X	X		In december vindt

<i>verschillende facetten van crisiscommunicatie</i>						er een training plaats olv ERC
<i>oefenen door medewerkers deskundigenpool voorlichting met uitvoering van het proces voorlichting</i>		X	X	X		Op dit moment wordt er gewerkt aan competentieprofielen en een eisenpakket voor opleiding
<i>oefenen met Callcenter van Delta NV voor het geven van publieks- en evt. verwanteninformatie</i>		X	X	X		Onbekend
<i>actualiseren convenant met Omroep Zeeland voor het fungeren als rampenzender</i>	X					Olv Burgemeester Mulder vinden laatste onderhandelingen plaats

09102007

Financiën		2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 29-11-06
Actie		2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 13-11-06
Veiligheidsbestuur						n.v.t.	Via 9 basisniveaus is er een werkgroep Financieringssys tematiek bezig. Deze nemen deze werkzaamheden op zich. Gemeentesecretaris Terneuzen is trekker
<i>vaststellen van een formatie van een multidisciplinaire projectgroep</i>		X					
<i>aanwijzen van een discipline die als trekker en regisseur fungeert</i>		X					
Multidisciplinaire projectgroep financiën		2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 13-11-06
Actie		2005	2006	2007	2008/2009	voorstel beoogd trekker	Status 13-11-06
Multidisciplinaire projectgroep Financiën						brandweer	
<i>inzichtelijk maken van de benodigde deskundigheid en middelen voor de vorming van een multidisciplinaire projectgroep</i>		X					In uitvoering
<i>het vastleggen van alle multidisciplinaire inspanningen in organisatieplannen van de betrokken disciplines</i>			X				In uitvoering
<i>begroting opstellen waarin duidelijk wordt wat er monodisciplinair begroot en bekostigd wordt aan de voorbereiding van de rampenbestrijding en welke kostenpost opgevoerd wordt voor de multidisciplinaire voorbereiding</i>		X	X	X	X		In uitvoering
<i>in kaart brengen van de financiële gevolgen van de beleidsvoornemens en het activiteitenprogramma van het RBR;</i>		X	X	X	X		Is nog niet opgesteld

09102007

Rampbestrijdingsplannen

gemeente	naam bedrijf	vaststellingsdatum rbp
Borsele	Total Raffinaderij Nederland N.V.	07-aug-2003
Borsele	Vopak Terminal Vlissingen B.V.	07-nov-2003
Middelburg	Eastman Chemical Middelburg B.V.	20-jul-2005
Terneuzen	DOW BENELUX N.V.	27-jun-2006
Terneuzen	ICL-IP Broomchemie B.V.	27-jun-2006
Terneuzen	Yara Sluiskil B.V.	27-jun-2006
Terneuzen	Zuid Chemie ATO	27-jun-2006
Terneuzen	Oiltanking Terneuzen B.V.	27-jun-2006
Vlissingen	Arkema Vlissingen B.V.	23-jun-2006
Vlissingen	INVISTA Polyester B.V.	27-jun-2005
Vlissingen	Petroplus Tankstorage Vlissingen (Buitenhaven-Oost)	23-jun-2006
Vlissingen	Petroplus Tankstorage Vlissingen (Vlissingen -Oost)	23-jun-2006
Vlissingen	Sea Way Chemical Processing B.V.	27-jun-2005
Vlissingen	Themphos International B.V.	27-jun-2005

Tabel 1 : Overzicht rampbestrijdingsplannen BRZO bedrijven Zeeland

Naam plan	vaststellingsdatum
Hoogwater	15-09-2005
Incident Management Autosnelwegen Zeeland (IMAS)	01-12-2000
Kerncentrale Borsele	1-11-2001
Kerncentrale Doel	01-01-1999
Schelde-Rijnkanaal	01-04-2004
Trein incident Management Zeeland (TIMZ)	01-10-1999
Uitvoering Oosterschelde en aanliggende wateren	01-09-2003
Uitvoeringsregeling Westerschelde	7-2001
Westerschelde	7-2005 (eindconcept)
Westerscheldetunnel	01-12-2005

Tabel 2 : Overzicht rampbestrijdingsplannen Niet-BRZO bedrijven

2. Revisie Rampbestrijdingsplannen

gemeente	naam bedrijf	vaststellingsdatum rbp
Borsele	Vopak Terminal Vlissingen B.V.	medio 2007

Tabel 3: Overzicht Revisie Rampbestrijdingsplannen BRZO

Naam plan	vaststellingsdatum
Kerncentrale Borsele	medio 2007
Kerncentrale Doel	medio 2007
Schelde-Rijnverbinding	13 september 2007
Trein incident Management Zeeland (TIMZ)	21 juni 2007

Tabel 4: Overzicht Revisie Rampbestrijdingsplannen Niet-BRZO

3. Draaiboeken en regelingen

Plan	Beheerder
Uitvoeringsregeling Westerschelde en aanliggende wateren	Veiligheidsregio Zeeland
Uitvoering Oosterschelde en aanliggende wateren	Veiligheidsregio Zeeland
Integraal veiligheidsplan Westerscheldetunnel (WOV)	Westerscheldetunnel
Handleiding stormvloedwaarschuwing Zeeland	Rijkswaterstaat
Waarschuwingregeling havengebied Vlissingen-Oost	Gemeente Borsele
Calamiteitenplan rijkswateren in Zeeland	Rijkswaterstaat
Calamiteitenplan Waterschap Zeeuwse Eilanden	Waterschap
Draaiboek dijkbewaking stormseizoen	Waterschap
Draaiboek schadevaring Waterschap Zeeuwse Eilanden	Waterschap
Calamiteitenplan Staatsbosbeheer West-Brabant / Deltagebied	Staatsbosbeheer
Draaiboek Massavaccinatie (infectieziekten)	VRZ/GHOR
Diverse draaiboeken Griep (4 delen)	VRZ/GHOR

Tabel 5: Overzicht draaiboeken en regelingen

Voor de beeldvorming, overzicht planvormen zoals rampenplannen, rampbestrijdingsplannen, draaiboeken, procedures en regelingen, kan gebruik gemaakt worden van het informatieve gedeelte 'website OPINFO Zeeland'te vinden op de R:schijf <R:\Regionaal Coördinatie Centrum\submenu\OPINFO-VRZ.html>