

CIRCULAIRE PROVINCIEFONDS van 12 maart 2008

Datum
12 maart 2008

Ons kenmerk
2008-73933

Onderdeel
Afd. Financiële Organisatie
Binnenlands Bestuur

Inlichtingen
zie onder

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Aan	- Gedeputeerde Staten van de provincies - Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg
Onderwerp	provinciefonds
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Relatie met andere circulaires	junicirculaire van 2007 (2007-185293), septembercirculaire van 2007 (2007-283917)
Geldig tot	1 juli 2008
Inlichtingen	Algemeen: Y.Drese (070) 426 6277
Internet	www.minbzk.nl

VOORWOORD

Hierbij doe ik u, mede namens de minister van Financiën, de Maartcirculaire 2008 van het provinciefonds toekomen. Deze circulaire geeft informatie over de provinciefondsuitkering over het jaar 2007. Nu dat jaar is afgesloten en het Rijk de Jaarrekening over dat jaar heeft opgemaakt, kan ook het definitieve accres worden bepaald dat over 2007 in het provinciefonds van toepassing was. Dit is immers gekoppeld aan de ontwikkeling van de netto rijksuitgaven, volgens het bekende adagium 'samen de trap op, samen de trap af'.

Het definitieve accres komt uit op bijna € 46 miljoen euro. Dat ligt lager dan de bijna € 66 miljoen die was geraamd en waarop de bevoorschotting was gebaseerd; achteraf gezien blijkt de bevoorschotting dus te hoog te zijn geweest. Het verschil wordt ten laste gebracht van de behoedzaamheidsreserve, die dan ook niet wordt uitgekeerd. Daarnaast resteert nog een bedrag van bijna 2 miljoen; dat zal worden verrekend met het accres van het lopende jaar 2008.

Daarnaast wordt in deze circulaire de definitieve verdeling van het provinciefonds 2007 gegeven en vindt de verrekening plaats met de betaalde voorschotten over 2007.

DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

Drs A. Th. B. Bijleveld- Schouten

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	7
2	UITKERINGSJAAR 2007	7
2.1	OPBOUW UITKERINGEN	7
2.2	NACALCULATIE ACCRES EN VERREKENING MET DE BEHOEDZAAMHEIDSRESERVE.....	8
2.3	BEDRAGEN PER EENHEID	9
2.4	DEFINITIEVE VASTSTELLING MAATSTAVEN	9
2.5	VOORSCHOTBETALINGEN 2007	9
	BIJLAGEN	11

1 Inleiding

In deze circulaire informeer ik u, mede namens de minister van Financiën, over de ontwikkeling van het provinciefonds. De voornaamste onderwerpen zijn de nacalculatie van het accres van het uitkeringsjaar 2007, de verrekening van de behoedzaamheidsreserve over dat jaar en de definitieve verdeling 2007.

2 Uitkeringsjaar 2007

2.1 Opbouw uitkeringen

Tabel 2.1 geeft de definitieve opbouw tabel 2007. Deze is geactualiseerd ten opzichte van de septembercirculaire van 2007 aan de hand van de nacalculatie van het accres en de verrekening daarvan met de behoedzaamheidsreserve.

Tabel 2.1 Opbouw uitkeringen 2007, in miljoenen euro's

	ramingen september circulaire van 2007 ¹	ramingen deze circulaire	waarvan:	
			algemene uitkering	integratie- uitkeringen
Uitkeringen 2006		1.081,424 ²	961,791	119,633
Algemene mutaties				
- accres 2007		65,987	65,987	
- behoedzaamheidsreserve 2007, inhouding		-18,152	-18,152	
- behoedzaamheidsreserve 2007, uitkering	pm	0	0	
- Europese Dienstenrichtlijn		0,051	0,051	
- loon- en prijscompensatie over taakmutaties		0	0	
Cluster Voorzieningen bevolking				
- omroepgelden afbouw integratietraject		0	37,616	-37,616
- bescherming archeologisch erfgoed (Valletta)		-3,500	-3,500	
- bescherming archeologisch erfgoed (Valletta)		0,883	0,883	
- antidiscriminatievoorzieningen		-0,091		-0,091
Cluster Bestuur				
- dienstauto CdK's		-0,600	-0,600	
Uitkeringen 2007		1.126,002	1.044,076	81,926 *

* waarvan:

integratie-uitkering rivierdijkversterking/hoofdwaterkeringen	42,202
integratie-uitkering regionale omroepen	37,616
integratie-uitkering antidiscriminatievoorzieningen	2,109

¹ Deze kolom is alleen ingevuld als de raming van het betreffende onderdeel is gewijzigd.

² Zie tabel 2.1 (de definitieve opbouw tabel 2006) van de maartcirculaire provinciefonds van 30 maart 2007 (2007-67012).

2.2 Nacalculatie accres en verrekening met de behoedzaamheidsreserve

De nacalculatie 2007

Het provinciefonds groeit of krimpt met de ontwikkeling van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven. Deze groei of krimp wordt accres genoemd. Bij Voorjaarsnota 2007/ junicirculaire 2007 werd de groei van de netto gecorrigeerde uitgaven geraamd op 6,09%.

Tabel 2.2.1 Verticale ontwikkeling accres 2007

	accres	mln €	verschil
Raming voorjaarsnota/ junicirculaire 2007	6,09%	65,987	
Raming Miljoenennota 2008 / septembercirculaire 2007	5,63%	61,384	-4,603
Realisatie Voorlopige Rekening 2007 / maartcirculaire 2008	4,24%	45,980	-15,404
Totaal nacalculatie			-20,007

In bovenstaande tabel 2.2.1 is te zien dat de raming van het accres neerwaarts is bijgesteld tussen juni 2007 en september 2007. In de septembercirculaire meldde we u al dat de daling van het accres voortkomt uit een meevaller bij de begrotingsgefinancierde uitgaven voor sociale zekerheid en een daling van de rentelasten. Na september 2007 hebben zich diverse mee- en tegenvallers voorgedaan. Per saldo is er sprake van een daling van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven ten opzichte van de stand Miljoenennota. Het accres voor 2007 komt uiteindelijk uit op 4,24%. De afname van de groei van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven heeft verschillende oorzaken. Bij het Infrastructuurfonds is onderuitputting opgetreden, vooral door vertragingen bij enkele infrastructuurprojecten. Zo is bijvoorbeeld de aanleg van wegen (A2, A4 en A12) vertraagd als gevolg van uitspraken van de Raad van State. Daarnaast leidt de vertraging in de oplevering van de HSL ertoe dat de betalingen doorschuiven naar 2008. Verder is er een meevaller bij de rentelasten. Bij Miljoenennota was er nog sprake van een financieringstekort van het Rijk. Bij Voorlopige Rekening is er een financieringsoverschot van het Rijk. Bij diverse andere departementale begrotingen is onderuitputting opgetreden.

De verrekening met de behoedzaamheidsreserve

Als gevolg van de ontwikkeling van het accres komt de toename van het provinciefonds € 20,007 miljoen lager uit dan de stand zoals die bekend was bij de junicirculaire 2007 en waarop de bevoorschotting aan de provincies over 2007 was gebaseerd. In 2007 bedroeg de behoedzaamheidsreserve € 18,152 mln.¹

Tabel 2.2.2 Verrekening behoedzaamheidsreserve en nacalculatie

	mln €
Ingehouden behoedzaamheidsreserve (1)	18,152
Nacalculatie over 2007 (2)	20,007
Verschil (1-2)	-1,855

Het resultaat van de nacalculatie wordt verrekend met de behoedzaamheidsreserve die in 2007 is ingehouden. Uit tabel 2.2.2 blijkt dat de nacalculatie het bedrag van de

¹ Met ingang van 2008 zal de behoedzaamheidsreserve voor provincies € 10 mln. bedragen.

behoedzaamheidsreserve overtreft, met andere woorden, de behoedzaamheidsreserve is niet toereikend om de daling van het accres in 2007 op te vangen. Het verschil tussen de behoedzaamheidsreserve en de nacalculatie van € 1,855 miljoen (negatief) is over het uitkeringsjaar 2007 teveel aan het provinciefonds toegevoegd en zal in mindering worden gebracht op het accres 2008. Het accres 2007 zoals dit in de junicirculaire 2007 is vermeld, wordt alleen verminderd met de omvang van de behoedzaamheidsreserve. De uitkering van de behoedzaamheidsreserve 2007 bedraagt € 0. De nacalculatie zal een meerjarig effect hebben. In de komende meicirculaire zullen we u hierover verder informeren.

2.3 Bedragen per eenheid

De bedragen per eenheid zijn niet meer veranderd ten opzichte van de bedragen per eenheid zoals we u daarover in de septembercirculaire 2007 hebben geïnformeerd. De definitieve bedragen per eenheid voor 2007 zijn opgenomen in tabel 1 van de bijlage van deze circulaire. Wij zijn voornemens de bedragen per eenheid definitief vast te stellen conform deze tabel. Op grond van de Financiële-verhoudingswet, artikel 9 tweede lid, dient bij de definitieve vaststelling van de bedragen per eenheid de openbare voorbereidingsprocedure te worden gevolgd, zoals deze is geregeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure is er op gericht de belanghebbenden te informeren over het te nemen besluit en hen in de gelegenheid te stellen hun opinie hierover kenbaar te maken.

Om die reden zal het ontwerpbesluit ter vaststelling van de bedragen per eenheid 2007 vanaf 15 april a.s. ter inzage worden gelegd bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Tevens wordt de tekst geplaatst op de website van het ministerie in de publicatierubriek provinciefonds (zie www.minbzk.nl). Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na 15 april 2008 hun zienswijze over het besluit naar voren brengen. Nadien worden de bedragen op de gebruikelijke wijze vastgesteld.

2.4 Definitieve vaststelling maatstaven

De aantallen inwoners in stedelijke gebieden en landelijke gebieden met maximum van 607.000 zijn nu definitief vastgesteld waardoor de definitieve verdeling van het provinciefonds 2007 kan worden vastgesteld. Zie de tabellen 3 tot en met 5 van de bijlage van deze circulaire.

2.5 Voorschotbetalingen 2007

Zoals in paragraaf 2.2 gemeld bedraagt voor het jaar 2007 de uitkering uit de behoedzaamheidsreserve € 0. De gevolgen van de definitieve vaststelling van de verdeling van het provinciefonds 2007 moeten nog wel verrekend worden over 2007. Zie tabel 5 van de bijlage van deze circulaire (kolom "Verschil algemene uitkering 2007").

Voor een tweetal provincies moet nog een verrekening van de te hoge bevoorschotting uit het provinciefonds over 2006 plaatsvinden. In de maartcirculaire van 2007 is beschreven dat het teveel betaalde bedrag over 2006 verrekend zou gaan worden met de bevoorschotting over 2007. Omdat dit niet heeft plaatsgevonden vindt deze verrekening nu plaats bij de definitieve berekening over het uitkeringsjaar 2007 (tabel 5 kolom "nog te verrekenen over 2006"). Beide provincies zijn hierover per brief afzonderlijk geïnformeerd (d.d. 21 februari 2008).

Voor een aantal provincies geldt dat de betaalde voorschotten over 2007 in totaal lager zijn dan de definitieve uitkering 2007. Deze provincies ontvangen per valutadatum 7 april 2008 het nog resterende bedrag.

Voor de overige provincies geldt dat de betaalde voorschotten over 2007 in totaal hoger zijn dan de definitieve uitkering over 2007. Het via de voorschotten teveel uitbetaalde bedrag over 2007 zal moeten worden terugbetaald. De betreffende provincies zullen hiertoe nog worden verzocht per afzonderlijke brief.

Voor de volledigheid melden wij dat u aan de berekening van de voorschotten geen rechten kunt ontlenen voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen. De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

Bijlagen

Maartcirculaire provinciefonds van 2008

Tabel 1 Verdeling mutaties in de bedragen per eenheid 2007 over de clusters

	<i>inwoners</i>	<i>inwoners > 640.000</i>	<i>inwoners met OAD > 1500/km2</i>	<i>inwoners met OAD < 1000/km2</i>	<i>land</i>	<i>water</i>	<i>groen</i>	<i>gewogen weglengte</i>	<i>wkk</i>	<i>vast bedrag *</i>	<i>opcenten hoofdsom MRB</i>
Cluster Bestuur	3,16	0,59								4.231.840,36	
Cluster Infrastructuur	8,08	0,10	6,48	0,31	23,77	14,58		21.030,00		158.232,59	
Cluster Water en Milieu	4,98	0,43	2,04	-0,44	6,51	4,33	0,11	-307,77	0,61	288.854,11	
Cluster Ruimte	3,25	3,08	3,11		6,09	12,92	17,02			232.100,14	
Cluster Voorzieningen	1,00	6,05	0,86	17,60	6,54					1.108.942,00	
Cluster Inkomsten											-55,52
Niveau uitkeringsjaar 2006	20,47	10,25	12,49	17,47	42,91	31,83	17,13	20.722,23	0,61	6.019.969,20	-55,52
<i>Mutaties 2007</i>											
Cluster Bestuur										-31.907,81	
Cluster Infrastructuur											
Cluster Water en Milieu											
Cluster Ruimte											
Cluster Voorzieningen	-0,11	0,75		0,45	0,77					709.912,62	
Cluster Inkomsten											
Niveau uitkeringsjaar 2007 stand deze circulaire	20,36	11,00	12,49	17,92	43,68	31,83	17,13	20.722,23	0,61	6.697.974,01	-55,52

(*) Het vaste bedrag geeft in deze tabel het minimum-niveau per provincie aan. Het vaste bedrag van Fryslân is hoger. Zie tabel 4.

Tabel 2 Verdeling bedragen per eenheid 2007 over de clusters

	<i>inwoners</i>	<i>inwoners > 640.000</i>	<i>inwoners met OAD > 1500/km²</i>	<i>inwoners met OAD < 1000/km²</i>	<i>land</i>	<i>water</i>	<i>groen</i>	<i>gewogen weglengte</i>	<i>wkk</i>	<i>vast bedrag *</i>	<i>opcenten hoofdsom MRB</i>
Cluster Bestuur	3,16	0,59								4.199.932,55	
Cluster Infrastructuur	8,08	0,10	6,48	0,31	23,77	14,58		21.030,00		158.232,59	
Cluster Water en Milieu	4,98	0,43	2,04	-0,44	6,51	4,33	0,11	-307,77	0,61	288.854,11	
Cluster Ruimte	3,25	3,08	3,11		6,09	12,92	17,02			232.100,14	
Cluster Voorzieningen	0,89	6,80	0,86	18,05	7,31					1.818.854,62	
Cluster Inkomsten											-55,52
Niveau uitkeringsjaar 2007 stand deze circulaire	20,36	11,00	12,49	17,92	43,68	31,83	17,13	20.722,23	0,61	6.697.974,01	-55,52

(*) Het vaste bedrag geeft in deze tabel het minimum-niveau per provincie aan. Het vast bedrag van Friesland is hoger. Zie tabel 4.

Tabel 3 Verdeling algemene uitkering 2007 (in eenheden)

	Fysieke gegevens									
	<i>Aantal inwoners</i>	<i>Aantal inwoners met minimum van 640.000</i>	<i>Aantal inwoners in stedelijke gebieden</i>	<i>Aantal inwoners in landelijke gebieden met maximum van 607.000</i>	<i>Hectaren land</i>	<i>Hectaren water</i>	<i>Hectaren groen</i>	<i>Gewogen kilometers weglengte</i>	<i>Warmtekracht-- koppeling</i>	<i>Opbrengst per opcent MRB over 2005</i>
Groningen	573.614	640.000	150.510	337.560	233.328	62.675	204.929	517	2.267.352	492.894,81
Fryslân	642.209	642.209	100.810	457.310	334.170	240.704	302.040	490	302.364	572.115,38
Drenthe	486.197	640.000	37.330	352.870	264.109	3.928	236.283	361	989.936	462.165,45
Overijssel	1.116.374	1.116.374	330.760	563.160	332.562	9.525	289.242	650	668.744	1.004.888,91
Gelderland	1.979.059	1.979.059	505.920	607.000	497.176	16.475	420.174	1.204	1.764.288	1.872.435,55
Utrecht	1.190.604	1.190.604	573.770	375.010	138.502	6.410	104.807	414	88.127	1.228.089,36
N-Holland	2.613.070	2.613.070	1.641.690	594.330	267.103	142.073	193.408	701	1.584.939	2.334.287,93
Z-Holland	3.455.097	3.455.097	2.279.540	607.000	281.469	58.869	192.451	682	5.289.241	2.930.897,73
Zeeland	380.497	640.000	64.900	264.220	178.713	114.676	153.308	398	2.522.257	366.540,68
N-Brabant	2.419.042	2.419.042	761.960	607.000	491.649	16.526	398.538	778	1.841.009	2.601.774,21
Limburg	1.127.805	1.127.805	308.040	603.090	215.087	5.835	169.145	574	1.141.356	1.052.055,44
Flevoland	374.424	640.000	138.890	126.460	141.750	99.480	123.840	404	140.426	499.094,72
Totaal	16.357.992	17.103.260	6.894.120	5.495.010	3.375.618	777.176	2.788.165	7.173	18.600.039	15.417.240,17

Tabel 4 Verdeling algemene uitkering 2007

	bedragen in basis									
	<i>inwoners</i>	<i>Inwoners met minimum van 640.000</i>	<i>Inwoners in stedelijke gebieden</i>	<i>Inwoners in landelijke gebieden met maximum van 607.000</i>	<i>Hectaren land</i>	<i>Hectaren water</i>	<i>Hectaren groen</i>	<i>Gewogen kilometers weglengte</i>	<i>Warmtekracht-koppeling</i>	<i>Vast bedrag</i>
Pijs per eenheid	20,36	11,00	12,49	17,92	43,68	31,83	17,13	20.722,23	0,61	6.697.974,01
Groningen	11.678.781	7.040.000	1.879.870	6.049.075	10.191.767	1.994.945	3.510.434	10.713.393	1.383.085	6.697.974
Fryslân	13.075.375	7.064.299	1.259.117	8.194.995	14.596.546	7.661.608	5.173.945	10.153.893	184.442	7.650.974
Drenthe	9.898.971	7.040.000	466.252	6.323.430	11.536.281	125.028	4.047.528	7.480.725	603.861	6.697.974
Overijssel	22.729.375	12.280.114	4.131.192	10.091.827	14.526.308	303.181	4.954.715	13.469.450	407.934	6.697.974
Gelderland	40.293.641	21.769.649	6.318.941	10.877.440	21.716.648	524.399	7.197.581	24.949.565	1.076.216	6.697.974
Utrecht	24.240.697	13.096.644	7.166.387	6.720.179	6.049.767	204.030	1.795.344	8.579.003	53.757	6.697.974
N-Holland	53.202.105	28.743.770	20.504.708	10.650.394	11.667.059	4.522.184	3.313.079	14.526.283	966.813	6.697.974
Z-Holland	70.345.775	38.006.067	28.471.455	10.877.440	12.294.566	1.873.800	3.296.686	14.132.561	3.226.437	6.697.974
Zeeland	7.746.919	7.040.000	810.601	4.734.822	7.806.184	3.650.137	2.626.166	8.247.448	1.538.577	6.697.974
N-Brabant	49.251.695	26.609.462	9.516.880	10.877.440	21.475.228	526.023	6.826.956	16.121.895	1.123.015	6.697.974
Limburg	22.962.110	12.405.855	3.847.420	10.807.373	9.395.000	185.728	2.897.454	11.894.560	696.227	6.697.974
Flevoland	<u>7.623.273</u>	<u>7.040.000</u>	<u>1.734.736</u>	<u>2.266.163</u>	<u>6.191.640</u>	<u>3.166.448</u>	<u>2.121.379</u>	<u>8.371.781</u>	<u>85.660</u>	<u>6.697.974</u>
Totaal	333.048.717	188.135.860	86.107.559	98.470.579	147.446.994	24.737.512	47.761.266	148.640.556	11.346.024	81.328.688

Tabel 5 Verdeling algemene uitkering 2007

	Bedragen										
	<i>bruto-uitkeringsbasis</i>	<i>opbrengst motorrijtuigenbelasting *)</i>	<i>netto-uitkeringsbasis</i>	<i>algemene uitkering</i>	<i>corr. bedragen cfm. bijlage 3 bij Stb. 1997, 526 (in €)</i>	<i>corr. bedragen x (uf 2007/ 1998)</i>	<i>herberekende gecorrigeerde algemene uitkering</i>	<i>alg. uitkering volgens sept. circ. van 2007</i>	<i>Verskil algemene uitkering 2007</i>	<i>Nog te verrekenen over 2006 (zie mrt.circ. 07)</i>	<i>Totaal effect def. vaststelling accres en eenheden (incl. mrt circ. 07)</i>
Groningen	61.139.324	-16.808.168	44.331.156	72.175.927	1.960.371	2.840.831	75.016.758	74.810.965	205.793		205.793
Fryslân	75.015.194	-19.509.663	55.505.531	90.369.022	125.911	182.461	90.551.483	90.390.288	161.195		161.195
Drenthe	54.220.050	-15.760.269	38.459.781	62.616.693	1.149.685	1.666.042	64.282.735	64.091.907	190.829		190.829
Overijssel	89.592.070	-34.267.640	55.324.430	90.074.169	-1.794.372	-2.600.277	87.473.892	87.378.208	95.684		95.684
Gelderland	141.422.053	-63.851.782	77.570.272	126.292.810	-1.090.191	-1.579.828	124.712.983	125.189.383	-476.401	-22.340	-498.741
Utrecht	74.603.784	-41.878.981	32.724.803	53.279.526	1.436.428	2.081.570	55.361.096	55.056.925	304.171		304.171
N-Holland	154.794.369	-79.601.374	75.192.994	122.422.345	-3.501.354	-5.073.915	117.348.430	116.992.713	355.718		355.718
Z-Holland	189.222.760	-99.946.320	89.276.441	145.351.723	-2.069.841	-2.999.467	142.352.255	143.057.960	-705.704		-705.704
Zeeland	50.898.828	-12.499.376	38.399.452	62.518.470	3.234.066	4.686.580	67.205.050	67.114.167	90.883		90.883
N-Brabant	149.026.569	-88.722.904	60.303.665	98.180.904	751.844	1.089.519	99.270.423	99.919.559	-649.136	-356.743	-1.005.879
Limburg	81.789.700	-35.876.062	45.913.638	74.752.380	494.440	716.508	75.468.887	75.179.829	289.058		289.058
Flevoland	<u>45.299.054</u>	<u>-17.019.591</u>	<u>28.279.463</u>	<u>46.042.032</u>	<u>-696.987</u>	<u>-1.010.024</u>	<u>45.032.008</u>	<u>44.894.098</u>	<u>137.910</u>		<u>137.910</u>
Totaal	1.167.023.756	-525.742.129	641.281.627	1.044.076.000	0	0	1.044.076.000	1.044.076.000	0		-379.083

*) Dit is de opbrengst per opcent over 2005 maal het bedrag per eenheid, gedeeld door de uitkeringsfactor.

Uitkeringsfactoren	
Uitkeringsfactor 1998	1,123508
Uitkeringsfactor 2007	1,628108