



Ministerie van Justitie

## Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Postadres: Postbus 16502, 2500 BM DEN HAAG  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Afdeling DPV/AM

Postbus 20061  
2500 EB 's-Gravenhage

Bezoekadres:  
Bordewijklaan 62  
2591 XR DEN HAAG  
Error! Unknown document property  
name.4290  
Fax Error! Unknown document property  
name.

Unit	Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling (GC KAO)
Doorkiesnummer(s)	(070) 779 4158
Datum	12 oktober 2007
Ons Kenmerk	INDUIT07-4836 GC KAO
Uw kenmerk	
Bijlagen	
Onderwerp	Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Ivoorkust

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de staatssecretaris van Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Ivoorkust.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven én door mij openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Ivoorkust.

### 1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

### 2. Politieke ontwikkelingen

Ik verzoek u de algemene politieke ontwikkelingen sinds het laatste algemeen ambtsbericht weer te geven.

#### Vredesakkoord

2.1. Wat zijn de ontwikkelingen ten aanzien van het vredesakkoord? Dit gelieve uitsplitsen naar de verschillende onderdelen en met specifieke aandacht voor het identificatieproces en het verkiezingsproces, w.o.:

2.1.1. M.b.t. het identificatieproces: mensen zonder identiteitskaart zouden niet naar hun geboorteplaats kunnen reizen voor de hoorzitting (zie pagina 15, ambtsbericht augustus 2007). Is dit nog steeds het geval of zijn hier maatregelen voor getroffen?

2.1.2. M.b.t. het verkiezingsproces: de functie van de VN Hoge Vertegenwoordiger voor de

Verkiezingen is per 16 juli 2007 opgeheven. In hoeverre loopt de organisatie van onafhankelijke en transparante verkiezingen in een veilige omgeving gevaar? Indien dit gevaar loopt, kan dit worden toegelicht met voorbeelden?

2.2. Hoe verloopt de herinstallatie van lokale ambtenaren, ten behoeve van de herstelling van het staatsgezag?

2.2.1. Zijn de structuren voor politie en justitie in het Noorden sinds het vorige ambtsbericht hersteld? Zo niet, worden er daadwerkelijk pogingen ondernomen om deze te herstellen?

2.3. Ivoorkust kent een 'cultuur van corruptie' en het is overal en op alle niveaus aanwezig. Betekent dit dat ook overheidsinstanties veelal corrupt zijn (veiligheidsdiensten, ministeries, rechters, etc.)? Wordt er van overheidswege actie ondernomen tegen corruptie?

### 3. Veiligheidssituatie

Ik verzoek u een update te geven van de huidige militaire situatie en de veiligheidssituatie in Ivoorkust. Hierbij is van belang om weer te geven in hoeverre in de verschillende gebieden/regio's er sprake is van daadwerkelijk en effectieve controle door de regering.

3.1. Wat zijn momenteel de grootse veiligheidsproblemen? Hoe wordt hier door de autoriteiten tegen opgetreden? Is dat optreden effectief?

3.2. Is de Vertrouwenszone reeds ontmanteld? Zo niet, wat is de oorzaak van de vertraging?

3.3. Wat is de stand van zaken met betrekking tot het ontwapeningsproces?

3.4. Is het plan van aanpak met betrekking tot de samenstelling en het functioneren van de nieuwe FDS bekend? Zo ja, wat is de inhoud van dit plan?

3.5. Heeft de Veiligheidsraad reeds het mandaat van ONUCI en *Licorne* en het aantal manschappen aanwezig in Ivoorkust herzien? Wat is de reden hiervoor?

3.6. Hoe is de veiligheidssituatie in het grensgebied met Guinee? Wat zijn eventueel de problemen? Hoe wordt hier tegen opgetreden?

3.7. Hoe is de veiligheidssituatie in het grensgebied met Liberia? Wat zijn eventueel de problemen? Hoe wordt hier tegen opgetreden?

3.8. Heeft de aanslag op premier Soro nog een nasleep gehad? Zo ja, op welk gebied en voor wie (bv. politiek of veiligheid)? Is ondertussen bekend wie achter de aanslag zat?

### 4. Mensenrechten

#### 4.1. Waarborgen

##### 4.1.1. Verdragen

4.1.1.1. Heeft het onderzoek van het Strafhof naar oorlogsmisdaden die sinds september 2002 in Ivoorkust zijn gepleegd reeds plaatsgevonden? Zo niet, is er een startdatum bekend?

##### 4.1.2. Grondwet

##### 4.1.3. Overigen nationale wetgeving

4.1.3.1. Kan er nog steeds beroep gedaan worden op de amnestiewet van 12 april 2007?

4.1.3.2. Zijn er gevallen bekend dat er in het kader van de amnestiewet van 12 april 2007 aan personen amnestie is verleend, die zich schuldig hebben gemaakt aan ernstige mensenrechtenschendingen of economische misdrijven?

##### 4.1.4. Toezicht

4.1.4.1. In het algemeen ambtsbericht van augustus 2007 staat dat Ivoorkust geen effectieve instrumenten van toezicht op de naleving van mensenrechten kent. Is dit nog steeds zo? Indien dit nog steeds het geval is, wordt hier nationaal dan wel internationaal druk op uitgeoefend om dit wel te realiseren?

#### 4.2. Naleving en schendingen

##### 4.2.1. Vrijheid van meningsuiting

4.2.1.1. Hoe is de huidige situatie met betrekking tot vrijheid van meningsuiting? Op pagina 40 van het ambtsbericht meldt u dat de situatie met betrekking tot de vrijheid van meningsuiting ook zo weer kan omslaan en dat de angst voor represailles blijft bestaan. Indien dit nog steeds het geval is, waar is dit op gebaseerd? Zijn er gevallen en aantallen van represailles te noemen?

##### 4.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

4.2.2.1. Is bekend of de autoriteiten (inmiddels) optreden tegen de activiteiten van de FESCI?

##### 4.2.3. Vrijheid van godsdienst

##### 4.2.4. Bewegingsvrijheid

4.2.4.1. Is het nieuwe systeem voor uitvaardiging van identiteitsdocumenten reeds in gebruik genomen?

- 4.2.4.2. Vanaf welke leeftijd is het verplicht een identiteitskaart te hebben? Vanaf welke leeftijd is het mogelijk een identiteitskaart te krijgen?
- 4.2.4.3. In het ambtsbericht staat dat een paspoort centraal wordt afgegeven in Abidjan, maar lokaal kan worden aangevraagd bij de politie. Kunnen Ivorianen woonachtig in het buitenland terecht bij hun ambassade dan wel consulaat voor het aanvragen van een (nieuw) paspoort?
- 4.2.5. Rechtsgang
- 4.2.6. Arrestaties en detenties
- 4.2.7. Mishandeling en foltering
- 4.2.8. Verdwijningen
- 4.2.9. Buitengerechtelijke executies en moorden
  - 4.2.9.1. Hebben er sinds het afgelopen ambtsbericht buitengerechtelijke executies plaatsgevonden? Kunt u per regio aantallen dan wel percentages geven van de buitengerechtelijke executies die hebben plaatsgevonden? Zijn deze executies etnisch gemotiveerd?
- 4.2.10. Doodstraf
- 4.2.11. Mensenhandel
  - 4.2.11.1. Wordt er tegen mensensmokkelaars effectief opgetreden door de autoriteiten?
  - 4.2.11.2. Wat gebeurt er met de slachtoffers die zijn onderschept?
  - 4.2.11.3. Zijn de slachtoffers uit andere landen afkomstig of gaat het om Ivorianen?

## 5. Positie van specifieke groepen

### 5.1. Vrouwen

Ik verzoek u de informatie omtrent de positie van vrouwen in het algemeen ambtsbericht over Ivoorkust te actualiseren.

- 5.1.1. Ten aanzien van de positie van vrouwen en meisjes wordt in het ambtsbericht van augustus 2007 opgemerkt dat er diverse vrouwenorganisaties zijn die zich sterk maken voor een verbetering van de positie van vrouwen (p. 56). Welke vrouwenorganisaties zijn dit en op welke manier maken zij zich sterk voor een verbetering van de positie van vrouwen? Wat zijn de doeleinden van de verschillende organisaties? Welke resultaten hebben zij bereikt? Zijn de verschillende organisaties gericht op specifieke bevolkingsgroepen?
- 5.1.2. Op pagina 57 van het laatste ambtsbericht wordt vermeld dat opvang en begeleiding van vrouwen die slachtoffer zijn van verkrachting of mishandeling slechts in beperkte mate aanwezig is en vooral voortkomt uit particuliere initiatieven. Wat is de capaciteit van deze beperkte opvang en begeleiding en wat houden de opvang en begeleiding in? Waar in het land bevinden zich de opvangmogelijkheden en de mogelijkheden voor begeleiding? Voor hoeveel vrouwen is deze opvang en begeleiding toegankelijk en voor welke bevolkingsgroepen? Biedt de aanwezige opvang en begeleiding effectieve bescherming tegen (herhaling van) verkrachting en mishandeling en biedt de begeleiding ook effectieve juridische hulp?
- 5.1.3. Tevens wordt op pagina 57 melding gemaakt van een beperkt aantal centra voor therapie voor slachtoffers van huiselijk geweld van het ministerie voor Vrouwen-, Familie- en Kinderzaken. Waar bevinden zich deze centra en wat is hun capaciteit? Voor welke bevolkingsgroepen zijn deze centra toegankelijk? Zijn er in de centra voor therapie voldoende geschoolde therapeuten aanwezig? Is er informatie over de effectiviteit van de therapie die vrouwen geboden wordt?
- 5.1.4. Eveneens op pagina 57 wordt melding gemaakt van het *Nationale Comité ter Bestrijding van Geweld jegens Vrouwen en Kinderen* waar meisjes op de vlucht voor gedwongen huwelijken of genitale verminking hun toevlucht kunnen zoeken. Op welke manier kunnen deze meisjes hun toevlucht zoeken? Wat zijn de middelen die dit comité heeft om de meisjes te beschermen en hoe effectief is dit comité in het bescherming bieden van de meisjes? Waar in het land hebben de meisjes toegang tot dit comité, zijn er door het land verspreid contactpunten van het comité?

### FGM

- 5.1.5. Vindt FGM nog steeds op dezelfde schaal plaats of is er spraken van een afname / toename? Indien er een verandering heeft plaatsgevonden, kunt u aangeven waardoor deze verandering wordt veroorzaakt? Is dit per regio het geval?
- 5.1.6. Kunt u aangeven hoe de maatschappij tegen een onbesneden vrouw aankijkt?
- 5.1.7. Kan een vrouw / meisje ontkomen aan besnijdenis door bijvoorbeeld weg te gaan van haar familie en/of zich richten tot de overheid?
- 5.1.8. Hoe vaak is er aangifte van FGM gedaan? En hoeveel aangiftes hebben geleid tot een

veroordeling?

- 5.1.9. Zijn er gevallen bekend waarbij gevangenisstraffen op zijn gelegd en uitgevoerd i.v.m. het besnijden van vrouwen?
- 5.1.10. Waar in het land en door wie worden voorlichtingscampagnes m.b.t. FGM gehouden? Welke bevolkingsgroepen en hoeveel mensen worden er bereikt met deze campagnes? Hebben deze voorlichtingscampagnes ook daadwerkelijk geleid tot het voorkomen van FGM? Zijn hiervan cijfers bekend?
- 5.1.11. Op pagina 58 staat de volgende zinsnede: "Over het algemeen kan [...] worden gesteld dat hoe hoger het opleidingsniveau van de vrouw, hoe kleiner de kans dat haar dochters onderworpen worden aan FGM." Betekent dit dat bij een bepaald opleidingsniveau ervan kan worden uitgegaan dat FGM al dan niet voor zal komen? Zo ja, bij welk opleidingsniveau van een vrouw zal men in Ivoorkust al dan niet besnijdenis van hun dochters aantreffen?
- 5.1.12. In het ambtsbericht van augustus 2007 schrijft u dat middels programma's geprobeerd wordt om vrouwen die FGM uitvoeren voor een ander beroep op te leiden. Worden deze programma's gesteund door de overheid? Door wie worden deze programma's gefinancierd en uitgevoerd? Hoe gaan zij te werk om vrouwen te overtuigen een ander beroep te gaan uitoefenen? Wat zijn de resultaten van de programma's?

#### 5.2. *Etnische groepen*

Ik verzoek u de informatie omtrent de verschillende etnische groepen te actualiseren.

#### 5.3. *Alleenstaande minderjarigen*

Ik verzoek u de informatie omtrent de positie van (alleenstaande) minderjarigen te actualiseren.

- 5.3.1. In het algemeen ambtsbericht van augustus 2007 geeft u aan dat de overheid niet voorziet in de opvang van straatkinderen en dat dit uitsluitend door particuliere organisaties en lokale NGO's wordt gedaan. In hoeverre geldt dit voor weeskinderen?
- 5.3.2. Kunt u aangeven op welke schaal kindsoldaten worden ingezet?
- 5.3.3. Welke functies moeten kindsoldaten vervullen?

#### 5.4. *Homoseksuelen*

Ik verzoek u de informatie omtrent de positie van homoseksuelen te actualiseren.

- 5.4.1. In Abidjan bestaan verschillende horecagelegenheden voor homoseksuelen. Ondervinden de uitbaters van deze gelegenheden problemen? Leidt het bezoeken van deze gelegenheden tot problemen? Hoe staan de autoriteiten tegenover dit soort gelegenheden?

#### 5.5. *Dienstplichtweigeraars en desertie*

Ik verzoek u de informatie omtrent de militaire dienstplicht te actualiseren.

### 6. **Migratieproblematiek**

#### 6.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*

Kunt u een hier een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst.

- 6.1.1. Kunt u aangeven op welke schaal terugkeer van ontheemden plaatsvindt? Welke acties onderneemt de regering hiertoe?
- 6.1.2. Welke rol speelt de UNHCR thans bij de terugkeer van ontheemden?

#### 6.2. *Opvang in de regio*

- 6.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen? Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

#### 6.3. *Terugkeer van (ex)asielzoekers*

- 6.3.1. Worden er speciale voorwaarden gesteld aan terugkeer (anders dan vaststelling van identiteit en nationaliteit) door diplomatieke vertegenwoordigingen/autoriteiten van Ivoorkust?
  - 6.3.1.1. Wie is er bevoegd om identiteit en nationaliteit vast te stellen in het kader van terugkeer? Hebben alleen de nationale autoriteiten deze bevoegdheid of is hiertoe een mandaat verleend aan diplomatieke vertegenwoordigingen?
- 6.3.2. Hoe staan de Ivoiriaanse autoriteiten tegenover gedwongen en vrijwillige terugkeer van eigen onderdanen?
  - 6.3.2.1. Hoe is de behandeling bij terugkeer van personen die lange tijd in het buitenland hebben verbleven en/of waarvan bekend is, dan wel vermoed wordt, dat zij asiel in het buitenland hebben aangevraagd?
  - 6.3.2.2. Staan Ivoiriaanse ex-asielzoekers bij terugkeer negatief in de aandacht van de

autoriteiten?

6.3.3. Hoe zijn de feitelijk terugkeermogelijkheden naar Ivoorkust (toegankelijkheid van luchthavens, routes over land, reisroutes via buurlanden, etc.)?

6.3.3.1. Indien er sprake is van veilige en onveilige delen van het land, kan het veilige deel van het land vanuit Nederland feitelijk en ook veilig worden bereikt?

#### *6.4. Beleid andere westerse landen*

6.4.1. Kunt u weergeven welk toelatings- en terugkeerbeleid wordt gevoerd door andere westerse landen ten aanzien van (afgewezen) asielzoekers uit Ivoorkust?

6.4.2. Wat voor verdragen en/of MoU's inzake terugkeer zijn er afgesloten met andere (Europese) landen dan Nederland?

6.4.3. Zijn er landen die chartervluchten uitvoeren naar Ivoorkust in het kader van gedwongen terugkeer?

#### *6.5. Activiteiten internationale organisaties*

6.5.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?

6.5.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Ivoorkust?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen via bovengenoemd nummer.

De Staatssecretaris van Justitie,  
Namens deze,  
Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,  
Namens deze,