

## **Bijlage bij brief StasDef SPEER/2008014852:**

Chronologisch overzicht van de ontwikkeling van het project SPEER met in **vet en cursief** afgedrukt de aangepaste tekstdelen

### Toelichting

Ter verbetering van het ondersteunen van de defensiebrede materieel-logistieke, personele en financiële informatievoorziening, en de daaraan gerelateerde verbetering van de besturing, bedrijfsvoering en de werkwijze heeft het ministerie van Defensie in 2000 een project in gang gezet om de processen te standaardiseren. In dit kader is gestart met het invoeren van ERP-software voor de materiële en financiële processen (*Enterprise Resource Planning/ERP/MF*). Dit project draagt de naam SPEER (*Strategic Process and ERP Enabled Reengineering*). Dit overzicht geeft in grote trekken de ontwikkelingen van het project, zoals het in de kamerstukken is vastgelegd, vanaf 2000 tot heden weer.

### 2000-2001

In de Defensienota 2000<sup>1</sup> wordt het 'Veranderingsproces Defensie' aangekondigd, waarvan de doelen zijn: de verbetering van de aansturing van de uitgezonden eenheden en (intern) de verbetering van de informatievoorziening aan de bewindslieden.

In de brief<sup>2</sup> van staatssecretaris Van Hoof van 10 september 2001 wordt uiteengezet hoe Defensie de herstructurering van de informatievoorziening (IV) gestalte zal geven. Defensie zal overgaan tot de aanschaf van een ERP-pakket<sup>3</sup> om op termijn te kunnen komen tot een samenhangende en geïntegreerde informatievoorziening.

### 2002

Er zal sprake zijn van twee 'ERP'-oplossingen: één voor het personele functiegebied en één voor het financiële en materieel-logistieke functiegebied<sup>4</sup>. De beide pakketten dienen samen een geïntegreerd systeem te vormen. Voor de ERP-oplossing op personeelsbeleid wordt het selectieproces op dat moment afgerond waarna contractondertekening zal plaatsvinden. Een detaillering van het defensiebrede IV architectuur zal naar verwachting in het derde kwartaal van 2002 worden afgerond. Begin 2003 zullen de definities worden vastgesteld in de financiële en materieel-logistieke modellen.

### 2003

Op 17 oktober 2003<sup>5</sup> informeert minister Kamp de Kamer over het nieuwe besturingsmodel dat Defensie hanteert. Dit stelt hoge eisen aan het IV-systeem wat betreft tijdige, juiste en onderling vergelijkbare informatie. Op termijn wordt gestreefd naar een volledig geïntegreerd IV binnen Defensie. Enterprise Resource Planning (ERP)-pakketten spelen daarbij een belangrijke rol.

---

<sup>1</sup> kamerstuk 26900

<sup>2</sup> kamerstuk 27400 hs.X, nr. 51

<sup>3</sup> Enterprise Resource Planning (ERP)

<sup>4</sup> Def0200096

<sup>5</sup> Kamerstuk 29200 hs. X, nr. 44

2004

Na een Europese aanbesteding aangaande de Enterprise Resource Planning (ERP)-pakketten<sup>6</sup> bleek de firma SAP de **economisch meest** voordelige aanbieding te hebben ingediend. Voor de invoering van dit ERP-pakket wordt in de periode tot 2010 een bedrag geraamd van ongeveer € 165 miljoen, waaronder de kosten voor opleiding en training, implementatie en ontwikkeling.

De staatssecretaris wijst er op, naar aanleiding van krantenberichten over de prijsopgave van SAP en Baan, dat van de €165 miljoen (exclusief 20 miljoen licentiekosten) €100 miljoen onafhankelijk van het te kiezen ERP-pakket is<sup>7</sup>. Het aanbod van Baan lag weliswaar lager, maar er moet veel meer maatwerk worden verricht.

In de memorie van toelichting van de begroting voor Defensie 2005<sup>8</sup> wordt gemeld dat de eerste fase van het project SPEER in 2005 en 2006 wordt gerealiseerd, d.w.z. het conceptuele ontwerp, de inrichting en ontwerp van het programma. Vervolgens worden de toekomstige materieellogistieke en financiële besturing en bedrijfsvoering en de bijbehorende IV ondersteuning met ERP ontworpen.

2005

***De planning wordt in de memorie van toelichting voor de begroting van Defensie voor 2006<sup>9</sup> als volgt beschreven: via vier deelleveringen ('plateaus') worden processen ontworpen, ERP-systeemdelen geconfigureerd ('ingeregeld op basis van gebruikseisen van Defensie, zoals vastgelegd in het ontwerp') en ingebed in het Defensie IV-landschap (= 'verzorgen communicatie met nog bestaande IV-systemen'). Het geheel van ERP-systeemdelen dat ingebed wordt in het defensie IV-landschap wordt een kernel genoemd. Bij iedere deellevering verandert de samenstelling van de kernel. Overigens is in het najaar van 2006 besloten om niet meer met vier maar met twee deelleveringen te werken (uit een oogpunt van complexiteitsreductie). Initieel werd beoogd om de eerste kernel in het najaar van 2006 in te voeren ('migratie'). Deze datum is echter verschoven naar januari 2008 doordat de standaardisatie- en integratie-inspanningen omvangrijker waren dan verondersteld werd. Wel is in 2005 een aanvang genomen met het contracteren van marktpartijen die het migratieproces moeten ondersteunen.***

2006

***In het jaarverslag<sup>10</sup> wordt aangegeven dat begin 2006 de migratiestrategie herijkt is en het daarop gebaseerde masterplan zal worden aangepast. De planning voor de uitrol van de financiële systemen zal in 2008 plaatsvinden en de logistieke systemen in 2009. De minister onderschrijft de door de Algemene Rekenkamer opgestelde randvoorwaarden die voor vernieuwing van ICT-systemen noodzakelijk zijn. Naast een verschuiving van budgetten tussen***

---

<sup>6</sup> Kamerstuk 29200 hs. X, nr. 62

<sup>7</sup> Kamerstuk 29200 hs. X, nr. 95

<sup>8</sup> Kamerstuk 29800 hs. X, nr. 2, blz. 150

<sup>9</sup> Kamerstuk 30300 hs. X, nr. 2, blz. 98, 99, 126

<sup>10</sup> Kamerstuk 30550 hs. X, nr. 1

**beleidsartikelen, is er ook sprake van een ophoging van het investeringsbudget SPEER. De totale kosten van SPEER worden dan geschat op circa € 240 miljoen over een periode tot en met 2013, een verhoging van circa € 50 miljoen ten opzichte van het bedrag dat tot dusverre in de begroting was opgenomen. In de rijksbegroting voor 2007 wordt daarnaast ook een vertraging bij het project SPEER vermeld. De geplande opbrengsten zullen daarom ook een jaar later komen.<sup>11</sup> De bijstelling betreft zowel een langere doorlooptijd van het project als de zoëven genoemde verhoging van het financiële volume. In de brief van de minister van Defensie<sup>12</sup> wordt de Kamer geïnformeerd over de herijking van de resterende drie fasen van het ERP-project. Besloten is de introductie van ERP de komende jaren te concentreren op de totale, defensiebrede bevoorradingsketen, in aansluiting op het al ontworpen deel bij de operationele commando's. Dit betekent dat de toepassing van ERP in de onderhoudsketen langer op zich zal laten wachten. De uitgaven lopen hiermee op van € 188 naar ongeveer € 241 miljoen.**

2007

In antwoord op vragen bij het jaarverslag over 2006<sup>13</sup> constateert de bewindsman dat bij de vertraging van SPEER sprake is van een direct verband met de prestaties op het gebied van bedrijfsvoering en voorraadbeheer. Zolang de 'legacy' systemen, die een deel van de administratieve voorraadverschillen veroorzaken, nog in gebruik zijn, zijn grote verbeteringen niet mogelijk. Deze worden pas mogelijk bij de invoering van SAP. Wanneer SPEER vertraagt, moeten voor een langere periode specifieke maatregelen worden genomen door de tekortkomingen in de 'legacy' systemen op te vangen.

Op 8 juni 2007 vragen de leden Knops (CDA), Eijssink (PvdA) en Boekesteijn (VVD)<sup>14</sup> of het klopt dat het softwaresysteem SPEER nog steeds niet operationeel is en dat er een kostenoverschrijding van € 120 miljoen is. De minister geeft aan dat het ontwerp en bouw in een vergevorderd stadium zijn. Het financiële deel van SAP zal in 2008 in werking treden. Vanaf eind 2008 zal stapsgewijs de invoering van het materieellogistieke deel plaatsvinden.

In 2007 wordt naast het herinvesteringsbudget eenmalig een bedrag van € 7 miljoen besteed aan een voorziening voor het kunnen installeren en draaien van SAP software.

In een wetgevingsoverleg op 27 juni 2007<sup>15</sup> wordt gesproken over het bezwaaronderzoek dat de Algemene Rekenkamer gaat uitvoeren naar de voortgang van de implementatie van het financieel en materieel beheer.<sup>16</sup> In een motie wordt gevraagd de Kamer hierover te informeren en met name over SPEER.<sup>17</sup> Deze motie is op 5 juli 2007 aangenomen.

Op 17 juli 2007 beantwoordt de minister van Defensie vragen<sup>18</sup> over de opvattingen van de IGK dat de gevolgen van de vertragingen in het project SPEER steeds

---

<sup>11</sup> Kamerstuk 30800 hs. X, nr. 2, blz. 79

<sup>12</sup> Kamerstuk 30800 hs. X, nr. 28

<sup>13</sup> Kamerstuk 31031 hs. X, nr. 7, blz. 9

<sup>14</sup> Aanhangsel Tweede Kamer 2006-2007 nr. 2089

<sup>15</sup> Kamerstuk 31031 hs. X, nr. 19

<sup>16</sup> Kamerstuk 31031 hs. X, nr. 2

<sup>17</sup> Kamerstuk 31031 hs. X, nr. 13

<sup>18</sup> Kamerstuk 30800 hs. X, nr. 114

nadrukkelijker worden gevoeld in de bedrijfsvoering van de eenheden van de krijgsmacht. De minister schetst de intenties van Defensie en benadrukt dat door goede structuurafspraken en door programma's en projecten onder één informatiestructuur uit te voeren de samenhang te waarborgen.

In antwoord op vragen op 27 augustus bevestigt de bewindsman dat door voorgenomen intensiveringen op het gebied van **IV**-exploitatie, inclusief SPEER, voor de periode tot 2012 totaal € 120 miljoen zullen bedragen.<sup>19</sup>

In de memorie van toelichting van de begroting wordt een nieuw op te stellen masterplan aangekondigd, waarin concrete mijlpalen voor 2008 en verder zullen worden beschreven.<sup>20</sup> In de begroting worden eerder ingeboekte doelmatigheidsopbrengsten gecompenseerd. Op 7 januari 2008 zal het eerste implementatieproject onder SPEER, waarbij de financiële administratie wordt ondergebracht in SAP modules, live gaan. Toegezegd wordt dat in mei 2008 via het jaarverslag 2007 Defensie en het Algemene Rekenkamerrapport bij het rijksjaarverslag 2007 zal worden gerapporteerd.

De 68,4 miljoen die zijn uitgegeven voor SPEER in 2007 zijn als volgt verdeeld:<sup>21</sup>

- Beleid, planning en programmering: 22 procent
- Het eerste deel van het procesontwerp, de gegevens standaardisatie en de systeembouw; 57 procent
- Startfase van de implementatieprojecten: 21 procent

Bij defensiebegroting wordt in de lijst van vragen en antwoorden<sup>22</sup> veelvuldig ingegaan op SPEER. Op het terrein van reductie van functies zullen er nog 1030 functies a.g.v. SPEER moeten verdwijnen. De bewindsman geeft aan dat de uiteindelijk omvang van de doelmatigheidsbesparing uiteindelijk niet verandert. Er is geen sprake van de ontwikkeling van eigen ERP-achtige systemen of doorontwikkeling van legacy systemen. De uitgestelde invoering van SPEER gaat gepaard met minimaal onderhoud aan bestaande systemen om de continuïteit van de bedrijfsvoering te waarborgen. De huidige DTO is, aldus de bewindsman, voldoende geëquipeerd om SPEER in beheer te nemen. De kosten die gerelateerd zijn aan de intensivering van de IV-exploitatie, maken geen deel uit van de projectkosten.

Op 3 oktober 2007 is de Vaste Commissie voor Defensie gebriefd over SPEER.

In een brief<sup>23</sup> geeft de staatssecretaris een nadere toelichting op de gebieden governance, opbrengst, migratie/projectmanagement en budgetten.

De governance is versterkt door het aanstellen van de SPEER-supervisor. Deze valt rechtstreeks onder de secretaris-generaal.

De beoogde opbrengst is reeds ingeboekt op de defensiebegroting. De onderliggende taakstellingen voor de individuele defensieonderdelen worden binnenkort vastgesteld en verwerkt in de bijbehorende begrotingsartikelen. Het tempo van de opbrengst is aangepast. Circa 40% van de beoogde opbrengst komt na 2013.

---

<sup>19</sup> Kamerstuk 30800 hs. X, nr. 119, blz. 17

<sup>20</sup> Kamerstuk 31200 hs. X, nr. 2, blz. 75

<sup>21</sup> Kamerstuk 31200 hs. X, nr. 20

<sup>22</sup> Kamerstuk 31200 hs. X, nr. 20

<sup>23</sup> Kamerstuk 31200 hs. X, nr. 40

De beheersing van de invoering van ERP wordt verbeterd door het zogenaamde "Madurodam-principe". Het principe van het simultaan én op grootschalige wijze uitvoeren van inrichtings- en migratieactiviteiten is losgelaten.

De SPEER-exploitatiebudgetten (in totaal ca. € 120 miljoen) zijn opgenomen in de defensiebrede IV-exploitatiebegroting. Het exploitatiebudget is verdeeld in vier hoofdposten:

1. € 80 miljoen is bestemd voor de inrichting van de ERP-beheersorganisatie;
2. € 15 miljoen is voor achterstallig onderhoud van oude IV-systemen;
3. € 10 miljoen is voor de organisatie van de DMO-transitiemanager
4. € 15 miljoen betreft de aanschafkosten voor de ERP-hardware

Bij het wetgevingsoverleg dat op 5 november 2007 heeft plaatsgevonden<sup>24</sup> is gevraagd naar **de 1030 functies die zouden vervallen a.g.v. SPEER**. Doordat SPEER wat vertraagd is, aldus de staatssecretaris, moet deze taakstelling nog gerealiseerd worden.

De in 2007 onbenutte middelen (€ 17 miljoen)<sup>25</sup> zullen in de eerste suppletoire begroting 2008 worden verwerkt.

2008

Op 8 februari 2008 stuurt de staatssecretaris een eerste halfjaarlijkse rapportage<sup>26</sup> aan de Kamer.

In 2007 is geïnvesteerd in het beheersbaar maken van het programma SPEER. Er is een supervisor benoemd die rechtstreeks onder de secretaris-generaal valt. Een eerste kleinschalig onderdeel van het project FINAD is in januari met succes ingevoerd. Later dit jaar zal deze ERP-functionaliteit in de gehele krijgsmacht worden ingevoerd. Een en ander verloopt tot dusverre **volgens het in 2006 herziene plan**, aldus de staatssecretaris.

---

<sup>24</sup> Kamerstuk 31200 hs. X, nr. 41

<sup>25</sup> Kamerstuk 31290 hs. X, nr. 3

<sup>26</sup> Kamerstuk 31200 hs. X, nr. 90