

Antwoorden kamervragen hoofdstuk IXB

Vraag 1

De regering is van mening dat op sommige gebieden de mate van milieuvervuiling onvoldoende in marktprijzen tot uiting komt. Daarom wil de regering prikkels invoeren om gedrag te beïnvloeden, zoals bijvoorbeeld de vliegbelasting. Is er onderzoek gedaan naar wat prijsniveau zou moeten zijn en naar bijvoorbeeld de prijselasticiteit van de vraag naar de desbetreffende producten en diensten?

Antwoord 1

Er is in het kader van de vliegbelasting geen onderzoek gedaan naar wat het prijsniveau van vliegen zou moeten zijn als de mate van milieuvervuiling daarin (volledig) zou moeten worden verdisconteerd. Een volledige verdiscontering is ook niet het oogmerk van belastingen op milieugrondslag. Voldoende is het dat er een duidelijke prijsprikkel wordt geïntroduceerd waarmee ook meer recht wordt gedaan aan het beginsel 'de vervuiler betaalt'. Verder is ten aanzien van de vliegbelasting van belang dat in de huidige situatie milieuvervuilend gedrag voor zover dat uit reizen per vliegtuig bestaat niet wordt belast, terwijl andere wijzen van vervoer wel belast zijn met verbruiksbelastingen als omzetbelasting en accijns.

Voor de vliegbelasting is wel onderzoek gedaan naar de effecten van een dergelijke heffing, mede gelet op de prijselasticiteit van de vraag naar vliegreizen. Het rapport daarover ("Effecten van verschillende heffingsvarianten op de Nederlandse luchtvaart") alsmede een second opinion van het Centraal Planbureau over de bevindingen in dit rapport, worden dezer dagen aan de Kamer aangeboden.

Vraag 2

Bij welke onderdelen van wetgeving zijn de grenzen van uitvoering bereikt c.q. overschreden?

Antwoord 2

In het plan van aanpak Vereenvoudigingsoperatie Belastingdienst is geconstateerd dat bij sommige onderdelen van de wetgeving de grenzen van de uitvoering zijn bereikt en soms zelfs zijn overschreden. Drie belangrijke thema's, waar dit aan de orde is, zijn benoemd (Toeslagen, buitengewone uitgaven, arbeidsrelaties). Met deze drie thema's hebben de wettenmakers en de Belastingdienst voorlopig de handen vol. Het komende jaar wordt benut om op deze thema's vooruitgang te boeken. Het is daarbij beter de aandacht te concentreren op enkele belangrijke onderwerpen die verantwoordelijk zijn voor veel complexiteit, dan de aandacht te verdelen over een veelheid van kleinere onderwerpen.

Vraag 3

Waarom wordt de boete voor het niet naleven van de regels van kredietreclame en kredietwaardigheidstoetsing naar verwachting pas vanaf medio 2008 van kracht? Waar is de invoering afhankelijk van?

Antwoord 3

De verhoging van de boetes voor het niet naleven van de regels van kredietreclames en kredietwaardigheidstoetsing worden geëffectueerd met de inwerkingtreding van de Wet wijziging boetestelsel financiële wetgeving.

Momenteel is dit wetsontwerp ter consultatie aangeboden aan de markt. Naar verwachting zal het wetsontwerp nog voor het eind van dit kalenderjaar aan de Kamer worden aangeboden.

Vraag 4

De overheid moet een mindsetverandering ondergaan m.b.t. dienstverlening aan financiële instellingen. Hoe is de dienstverlening aan financiële instellingen nu anders dan het streefbeeld van de regering?

Antwoord 4

Vanuit de financiële sector is onder meer aangegeven dat de bij de financiële sector betrokken ministeries en toezichthouders niet altijd optimaal bereikbaar waren. Ook zouden nieuwe of grensverleggende (innovatieve) ideeën een andere aanpak nodig hebben vanwege de overheid. Het streefbeeld van de regering is een open, benaderbare, proactieve overheid die waar mogelijk meedenkt, zonder concessies te doen aan de kwaliteit van de regelgeving en het toezicht op de naleving daarvan.

Dit heeft geleid tot verschillende initiatieven zoals het Financial Markets Office en de Innovation Room. Daarin werken ministeries en toezichthouders samen om snel en gericht te kunnen reageren op vragen van (buitenlandse) marktpartijen.

Vraag 5

Kan een integraal overzicht gegeven worden van alle niet-fiscale doelstellingen en bijbehorende (meetbare) prestatie-indicatoren?

Antwoord 5

Het realiseren van niet-fiscale doelstellingen van kabinetsbeleid is een van de operationele doelstellingen van fiscaal beleid en wetgeving. Dit zijn in belangrijke mate doelstellingen van andere departementen. Dit betekent dat deze departementen verantwoording afleggen voor de mate waarin het doel bereikt wordt. Een voorbeeld. Het ministerie van VWS heeft o.a. als operationele doelstelling op het gebied van volksgezondheid dat meer mensen kiezen voor een gezonde levensstijl. VWS heeft hiertoe instrumenten opgenomen op de begroting ten behoeve van het ontmoedigen van roken. Eén van de indicatoren hierbij is het percentage niet-rokers. De in het Coalitieakkoord vastgelegde verhoging van de accijns op tabak kan bijdragen aan het stijgen van het percentage niet-rokers. Bij de verantwoording van VWS van de begroting XVI zal blijken in welke mate de prestatie-indicator (het percentage niet-rokers) is veranderd. Het spreekt voor zich dat het departement dat zich bezighoudt met het algemene beleid aangaande volksgezondheid en als operationele doelstelling heeft dat meer mensen kiezen voor een gezonde leefstijl, en in dit voorbeeld hiertoe een specifieke prestatie-indicator heeft in de vorm van het percentage niet-rokers, hierover verantwoording aflegt. Dit betekent dan ook dat binnen de operationele doelstelling van fiscaal beleid en wetgeving er geen meetbare gegevens worden opgenomen van de niet-fiscale doelstellingen.

Vraag 6

Welke kwantitatieve doelstellingen heeft het ministerie m.b.t. de juiste en tijdige uitvoering van de wettelijke toeslagen?

Antwoord 6

Als het gaat om de rechtmatigheid zijn de binnen de rijksoverheid geldende normen van toepassing. Deze normen worden ook door de Algemene Rekenkamer toegepast. Het gaat om de zogenaamde 1%-tolerantiegrens voor fouten en de 3% voor onzekerheden. De Belastingdienst streeft er naar binnen die grens te blijven. Bij de uitvoering van toeslagen is, vanwege de instabiliteit van het huidige toeslagensysteem, voor 2007 de verwachting dat de tolerantiegrens wordt overschreden. Omdat de Belastingdienst ook in 2008 nog niet over een stabiel systeem beschikt, kan ook over dit jaar geen harde uitspraak worden gedaan.

Vraag 7

Waarom wordt - voor bereikbaarheid, kwaliteit, etc. van de Belastingdienst - niet gestreefd naar waardes tegen de 100%? In welk jaar zouden dergelijke waardes wel kunnen worden bereikt?

Antwoord 7

De Customer Operations Performance Center- normatiek is leidend bij het bereiken van de kwaliteitsdoelen van de Belastingtelefoon. Deze normatiek is een internationale standaard voor kwaliteitsmanagement bij callcentra. Het realiseren van de streefwaarden betekent een optimale mix tussen doelmatige en doeltreffende dienstverlening. Een bereikbaarheid van 100% wordt overigens niet nagestreefd, buiten de piekmomenten leidt dit tot grote leegloop.

Vraag 8

Waarom wordt er nu bij de prestatie-indicatoren van operationele doelstelling 1 van beleidsartikel 1 (Belastingdienst) gewerkt met bandbreedtes voor de streefwaarden?

Antwoord 8

In het toezicht werkt de Belastingdienst met een handhavingsmix. Om hierin afgewogen keuzes te maken en te komen tot een evenwichtige spreiding wordt per product afspraken gemaakt over een onder- en een bovengrens.

Vraag 9

Is de afname van het aantal geraamde boekenonderzoeken alleen het gevolg van de invoering
horizontaal toezicht?

Antwoord 9

Ja.

Vraag 10

Waarom neemt het aantal boekenonderzoeken voor zeer grote ondernemingen sterker af dan voor andere ondernemingen?

Antwoord 10

De effecten van horizontaal toezicht zullen vooralsnog in het segment zeer grote ondernemingen en middel grote ondernemingen het duidelijkst zichtbaar zijn.

Vraag 11

Kan de streefwaarde voor de Belastingdienst dat efficiënte en soepele uitvoering van de massale processen van de Belastingdienst meer concreet worden gemaakt dan dat eind 2008 de eerste fase is afgerond? Hoe kan worden gemeten in hoeverre de Belastingdienst daar in geslaagd is?

Antwoord 11

De streefwaarde 'afroning eerste fase' omvat de totstandkoming van een viertal basisvoorzieningen die noodzakelijk zijn voor de gehele vereenvoudigingsoperatie, en waarmee in feite het fundament wordt gelegd voor de voorzieningen die nodig zijn om burgers en bedrijven in de toekomst goed te kunnen bedienen. In het plan van aanpak vereenvoudigingsoperatie Belastingdienst (31 066 IXB, nr. 2) worden deze te realiseren basisvoorzieningen toegelicht. Voor de verschillende onderdelen worden nu business cases geschreven, waarbij ook de planning wordt geconcretiseerd. In het genoemde plan van aanpak is toegezegd dat de Tweede Kamer halfjaarlijks wordt gerapporteerd op de voortgang van de verschillende acties. Op deze wijze kan de Tweede Kamer in de loop van 2008 ook tussentijds beoordelen in hoeverre de plannen worden gehaald.

Vraag 12

De uitgaven aan “rechtspraak financiële markten” zijn verdubbeld t.o.v. vorig jaar. Waar komt die verdubbeling vandaan?

Antwoord 12

Het budget voor “rechtspraak financiële markten” is gekoppeld aan de Wet tuchtrechtspraak accountants (Wtra). Vorig jaar is hiervoor in de begroting 2007 € 500.000 (is de helft van het budget van 2008) opgenomen, omdat toen verwacht werd dat de Wtra halverwege het jaar 2007 in werking zou treden.

Vraag 13

Wanneer neemt de Europese Raad een standpunt in over staatsfondsen en hoe wordt de Tweede Kamer daarbij betrokken?

Antwoord 13

In een gezamenlijke brief van 10 september jl. zijn Sarkozy en Merkel met het voorstel gekomen om de externe dimensie van Lissabon te bespreken tijdens de aanstaande informele Europese Raad van 18 en 19 oktober in Lissabon. In de brief wordt specifiek over staatsinvesteringsfondsen (alinea 5) gesproken. Tot op heden is het onderwerp nog niet officieel geagendeerd voor de informele Europese Raad. Aangezien het een informele Europese Raad betreft zullen geen raadsconclusies worden aangenomen en zodoende geen officiële standpunten worden geformuleerd.

Indien de informele Europese Raad van 18 en 19 oktober 2007 het onderwerp staatsinvesteringsfondsen inderdaad bespreekt, zal de Tweede Kamer hier middels de geannoteerde agenda en via het Algemene Overleg over worden geïnformeerd.

Vraag 14

Is er in Europees verband al overleg van bewindslieden over het aanpakken van de turbulentie op de financiële markten? Zo ja, op welke manier en met welke inzet?

Antwoord 14

Tijdens de Ecofin van afgelopen 14 en 15 september is gesproken over de onrust op de financiële markten. Hierbij werd geconcludeerd dat de economische fundamenten goed zijn en dat financiële instellingen in staat zijn om de financiële gevolgen van de onrust te dragen. Het Europese regelgeving- en toezichtraamwerk is solide en verwacht wordt dat de invoering van kapitaaleisenrichtlijn voor banken het raamwerk verder zal versterken. Afgesproken is, dat in Europees verband en in samenwerking met andere internationale partners wordt onderzocht welke lessen kunnen worden geleerd. Daarbij wordt gekeken naar hoe de transparantie van complexe financiële instrumenten, instellingen en off-balance structuren kan worden verbeterd. Ook wordt gekeken naar het gebruik van kredietbeoordelingen en de waardering- en risicomodellen die worden gehanteerd.

Vraag 15

Bij de prestatie-indicatoren voor operationele doelstelling 1 van beleidsartikel 2 (financiële markten) is er geen streefwaarde of voorlopige waarde voor 2007 te vinden. Zijn die gegevens beschikbaar?

Antwoord 15

De gegevens komen uit het rapport van de commissie Frijns. Het rapport over het jaar 2007 verschijnt vermoedelijk in het voorjaar 2008 welke het eerste moment is dat de gegevens beschikbaar zijn. Dit zal tevens de nulmeting zijn.

Vraag 16

Bij de prestatie-indicatoren voor operationele doelstelling 1 van beleidsartikel 2 (financiële markten) zijn er geen prestatie-indicatoren opgenomen voor een aantal van de subdoelstellingen zoals “informereren publiek” en “stimuleren vestigingsklimaat”. Hoe gaat de regering dat soort zaken meten?

Antwoord 16

Vanuit het Platform CentiQ wordt op dit moment een onderzoek uitgevoerd naar het huidige financieel inzicht van het Nederlandse publiek. Het onderzoek dient als nulmeting voor het informeren publiek. Op basis van de onderzoeksresultaten zal een beleidsprogramma worden opgesteld, waarvan prestatie-indicatoren deel uit zullen maken.

Voor het stimuleren van het vestigingsklimaat is een actieplan opgesteld. Dit plan bevat een doelgericht programma met meerdere maatregelen. Deze doelstellingen zullen waar mogelijk worden gekwantificeerd en worden gebruikt om de voortgang van de inspanningen te meten.

Vraag 17

Wanneer komt u de toezegging van 27-1-2000 na inzake het verschoningsrecht van notarissen?

Antwoord 17

Met het oog op de belangrijke functie en rol die het verschoningsrecht vervult voor de juridische beroepsgroepen, is gestreefd naar het creëren van een afgewogen en proportioneel instrumentarium voor de Belastingdienst. In 2003 was een wijzigingsvoorstel voorzien omtrent de informatieplicht van advocaten, procureurs en notarissen jegens de fiscus in de Algemene wet inzake rijksbelastingen en de Invorderingswet 1990. Het inzicht ontstond evenwel dat maatwerk per beroepsgroep meer recht doet aan bovenstaande uitgangspunten. Om die reden wordt thans gewerkt aan een voorstel dat beoogt de Wet op het notarisambt zodanig te wijzigen dat de notaris verplicht wordt informatie te verstrekken aan de Belastingdienst voor zover het de afwikkeling betreft van een financiële transactie waarbij hij betrokken is. Het gaat daarbij om de (financiële) informatie die verband houdt met de geldstromen die lopen via de zogenaamde derdenrekening van de notaris. Doel hiervan is om malafide praktijken met derdengelden te voorkomen c.q. te bestrijden. Voorts zal bij deze wijziging worden bezien of ook het openbaar ministerie in voorkomende gevallen op een gelijke wijze van informatie kan worden voorzien. Ik verwacht dat de staatssecretaris van Justitie nog dit jaar een door ons gezamenlijk ontwikkeld voorstel tot wijziging van de Wet op het notarisambt zal agenderen in de ministerraad.