

Bijlage: IPAL 2006 267 M

1. Vergunningen Ministerie van Financiën

In de brief van april heeft het Ministerie van Financiën onderstaande vereenvoudigingen en af te schaffen vergunningen aangekondigd:

Resultaat Financiën	Was	Wordt	Reductie
Aantal vergunningstelsels - waarvan gerelateerd aan EU	117 41	93	24 (20%)
Aantal fiscale vergunningen	56.361	44.478	11.883 (21%)
Administratieve Lasten	20,4 mln. euro	17,1 mln. euro	3,3 mln. euro (16%)

Het Ministerie heeft 117 vergunningstelsels doorgelicht. Het aantal burgervergunningen is 8. Van de vergunningstelsels komen er 41 direct voort uit Europese verplichtingen. Vooral de vergunningstelsels die voortkomen uit de douanewetgeving worden geheel door EU regelgeving bepaald.

Uit de doorlichting blijkt dat 24 vergunningstelsels kunnen worden opgeheven. Dat betekent een afname met 20%; 11 stelsels kunnen volledig worden afgeschaft en nog eens 11 kunnen worden omgezet in algemene regels. Twee stelsels kunnen worden samengevoegd met andere stelsels.

Voor de stelsels die overblijven heeft het Ministerie voorstellen ontwikkeld voor vereenvoudiging. Zo kunnen 71 stelsels worden vereenvoudigd, waarbij er vooral mogelijkheden liggen voor de inzet van ICT.

De bijbehorende implementatie kalender ziet er als volgt uit:

Derde kwartaal 2006	<ul style="list-style-type: none">• Wetsvoorstel Wijzigingsplan "Paarse Krokodil" ingediend• Start evaluatie Wet toezicht natura-uitvaartverzekeringsbedrijf met sectorvertegenwoordigers• Afronding evaluatie Wet inzake geldtransactiekantoren (Wgt)
Vierde kwartaal 2006	<ul style="list-style-type: none">• Wetsvoorstel Wijziging Wet belastingen op milieugrondslag ingediend• Wijziging lagere regelgeving op fiscaal terrein• Besluit vereenvoudigingen met betrekking tot de aanwijzing van de assurantiebemiddelaar
Eerste Kwartaal 2007	<ul style="list-style-type: none">• Invoering Wet op het financieel toezicht<ul style="list-style-type: none">- harmonisering doorlooptijd vergunningaanvragen- afschaffen registratiestelsel Wet toezicht effectenverkeer 1995- afschaffen toestemmingsvereiste omzetting rechtsvorm en overboeking uit de Wet toezicht verzekeringsbedrijf 1993 (Wtv 1993)
Vierde kwartaal 2007	<ul style="list-style-type: none">• Digitalisering restant vergunningen op terrein van de accijnzen en douane• Bezien mogelijkheid afschaffing verzetsregeling (Wtv 1993)• Bezien aanvraag verklaring vrijstelling onderlinge waarborgmaatschappij (Wtv 1993) (omzetting in algemene regels)
2008 e.v.	<ul style="list-style-type: none">• Digitalisering overige vergunningen op fiscaal terrein• Aanpassing vrijstellingsregeling Wgt (omzetting in algemene regels)

2. Implementatietrajecten

Fiscaal (algemeen)

De resultaten van het project Vereenvoudiging Vergunningen liggen vooral op het terrein van de milieubelastingen en autobelastingen en zijn van belang voor vrij specifieke groepen ondernemers. Het onderzoek op het terrein van de accijnzen, omzetbelasting en douane heeft uitgewezen dat deze vergunningen vrijwel geheel worden gedomineerd door Brusselse regelgeving.

In totaal vervallen door wijziging van wetgeving en lagere regelgeving 15 vergunningsstelsels geheel of gedeeltelijk. De voorstellen tot wijziging van wetgeving zijn of worden in 2006 bij de Tweede Kamer ingediend. De wijzigingen in de lagere regelgeving gaan per 1 januari 2007 in of bij de inwerkingtreding van het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet belastingen op milieugrondslag. De vergunningen op het terrein van de accijnzen en douane worden vóór 2008 vereenvoudigd door gebruik te maken van de mogelijkheden tot digitalisering (zie www.douane.nl/download/). De digitalisering van vergunningen betekent in dit stadium overigens vrijwel steeds een bescheiden reductie van de administratieve lasten. Volgende stappen waarbij ook elektronisch kan worden ingediend liggen in het verschiet. Deze stappen komen aan de orde in de volgende kabinetsperiode.

Milieubelastingen

De implementatie van de meeste wijzigingen in de vergunningen op het terrein van de belastingen op milieugrondslag (in totaal 6 vergunningen) krijgen hun beslag in het kader van de lopende wijziging van de Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm). Dit wetsvoorstel wordt naar verwachting in het najaar van 2006 bij de Tweede Kamer ingediend en zal naar verwachting in 2007 het Staatsblad kunnen bereiken. De lagere regelgeving die zal worden aangepast zal naar verwachting ook in 2007 tot stand kunnen komen. Het vervallen van één van de vergunningen van de Wbm is opgenomen in het lopende wetsvoorstel tot wijziging van enkele belastingwetten ter vermindering van administratieve lasten (Wijzigingsplan "Paarse Krokodil", Kamerstukken II 2005/06, 30 577) en heeft 1 januari 2007 als ingangsdatum.

Belastingen van rechtsverkeer

De vereenvoudigingen met betrekking tot de aanwijzing van de assurantiebemiddelaar als belastingplichtige voor de assurantiebelaasting worden per 1 januari 2007 gerealiseerd door middel van een Besluit.

Douane

Op douaneterrein komen alle vergunningen die in 2006 nog niet in pdf-format op de douanesite beschikbaar zijn, uiterlijk in 2007 in pdf-format beschikbaar zodat ze kunnen worden gedownload.

Accijns

Op het terrein van de Wet op de accijns wordt de wijziging met betrekking tot de vergunning opslag rode diesel (zie kader) gerealiseerd via het lopende wetsvoorstel tot wijziging van enkele belastingwetten ter vermindering van administratieve lasten (Wijzigingsplan "Paarse Krokodil"). Deze wijziging kan daardoor per 1 januari 2007 worden gerealiseerd.

Illustratie: Afschaffen vergunning opslag rode diesel

Een belangrijke wijziging is het vervallen van de vergunning voor het hebben van een opslagtank voor rode dieselolie. De vergunning is ingevoerd om te voorkomen dat deze laagbelaste diesel als motorbrandstof voor het wegverkeer wordt gebruikt. Vergunningen voor opslag t.b.v. eigen gebruik (bijvoorbeeld voor landbouwvoertuigen) kunnen worden afgeschaft. De vergunning wordt omgezet in controle op feitelijk gebruik langs de weg. Het jaarlijkse aantal vergunningen kan daarmee afnemen van 3.411 naar 22. De administratieve lasten dalen van 119.385 naar 577 euro.

Het op de Wet op de accijns gebaseerde uitvoeringsbesluit zal met ingang van 1 januari 2007 worden gewijzigd om te bereiken dat de vrijstellingsvergunning voor bunkering van schepen en luchtvaartuigen voor de meest voorkomende situaties kan vervallen (zie kader).

Illustratie: Bunkervergunning voor schepen verdwijnt

Bedrijven kunnen vrijstelling krijgen voor de invoer van minerale oliën voor de aandrijving van schepen. Nu kan vrijstelling alleen worden verleend als diegene die minerale oliën betreft of invoert in het bezit is van een vergunning van de inspecteur. De vergunning kan vervallen omdat de bunkerverklaring en administratieve controles voldoende waarborgen bieden. Met deze vereenvoudiging daalt het aantal vergunningen van ca. 8000 naar nul. De administratieve lasten van 2,9 mln. euro vervallen in zijn geheel.

Een zevental accijnsvergunningen is in 2006 al downloadbaar via de douanesite. Zeven vergunningen die in 2006 nog niet in pdf-format op de douanesite beschikbaar zijn, komen uiterlijk in 2007 in pdf-format beschikbaar zodat ze kunnen worden gedownload.

Motorrijtuigenbelasting en BPM

Per 1 januari 2007 zal door wijziging van de lagere regelgeving op het terrein van de autobelastingen in een vijftal gevallen de afschaffing of vereenvoudiging van vergunningen worden geregeld. Op dit terrein is in 2006 een begin gemaakt met het downloadbaar maken van vergunningen via de douanesite. In 2007 zullen nog enkele BPM-vergunningen via die site beschikbaar komen in pdf-format.

Algemene wet inzake rijksbelastingen

De mogelijkheid van vertegenwoordiging met vergunning van de inspecteur is overbodig gezien het leerstuk van de zaakwaarneming uit het civiele recht. Voorgesteld wordt deze mogelijkheid per 1 januari 2007 af te schaffen. Dit is opgenomen in het lopende wetsvoorstel tot wijziging van enkele belastingwetten ter vermindering van administratieve lasten (Wijzigingsplan "Paarse Krokodil").

Financiële markten (algemeen)

De invoering per 1 januari 2006 van de Wet op de financiële dienstverlening (Wfd) en de op handen zijnde invoering van de Wet op het financieel toezicht (Wft) hebben op het terrein van de financiële markten al tot een forse stroomlijning van vergunningstelsels en vergunningprocedures gezorgd. In het kader van dit project zijn 56 vergunningstelsels doorgelicht. Het resultaat hiervan is dat wordt voorgesteld om 24 vergunningstelsels aan te passen. Er wordt voorgesteld om zes vergunningstelsels volledig af te schaffen, drie vergunningstelsels om te zetten in algemene regels en 15 vergunningstelsels te vereenvoudigen. Een belangrijk deel van deze voorstellen wordt gerealiseerd bij de invoering per 1 januari 2007 van de Wft.

Prudentieel toezicht

De bij het prudentieel toezicht geldende vergunningstelsels zijn al bij de invoering van de Wft op hun noodzaak getoetst. Aanvullend hierop wordt voorgesteld om twee op de Wet toezicht verzekeringsbedrijf 1993 gebaseerde vergunningstelsels af te schaffen. Daarnaast wordt bezien of het vergunningstelsel van de Wet toezicht natura- uitvaartverzekeringsbedrijf kan worden afgeschaft. Dit laatste vergt echter nog een politieke afweging die mede afhankelijk is van de hierover met de sector en toezichthouders te voeren besprekingen.

Gedragstoezicht

Voor het gedragstoezicht geldt dat voor zover de vergunningstelsels niet zijn gebaseerd op Europese regelgeving de noodzaak van de vergunningstelsels al is beoordeeld in het kader van de invoering van de Wfd en de Wft. Bij de recente herziening van de Wet toezichtbeleggingstellingen is het op die wet gebaseerde vergunningstelsel volledig herzien. Dit leidt ertoe dat binnen het gedragstoezicht geen vergunningstelsels kunnen worden geïdentificeerd die kunnen worden afgeschaft.

Illustratie: Vergunningwijzer AFM

Om accountantsorganisaties in staat te stellen zichzelf goed voor te bereiden op de vergunningaanvraag in het kader van de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta) heeft de Stichting Autoriteit Financiële Markten (AFM) een zogenaamde vergunningwijzer opgesteld. De vergunningwijzer is een handzame leidraad aan de hand waarvan accountantsorganisaties kunnen nagaan of zij onder de reikwijdte van de vergunningplicht vallen, of zij aan alle eisen voldoen en hoe zij een vergunning moeten aanvragen. De Wta-vergunningwijzer is te vinden op: <http://www.afm.nl/marktpartijen/default.ashx?DocumentId=4282>

Integriteit

Bij het doorlichten van de op de integriteitwetgeving gebaseerde stelsels is in het bijzonder gekeken naar de mogelijkheden om de drempels voor het aanvragen van een vergunning onder de Wet inzake geldtransactiekantoren (Wgt) te verlagen. Zo is in het kader van de evaluatie van de Wgt voorgesteld de vrijstellingsregeling voor de Wgt aan te passen en per 1 januari 2008 de voor een geldtransactiekantoor geldende verplichting om over een bankgarantie te beschikken te laten vervallen (zie kader). Verder wordt op het terrein van de Wet identificatie bij dienstverlening onderzocht of voor bepaalde laagrisico producten en cliënten een soepeler regime kan worden ingevoerd.

Illustratie: Afschaffing bankgarantie Wgt

De persoon of instelling die een Wgt-vergunning aanvraagt zodat hij wisseltransacties of Money Transfers kan uitvoeren, dient over een bankgarantie te beschikken. Een bankgarantie is vaak erg kostbaar. In juni 2006 is de evaluatie van de Wgt afgerond en aan de Tweede Kamer aangeboden. In dat kader is voorgesteld verschillende toetredingsdrempels te verlagen. Eén van de in dat kader voorgestelde maatregelen is het vervallen van de eis dat betrokkenen in de hiervoor beschreven situatie over een bankgarantie dienen te beschikken.

3. Ten slotte

Onnodige vergunningslasten moeten ook in de toekomst voorkomen worden. Hiertoe is het van belang dat er een zekere mate van verinnerlijking optreedt, zodat er blijvend aandacht voor het onderwerp is. Het Ministerie van Financiën zet zich hiervoor in door onder meer in het introductieprogramma voor nieuwe medewerkers aandacht te schenken aan het voorkomen van onnodige regeldruk en vergunningslasten. Voorts zal de Bestuursraad de implementatie van de af te schaffen vergunningen en vereenvoudigingen voor Financiën bewaken.