

Ministerie van Justitie

Immigratie-en Naturalisatiedienst



Postadres Postbus 16502, 2500 BM DEN HAAG

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Afdeling DPV/AM
T.a.v. de heer drs. J.A.M. van der Zeeuw
Postbus 20061
2500 EB 's-Gravenhage

Bezoekadres:
Hofzichtpark
Bordewijklaan 62
591 XR DEN HAAG
Error! Unknown document property name.4027
Error! Unknown document property name.

Onderdeel	Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling (GC KAO)
Concipiënt	Bureau Land en Taal
Doorkiesnummer(s)	(070) 779 4799
E-mail	torinput@ind.minjus.nl
Datum	6 februari 2008
Ons Kenmerk	INDUIT07 6216 GC KAO
Onderwerp	Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Noordelijke Kaukasus

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Noordelijke Kaukasus.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven én door mij openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over de Russische Federatie in het algemeen, en Noordelijke Kaukasus in het bijzonder.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest.

1.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:

1.1.1. Kunt u aangeven welke voertalen er bestaan er in Tsjetsjenië en omliggende republieken?

1.1.2. Welke talen mag een inwoner afkomstig uit de Noordelijke Kaukasus geacht worden te kunnen spreken?

1.2. Geschiedenis

1.3. Staatsinrichting, met betrekking tot recente ontwikkelingen:

1.3.1. Gaarne een korte beschrijving van de staatsstructuur van de republiek Tsjetsjenië? Kunt u aangeven hoe die zich de afgelopen jaren heeft ontwikkeld? Kunt u hierbij aangeven wie zitting hebben (gehad) in het Tsjetsjeense kabinet? Welke rol en invloed heeft de 'regering' van de Tsjetsjeense rebellen? Wie hebben er zitting in deze 'regering'?

1.3.2. Welke invloed heeft de islam heeft op de staatsinrichting? Kadyrov verklaart sharia-elementen in te willen voeren. Zo verklaart hij een heilige oorlog tegen terroristen. Is hij voorstander van polygamie en verklaart hij koran-lessen op school te willen verplichten. Kunt u aangeven wat de status is van deze maatregelen en welk effect die hebben op de Tsjetsjeense samenleving?

1.3.3. Hoe functioneren van (nieuwe) rechtbanken en speciale aanklagers? Kunt u hierbij aangeven welke soort rechtszaken worden behandeld?

2. Politieke ontwikkelingen

2.1. Gaarne een beschrijving over de politieke ontwikkelingen sinds uw laatste ambtsbericht.

2.1.1. Kunt u hierbij aandacht geven aan het 'normalisatieproces' en 'Tsjetsjenisering', de (uitvoering van de) amnestiewet en de wet op compensatie van verlies van persoonlijke bezittingen?

2.2. Kunt u bij uw beschrijving ook de politieke ontwikkelingen van andere deelrepublieken behandelen, waaronder die van Ingoesjetië?

2.3. Welke politieke ontwikkelingen in de Russische Federatie zijn van invloed op de situatie in de Noordelijke Kaukasus? Indien in deze paragraaf reeds van toepassing vraag ik om een beschrijving over de positie van etnische Tsjetsjenen en andere Kaukasiërs elders in de Russische Federatie.

2.4. Hoe treden Russische en Tsjetsjeense autoriteiten op overheidsfunctionarissen die de wet overtreden of van corruptie worden verdacht/beschuldigd?

2.5. Hoe ziet de afbakening van de bevoegdheden tussen de federale autoriteiten en die van de Tsjetsjeense regering er uit? In 2005 werd die afbakening voor onbepaalde tijd uitgesteld.

3. Veiligheidssituatie

3.1. Gaarne een beschrijving van de veiligheidssituatie in Tsjetsjenië (zoals de hoofdstad Grozny en andere delen van de deelrepubliek) en in de omringende deelrepublieken, met daarbij aandacht voor militaire verwickelingen. Kunt u hierbij aangeven hoe de veiligheidssituatie in Tsjetsjenië zich verhoudt tot die in de omringende republieken, en (indien van toepassing) andersom?

3.2. Welke recente ontwikkelingen zijn te melden met betrekking tot veiligheidsdiensten, leger, politie, Kadyrovtsy en Tsjetsjeense illegale gewapende groepen?

3.3. Wat is de verhouding tussen de Kadyrovtsy en de federale autoriteiten?

3.4. Welke ontwikkelingen hebben zich voorgedaan in de geografische spreiding van de veiligheidsrisico's, zowel in Tsjetsjenië als in de omringende deelrepublieken?

3.5. Welke risico's zijn er voor de bevolking?

3.6. Wat is de verhouding tussen speciale militaire strijdgroepen onder het eindcommando

van

president/emir Oemarov en de Tsjetsjeense regering in ballingschap?

3.7. Hoe effectief treden de Russische en Tsjetsjeense autoriteiten op tegen criminaliteit en wetsovertredingen? Kunt u bij uw beantwoording ook rekening houden met de informele rechtscultuur van de Tsjetsjenen (gewoontrecht, eerwraak)?

In aansluiting op vraag 3.6 stel ik u vragen omtrent het voorkomen van een mogelijk gewapend conflict in Tsjetsjenië en de buurrepublieken.

3.8. Vinden er gevechten plaats tussen het leger van de Russische Federatie en gewapende groepen? Zo ja, dan verzoek ik u ook de volgende vragen te beantwoorden.

3.9. Kunt u t.a.v. de militaire groeperingen die de regering van Kadyrov bevechten aangeven wat de opbouw is (van de militaire tak) van deze organisatie? Ik vraag u daarbij aandacht te schenken aan de bevoegdheden van de diverse organen c.q. leidinggevendenden.

3.10. Kent deze organisatie een rangenstelsel? Zo ja, kunt u dat beschrijven.

3.11. Kunt u aangeven wat de militaire sterkte van voornoemde groepering is en wat de bewapening is van deze groepering(en)?

3.12. Hebben deze groeperingen de controle over een deel van het land? Zo nee: hebben zij de ebschikking voer bases (in het buitenland) vanwaaruit zij acties in Tsjetsjenië en de buurrepublieken ondernemen?

3.13. Beheren deze gewapende oppositiegroep(eringen) detentiecentra? Is bekend of het Rode Kruis heeft verzocht om een bezoek aan deze detentiecentra te brengen? Zo ja, worden deze bezocht door medewerkers van het Rode Kruis?

3.14. Kunt u aangeven welk doel deze oppositiegroep(eringen) heeft?

3.16. Voert deze organisatie gewapende acties uit? Kunt u deze acties beschrijven, inclusief de aantallen burgerslachtoffers en militaire slachtoffers? Met welke regelmaat worden deze acties uitgevoerd?

3.16 Worden de acties gecoördineerd door de (militaire) leiding van deze groepering? Indien er sprake is van gevechtsacties, kunt u dan aangeven of een andere staat betrokken is bij de gevechtsacties.

4. Mensenrechten

4.1. Waarborgen

4.1.1. Grondwet

4.1.2. Verdragen

4.1.3. Overige nationale wetgeving

4.2. Toezicht

4.2.1. Wilt u hierbij een beschrijving geven van de activiteiten en bevoegdheden van de desbetreffende nationale toezichthouders?

4.2.2. Kunt u hierbij aangeven hoe NGO's en andere waarnemers aankijken tegen de in maart 2006 aangetreden nationale ombudsman van Tsjetsjenië, Noerdi Moechazjijev?

4.2.3. Welke werkzaamheden en bevindingen hebben internationale organisaties, die de situatie in de Noordelijke Kaukasus en Russische Federatie monitoren, gerapporteerd?

4.3. Naleving en schendingen

Gaarne een beschrijving van de volgende onderwerpen, voor zover deze niet reeds onder de paragraaf veiligheidssituatie aan de orde zijn gekomen.

4.3.1. Vrijheid van meningsuiting;

4.3.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

4.3.3. Vrijheid van godsdienst

4.3.3.1. Gaarne een beknopte beschrijving van de mate waarin godsdienst kan worden beleden.

4.3.4. Bewegingsvrijheid

4.3.4.1. Kunt u daarbij aangeven op welke wijze er in Tsjetsjenië in de deelrepublieken wordt gecontroleerd, alsmede aan de grenzen tussen die republieken?

4.3.5. Rechtsgang

4.3.5.1. Hoe luidt de beslissing van het Europese Hof bij het afhandelen van klachten ingediend door Russische burgers, in het bijzonder etnische Tsjetsjenen? Welke rol spelen de uitspraken van het hof in de Russische rechtsgang?

4.3.5.2. In 2006 werd door de Tsjetsjeense assemblee een onderzoekscommissie opgericht belast met onderzoek naar gevallen van ontvoering in Tsjetsjenië. Zijn er onderzoeksresultaten van deze commissie bekend?

4.3.6. Arrestaties en detenties, mishandeling en foltering, verdwijningen, buitengerechtigde executies en moorden, doodstraf.

4.3.6.1. Indien niet reeds gedaan in de paragraaf veiligheidssituatie: kunt u ingaan op de rol van verschillende (gewapende) groepen (bijv. overheid, illegale gewapende groepen) en de wijze van geografische spreiding.

4.3.6.2. Kunt u hierbij o.a. aangeven of en op welke wijze wetsovertreders worden bestraft?

5. Positie van specifieke groepen

5.1. Dienstplichtweigeraars en desertie

Gaarne een beschrijving van het systeem van militaire dienstplicht met daarbij o.a. aandacht

voor de volgende vragen:

- 5.1.1. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?
- 5.1.2. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
- 5.1.3. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
- 5.1.4. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?
- 5.1.5. Zo ja, hoe worden deze toegepast?
- 5.1.6. Is dienstplichtweigering en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?
- 5.1.7. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in de Russische Federatie (in bijzonder Tsjetsjenië) daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen dienstplichtweigerders en deserteurs?
- 5.1.8. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
- 5.1.9. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigerders en deserteurs?
- 5.1.10. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigering of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde groep of politieke overtuiging?
- 5.1.11. Voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
- 5.1.12. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet- militaire dienstplicht weer te geven.
- 5.1.13. Wat zijn de ontwikkelingen over inzet en legering van dienstplichtigen/militairen in het conflict?

5.2. *Etnische minderheden*

- 5.2.1. Gaarne – voor zover u deze niet reeds (gedeeltelijk) gedaan bij Landeninformatie - een (korte) beschrijving over de situatie van etnische minderheden in Tsjetsjenië alsmede hun onderlinge verhoudingen.
- 5.2.2. Kunt u bij uw beschrijving aangeven hoe de Russische autoriteiten reageren op (ernstige) etnische gewelduitbarstingen, indien die zich hebben voorgedaan? Hoe effectief is dit optreden van de autoriteiten?

5.3 *Alleenstaande minderjarigen*

- 5.3.1. Gaarne een beschrijving van de positie van alleenstaande minderjarigen in Tsjetsjenië.
- 5.3.2. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 5.3.3. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat die overleden zijn) opgevangen? In welke mate spelen lokale tradities een rol om kinderen op te vangen?
- 5.3.4. Krijgen etnisch Tsjetsjeense kinderen toegang tot weeshuizen? Zo ja, hoe is de situatie, gemeten naar plaatselijke maatstaven, daar voor hen? Bestaat er verschil in behandeling en opvang tussen Slavische kinderen en Kaukasische kinderen?

5.4. *Homoseksuelen*

- 5.4.1. Gaarne een beschrijving van de positie van homoseksuelen in de Russische Federatie en de Noordelijke Kaukasus.
- 5.4.2. Wat is de houding van de autoriteiten? Wat is het succes van de bescherming van de autoriteiten?

5.5 *Vrouwen*

- 5.5.1. Gaarne een beknopte beschrijving van de positie van vrouwen in de Noordelijke Kaukasus
- 5.5.2. Kunt u aangeven welke problemen zij kunnen ondervinden? Wat zijn in dit verband de mogelijkheden voor bescherming, zoals bijv. opvangmogelijkheden voor slachtoffers van geweld?

6. **Migratieproblematiek**

6.1 *Migratiefactoren of -oorzaken*

- 6.1.1. Kunt u hier een feitelijke omschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit Tsjetsjenië?

6.2 *Opvang in de regio*

6.2.1 Zijn er landen/republieken in de regio waar uit de praktijk blijkt dat ontheemden worden opgevangen?

6.2.1.1. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen en aangrenzende deelrepublieken van Tsjetsjenië? Kunt u in dit verband aangeven waar het verschil in zit in aantallen ontheemden zoals dat door verschillende internationale organisaties en autoriteiten wordt gehanteerd? In uw vorig ambtsbericht meldt u dat de autoriteiten van 48.000 ontheemden spreken, internationale NGO's geven een schatting van 47.5000 tot 150.000 en ECRE noemt in een rapport van maart 2007 een aantal van *minstens* 150.000 ontheemden in Tsjetsjenië. Kunt u in dit verband aangeven wat de onderbouwing is van deze verschillende cijfers?

6.2.1.2. Zo ja, kunt u een korte en feitelijke beschrijving geven voor de wijze van hulpverlening en voorzieningen ten behoeve van ontheemden/vluchtelingen?

6.2.1.3. Zo ja, wat is bekend over de juridische positie van ontheemden?

6.3. *Ontheemden elders in de Russische Federatie*

6.3.1 Kunt u een beschrijving geven van de situatie van etnische Tsjetsjenen en donkergekleurde Kaukasiërs elders in de Russische Federatie?

6.3.2. Welke ontwikkelingen hebben zich voorgedaan met betrekking tot identiteitscontroles, huiszoekingen, detentie alsmede andere vormen van negatieve bejegening (zoals racistisch ingegeven geweld) jegens etnische Tsjetsjenen en andere Kaukasiërs?

6.3.3. Welke beschermingsmogelijkheden bieden lokale, regionale en nationale autoriteiten?

6.3.4. Hoe effectief zijn die beschermingsmogelijkheden voor etnische Tsjetsjenen en donkergekleurde Kaukasiërs?

6.3.5. Wat kunt u in dit verband zeggen over de bestrijding van corruptie?

6.3.6. Wat zij de nieuwe ontwikkelingen inzake de actuele positie van Tsjetsjeense ontheemden in de Russische steden als genoemd op bladzijde 7? Kunt u hierbij aandacht geven aan de wijze waarop deze mensen zich staande houden?

6.3.7. Kunt u – voor zover niet gedaan bij paragraaf Toezicht - bij uw beschrijving aangeven welke rol maatschappelijke organisaties hebben bij het bieden van steun aan etnische Tsjetsjenen en donkergekleurde Kaukasiërs?

6.3.8. Kunt u een beknopte beschrijving geven op het gebied van identificatieplicht, woonplaatsregistratie en de systematiek van aanvraag en afgifte van paspoorten? In dit verband: hoe werkt het woonplaatsregistratiesysteem?

6.3.9 Kunt u hierbij ook aangeven wat de status is van het oude sovjet binnenlandse paspoort?

6.3.10. Welke documenten dragen etnische Tsjetsjenen bij zich teneinde zich te moeten identificeren?

6.4 *Tsjetsjenen buiten de Russische Federatie*

6.4.1 Gaarne een beschrijving van de situatie van Tsjetsjeense vluchtelingen in Georgië, Azerbeidzjan en Kazachstan.

6.4.1. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de herziening van de of de ontwikkeling van een nieuwe Vluchtelingenwet in Georgië?

6.4.2. Is in Kazachstan inmiddels een nationale vluchtelingenwet aangenomen? Zo ja, wat is de inhoud van deze wet?

6.6 *Beleid andere westerse landen*

6.6.1. Kunt u weergeven welk toelatings- en terugkeerbeleid wordt gevoerd door andere westerse landen ten aanzien van (afgewezen) asielzoekers uit de Russische Federatie (in bijzonder zij die uit Tsjetsjenië komen)?

6.7. *Activiteiten internationale organisaties*

6.7.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van de situatie in de Noordelijke Kaukasus?

6.7.1.1. Kunt u hierbij aangeven welke van deze organisaties in Tsjetsjenië of buurrepublieken actief zijn?

6.7.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit de regio? Wat is het actuele standpunt van de UNHCR over binnenlandse vestigingsalternatieven voor Tsjetsjenen?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten, kunt u contact opnemen via bovengenoemd nummer.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Justitie,
Namens deze,
Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND),
Namens deze,

G.F. Hendriks
(directeur Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en ontwikkeling)