

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

**Werking en mogelijke herziening ter verbetering van de handhaafbaarheid van het
Besluit biobrandstoffen wegverkeer 2007**

Datum Kenmerk
DGM/BREM2008077578

Geachte Voorzitter,

In de brief met kenmerk 08-VROM-B-015 van 19 maart 2008 verzoekt de vaste commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer om op basis van de administratieve controle over het eerste boekjaar te worden geïnformeerd over de werking en mogelijke herziening ter verbetering van de handhaafbaarheid van het Besluit biobrandstoffen wegverkeer 2007. Aanleiding voor dit verzoek was de beantwoording van 20 augustus 2007 van de schriftelijke vragen van de leden Jansen, Neppéus, Spies, Samsom, Van der Ham en Duyvendak over het bijmengen van biobrandstoffen. Door middel van deze brief wil ik invulling geven aan dit verzoek.

Vóór inhoudelijk op dit verzoek in te gaan wil ik echter eerst toelichten waarom het toesturen van de gevraagde informatie enige tijd op zich heeft laten wachten. Uw Kamer vroeg te worden geïnformeerd op basis van de ervaringen over het eerste boekjaar 2007. Meer gedetailleerd inzicht in de werking van de biobrandstoffenverplichting in 2007 kon pas worden verkregen nadat de leveranciers van benzine en diesel die onder de verplichting vallen, in maart 2008 aan VROM hadden gerapporteerd over de biobrandstoffen die in 2007 op de markt zijn gebracht. Vervolgens moesten deze rapportages worden samengevoegd en worden verwerkt tot één rapportage over de in 2007 op de Nederlandse markt gebrachte biobrandstoffen, die op grond van de Europese biobrandstoffenrichtlijn vóór 1 juli 2008 aan de Europese Commissie diende te worden toegestuurd.

Naar aanleiding van het verzoek van uw Kamer wil ik in deze brief achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde stellen:

- werking van de biobrandstoffenverplichting voor het wegverkeer;
- in 2007 op de markt gebrachte hoeveelheden biobrandstoffen voor het wegverkeer;
- handhaving van de biobrandstoffenverplichting door de VROM-Inspectie en de Belastingdienst;
- mogelijkheden voor verbetering van de handhaving van de biobrandstoffenverplichting.



Werking van de biobrandstoffenverplichting voor het wegverkeer.

Leveranciers van benzine en diesel voor het wegverkeer zijn op grond van de biobrandstoffenverplichting verplicht om een minimum aandeel van benzine en diesel als biobrandstof op de markt te brengen. Voor 2007 bedroeg dit minimum aandeel 2%. De leveranciers van benzine en diesel mogen aan de verplichting voldoen door biobrandstoffen bij benzine en diesel bij te mengen of door speciale biobrandstofmengsels of zelfs pure biobrandstoffen op de markt te brengen. In 2007 hebben leveranciers er in de regel voor gekozen om biobrandstoffen bij te mengen en als "gewone" benzine en diesel op de markt te brengen. Op beperkte schaal zijn echter ook speciale biobrandstofmengsels op de markt gebracht, zoals E-5 (5% bio-ethanol en 95% reguliere benzine), E-85 (85% bio-ethanol en 15% reguliere benzine) en B-5 (5% biodiesel en 95% reguliere diesel).

Leveranciers van benzine en diesel moeten door middel van hun administratie aantonen dat ze aan de biobrandstoffenverplichting hebben voldaan. In de administratie moet bijvoorbeeld worden aangegeven:

- welke hoeveelheden biobrandstoffen zijn ingekocht;
- welke hoeveelheden aan het begin en aan het eind van het jaar op voorraad zijn;
- welke hoeveelheden op de markt zijn gebracht of naar andere leveranciers zijn overgebracht.

De administratie van biobrandstoffen sluit aan bij de brandstofadministratie die leveranciers voor de heffing van accijns moeten bijhouden. Bij de biobrandstoffenadministratie moet een verklaring aanwezig zijn waaruit blijkt dat de betreffende hoeveelheden biobrandstoffen zijn geleverd. Leveranciers van benzine en diesel kunnen aan de verplichting voldoen door zelf biobrandstoffen op de markt te brengen, maar ook door op de markt gebrachte biobrandstoffen van anderen in te kopen. Dit administratief verhandelen van biobrandstoffen vindt plaats in de vorm van zogenaamde biotickets. Leveranciers van benzine en diesel moeten vóór 1 april van elk jaar aan VROM rapporteren over de hoeveelheden biobrandstoffen en de hoeveelheden benzine en diesel ze in het afgelopen jaar op de markt hebben gebracht.

In 2007 op de markt gebrachte hoeveelheden biobrandstoffen voor het wegverkeer.

Op basis van de 20 rapportages, die tot nu toe zijn ontvangen, worden voor 2007 de volgende op de markt gebrachte hoeveelheden benzine, diesel en biobrandstoffen gevonden:

Benzine: 6.331 miljoen liter
Diesel: 8.739 miljoen liter

Bio-ethanol: 80,9 miljoen liter
Bio-ETBE: 187,8 miljoen liter
Biodiesel: 187,2 miljoen liter

In 2007 bedroeg het aandeel biobrandstoffen in de afzet van benzine en diesel 2,00% op energiebasis. Op 1 juli 2008 waren nog niet alle rapportages ontvangen van leveranciers die in 2007 benzine en/of diesel op de markt brachten. Uit de rapportages van partijen die wel hebben gerapporteerd kon in een aantal gevallen worden opgemaakt dat partijen die nog niet hebben gerapporteerd door administratief te handelen wel de vereiste hoeveelheden biobrandstoffen op de markt hebben gebracht. Bij deze brief is als bijlage de rapportage over 2007 van de Nederlandse overheid aan Brussel gevoegd. In deze rapportage worden bovenstaande hoeveelheden (bio)brandstoffen vermeld.



Handhaving van de biobrandstoffenverplichting door de VROM-Inspectie en de Belastingdienst.

De VROM-Inspectie is verantwoordelijk voor de handhaving van de biobrandstoffenverplichting. De handhaving bestaat hoofdzakelijk uit het op basis van de brandstoffenadministratie controleren van de gegevens die jaarlijks door de leveranciers van benzine en diesel aan VROM worden toegestuurd. Hiertoe kan de VROM-Inspectie de biobrandstoffenboekhouding van een brandstofleverancier opvragen of op het kantoor van een brandstofleverancier de biobrandstofboekhouding inzien. Bij het uitvoeren van deze handhavingstaak werkt de VROM-Inspectie samen met de Belastingdienst. Bij deze samenwerking controleert de Belastingdienst gelijktijdig met de controles voor de accijns de biobrandstoffenboekhouding van een brandstofleverancier. De Belastingdienst rapporteert vervolgens aan de VROM-Inspectie over de uitgevoerde controles ten behoeve van de biobrandstoffenverplichting. Verder stellen de VROM-Inspectie en Belastingdienst elkaar desgevraagd nadere gegevens beschikbaar uit databestanden en dossiers in relatie tot de te controleren bedrijven.

Mogelijkheden voor verbetering van de handhaving van de biobrandstoffenverplichting.

Op basis van de ervaringen over het eerste boekjaar kunnen de volgende mogelijkheden voor verbetering van de handhaving van de biobrandstoffenverplichting worden overwogen:

- Geautomatiseerde jaarlijkse aanlevering aan VROM van de biobrandstoffenadministratie door brandstofleveranciers.
In aanvulling op het overzicht van hoeveelheden biobrandstoffen en hoeveelheden benzine en diesel, dat jaarlijks aan VROM moet worden toegestuurd, is een mogelijkheid voor verbetering van de handhaving dat leveranciers van benzine en diesel de biobrandstoffenadministratie volgens een geautomatiseerd format aan VROM toesturen. Enkele leveranciers hebben al als onderdeel van de rapportage over 2007 de biobrandstoffenadministratie geheel of gedeeltelijk aan VROM toegestuurd, echter volgens verschillende formats, veelal op papier maar ook digitaal. Als alle leveranciers deze administratie op dezelfde, geautomatiseerde wijze aanleveren, bijvoorbeeld in een Microsoft EXCEL bestand, kan er snel worden gecontroleerd. Daarnaast kunnen biobrandstofadministraties van verschillende bedrijven eenvoudig naast elkaar worden gelegd om te controleren of hoeveelheden biobrandstoffen die door het ene bedrijf zijn geleverd ook door het andere bedrijf zijn ontvangen.
- Bijhouden van biobrandstoffenboekhouding door alle handelaren van biobrandstoffen voor het wegverkeer.
Handelaren van biobrandstoffen voor het wegverkeer die zelf geen benzine of diesel op de markt brengen zijn nu niet verplicht om een biobrandstoffenboekhouding bij te houden. Hierbij gaat het veelal om grote bedrijven die biobrandstoffen bij benzine en diesel mengen en deze brandstoffen vervolgens doorverkopen aan bedrijven die ze op de brandstofmarkt voor het wegverkeer brengen. Als deze bedrijven een biobrandstoffenadministratie bijhouden kunnen controles worden uitgevoerd naar de leveranciersverklaringen die deze bedrijven afgeven. Het gaat in de praktijk maar om enkele bedrijven, zodat de toename van de administratieve lastendruk beperkt is.
- Leveranciersverklaring voor alle hoeveelheden ingeslagen biobrandstoffen.
Een mogelijkheid voor verbetering van de handhaafbaarheid van de biobrandstoffenverplichting is om voor alle ingeslagen hoeveelheden biobrandstoffen een leveranciersverklaring in de administratie op te nemen, dus niet alleen voor de hoeveelheden biobrandstoffen die zijn bijgemengd bij benzine of diesel, maar ook voor hoeveelheden pure biobrandstoffen.

Deze verbeteringen kunnen worden gerealiseerd door het Besluit biobrandstoffen wegverkeer op deze punten aan te passen. Met de oliebranche zou echter ook kunnen worden afgesproken om deze verbeteringen op vrijwillige basis door te voeren, zelfs al voor het boekjaar 2008.



Momenteel is in Brussel een voorstel in behandeling voor een richtlijn ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen. Hierin wordt voorgesteld om biobrandstoffen en andere biovloeistoffen alleen in aanmerking te nemen als energie uit hernieuwbare bronnen indien ze voldoen aan bepaalde criteria voor de milieuduurzaamheid (Artikel 15). Daarnaast wordt voorgesteld om vereisten te stellen aan de controle van de naleving van de milieuduurzaamheidscriteria voor biobrandstoffen en andere biovloeistoffen (Artikel 16). Indien dit voorstel in Brussel wordt aangenomen, zal als onderdeel van de implementatie ervan worden bezien op welke wijze de Nederlandse biobrandstoffenverplichting dient te worden aangepast om aan de richtlijn te voldoen. In dat kader wil ik verdere mogelijke verbeteringen bezien met betrekking tot handhaafbaarheid en waarborging van milieuduurzaamheidscriteria van biobrandstoffen.

Hoogachtend,
de Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

dr. Jacqueline Cramer