

# **(Voorlopig) Uitvoeringskader invoering netwerk- en eerste trajectberaad i.v.m. nazorg jeugd<sup>1</sup>**

## **1. Inleiding**

In december 2007 is in het Topberaad de notitie 'Contouren uitwerking trajectbenadering' geaccordeerd.

In deze notitie wordt het netwerk- en trajectberaad als volgt beschreven. "Het voorgestelde netwerk- en trajectberaad voorziet in de noodzakelijke intensivering van de ketensamenwerking en zal daardoor naar verwachting leiden tot een betere afstemming tussen de JJI en haar naaste ketenpartners. De Raad voor de Kinderbescherming (hierna: Raad) kan door uitoefening van het voorzitterschap van dit beraad nader vorm geven aan zijn rol van casusregisseur. Door middel van sturing op de totstandkoming van een trajectplan en door de uitvoering ervan te bewaken, in samenspraak met de andere betrokken ketenpartners, kan de Raad erop toezien, dat er doelgericht en planmatig wordt toegewerkt naar het primaire doel van alle inspanningen: de jeugdige op het rechte pad krijgen en houden. Hiermede worden de condities geschapen voor een consistente aanpak, die ook in die zin sluitend is, dat alle jeugdigen na een strafrechtelijk verblijf in de JJI een passende vorm van nazorg krijgen".

Onder **nazorg** wordt in dit Kader verstaan: iedere vorm van (jeugd-)reclasseringsbegeleiding in aansluiting op verblijf van een jeugdige in een justitiële jeugdinrichting (JJI) op strafrechtelijke titel (hetzij jeugddetentie of PIJ-maatregel, hetzij voorlopige hechtenis).

Het is de bedoeling dat vanaf **1 september 2008** het netwerk- en eerste trajectberaad landelijk operationeel is. Per 1 april 2009 dient de implementatie van het netwerk- en trajectberaad voltooid te zijn.

## **2. Doel en strekking van dit Kader**

Onderhavige notitie heeft tot doel om richting te geven aan de uitvoeringspraktijk bij de invoering van het netwerk- en trajectberaad. Gezien het relatief grote aantal buitenregionale plaatsingen is het van belang dat de resultaten van dit overleg gemakkelijk overdraagbaar zijn van de ene naar de andere regio. Dat kan alleen als de functie van het overleg overal dezelfde is. Tevens moet duidelijk zijn hoe de rolverdeling is tussen de regio waar de jeugdige zijn vaste woon- of verblijfplaats heeft en de regio waar de jeugdige is geplaatst.

---

<sup>1</sup> Deze versie vervangt de eerdere versie van 30 juni 2008

Daarom wordt in dit Kader het doel van het netwerk – en eerste trajectberaad nader omschreven. Daarnaast bevat het Kader enkele algemene uitgangspunten voor de uitwerking van de overlegstructuur. Voorts geeft het Kader een beschrijving van de **eisen** die aan de inrichting en vormgeving van het netwerk-respectievelijk trajectberaad worden gesteld.

Waar sprake is van keuzevrijheid voor de regionale partners of van een aanbeveling wordt dit expliciet in de tekst vermeld.

Lokale partners kunnen binnen de grenzen van dit Kader gezamenlijk nader invulling geven aan hun werkproces.

Bij het formuleren van eisen en aanbevelingen is rekening gehouden met ervaringen tot nu toe met vormen van netwerk/traject/ketenberaad.

De implementatie zal landelijk nauwlettend gevolgd en geëvalueerd worden. Hierdoor is het mogelijk om van de ervaringen in de regio's te leren en, waar nodig, in samenspraak met het veld dit Kader bij te stellen.

### **3. Algemene uitgangspunten**

Bij de uitwerking van een overlegstructuur in het kader van de trajectbenadering gelden de volgende uitgangspunten.

- Voor *elke* jeugdige die op strafrechtelijke titel instroomt in een JJI wordt een trajectplan opgesteld.
- Het trajectplan sluit aan op het voortraject en loopt tot en met de nazorg; het plan bestaat uit een (voorlopig) perspectiefplan (JJI) en een (voorlopig) plan van aanpak (BJz/jeugdreclassering)<sup>2</sup>.
- onverminderd de specifieke verantwoordelijkheid van de JJI voor het perspectiefplan en van BJz/JR voor het nazorgplan zijn de drie partijen (Raad, JJI en BJz/JR) gezamenlijk verantwoordelijk voor de totstandkoming van het trajectplan.
- Voor de specifiekere uitvoeringsverantwoordelijkheden wordt aangesloten bij het in 2007 vastgestelde *Verantwoordelijkheidskader nazorg jeugd*.
- De gemeente, waaruit de jeugdige afkomstig is, wordt bij het eerste trajectberaad uitgenodigd. Indien nodig wordt ook de volwassen reclassering betrokken bij de totstandkoming van het trajectplan.
- Het trajectplan wordt besproken met jeugdige en ouders.
- De regievoerende raadslocatie is de locatie in het arrondissement waar de jeugdige zijn vaste woon-/verblijfplaats heeft.

---

<sup>2</sup> Waar in dit stuk wordt gesproken over BJz/JR wordt óók bedoeld: de jeugdreclassering van de landelijk werkende (gezins)voogdijinstellingen/LWI (de WSG en het Leger des Heils).

#### **4. Het netwerkberaad**

##### 4.1 *Doel van het netwerkberaad:*

1. alle relevante informatie over de jeugdige boven tafel krijgen
2. inschatting maken hoe lang de jeugdige mogelijk vast zal blijven zitten; op basis hiervan de urgentie van het handelen bepalen en afspraken maken die vooral procedureel van aard zijn (wie -wat- wanneer).
3. afspraken maken over de informatie die via de deelnemende partijen wordt teruggekoppeld naar zowel de eigen organisatie als andere partijen, zoals met name de gemeente.

##### 4.2 *Inrichting en vormgeving van het netwerkberaad*

De minimale frequentie van het overleg is 1 x per week, zodat iedere jeugdige binnen één week na insluiting kan worden besproken.

Het netwerkberaad vindt in principe plaats op de locatie waar de jeugdige verblijft.

Aan het netwerkberaad nemen deel:

- de JJI waar de jeugdige verblijft
- de Raad in de persoon van de casusregisseur, tevens voorzitter
- BJz/JR

Het betreft de Raad en BJz/JR in de regio waar de JJI is gevestigd; zij vormen voor de betreffende JJI het vaste aanspreekpunt.

De betrokken organisaties vaardigen (bij voorkeur) vaste vertegenwoordigers af naar het overleg en dragen ook zorg voor vervanging, indien nodig.

In het netwerkberaad worden **alle** jeugdigen besproken die op strafrechtelijke titel (hetzij jeugddetentie of PIJ-maatregel, hetzij voorlopige hechtenis) in een opvanginrichting worden ingesloten; het betreft dus zowel regionale als bovenregionale plaatsingen.

De JJI houdt per dag bij welke jongeren zijn ingestroomd en geeft deze informatie onmiddellijk aan de Raad door.

Tegelijkertijd stuurt de JJI een bericht van insluiting naar de gemeente waar de JJI is gevestigd.

De Raad is verantwoordelijk voor het opstellen en verspreiden van de agenda van het netwerkberaad.

Ten behoeve van het netwerkberaad wordt door de deelnemende partijen informatie verzameld en uitgewisseld<sup>3</sup>. Over de wijze waarop dat gebeurt worden in het kader van de implementatie nadere afspraken gemaakt door de partners in het netwerkberaad.

De tijdens het netwerkberaad gemaakte afspraken worden op eenduidige wijze vastgelegd.

Teneinde bovenregionale uitwisseling van informatie mogelijk te maken, wordt gebruik gemaakt van een standaard netwerkkaart waarin de verzamelde informatie, degene die de informatie moet aanleveren en de actiepunten staan vermeld. Zie bijlage voor het format van de netwerkkaart.

Na afloop van het netwerkberaad worden - op basis van de ingevulde netwerkkaart - de regievoerende raadslocatie en BJz/JR (in de regio waar de jeugdige zijn vaste woon- of verblijfplaats heeft) verzocht om binnen 2 weken, samen met een vertegenwoordiger van de JJI en een contactpersoon van de gemeente, de casus te bespreken in het trajectberaad.

De Raad zal deze bijeenkomst beleggen.

Zo snel mogelijk na het netwerkberaad informeert de regievoerende raadslocatie de gemeente waar de jeugdige zijn vaste woon- of verblijfplaats heeft - met name de gemeentelijk contactpersoon voor de nazorg - over de plaatsing van de jeugdige in de JJI<sup>4</sup>. Daarbij wordt minimaal de volgende informatie verstrekt.

- Personalia jeugdige en adres woonplaats
- Huidige verblijfplaats (in wélke JJI is de jeugdige geplaatst?)
- Vermoedelijke verblijfsduur (indien bekend)
- Naam betrokken casusregisseur (met wie gemeente desgewenst contact kan zoeken)
- Indien reeds bekend: datum eerste trajectberaad (zie verder onder punt 5.1.2.)

**Nb:**

Uiterlijk 14 dagen na de voorgeleiding bij de rechter-commissaris vindt de raadkamerbehandeling plaats. Bij een grote groep jeugdigen zal de voorlopige hechtenis al bij die gelegenheid geschorst worden. Daarmee komen zij op vrije voeten nog vóórdát het eerste trajectberaad bijeen gekomen is. Het is daarom van het grootste belang dat de mogelijkheid tot snel schorsen door het netwerkberaad onderzocht wordt, bijv. via telefonisch contact van de casusregisseur met de officier van justitie. Om te voorkomen dat deze jeugdigen zonder plan en begeleiding op straat komen te staan zal er na afloop van het netwerkberaad onmiddellijk contact moeten worden opgenomen met de

---

<sup>3</sup> Voor het netwerkberaad is standaard informatie nodig, zie hiervoor de bijlage 'netwerkkaart'

<sup>4</sup> Dit staat los van de GBA-inschrijving van de jeugdige.

jeugdreclassering in de woon- of vaste verblijfplaats van deze jeugdigen. Het betrokken BJz/JR kan dan ten behoeve van de raadkamerbehandeling een (advies)rapportage opstellen - in nauw overleg met de regievoerende raadslocatie - waarin geanticipeerd wordt op de mogelijke schorsingsvoorwaarden. Vervolgens kan de zaak in het eerste traject beraad uitgebreider besproken worden.

Dit betekent dat er twee doelgroepen zijn die in het trajectberaad besproken worden:

- jeugdigen die vóór het eerste trajectberaad geschorst zijn uit voorlopige hechtenis, en
- jeugdigen die ten tijde van het eerste trajectberaad nog in de JJI verblijven en in afwachting zijn van alsnog een schorsing of van de strafzitting.

## **5. Het eerste trajectberaad**

### *5.1 Doelgroep die nog in de JJI verblijft*

#### *5.1.1. Doel van het trajectberaad:*

1. inhoudelijke afstemming m.b.t. de te volgen koers: beantwoorden van de vraag waaraan bij de betrokken jeugdige gewerkt moet worden (doelen),
2. antwoord op de vraag welke partij welke problemen gaat aanpakken, waaronder het aanbod en de diensten die de gemeente kan leveren in het nazorgtraject,
3. maken van (procedurele) afspraken over de totstandkoming van het trajectplan, bestaande uit het perspectiefplan van de JJI en het nazorgplan van BJz/JR

Daarbij vormt de mogelijkheid om alsnog te adviseren tot schorsing van de voorlopige hechtenis onder voorwaarden een bijzonder aandachtspunt.

De concrete invulling van het plan (en meer in het bijzonder de werkwijze en/of methodische aanpak) valt buiten het bestek van het trajectberaad.

#### *5.1.2 Inrichting en vormgeving van het trajectberaad*

Het eerste trajectberaad wordt gehouden binnen twee weken na het netwerkberaad. De Raad is verantwoordelijk voor de tijdige planning van het eerste trajectberaad.

In het kader van de implementatie van het eerste trajectberaad bezien de partners of het wenselijk is om het overleg op een vaste dag te plannen of juist

niet. Voor regio's met een substantieel en redelijk stabiel aantal te bespreken jeugdigen is het aan te bevelen om een vaste dag te overwegen.

Het trajectberaad vindt plaats in de regio waar de jeugdige zijn woonplaats dan wel vaste verblijfplaats heeft.

Aan het trajectberaad nemen deel:

- de casusregisseur van de Raad, tevens voorzitter
- de jeugdreclasseerder die de jeugdige begeleidt of gaat begeleiden
- een contactpersoon van de gemeente (woon -, vaste verblijfplaats van de jeugdige)
- een vertegenwoordiger van de JJI

Het betreft de Raad en BJz/JR in de regio waar de jeugdige zijn woonplaats dan wel vaste verblijfplaats heeft.

De vertegenwoordiger van de JJI is bij het trajectoverleg niet fysiek aanwezig, maar wordt wel telefonisch (of via andere ict-voorzieningen<sup>5</sup>) betrokken.

Met het betrekken van een gemeentelijk contactpersoon bij het eerste trajectberaad wordt beoogd de gemeente in staat te stellen haar aandeel in de levering van diensten en voorzieningen in het juiste tempo en in onderlinge samenhang aan te bieden tijdens het justitiële nazorgtraject. In dat opzicht is de gemeentelijk vertegenwoordiger vooral van belang als makelaar/intermediair tussen vraag- en aanbodzijde. Bovendien maakt de vroegtijdige betrokkenheid van de gemeente het gemakkelijker voor de jeugdreclassering om geleidelijk af te bouwen en voor de gemeente om geleidelijk op te bouwen. De achterliggende gedachte hierbij is, dat de gemeente de gewenste voorzieningen blijft leveren na afloop van de justitiële nazorg.

De gemeentelijk vertegenwoordiger adviseert in het trajectberaad de justitiële ketenpartners over de inzet van gemeentelijke voorzieningen. Uiteraard heeft de gemeentelijk vertegenwoordiger geen besluitvormende stem als het gaat om de te volgen koers binnen het justitiële nazorgtraject. Zijn advies is vooral van belang bij de vraag wie welke problemen het beste kan gaan aanpakken.

De casusregisseur van de regievoerende raadslocatie draagt zorg voor agendering en het uitnodigen van de partijen.

---

<sup>5</sup> Er wordt een voorstel uitgewerkt m.b.t. het tot stand brengen van een ict- of beeldverbinding met de JJI.

Uitgangspunt is, dat er altijd een eerste trajectberaad wordt gehouden binnen twee weken na het netwerkberaad. In het kader van de implementatie maken de regionale partners afspraken met elkaar die de continuïteit van het overleg moeten waarborgen ook ingeval van verhindering van een of meer deelnemers (met name van de kant van Raad, BJz/JR en JJI).

De tijdens het trajectberaad gemaakte afspraken worden op eenduidige wijze vastgelegd.

Eventuele overige door partijen te maken werkafspraken sluiten aan bij de reguliere werkprocessen en verantwoordelijkheden.

## *5.2. Doelgroep die JJI al verlaten heeft na schorsing van de voorlopige hechtenis*

### *5.2.1. Doel van het trajectberaad:*

1. inhoudelijke afstemming m.b.t. de te volgen koers: beantwoorden van de vraag waaraan in het nazorgtraject van de betrokken jeugdige gewerkt moet worden (doelen),
2. antwoord op de vraag welke partij welke problemen gaat aanpakken, waaronder het aanbod en de diensten die de gemeente kan leveren in het nazorgtraject,
3. maken van (procedurele) afspraken over de totstandkoming van het nazorgplan van BJz/JR

Het eerste trajectberaad vindt in principe plaats binnen 2 weken na het netwerkberaad. Als de jeugdige éérder wordt geschorst verdient het aanbeveling om het trajectberaad tussen Raad en BJz/JR ook éérder te doen plaatsvinden. In het kader van de implementatie maken de regionale partners afspraken met elkaar die de continuïteit van het overleg moeten waarborgen.

Het trajectberaad vindt plaats in de regio waar de jeugdige zijn woonplaats dan wel vaste verblijfplaats heeft.

Deelnemers zijn in ieder geval:

- de casusregisseur van de Raad, tevens voorzitter
- de jeugdreclasseerder die de jeugdige begeleidt of gaat begeleiden

Om redenen uiteengezet in het kader onder punt 5.1.2. verdient het aanbeveling om ook de gemeente – al dan niet als vaste partner – voor dit overleg uit te nodigen.

De casusregisseur van de regievoerende raadslocatie draagt zorg voor agendering en het uitnodigen van de partijen.

De tijdens het trajectberaad gemaakte afspraken worden op eenduidige wijze vastgelegd.

Eventuele overige door partijen te maken werkafspraken sluiten aan bij de reguliere werkprocessen en verantwoordelijkheden.

## **6. Tweede en derde trajectberaden**

Onder bepaalde omstandigheden kan er nog een tweede en volgende trajectberaad nodig zijn.

Deze omstandigheden zijn de volgende.

- Indien de jeugdige tot aan de terechtzitting in voorlopige hechtenis blijft vindt er 3 weken voor de zitting een 2<sup>e</sup> trajectbespreking plaats met als doel het strafadvies en de zittingsrapportage te bespreken.
- Indien de jeugdige wordt veroordeeld tot een detentiestraf van langere duur (half jaar of langer) en/of een PIJ-maatregel krijgt opgelegd kan er een 3<sup>e</sup> trajectberaad plaatsvinden ten behoeve van de voorbereiding van de nazorg en een eventueel STP/proefverlof.

De Raad bewaakt als casusregisseur of en wanneer het nodig is om een volgend trajectberaad te plannen en neemt daartoe zo nodig het initiatief.

Wanneer te voorzien is dat de jeugdige - na een veroordeling tot jeugddetentie of PIJ- maatregel - bij het verlaten van de inrichting 18 jaar of ouder is, zal de Raad ook de volwassen reclassering (3 RO) uitnodigen voor het trajectberaad.

***Vooralsnog gaat het om de landelijke invoering van het netwerk- en eerste trajectberaad. De uitrol van het tweede en volgende trajectberaad start per oktober 2008 en dient per 1 april 2009 te zijn voltooid. Met het oog hierop zal dit Kader later dit jaar (summer) worden aangevuld.***

**27 augustus 2008**



Ministerie van Justitie  
Raad voor de Kinderbescherming



Ministerie van Justitie  
Dienst Justitiële Inrichtingen



## Netwerkaart

Naam jongere:

	<b>Info voor netwerkberaad</b>	<b>Van wie</b>	<b>Eventuele actiepunten</b>
1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informatie uit vorige justitiële trajecten (voor zover nog relevant)?</li> <li>• Vroeghulp-rapport beschikbaar?</li> <li>• wel of geen Baro afgenomen?</li> <li>• jongere wel of niet bekend bij jeugdreclassering, (gezins)voogdij of ambulant?</li> </ul>	<p>Raad</p> <p>BJz/JR</p>	
2	<p>Voorgeleiding RC</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• informatie uit voorgeleiding</li> <li>• informatie uit JCO</li> </ul>	Raad – BJZ/jr	
3	Eventuele nog openstaande strafzaken	Raad	
4	Openstaande schulden w.o. CIB	Raad	
5	Opdracht (titel) aan jeugdreclassering	Raad	
6	Intakeverslag binnenkomst JJI	JJI	
7	Eventueel contact vorige JJI	JJI	
8	Registratiekaart TULP	JJI	
9	Verslag telefonisch contact ouders	JJI	
10	Informatie schoolhistorie en contact laatste school	School JJI	
11	Intake school	School JJI	
	<b>Prognose verblijf</b>		
12	Hoe lang zal de jongere vermoedelijk vastzitten?	Raad	
13	Is schorsing voorlopige hechtenis een reële mogelijkheid? Zo ja, welke acties moeten dan in gang worden gezet?		
	<b>Afspraken</b>		
14	Welke informatie moet nog verzameld worden?		
15	Wat betekent de vermoedelijke verblijfsduur voor het tempo van de te ondernemen acties?		
16	Eventuele inschakeling William Schikker Groep (WSG)		
17	Wie benadert wie waarover?		