

Macro-Economische Vraagstukken en Arbeidsvoorwaardenbeleid

College voor de Beroepen en
Opleidingen in de Gezondheidszorg
T.a.v. het bestuur
Koningin Wilhelminalaan 3
3527 LA UTRECHT

Ons kenmerk MEVA/NBO-2841447	Inlichtingen bij	Doorkiesnummer	Den Haag 31 maart 2008
Onderwerp Toewijzingskader 2009 voor de zorgopleidingen 1 ^e en 2 ^e tranche opleidingsfonds		Bijlage(n) 3	Uw brief

In vervolg op onze besprekingen over de uitgangspunten voor de subsidieronde 2009 verzoek ik u conform de Subsidieregeling zorgopleidingen 1^e en de 2^e tranche om een toewijzingsvoorstel op te stellen en mij dit uiterlijk 15 augustus 2008 voor te leggen. Dit toewijzingsvoorstel betreft de verdeling van de beschikbare opleidingsplaatsen over de opleidingsinrichtingen voor de zorgopleidingen 1^e en 2^e tranche voor 2009. Het is mijn bedoeling na ontvangst van het toewijzingsvoorstel 2009, het verdeelplan van de opleidingsplaatsen uiterlijk 31 augustus 2008 vast te stellen, waarna de opleidingsinrichtingen voor 1 oktober 2008 de mogelijkheid hebben om subsidieaanvragen voor 2009 in te dienen. Vervolgens zal vóór 31 december 2008 op de vóór oktober 2008 ingediende subsidieaanvragen worden beschikt.

In deze brief geef ik het beleidskader en de randvoorwaarden aan waaraan het toewijzingsvoorstel voor de verdeling van de beschikbare opleidingsplaatsen over de opleidingsinrichtingen voor 2009 dient te voldoen. Ik verzoek het CBOG dit kader te volgen.

Voor het toewijzingsvoorstel is de volgende wet- en regelgeving relevant, te weten:

- de Algemene Wet Bestuursrecht;
- de Kaderwet VWS-subsidies;
- de Subsidieregeling zorgopleidingen 1e tranche van 12 december 2006 en de Wijziging Subsidieregeling zorgopleidingen 1e tranche van 13 december 2007; en
- de Subsidieregeling zorgopleidingen 2^e tranche van 6 december 2007.

In overeenstemming met de daarover al gemaakte afspraken verzoek ik u mij uiterlijk 15 april 2008 het aan het toewijzingsvoorstel 2009 ten grondslag liggende concept afwegingskader ter toetsing toe te zenden. Uiterlijk 1 mei 2008 zal ik u het resultaat van deze toetsing meedelen. Het gaat bij deze toetsing in het bijzonder om de juridische houdbaarheid van het afwegingskader gegeven het toewijzingskader.

Beleidskader

Met de Subsidieregelingen zorgopleidingen 1^e en 2^e tranche is de mogelijkheid gecreëerd om het aantal opleidingsplaatsen per zorgopleiding vast te stellen. Met dit instrument wil ik voor deze opleidingen bevorderen dat er met het oog op de toegankelijkheid, kwaliteit en betaalbaarheid van de zorg voldoende zorgverleners worden opgeleid. Als handvat hiervoor dient de instroom van assistenten die aanvangen met een zorgopleiding in het subsidiejaar, de zogenaamde instromers. In lijn met de Subsidieregelingen zorgopleidingen 1^e en 2^e tranche zal ik dan ook waar mogelijk het aantal instromers per zorgopleiding voor 2009 vaststellen op basis van daartoe opgestelde ramingen. In het bijzonder voor verschillende opleidingen in het kader van de 2^e tranche kan hieraan nog niet worden voldaan.

Voor een goed functionerend zorgstelsel is daarnaast de kwaliteit van zorgverleners van groot belang. Ik wil via de verdeling van opleidingsplaatsen stimuleren dat de kwaliteit van opleidingen bij de opleidingsinrichtingen hoog in het vaandel staat. Bij de verdeling van het aantal opleidingsplaatsen voor instromers over de opleidingsinrichtingen wil ik - conform toezegging aan de Tweede Kamer - komen tot een meer prestatieafhankelijke allocatie van opleidingsplaatsen door kwaliteitsindicatoren te betrekken bij de toewijzing. Mijn bedoeling is bij de subsidieronde 2009 hiermee een zeer voorzichtige start te maken door een beperkt deel van de opleidingsplaatsen in de eerste tranche op basis van kwaliteitsindicatoren aan de opleidingsinrichtingen toe te kennen. Het aandeel dat op basis van de kwaliteitsindicatoren wordt toegekend wil ik de komende jaren vergroten en specificeren. Voor de 2^e tranche zorgopleidingen zal hiermee vanaf 2010 een start worden gemaakt.

Voorts dienen de toetredingsbarrières op de opleidingsmarkt te worden verminderd. Daarom wil ik stimuleren dat alle nieuwe of bestaande opleidingsinrichtingen met een nieuwe erkenning, zoals verleend door de daartoe bevoegde organen, het conform de gestelde opleidingseisen minimaal aantal benodigde instroomplaatsen krijgen toegewezen indien instroom mogelijk is en voor zover dit minimum aantal niet wordt ingevuld door AIOS die in een eerder subsidiejaar elders met hun opleiding zijn begonnen (in casu doorstroom).

Om de administratieve lasten te verlagen wil ik bij de subsidiëring van opleidingsplaatsen van assistenten die al aan de opleiding zijn begonnen voor aanvang van het nieuwe subsidiejaar, de zogenaamde doorstromers, waar mogelijk gebruik maken van bestaande registratiebestanden mits die beschikbaar, toegankelijk en betrouwbaar zijn. Bij de 2^e tranche is in dit verband nog een aantal verbeteringsslagen te maken; u bent doende die met betrokken partijen in te vullen.

Randvoorwaarden

Hieronder ga ik verder achtereenvolgens in op:

- de randvoorwaarden met betrekking tot de procedure, inclusief de betrokkenheid van veldpartijen en het tijdpad;
- de randvoorwaarden voor de 1^e tranche 2009;
- de randvoorwaarden voor de 2^e tranche 2009;
- de overige randvoorwaarden.

1. Randvoorwaarden procedure totstandkoming toewijzingsvoorstel

Transparante procedure en verantwoordingsinformatie

De procedure die dient te worden gevolgd, moet zorgvuldig, transparant en tijdig vooraf bij de betrokken opleidingsinrichtingen bekend zijn. Dit geldt eveneens voor het te hanteren afwegingskader en de momenten en de wijze waarop de keuzes worden gemaakt. Bovendien dient bij de verdeling van de beschikbare opleidingsplaatsen te worden uitgegaan van gelijkwaardigheid van opleidingsinrichtingen en de toepassing van toetsbare criteria. Deze eisen worden door mij gesteld om de beschikbare subsidiemiddelen op een zorgvuldig voorbereide en deugdelijk gemotiveerde wijze te kunnen verdelen en mede gelet op het bepaalde hieromtrent in de Algemene Wet Bestuursrecht.

Ik verzoek u daarom om tijdig, doch uiterlijk 16 mei 2008, het tijdpad, het proces en het afwegingskader aan de opleidingsinrichtingen en alle andere relevante betrokkenen te communiceren om te kunnen komen tot een toewijzingsvoorstel 2009. Gaarne ontvang ik het concept afwegingskader inclusief een beschrijving van het tijdpad en het proces om te komen tot een toewijzingsvoorstel 2009 uiterlijk 15 april 2008 ter toetsing. Uiterlijk 1 mei 2008 zal ik u de uitkomsten van deze toetsing meedelen.

Ik ga ervan uit, dat u het concept toewijzingsvoorstel aan de instellingen op een dusdanig tijdstip zal voorleggen, dat u mij uiterlijk 15 augustus 2008 een onderbouwd en afgestemd toewijzingsvoorstel 2009 kan voorleggen. Uiterlijk 31 augustus 2008 geef ik aan of ik het toewijzingsvoorstel overneem. De instellingen dienen vervolgens vóór 1 oktober 2008 een subsidieaanvraag in te dienen. Een overzicht met de gestelde termijnen is opgenomen in een kalender in bijlage 1.

Ik verzoek u het voorstel tot toewijzing zodanig aan mij aan te leveren, dat voor beide tranches duidelijk is wat u toewijst per individuele zorginstelling, per zorgopleiding en waarom de verdeling zo gemaakt wordt voor de instroom van nieuwe assistenten (personen en fte) en deels de doorstroom (fte) in de 2^e tranche. Op dit laatste punt kom ik terug in paragraaf 2 en 3. Ik verzoek u expliciet de voorgestelde verdeling te motiveren. De subsidiebesluiten die ik op basis van het verdeelplan zal nemen dienen immers voorzien te zijn van een deugdelijke motivering. Ik vraag u daarom mij deze motivering bij het toewijzingsvoorstel aan te leveren. Ook met het oog op mogelijke bezwaarprocedures is het van belang dat voor alle partijen transparant is op basis van welke overwegingen u bent gekomen tot het toewijzingsvoorstel. Tevens verzoek ik u bij de inrichting van de administratieve organisatie met het bovenstaande rekening te houden.

Het is mijn uitdrukkelijke bedoeling het in deze brief opgenomen toewijzingskader, het afwegingskader, het toewijzingsvoorstel, het verdeelplan en de op basis daarvan af te geven beschikkingen openbaar te maken.

2. Randvoorwaarden toewijzing 1^e tranche 2009

Bij de toewijzing van opleidingsplaatsen per zorgopleiding aan de individuele opleidende zorginstellingen voor de 1^e tranche dient onderscheid te worden gemaakt tussen instroom van eerstejaars AIOS¹ en de AIOS die voor het subsidiejaar 2009 al met hun opleiding zijn begonnen (*hierna: doorstroom*). Wijzigingen in op te leiden aantallen zijn immers uitsluitend door te voeren

¹ AIOS = assistent in opleiding tot specialist

via de instroom van assistenten die in het subsidiejaar aanvangen met een opleiding voor een specifiek specialisme.

2.1 Instroom 1^e tranche 2009

Bij de totstandbrenging van het toewijzingsvoorstel voor de instroom van personen verzoek ik u rekening te houden met de volgende elementen, te weten:

- Het door mij per specialisme vastgestelde aantal instromers;
- Opleidingsinrichtingen die over een nieuwe erkenning beschikken;
- Prestatieafhankelijke allocatie aan de hand van kwaliteitscriteria.

Voor de instroom in personen per specialisme verwijs ik naar de in bijlage 2 opgenomen tabel. Deze bijlage is vastgesteld op basis van het advies van het Capaciteitsorgaan van februari 2008. Ik teken hierbij voor de goede orde aan, dat het Capaciteitsorgaan bij zijn ramingen rekening houdt met de uitval per specialisme. Daarmee is uitval al voorzien in de systematiek. Uitgaande van een uitval van bijvoorbeeld 8% dienen om 100 specialisten op te leiden er dus 109 assistenten in opleiding in te stromen.

2.1.1 Nieuwe erkenningen

Nieuwe of bestaande opleidingsinrichtingen met een nieuwe erkenning zoals verleend door de daartoe bevoegde organen dienen zonder meer conform de gestelde opleidingseisen minimaal aantal benodigde instroomplaatsen te krijgen toegewezen indien instroom mogelijk is en voor zover dit minimum aantal niet wordt ingevuld door AIOS die in een eerder subsidiejaar elders met hun opleiding zijn begonnen (in casu doorstroom). Uitsluitend voor de opleiding tot klinische fysicus pas ik een overgangsregime toe. Vanwege het groot aantal nieuwe erkenningen in relatie tot het aantal instroomplaatsen ga ik er vanuit dat minimaal drie opleidingsinrichtingen met nieuwe erkenningen voor deze opleiding instroom krijgen toegewezen.

2.1.2 Vooropleidingen

Voor tien specialismen geldt een vooropleiding in de interne geneeskunde¹ of heelkunde². Bij de opleidingen met de vooropleiding heelkunde, en de opleiding MDL en reumatologie geldt dat men altijd start met de vooropleiding. Bij de overige specialismen kan men of beginnen met de vooropleiding of starten met het eindspecialisme en de vooropleiding in een later stadium volgen. In het toewijzingsvoorstel 2008 zijn deze opleidingsplaatsen deels toegewezen aan de opleidingsinrichtingen waar deze vooropleiding plaatsvindt en deels aan de instelling van het eindspecialisme. Dit is gebeurd op basis van opleidingsgegevens over voorgaande jaren. Voor het toewijzingsvoorstel 2009 verzoek ik u bij deze tien specialismen de beschikbare instroomplaatsen niet meer aan de instelling met een vooropleiding toe te wijzen, maar in alle gevallen aan de opleidingsinrichting toe te wijzen die verantwoordelijk is voor het eindspecialisme. De AIOS worden geselecteerd door de opleider van het eindspecialisme. De AIOS zoekt een instelling waar hij of zij de vooropleiding kan volgen. Dit wordt in het opleidingsschema bij de registratiecommissies opgenomen. De subsidie voor de instroom van deze AIOS zal in 2009 op basis van de periodiek door de MSRC aan het ministerie van VWS aan te leveren relevante gegevens uit het opleidingsschema aan de daadwerkelijk opleidende instelling worden toegekend en worden toegevoegd aan de eerder beschikte subsidie 2009 van die instelling.

¹ Longziekten (2 jaar), MDL (2 jaar), cardiologie (2 jaar), klinische geriatrie (2 jaar), reumatologie (3 jaar) of nucleaire geneeskunde (1 jaar).

² Orthopedie, urologie, plastische chirurgie of cardio-thoracale chirurgie

2.1.3 Verdeling van opleidingsplaatsen op basis van kwaliteitscriteria

In lijn met de doelstelling van het opleidingsfonds om daar op te leiden waar de hoogste kwaliteit wordt geboden tegen een redelijke prijs (overeenkomstig de Subsidieregeling) heb ik het CBOG in vervolg op mijn brief van 9 februari 2007 over kwaliteits- en doelmatigheidsprikkels aan de Tweede Kamer (MEVA/NBO-2745530) in februari 2007 gevraagd om ten behoeve van de subsidieronde 2009 een eerste globale set van kwaliteitsindicatoren aan te leveren. Met deze kwaliteitsindicatoren wordt een eerste voorzichtige stap met een toedeling van opleidingsplaatsen op basis van kwaliteit mogelijk gemaakt.

Oorspronkelijk was het de doelstelling om deze indicatoren in het najaar van 2007 gereed te hebben. Inmiddels heeft het CBOG aangegeven dat deze op 1 april 2008 gereed zullen zijn. Thans is wel de zogenoemde PHEEM-vragenlijst beschikbaar; deze heeft het CBOG laten testen op validiteit. Voor 2009 ga ik uit van een aanpak, waarbij voor ten minste twee specialismen, te weten heelkunde en interne geneeskunde, 20% van de instroomplaatsen op basis van kwaliteitscriteria wordt verdeeld. De keuze om met deze specialismen te starten is gemaakt omdat het specialismen betreft met een groot aantal opleidingsplaatsen verdeeld over een groot aantal opleidingsinrichtingen. Daar specialisme specifieke indicatoren nog niet zijn ontwikkeld, wordt thans gemeten op het niveau van de opleidingsinrichting. Dit kan ten minste aan de hand van de PHEEM-vragenlijst. De kwaliteit van de opleidingen wordt minimaal op basis van de PHEEM-vragenlijst, die thans bij alle AIOS wordt uitgezet, vastgesteld en wordt eventueel aangevuld met andere indicatoren die het CBOG op 1 april 2008 oplevert. Het resultaat daarvan wordt meegewogen bij ten minste de verdeling van de opleidingsplaatsen heelkunde en interne geneeskunde. Opleidingsinrichtingen, die op het niveau van de instelling het hoogst scoren op de kwaliteitsindicatoren, krijgen met betrekking tot interne geneeskunde en heelkunde deze opleidingsplaatsen toegewezen, mits deze opleidingeninrichtingen uiteraard ruim voldoende scoren voor deze twee opleidingen. Voor de resterende plaatsen dingen deze instellingen onder gelijke voorwaarden als de andere opleidingsinrichtingen mee. Ik verzoek het CBOG de toewijzing van 11 plaatsen heelkunde en 34 plaatsen interne geneeskunde op basis van kwaliteitsindicatoren nader uit te werken als onderdeel van het afwegingskader. Onder deze voorwaarde zal ik deze 45 opleidingsplaatsen voor 2009 ter beschikking stellen.

De PHEEM-vragenlijst zal tevens worden gebruikt voor een benchmark om de opleidingsinrichtingen inzicht te geven hoe AIOS het opleidingsklimaat van opleidingsinrichtingen ervaren.

2.2 Doorstroom 1e tranche 2009

Omdat de doorstroom zal worden bepaald op basis van de opleidingschema's van de AIOS bij de registratiecommissies voor de diverse opleidingen, hoeft voor de doorstroom als zodanig geen toewijzingsvoorstel voor de verdeling over de opleidingsinrichtingen te worden gedaan.

Voor de bepaling van de doorstroom voor 2009 is het mijn bedoeling uit te gaan van de doorstroom bij de respectievelijke registratiecommissies zoals die is vastgelegd in de opleidingschema's met als peildatum 31 oktober 2008.

Het is daarom voor alle betrokkenen van groot belang vóór 31 oktober 2008 de gewenste wijzigingen voor 2009 in de opleidingschema's 2009 te hebben doorgegeven.

Voor de instroomplaatsen 2008 die op 31 oktober 2008 nog niet zijn gerealiseerd én de opleidingschema's op 31 oktober 2008 nog niet zijn opgenomen in de registratiebestanden van de registratiecommissies, zullen bij de bepaling van de doorstroom 2009 de aan de opleidingsinrichting toegewezen instroomplaatsen 2008, die per 31 oktober 2008 nog niet zijn

ingevuld, worden opgeteld. Voor de goede orde teken ik daarbij aan dat conform de Subsidieregeling de toegekende instroomplaatsen voor enig jaar niet in een volgend subsidiejaar kunnen worden ingevuld. Vanaf 2009 zal ik me bij de bepaling van de doorstroom uitsluitend baseren op de gegevens van de registratiecommissies zoals vastgelegd op de peildatum van 31 oktober van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar. Van alle toegekende instroomplaatsen dienen de opleidingsschema's dan opgenomen te zijn in de bestanden van de registratiecommissies, anders worden deze plaatsen niet meegenomen in het doorstroombestand van het volgend jaar. Dit is het gevolg van de nieuwe systematiek bij de vooropleidingsplaatsen (zie paragraaf 2.1.2).

Doorstroom die voortkomt uit boventallige, niet door het opleidingsfonds geaccordeerde en bekostigde instroom, wordt niet gehonoreerd. Evenals vorig jaar blijft het uitgangspunt gelden dat uitval behoudens de daarvoor in de Subsidieregeling 1^e tranche zorgopleidingen opgenomen uitzonderingen tijdens de doorstroom niet opgevuld wordt, omdat daarmee in de ramingen van het Capaciteitsorgaan en daarmee de instroom reeds rekening is gehouden.

2.3 Bijzondere aandachtspunten

Bij een aantal zorgopleidingen 1^e tranche doet de situatie zich voor dat opleidingsplaatsen ook worden gerealiseerd in sectoren waar tot nu toe nog geen budgetopschoning heeft plaatsgevonden. Dit geldt onder andere voor de opleidingen tot radiotherapeut in de zelfstandige radiotherapeutische centra en de opleiding tot klinisch fysicus in audiologische centra en de opleiding tot klinisch geriater in de GGZ-sector.

Het voornemen is in 2009 prestatiebekostiging en maatstafconcurrentie in te voeren voor die zorg in de ziekenhuissector die nu nog wordt bekostigd via een budget. De NZa zal vanaf 2009 in de maatstaf voor de zelfstandige radiotherapeutische en de audiologische centra verdisconteren dat de opleidingsplaatsen radiotherapie, klinisch fysica en eventueel andere opleidingen uit de eerste tranche via het opleidingsfonds worden bekostigd. In de tarieven voor deze (DBC-)zorgproducten worden net als nu de kosten van deze opleidingsplaatsen niet meegenomen. De opleidende zorginstellingen in die sectoren kunnen vanaf 1 januari 2009 subsidie volgens de Subsidieregeling zorgopleidingen 1^e tranche ontvangen, mits dan een budgetopschoning heeft plaatsgevonden voor het aantal opleidingsplaatsen ultimo 2008 vermenigvuldigd met een vastgesteld normbedrag. Indien deze instellingen in aanmerking willen komen voor subsidiëring volgens de Subsidieregeling zorgopleidingen 1^e tranche dienen uiterlijk 1 juni aanstaande door de betrokken brancheorganisaties met de NZa nadere afspraken te zijn gemaakt over deze schoning. Overgang naar het opleidingsfonds is alleen nog in 2009 mogelijk.

2.4 Wijziging Subsidieregeling zorgopleidingen 1^e tranche

Met het oog op de subsidieronde 2009 is het mijn voornemen de Subsidieregeling zorgopleidingen 1^e tranche op in ieder geval de volgende punten te wijzigen.

- i. De tekst voorafgaande aan de ondertekening van het aanvraagformulier dient te worden aangepast, omdat de thans opgenomen tekst specifiek voor de subsidieronde 2008 geldt.
- ii. De subsidieregeling en de tekst van het aanvraagformulier dienen rekening te houden met tijdig en juist doorgegeven opleidingsschema's van assistenten in opleiding voor de doorstroom op basis van door het ministerie van VWS geaccepteerde registratiebestanden met de peildatum van 31 oktober van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar. Daarbij zal worden opgenomen dat bij de bepaling van de doorstroom

- voor 2009 nog een uitzondering geldt voor de beschikbare instroom die op 31 oktober 2008 nog niet is gerealiseerd én waarvoor het opleidingsschema nog niet bekend is bij de registratiecommissies.
- iii. Waar de doorstroom zal worden bepaald op basis van de opleidingschema's van de AIOS bij de respectievelijke registratiecommissie voor de diverse opleidingen hoeft voor de doorstroom als zodanig geen toewijzingsvoorstel te worden opgesteld. Bij het bepalen van de doorstroom zal boventallige instroom vanaf 2008 niet worden gehonoreerd.
 - iv. Om de verdeling van vooropleidingplaatsen beter te accommoderen zal een daartoe strekkende bepaling in de subsidieregeling worden opgenomen. De subsidieregeling en de tekst van het aanvraagformulier dient rekening te houden met aanvragen voor vooropleidingsplaatsen op basis van geaccepteerde registratiebestanden.
 - v. In geval voor 1 juni 2008 overeenstemming wordt bereikt over de budgetopschoning voor opleidingen tot klinisch fysicus, radiotherapeut en andere opleidingen in categoriale instellingen en de opleiding tot klinisch geriatr in GGZ-instellingen wordt de subsidieregeling hierop aangepast.

3. Randvoorwaarden toewijzing 2^e tranche 2009

3.1 Algemeen

Voor een deel van de zorgopleidingen in de 2^e tranche zijn geen adequate ramingen van instromers beschikbaar; zie de opleidingen genoemd in de onderdelen C en D van bijlage 3. Evenmin is een actuele en betrouwbare registratie van in-, door- en -uitstroom in fte en personen voorhanden voor deze opleidingen. Ik heb u eerder verzocht te bevorderen dat er in het kader van de werkzaamheden voor het verdeelplan 2009 evenals voor de opleidingen in de 1^e tranche een betrouwbare en tijdige registratie tot stand komt, die inzicht geeft in de in- en doorstroom per opleiding en opleidingsinstelling.

In bijlage 3 is het maximale aantal fte's per zorgopleiding opgenomen dat ik in 2009 bereid ben voor in- én doorstroom ten behoeve van de 2^e tranche te financieren. Dit maximum is bepaald aan de hand van het aantal te schonen fte's per zorgopleiding in 2008 verhoogd met het in de VWS-begroting opgenomen groeipercentage van 3,3% voor de GGZ, tenzij en voor zover instroomramingen respectievelijk gemaakte afspraken aanleiding geven daarvan af te wijken. Voor alle opleidingen in de 2^e tranche geldt dat het totaal van de in- én doorstroom in fte's per zorgopleiding van deze opleidingen het maximale aantal fte's per zorgopleiding conform bijlage 3 niet dient te overschrijden.

Alleen met betrekking tot jeugdartsen, arts verstandelijk gehandicapten (AVG), verpleeghuisartsen en psychiaters zijn ramingen voor de instroom bekend; zie onderdeel A en B van bijlage 3. Deze ramingen neem ik als uitgangspunt voor de toewijzing van de instroom in personen per zorgopleiding in 2009. Wanneer de doorstroom in fte's met betrekking tot jeugdartsen, arts verstandelijk gehandicapten (AVG) en psychiaters kan worden bepaald op basis van de opleidingschema's van de AIOS zoals opgenomen in door het ministerie van VWS geaccepteerde registratiebestanden voor de diverse opleidingen hoeft voor de doorstroom als zodanig geen voorstel te worden gedaan. Ik ben van plan in dat geval bij de bepaling van de doorstroom voor 2009 uit te gaan van de doorstroom bij de respectievelijke registratiecommissie zoals die is vastgelegd in de opleidingschema's met als peildatum 31 oktober 2008. Het is voor alle be-

trokkenen daarom van zeer groot belang vóór die tijd de gewenste wijzigingen vóór 2009 in de opleidingsschema's 2009 te hebben doorgegeven. Voor de instroomplaatsen 2008 die op 31 oktober 2008 nog niet zijn gerealiseerd én de opleidingsschema's op 31 oktober 2008 nog niet zijn opgenomen in de registratiebestanden van de registratiecommissies, zullen bij de bepaling van de doorstroom 2009 de aan de opleidingsinrichting toegewezen instroomplaatsen 2008, die per 31 oktober 2008 nog niet zijn ingevuld, worden opgeteld. Voor de goede orde teken ik daarbij aan dat conform de Subsidieregeling de toegekende instroomplaatsen voor enig jaar niet in een volgend subsidiejaar kunnen worden ingevuld.

Vanaf 2009 zal ik me bij de bepaling van de doorstroom uitsluitend baseren op de gegevens van de registratiecommissies zoals vastgelegd op de peildatum van 31 oktober van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar. Van alle toegekende instroomplaatsen dienen de opleidingsschema's dan opgenomen te zijn in de bestanden van de registratiecommissies, anders worden deze plaatsen niet meegenomen in het doorstroombestand van het volgend jaar. Dit is het gevolg van de nieuwe systematiek bij de vooropleidingsplaatsen (zie paragraaf 2.1.2).

Doorstroom die voortkomt uit boventallige, niet door het opleidingsfonds bekostigde instroom, wordt niet gehonoreerd. Evenals bij de 1^e tranche geldt dat uitval behoudens de daarvoor in de Subsidieregeling op te nemen uitzonderingen tijdens de doorstroom niet opgevuld wordt, omdat daarmee in de ramingen van het Capaciteitsorgaan reeds rekening is gehouden. Indien het totaal van in- én doorstroom in fte's van genoemde opleidingen het maximale aantal fte's per zorgopleiding overschrijdt dan zal voor deze opleidingen het aantal te bekostigen doorstroomplaatsen van alle opleidingsinrichtingen naar rato worden verlaagd.

Met betrekking tot de verpleeghuisartsen ligt de maximale doorstroom voor 2009 vast als uitvloeisel van in juni 2007 gemaakte afspraken. Voor de goede orde wordt voorts aangetekend, dat met betrekking tot de AIOS verpleeghuisarts net als vorig jaar geen toewijzingsvoorstel hoeft te worden opgesteld.

Het onderscheid in psychiatrie A en B in de GGZ-sector bestond nog wel in het kader van de NZa-beleidsregels, maar blijkt voor het overige achterhaald. Ook is per 1 januari 2008 de opleiding tot kinder- en jeugdpsychiater opgenomen in de opleiding tot psychiater. Het is dan ook mijn bedoeling voortaan in plaats van genoemde drie zorgopleidingen uit te gaan van één zorgopleiding GGZ psychiater, waarbij het vergoedingbedrag het gewogen rekenkundige gemiddelde van de samenstellende onderdelen zal bedragen. De in totaal 150 instroomplaatsen ziekenhuispsychiatrie en psychiatrie GGZ zijn verdeeld naar rato van de het totaal maximaal aantal beschikbare opleidingsplaatsen (in- en doorstroom, opgenomen in de 4^e kolom bijlage 3).

Voor de overige opleidingen ga ik er vanuit dat het CBOG na enquêtering van de opleidingsinrichtingen in het toewijzingsvoorstel aangeeft welke instroom en doorstroom per opleidingsinrichting per opleiding in fte's wordt gerealiseerd. Ook hier is het uitgangspunt dat het totaal aantal opleidingsplaatsen van in- én doorstroom in fte's per opleiding het aantal maximaal beschikbare fte's per opleiding niet overschrijdt.

Bij de opstelling van het toewijzingsvoorstel dient voorts te worden bedacht, dat bij de subsidieronde 2008 met betrekking tot een aantal zorgopleidingen bij koepels geen bereidheid bestond om een aanvullende schoning mogelijk te maken; zie de opleidingen genoemd in de onderdelen B en C van bijlage 3. Die afwezigheid van bereidheid dient er in 2009 niet toe te leiden, dat de

instroom 2009 wordt beperkt, maar dat het aantal te bekostigen doorstroomplaatsen indien nodig naar rato neerwaarts wordt aangepast.

3.2 Nieuwe erkenningen

Nieuwe of bestaande opleidingsinrichtingen met een nieuwe erkenning op basis van door de bevoegde organen afgegeven erkenningen dienen zonder meer en zonder uitzondering het conform de gestelde opleidingseisen minimaal aantal benodigde instroomplaatsen te krijgen toegewezen indien instroom mogelijk is en voor zover dit minimum aantal niet wordt ingevuld door AIOS die eerder elders met hun opleiding zijn begonnen (in casu doorstroom).

3.3 Wijziging Subsidieregeling zorgopleidingen 2^e tranche

Met het oog op de subsidieronde 2009 is het mijn voornemen de Subsidieregeling zorgopleidingen 2^e tranche op in ieder geval de volgende punten te wijzigen.

- i. De formulieren voor de subsidieaanvraag en voor de subsidievaststelling dienen te worden aangepast gegeven dat het onderscheid tussen GGZ psychiater A, B en K&J psychiater vervalt. Dit zelfde geldt voor bijlage 1 bij de Subsidieregeling met het overzicht met de vergoedingsbedragen.
- ii. In bijlage 1 van de Subsidieregeling zal de vergoeding voor verpleeghuisartsen worden aangepast conform de in juni 2007 daarover gemaakte afspraken.
- iii. Voorts zal bij de ondertekening in bijlage 3 van de Subsidieregeling, onder IV de laatste zin inzake de erkenning van de SEH-artsopleiding worden verwijderd.
- iv. De subsidieregeling en de tekst van het aanvraagformulier dienen rekening te houden met tijdig en juist doorgegeven opleidingsschema's van assistenten in opleiding voor de doorstroom 2009 op basis van door het ministerie van VWS geaccepteerde registratiebestanden met de peildatum van 31 oktober van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar. Daarbij zal worden opgenomen dat bij de bepaling van de doorstroom 2009 nog een uitzondering geldt voor de beschikbare instroom die op 31 oktober 2008 nog niet is gerealiseerd én waarvoor het opleidingsschema nog niet bekend is bij de registratiecommissies.
- v. Waar de doorstroom voor bepaalde zorgopleidingen kan worden bepaald op basis van de opleidingschema's van de assistenten in opleiding bij de respectievelijke registratiecommissie hoeft voor de doorstroom als zodanig geen toewijzingsvoorstel te worden opgesteld. Bij het bepalen van de doorstroom zal boventallige instroom vanaf 2008 niet worden gehonoreerd.
- vi. Waar de doorstroom voor bepaalde zorgopleidingen kan worden bepaald op basis van de opleidingschema's van de assistenten in opleiding bij de respectievelijke registratiecommissie zal in de regeling worden opgenomen dat deze toegekende fte's zullen worden aangepast indien de totale instroom én doorstroom het totaal aantal beschikbare opleidingsplaatsen per opleiding overschrijdt.

4. Overige randvoorwaarden toewijzing 1^e en 2^e tranche 2009

4.1 Beschikbare budget

Het totaal beschikbare budget voor de 1^e tranche opleidingen belooft 670,5 mln. en voor de 2^e tranche 113,6 mln. (prijzen 2007).

VWS

4.2 *Automatisering*

Goede afspraken over de automatisering van uit te wisselen gegevens dragen bij aan een geolied toewijzings- en subsidieproces. Ik verzoek u het bestand van uw toewijzingsvoorstel met in achtneming van het gestelde in paragraaf 1, 2 en 3 volgens een door ons gedefinieerd formaat aan te leveren dat voldoet aan de volgende kenmerken:

Het bestand bevat per opleidingsinrichting:

- I. Uniek nummer opleidingsinrichting;
- II. Naam, type opleidingsinrichting en woonplaats van de opleidingsinrichting;
- III. Naam van de zorgopleiding;
- IV. Type erkenning;
- V. Aantal personen instroom;
- VI. Aantal FTE instroom en
- VII. Aantal FTE doorstroom.

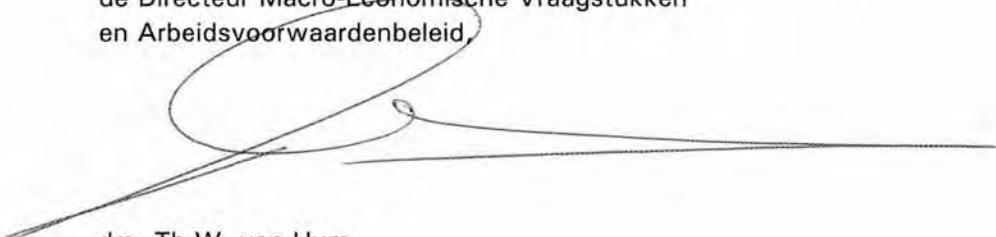
Het bestandsformaat is .XLS en de indeling van de zorgopleidingen komt overeen met het gebruikte format voor de aanvraag van subsidies voor de 1^e en voor de 2^e tranche. Op basis hiervan stelt VWS het verdeelplan op en is het de bedoeling dat VWS de elektronische aanvraagformulieren van alle afzonderlijke opleidingsinrichtingen die in het verdeelplan staan aanmaakt. De elektronische aanvraagformulieren kunnen opleidingsinrichtingen na ondertekening gebruiken voor indiening van subsidieaanvragen via internet of op papier via de post.

4.3 *Termijnen*

Uitgangspunt dient te zijn, dat de in dit toewijzingskader opgenomen kalender, samengevat in bijlage 1, wordt gerespecteerd in het belang van de instellingen en gelet op de in de subsidieregelingen vastgestelde termijnen.

Ik hoop dat ik u hiermee voldoende heb geïnformeerd en neem aan, dat het CBOG deze brief zo spoedig mogelijk doorleidt naar de opleidingsinrichtingen. Een afschrift van deze brief heb ik aan de betrokken koepels gezonden.

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de Directeur Macro-Economische Vraagstukken
en Arbeidsvoorwaardenbeleid,



drs. Th.W. van Uum

VWS

Bijlage 1 Kalender toewijzing opleidingsplaatsen 1e en 2e tranche 2009

Activiteiten	Wie	Uiterlijk gereed	Van toepassing voor tranche:
Opstellen concept afwegingskader 2009	CBOG	15 april 2008	1 en 2
Mededelen uitkomsten toetsing concept afwegingskader 2009 aan CBOG	VWS	1 mei 2008	1 en 2
Afwegingskader 2009, tijdpad en proces communiceren aan opleidingsinrichtingen en relevante betrokkenen	CBOG	16 mei 2008	1 en 2
Opleidingsinrichtingen die met ingang van 2009 alsnog willen worden geschoond (zie paragraaf 2.3)	Opleidingsinrichtingen/ NZA	1 juni 2008	1
Resultaat enquêtering opleidingsinrichtingen	Opleidingsinrichtingen/ CBOG	16 juni 2008	2 voor opleidingen genoemd in onderdelen C en D van bijlage 3
Voorleggen concept toewijzingsvoorstel aan opleidingsinrichtingen	CBOG	1 juli 2008	1 en 2
Voorlichtingsbijeenkomst opleidingsinrichtingen	CBOG/VWS	begin juli 2008	1 en 2
Aanleveren toewijzingsvoorstel 2009	CBOG	15 augustus 2008	1 en 2
Vaststellen verdeelplan 2009 voor instroom 1 ^e tranche en opleidingen 2 ^e tranche genoemd onder A en B en in- en doorstroom opleidingen 2 ^e tranche genoemd onder C en D	VWS	31 augustus 2008	1 en 2
Subsidieaanvraag indienen	Opleidingsinrichtingen	vóór 1 oktober 2008	1 en 2
Wijzigingen in opleidingsschema's aan registratiecommissies aanleveren ten behoeve van bepaling doorstroom 2009 voor relevante opleidingen op peildatum 31 oktober 2008	Opleidingsinrichtingen	vóór 31 oktober 2008	1 en 2 voor opleidingen genoemd onder A en B bijlage 3
Beschikken op subsidieaanvragen	VWS	31 december 2008	1 en 2

VVFJ

Bijlage 2 – Instroom 1^o tranche 2009

Specialisme	Instroom in personen in 2009 ³
Anesthesiologie	61
Cardiologie	55
Cardio-thoracale chirurgie	9
Dermatologie en venerologie	34
Heelkunde	56 ⁴
Interne geneeskunde	173 ⁵
Keel-neus-oorheelkunde	22
Kindergeneeskunde	39
Klinische genetica	9
Klinische geriatrie	18
Longziekten en tuberculose	45
Maag-darm-leverziekten	29
Medische microbiologie	17
Neurochirurgie	6
Neurologie	49
Nucleaire geneeskunde	12
Obstetrie en gynaecologie	50
Oogheelkunde	44
Orthopedie	34
Pathologie	25
Plastische chirurgie	7
Radiologie	86
Radiotherapie ziekenhuizen	15
Reumatologie	19
Revalidatiegeneeskunde	32
Urologie	24
Subtotaal	970
Kaakchirurg	13
Orthodontist ⁶	13
Klinische chemie	21
Klinische fysica ziekenhuizen	19
Ziekenhuisfarmacie	23
subtotaal bèta-beroepen, etc	89
Totaal	1059

³ De instroom in fte's wordt gelijkgesteld aan de instroom in personen.

⁴ Met inachtneming van het gestelde in paragraaf 2.1.3.

⁵ Met inachtneming van het gestelde in paragraaf 2.1.3.

⁶ Als overgangsmaatregel wordt in 2009 eenmalig de huidige groeipindel gevolgd. Dit impliceert een neerwaartse bijstelling van de toegestane instroom in volgende jaren ter realisering van een structurele jaarlijkse instroom op basis van de ramingen van het Capaciteitsorgaan.

Bijlage 3 – 2^e tranche, 2009

Specialisme	Instroom 2009 (personen)	Instroom 2009 (in fte's)	Max beschikbare aantal fte's 2009 tbv instroom én doorstroom ⁷	Vraag > schoning bij toewijzing 2008 (fte's)
A Arts verstandelijk gehandicapten	20	18,5	60	
Verpleeghuisarts	112	107,5	221	
Jeugdgezondheidsarts	108 ⁸	53,51	99,51	
Ziekenhuis psychiater	33	27 ⁹	167,3	
B GGZ psychiater	117	85,5 ¹⁰	587,95	30,9
C Gezondheidspsycholoog GGZ			519,39	116,9
Gezondheidspsycholoog epilepsiecentrum			2,07	2,71
Psychotherapeut GGZ			84,40	16,43
SEH-arts			148,04	28,79
D Gezondheidspsycholoog GHZ			51,28	
Gezondheidspsycholoog ziekenhuis			63,56	
Gezondheidspsycholoog revalidatiecentrum			6,90	
GGZ verpleegkundig specialist			156,23	
Arts infectie ziekten, TBC- bestrijding en medische milieukunde			32,54	
Klinisch psycholoog GGZ			164,12	
Klinisch psycholoog GHZ			1,03	
Klinisch psycholoog ziekenhuis			33,56	
Psychotherapeut GHZ			0,52	

- ⁷ Voor de opleidingen in de 2^e tranche is een groeipercentage van maximaal 3,3% gehanteerd met uitzondering van de opleidingen AVG, verpleeghuisartsen, jeugdgezondheidsartsen waarvoor nadere afspraken zijn gemaakt.
- ⁸ Het Capaciteitsorgaan adviseert een jaarlijkse instroom van 142 ; deze zal echter pas haalbaar zijn na 2009 na uitbreiding van de opleidingscapaciteit.
- ⁹ Met een toegepaste correctiefactor van 0,75 op de instroom in personen.
- ¹⁰ Met een toegepaste correctiefactor van 0,75 op de instroom in personen.