

In welke gevallen is de Wet Dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen van toepassing?

Op 1 oktober 2009 is de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen in werking getreden. Vanaf die datum geldt de wet voor alle nieuwe gevallen. Maar hoe zit het als de aanvraag of het bezwaar dateert van vóór 1 oktober 2009?

Twee onderdelen

De Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen bestaat uit twee onderdelen, namelijk de dwangsomregeling (paragraaf 4.1.3.2 van de Awb) en de regeling beroep bij niet tijdig beslissen (afdeling 8.2.4a van de Awb). Voor beide regelingen geldt dat het bestuursorgaan eerst in gebreke moet zijn gesteld zodra de beslistermijn is overschreden. Het bestuursorgaan heeft dan twee weken om alsnog een besluit te nemen.

Indien het dat niet doet, verbeurt het automatisch een dwangsom op grond van de dwangsomregeling. Op grond van de regeling beroep bij niet tijdig beslissen kan de belanghebbende direct beroep instellen bij de rechtbank.

Het overgangsrecht is neergelegd in artikel III van de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen. Dat artikel luidt als volgt:

Artikel III

1. Op het niet tijdig beslissen op een aanvraag die of een bezwaar- of beroepschrift dat is ingediend voor het tijdstip waarop paragraaf 4.1.3.2 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is geworden, blijft het recht zoals dit gold voor dat tijdstip van toepassing.
2. Op een bezwaar- of beroepschrift tegen het niet tijdig nemen van een besluit dat is ingediend voor het tijdstip waarop afdeling 8.2.4a van toepassing is geworden, blijft het recht zoals dit gold voor dat tijdstip van toepassing.

Het overgangsrecht bij de dwangsomregeling

Het eerste lid van artikel III betreft het overgangsrecht bij de dwangsomregeling.

De dwangsomregeling geldt indien een aanvraag of een bezwaar- of beroepschrift op of na 1 oktober 2009 is ingediend. Indien een aanvraag of bezwaar- of beroepschrift voor 1 oktober 2009 is ingediend dan is de dwangsomregeling niet van toepassing.

Het overgangsrecht bij de regeling beroep bij niet tijdig beslissen

Het tweede lid van artikel III betreft het overgangsrecht bij de regeling beroep bij niet tijdig beslissen.

De regeling beroep bij niet tijdig beslissen geldt vanaf 1 oktober 2009. Alleen op bezwaar- of beroepschriften die zijn ingediend vóór 1 oktober blijft de oude regelgeving van toepassing. Vanaf 1 oktober 2009 is het niet meer mogelijk een bezwaarschrift tegen het niet tijdig beslissen in te dienen (zie artikel 7:1, eerste lid, onder e in samenhang met artikel 8:1, eerste lid, Awb).

In onder meer de volgende zaken is uitspraak gedaan met betrekking tot het overgangsrecht:

[Vzr. Rb. Haarlem 29 oktober 2009, LJN BK1628;](#)

[Rb. Haarlem 19 november 2009, LJN BK4046;](#)

[Rb. Zwolle 30 oktober 2009, LJN BK1594;](#)

[Vzr. Rb. Zwolle 30 oktober 2009, LJN BK1611;](#)

[ABRvS 3 december 2009, zaaknummer 200908070/2/M2;](#)

[ABRvS 3 december 2009, zaaknummer 200907960/2/M2;](#)

[Rb. Haarlem 17 december 2009, LJN: BK7382;](#)

[Rb. Rotterdam 22 december 2009, LJN: BK8154;](#)

[Rb. Haarlem 4 januari 2010, LJN: BK8420.](#)

Hieronder worden twee voorbeelden beschreven om de werking van het overgangsrecht te illustreren.

Voorbeeld 1

Op 1 juli 2009 is een vergunning aangevraagd. Het college van burgemeester en wethouders heeft een beslistermijn van 8 weken. Op 25 augustus is nog steeds niet op de aanvraag beslist. De aanvrager maakt op 27 augustus bezwaar wegens niet tijdig beslissen.

Conclusie: In dit geval geldt de dwangsomregeling niet omdat de aanvraag voor 1 oktober is ingediend. Ook de regeling beroep bij niet tijdig beslissen is niet van toepassing, omdat het bezwaarschrift voor 1 oktober is ingediend.

Vervolg voorbeeld 1

Voor het bezwaarschrift van 27 augustus heeft het bestuursorgaan een beslistermijn van 6 weken. Op 8 oktober heeft het bestuursorgaan nog steeds niet op het bezwaarschrift beslist. De aanvrager stelt op 9 oktober het bestuursorgaan in gebreke wegens niet tijdig beslissen.

Conclusie: In dit geval geldt de dwangsomregeling niet omdat het bezwaarschrift voor 1 oktober is ingediend. De regeling beroep bij niet tijdig beslissen is wel van toepassing, omdat een eventueel beroepschrift bij de rechtbank na 1 oktober wordt ingediend. De aanvrager moet het bestuursorgaan dus in gebreke stellen. Indien het bestuursorgaan dan niet binnen twee weken alsnog beslist, kan de aanvrager in beroep bij de rechtbank.

Voorbeeld 2

Op 1 september 2009 is een vergunning aangevraagd. Het college van burgemeester en wethouders wijst op 28 september de aanvraag af. Daartegen is op 2 oktober bezwaar ingediend. De beslistermijn op dit bezwaarschrift is 6 weken. Op 13 november is nog steeds niet op het bezwaarschrift beslist. Op 14 november stelt de aanvrager het bestuursorgaan in gebreke.

Conclusie: In dit geval geldt de dwangsomregeling omdat het bezwaarschrift na 30 september is ingediend. Ook de regeling beroep bij niet tijdig beslissen is van toepassing omdat de aanvrager na 30 september beroep instelt. De aanvrager dient wel eerst een ingebrekestelling te versturen waarna het bestuursorgaan twee weken de tijd heeft om alsnog te beslissen. Indien het bestuursorgaan dat niet doet, gaat de dwangsom automatisch lopen en kan de aanvrager in beroep bij de rechtbank.