

Bij Kabinetsmissive van 1 augustus 2008, no. 08.002290, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Justitie, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van rijkswet tot wijziging van de Rijkswet op het Nederlandschap met betrekking tot meervoudige nationaliteit en andere nationaliteitsrechtelijke kwesties, met memorie van toelichting.

Het wetsvoorstel bevat een aantal wijzigingen van de Rijkswet op het Nederlandschap (RWN). De verplichting om afstand te doen van de nationaliteit van het land van herkomst zal ook gaan gelden voor sommige migranten van de tweede generatie. Verder wordt voorgesteld om het mogelijk te maken het Nederlandschap te ontnemen na een onherroepelijke veroordeling wegens een aantal misdrijven waarvan wordt aangenomen dat het essentiële belangen van het Koninkrijk of één van zijn landen schaadt. Voorts wordt bij naturalisatie op de Nederlandse Antillen en Aruba de kennis van het Nederlands verplicht gesteld. Tot slot wordt voorgesteld het Nederlandschap te verlenen aan kinderen die vóór 1 januari 1985 zijn geboren als kind van een Nederlandse moeder en een niet-Nederlandse vader.

De Raad van State van het Koninkrijk onderschrijft de strekking van het voorstel van rijkswet, maar maakt een opmerking over het afstandsvereiste op grond van artikel 6a RWN.

1. Op grond van artikel 6a, eerste lid, RWN zullen meerderjarige vreemdelingen die vanaf hun vierde jaar toelating en hoofdverblijf in Nederland, de Nederlandse Antillen of Aruba hebben,<sup>1</sup> in beginsel afstand moeten doen van de nationaliteit van het land van herkomst. Voor de overige categorieën optiegerechtigden in artikel 6, eerste lid, RWN wordt het afstandsvereiste niet voorgesteld.

Het afstandsvereiste wordt niet ingevoerd voor minderjarige vreemdelingen, genoemd in artikel 6, eerste lid, RWN. Volgens de toelichting worden zij beschermd door het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind (IVRK) dat ertoe zou verplichten de nationaliteit die zij bij de geboorte hebben verkregen te respecteren (artikel 8 IVRK).<sup>2</sup> Deze bescherming voor minderjarige vreemdelingen geldt volgens de memorie van toelichting ook voor meerderjarige vreemdelingen die in Nederland, de Nederlandse Antillen of Aruba zijn geboren.<sup>3</sup>

Verder stelt de toelichting dat de staat op grond van het Europees Verdrag inzake Nationaliteit aan kinderen met verschillende nationaliteiten die zij automatisch bij de geboorte hebben verkregen, toestemming dient te verlenen om deze te behouden. Ook hier geldt volgens de toelichting hetzelfde voor de meerderjarige vreemdelingen die hier geboren zijn.

De Raad merkt het volgende op.

a. Artikel 8 IVRK wordt geïnterpreteerd in het licht van de bijzondere gevallen waarop dit artikel betrekking heeft. De minimumeis die uit deze bepaling bij lezing van de beide artikelleden in onderlinge samenhang voortvloeit, is dat het kind een

<sup>1</sup> Ingevolge artikel 6, eerste lid, onder e, RWN.

<sup>2</sup> Memorie van toelichting, toelichting bij artikel 6a.

<sup>3</sup> Memorie van toelichting, toelichting bij artikel 6a.

nationaliteit heeft. De Raad van State betwijfelt of uit de artikelen 7 en 8 IVRK voortvloeit dat de nationaliteit die het kind bij de geboorte heeft verkregen gerespecteerd moet worden in die gevallen dat het kind op geldige wijze de Nederlandse nationaliteit verkrijgt. Het verkrijgen van een nationaliteit of het herkrijgen van de oorspronkelijke nationaliteit betekent niet dat het kind de nationaliteit die het op dat moment heeft, niet kan verliezen. Het eerste lid van artikel 8 verbiedt alleen "unlawful interference" waarvan mogelijk sprake is wanneer staatloosheid zou ontstaan, maar niet wanneer een in de wet voorziene afstandseis ertoe leidt dat de oorspronkelijke nationaliteit verloren gaat doch de nationaliteit van het land van verblijf behouden blijft, tenzij het verlies van de oorspronkelijke nationaliteit in strijd is met het recht van het desbetreffende land en dit recht op grond van regels van internationaal privaatrecht dient te worden gerespecteerd. Nederland heeft als partij bij het IVRK de vrijheid om bij het verkrijgen van de Nederlandse nationaliteit door een kind te bepalen dat dit gepaard kan gaan met verlies van de nationaliteit die het kind al heeft.<sup>4</sup> De Raad van State adviseert de in de toelichting gegeven interpretatie van artikel 8 IVRK nader te bezien.

b. Voorts meent de Raad dat gelijkstelling van meerderjarige vreemdelingen die in Nederland, de Nederlandse Antillen of Aruba zijn geboren en aldaar sedert hun geboorte hoofdverblijf hebben (artikel 6, eerste lid, onder a) met de categorie minderjarige vreemdelingen niet direct voor de hand ligt.<sup>5</sup> Het is niet zonder meer duidelijk om welke redenen de afstandsverplichting niet wordt ingevoerd voor bijvoorbeeld de categorie meerderjarige vreemdelingen die op het grondgebied van het Koninkrijk zijn geboren, alsmede voor enkele andere categorieën meerderjarige vreemdelingen, genoemd in artikel 6, eerste lid, RWN.<sup>6</sup> De toelichting stelt ten aanzien van meerderjarige vreemdelingen die sinds hun vierde jaar in het Koninkrijk zijn, dat het aannemelijk is dat de nationaliteit van het land van herkomst in het dagelijks leven juridisch geen betekenis meer heeft. Zij wonen bijna hun hele leven in het Koninkrijk en oefenen hier hun rechten en verplichtingen uit. De Raad ziet voorsnog niet in waarom hetzelfde niet aannemelijk is voor andere categorieën van optiegerechtigden, zoals de meerderjarige vreemdelingen die in het Koninkrijk zijn geboren. De Raad adviseert de uitzonderingen van artikel 6a, tweede lid, nader te motiveren.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging het voorstel van rijkswet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

<sup>4</sup> Zie bijvoorbeeld het Handboek Internationaal Jeugdrecht, S. Meuwese, M. Blaak en M. Kaandorp, Ars Aequi Libri, 1<sup>e</sup> druk, 2005, p. 86 e.v. en Goedkeuring van het op 20 november 1989 te New York tot stand gekomen Verdrag inzake de rechten van het kind, Kamerstukken II 1992/93, 22 855 (R1451), nr. 3.

<sup>5</sup> Memorie van toelichting, toelichting bij artikel 6a, tweede alinea.

<sup>6</sup> Bijvoorbeeld de vreemdeling die drie jaar gehuwd is met een Nederlander en 15 jaar onafgebroken toelating en hoofdverblijf in het Koninkrijk heeft gehad.

De Vice-President van de  
Raad van State van het Koninkrijk,

Bijlage bij het advies van de Raad van State van het Koninkrijk betreffende no. W03.08.0359/II/K met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In de considerans de woorden "wegens het toebrengen van ernstige schade aan de essentiële belangen van het Koninkrijk of van een of meer van zijn landen" vervangen door: wegens de veroordeling voor een misdrijf dat ernstige schade toebrengt aan essentiële belangen van het Koninkrijk of van een of meer van zijn landen.
- In de toelichting op artikel 8 van de Rijkswet op het Nederlanderschap (RWN) uiteenzetten op welke wijze invulling zal worden gegeven aan artikel 8 RWN op de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba, nadat zij deel van Nederland zijn geworden.