



Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 1 A  
2513 AA S GRAVENHAGE



Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
Telefoon (070) 333 44 44  
Fax (070) 333 40 33  
[www.szw.nl](http://www.szw.nl)

		Uw brief	2008Z08108 / 2080906590
		Ons kenmerk	UB/AM/2008/34848
Onderwerp	Kamervraag/vragen van het lid Van Hijum	Datum	22 december 2008

Hierbij zend ik u de antwoorden op de Kamervragen van het lid Van Hijum (CDA) over miljoenenfraude door startende ondernemers die met behulp van het UWV uit de WW willen komen.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

(J.P.H. Donner)



Ons kenmerk UB/AM/2008/34848

**2080906590**

1.  
Heeft u kennisgenomen van het bericht van de Belastingdienst dat er een miljoenenfraude zou zijn gepleegd door startende ondernemers die met behulp van UWV uit de WW willen komen?

Antwoord 1.

Ja

2.  
Is het waar dat het hier gaat om startende ondernemers die naast een uitkering, de zelfstandigenaftrek voor zelfstandige ondernemingen hebben geclaimd en onjuiste informatie hebben verstrekt over de omvang van het werk?

Antwoord 2.

Ja.

3.  
Heeft u tevens kennisgenomen van de suggestie van het FNV dat het hier niet zozeer gaat om fraude, maar om onjuiste voorlichting door het UWV, waardoor onduidelijkheid bestond over de vereiste omvang van het werk en het UWV in veel gevallen de fraude zelf heeft veroorzaakt?

4.

Is het waar dat het UWV de voorlichting sinds 2005 heeft aangepast en de starters beter informeert, waardoor er sinds die tijd nauwelijks nog wordt gefraudeerd?  
Is bekend of, en in welke mate, er sprake is van fraude onder de WW-ers die na 2005 met hulp van het UWV gestart zijn als ondernemer?

Antwoord 3 en 4.

Het standpunt van het FNV is mij bekend.

De informatieverstrekking van UWV aan WW-ers die een eigen onderneming starten vindt plaats middels de folder "U wilt voor zichzelf beginnen?". Deze folder is reeds in januari 2004 uitgegeven. In deze folder staat vermeld welke werkzaamheden wel en welke werkzaamheden niet behoeven te worden opgegeven aan het UWV en welke werkzaamheden gevolgen hebben voor de WW-uitkering. Tevens staat in de folder geschreven: "De uren die u aan uw eigen bedrijf besteedt, gaan blijvend van uw uitkeringsrecht af. Voor die uren bent u namelijk geen 'werknemer' meer".



Ons kenmerk UB/AM/2008/34848

Daarnaast ontvangt tot nu toe iedereen die een WW-uitkering heeft een zogenaamd “werkbriefje”. In de toelichting bij het werkbiefje staat dat “eventuele werkzaamheden, zowel betaald als onbetaald” vermeld dienen te worden. Voorts wordt personen die een zelfstandige onderneming wensen te starten geadviseerd zo snel mogelijk contact op te nemen met het UWV. UWV meent dat de informatieverstrekking adequaat en helder is. UWV wordt daarin gesteund door de Centrale Raad van Beroep. In de uitspraak CRvB d.d. 21-12-2005 (04/3589 WW / 04/3689 WW) wordt bevestigd dat betrokkene op de hoogte had moeten zijn dat ook (nog) niet productieve uren moesten worden opgegeven. UWV heeft daarom niet specifiek de voorlichtingsinformatie aangepast. Volgens UWV is het een voortdurend proces te kijken hoe voorlichting zo goed mogelijk kan worden vormgegeven.

Gegevens over fraude onder WW-ers die na 2005 met hulp van UWV een onderneming zijn gestart, zijn op dit moment nog niet bekend. De verwachting is dat dit materiaal in het eerste kwartaal van 2009 beschikbaar is.

UWV heeft het FNV aangeboden een gericht dossieronderzoek uit te voeren op een door het FNV aan te leveren lijst van dossiers. Deze lijst is inmiddels aangeleverd. UWV verwacht dat het onderzoek in januari 2009 afgerond zal zijn.

5.

Deelt u de mening dat er pas sprake kan zijn van fraude als de ondernemer bewust de aanwijzingen van het UWV niet heeft opgevolgd en bewust verkeerde informatie heeft gegeven?

6.

Zo ja, welke maatregelen gaat u nemen om te voorkomen dat WW-ers die met behulp van het UWV te goeder trouw vóór 2005 met een onderneming zijn gestart en foutief door het UWV zijn ingelicht, onterecht boetes moeten gaan betalen?

Antwoord 5 en 6.

De WW kijkt niet naar het criterium "fraude" in de zin van kwade opzet. Criteria volgens de wet (WW) zijn:

1. Iedere WW-gerechtigde moet voldoen aan de inlichtingenplicht.
2. Uitkeringsgerechtigden zijn verplicht om aan UWV opgave te doen van alle feiten en omstandigheden waarvan duidelijk is dat deze van invloed kunnen zijn op de hoogte van en het recht op een uitkering.

Het tijdsbeslag en de inkomsten als startende zelfstandige vallen onder deze feiten en omstandigheden. De inlichtingenverplichting is in alle sociale zekerheidswetten opgenomen (in de WW is dit artikel 25). Overtreding van deze inlichtingenplicht leidt tot een bestuurlijke boete of tot strafvervolgning door de officier van justitie indien de benadeling meer dan €6.000 bedraagt. Als de overtreding (i.c. het verzwijgen van gewerkte uren) niet leidt tot te veel



Ons kenmerk UB/AM/2008/34848

betaalde uitkering volgt een waarschuwing. Is dit wel het geval dan wordt door UWV een boete opgelegd, omdat door de te veel betaalde uitkering de WW-fondsen zijn benadeeld. Bij de beoordeling of deze boete wordt opgelegd, geldt het criterium dat het “redelijkerwijs duidelijk moet zijn geweest dat de verzwegen uren van invloed zouden kunnen zijn op de hoogte van de uitkering”. Alleen als iedere vorm van verwijtbaarheid ten aanzien van de overtreding ontbreekt heeft het UWV de mogelijkheid af te zien van het opleggen van een boete. Het is niet aan mij om een uitspraak te doen over het al dan niet (terecht) opleggen van boetes in deze gevallen: de beoordeling daarover is aan het UWV. Tegen een besluit van het UWV is bezwaar en beroep mogelijk.