

## **Samenwerkingsafspraken Politie 2008**

### **Normenkader afspraak expertisecentrum Europese Aanbestedingen**

#### **Inleiding**

Dit toetsingskader bevat behalve een operationalisering van de onderzoeksvragen een actualisering van het plan van aanpak.

Het bevat achtereenvolgens:

- inleiding;
- de centrale vraagstelling (ongewijzigd ten opzichte van het plan van aanpak);
- de deelvragen;
- afbakening (ongewijzigd ten opzichte van het plan van aanpak);
- operationalisering van de onderzoeksvragen;
- onderzoeksmethodiek;
- vragenlijst interview expertisecentrum Europese aanbestedingen;
- verdere operationalisering van de onderzoeksvragen;
- agenda interviews expertisecentrum Europese aanbestedingen.

Dit toetsingskader vormt een operationalisering van het Plan van Aanpak expertisecentrum Europese aanbestedingen (vastgesteld in het MT IOOV van 7 april 2008). In het toetsingskader is uitgewerkt aan welke voorwaarden eind 2008 moet zijn voldaan om te kunnen stellen dat er eind 2008 het volgende is bereikt:

Er is een expertisecentrum ingericht binnen de vtsPN voor de uitvoering van Europese aanbestedingen.

*(Bron: Samenwerkingsafspraken Politie 2008 (1 juni 2007))*

#### **De centrale vraagstelling**

De centrale vraag voor het onderzoek (plan van aanpak) naar het expertisecentrum is:

Wat is per 1 oktober 2008<sup>1</sup> de stand van zaken ten aanzien van de uitvoering van de afspraak dat eind 2008 een expertisecentrum Europese aanbestedingen is ingericht dan wel voor het eind van 2008 wordt opgericht binnen de vtsPN voor de uitvoering van aanbestedingen.

---

<sup>1</sup> In het vastgestelde plan van aanpak is de datum genoemd van 1 september 2008. In het gesprek dat op 21 juli 2008 plaatsvond met het hoofd van de Divisie Inkoop en Supply i.o. van de vtsPN en de voorzitter van de expertisegroep Inkoop gaven beiden aan dat op 1 oktober 2008 het expertisecentrum gereed zou zijn. Op basis van die informatie is besloten dat het onderzoek bij de vtsPN zal plaatsvinden in de laatste onderzoeksweek, namelijk in de week van 6 oktober 2008.

## Deelvragen

1. Wat is de stand van zaken per 1 september 2008 ten aanzien van de uitvoering van de afspraak dat eind 2008 een expertisecentrum is ingericht dan wel voor het eind van 2008 wordt opgericht binnen de vtsPN voor de uitvoering van Europese aanbestedingen?
2. Is het een reële verwachting dat de afspraak eind 2008 gerealiseerd zal worden?

De Inspectie OOV heeft de deelvragen in het plan van aanpak laten afhangen van de vraag of er op het moment van toetsen een expertisecentrum is ingericht dan wel is opgericht binnen de vtsPN voor de uitvoering van aanbestedingen.

Ad 1. Augustus 2008 heeft de vtsPN aangegeven dat er op 1 oktober 2008 een expertisecentrum ingericht zal worden binnen de vtsPN, dat zich onder andere zal bezighouden met de uitvoering van Europese aanbestedingen. Dat expertisecentrum zal onderwerp zijn van de toetsing.

Ad 2. Mocht bij de start van het feitelijk onderzoek blijken dat het expertisecentrum op het moment van onderzoek toch niet is ingericht dan bieden de geoperationaliseerde onderzoeksvragen die in dit document zijn opgenomen voldoende houvast om aan te geven of het een reële verwachting is dat de afspraak eind 2008 gerealiseerd zal zijn.

## Afbakening

Het onderzoek zal antwoord geven op de vraag of het expertisecentrum is ingericht dan wel voor het eind van 2008 wordt opgericht. Noch in de afspraken tussen de ministers van BZK en van Justitie met de korpsbeheerders, noch in het Plan van Aanpak Inrichting landelijke Inkoopsamenwerking<sup>2</sup> worden de termen 'ingericht' en 'expertise' nader uitgewerkt. Het onderzoek van de Inspectie OOV richt zich conform de opdracht op de voorziening die bij de vtsPN wordt ondergebracht voor Europese aanbestedingen en niet op de Landelijke Inkoopsamenwerking.

Omdat de Inspectie OOV voor haar beoordeling concrete beoordelingscriteria (normen en indicatoren) wil hebben, heeft de Inspectie OOV de criteria voor de termen (en daarmee het normenkader) bij de operationalisering van de onderzoeksvragen van te voren uitgewerkt. Deze criteria zijn op 6 augustus 2008 met de vtsPN afgestemd.

Onder '**is ingericht**' wordt in dit onderzoek door de Inspectie OOV verstaan dat er aan de organisatorische, personele en financiële normen voor het expertisecentrum worden voldaan en dat de werkprocessen zijn beschreven. Met betrekking tot de personele voorwaarde stelt de Inspectie OOV dat het hierbij gaat om de functionaliteit; dat wil zeggen dat iemand met bepaalde kennis die bijvoorbeeld in deeltijd werkt ook invulling kan geven aan Europese aanbestedingen. Daarnaast stelt de Inspectie OOV dat iemand, zoals een leidinggevende, niet perse in dienst hoeft te zijn van de vtsPN, maar bijvoorbeeld voor een zekere periode kan zijn ingehuurd.

---

<sup>2</sup> Vastgesteld door de RHC d.d. 29/30 januari 2008 en het KBB d.d. 29 maart 2008.

Onder '**expertise**' worden de competenties verstaan die noodzakelijk zijn om Europese aanbestedingen uit te voeren, zoals bijvoorbeeld juridische kennis met betrekking tot Europese aanbesteding, bekendheid met de inkoopprocedures bij Europese aanbestedingen, bekendheid met het opstellen van bestekken, aanbestedingsprocedures en contractbeheer, en inkoopprocessen bij overheidsorganisaties.

Hoewel de Inspectie OOV de opzet van het expertisecentrum onderzoekt en conform de haar verstrekte opdracht niet de werking ervan, benadrukt de Inspectie OOV dat de essentie van de samenwerkingsafpraak niet is dat er Europese aanbestedingen worden gedaan, maar juist dat deze werkzaamheden geborgd zijn in een staande organisatie (= een ingericht expertisecentrum). Een begin van uitvoering van Europese aanbestedingen wordt door de Inspectie OOV echter wel als een positieve indicator beschouwd.

### **Operationalisering van de onderzoeksvragen**

Wat is de stand van zaken per 1 oktober 2008 ten aanzien van de uitvoering van de afspraak dat eind 2008 een expertisecentrum voor de uitvoering van Europese aanbestedingen is ingericht dan wel voor het eind van 2008 wordt opgericht binnen de vtsPN?

Ad 1. Op het moment dat per 1 oktober 2008 kan worden aangetoond dat binnen de vtsPN aan de organisatorische, personele en financiële voorwaarden van een expertisecentrum is voldaan voor in ieder geval de uitvoering van Europese aanbestedingen, die **expertise** aanwezig is en er werkprocessen zijn met betrekking tot Europese aanbestedingen zijn, dan 'is deze **ingericht**'.

Ad 2. Mocht uit onderzoek blijken dat het expertisecentrum op het moment van onderzoek niet is ingericht dan bieden de geoperationaliseerde onderzoeksvragen die in dit document zijn opgenomen voldoende houvast om aan te geven of het een reële verwachting is dat de afspraak uiterlijk 31 december 2008 gerealiseerd zal gaan worden.

### **Onderzoeksmethodiek**

Op basis van informatie van het hoofd van de Divisie Inkoop en Supply i.o. van de vtsPN, in combinatie met de gegevens die reeds eerder zijn verstrekt door de vtsPN heeft de Inspectie OOV een documentstudie verricht. Op basis hiervan vult de Inspectie OOV de antwoorden op de onderzoeksvragen voorlopig in. Tijdens de interviews met medewerkers van de vtsPN worden hierover aanvullende vragen gesteld teneinde niet alleen de opzet van het expertisecentrum te kunnen toetsen maar ook het daadwerkelijke bestaan ervan en waaruit dat feitelijk blijkt.

## Verdere operationalisering van de vragen

Er is sprake van een ingericht expertisecentrum als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

Organisatorische voorwaarden
De feitelijke stand van zaken per 1 oktober 2008
<b>NORM</b>
Er is een inrichtings-plan (vtsPN) waarin het expertise-centrum is beschreven.
Er is voor het eind van 2008 een vastgesteld OenF-rapport beschikbaar voor het expertise-centrum Europese aanbestedingen, als onderdeel van de vtsPN.

Personele voorwaarden
De feitelijke stand van zaken per 1 oktober 2008
<b>NORM</b>
Voor de uitvoering van Europese aanbestedingen door de vtsPN en voor ondersteuning van de uitvoering van Europese aanbestedingen door de korpsen is de bezetting geborgd.
Voor de uitvoering van de Europese aanbestedingen door de vtsPN en voor ondersteuning van de uitvoering van Europese aanbestedingen door de korpsen is er 1 leidinggevende.
Voor de uitvoering van de Europese aanbestedingen door de vtsPN en voor ondersteuning van de uitvoering van Europese aanbestedingen door de korpsen is er tenminste 1 inkoper.
Voor de uitvoering van de Europese aanbestedingen door de vtsPN en voor ondersteuning van de uitvoering van Europese aanbestedingen door de korpsen is er tenminste 1 jurist.
Voor de uitvoering van de Europese aanbestedingen door de vtsPN en voor ondersteuning van de uitvoering van Europese aanbestedingen door de korpsen is er tenminste 1 contractbeheerder.
Voor de uitvoering van de Europese aanbestedingen door de vtsPN en voor ondersteuning van de uitvoering van Europese aanbestedingen door de korpsen is er tenminste 1 contractmanager.
Voor de uitvoering van de Europese aanbestedingen door de vtsPN en voor ondersteuning van de uitvoering van Europese aanbestedingen door de korpsen is er tenminste 1 leveranciersmanager.

Financiële voorwaarden
De feitelijke stand van zaken per 1 oktober 2008
<b>NORM</b>
De financiering van de activiteiten van het expertisecentrum zijn vooraf geregeld.

Werkprocessen
De feitelijke stand van zaken per 1 oktober 2008
<b>NORM</b>
Binnen het expertisecentrum zijn werkprocessen beschikbaar voor het doen van Europese aanbestedingen.

Mocht uit onderzoek blijken dat het expertisecentrum op het moment van onderzoek niet is ingericht dan bieden de geoperationaliseerde onderzoeksvragen die in dit document zijn opgenomen voldoende houvast om aan te geven of het een reële verwachting is dat de afspraak uiterlijk 31 december 2008 gerealiseerd zal gaan worden.