

Samenwerkingsafspraken Politie 2008

Normenkader Harmonisatie Arbeidsvoorwaarden Politie

Vooraf

Dit toetsingskader bevat behalve een operationalisering van de onderzoeksvragen een actualisering van het plan van aanpak. Dit is noodzakelijk, omdat de besluitvorming in het proces van de harmonisatie van de arbeidsvoorwaarden (akkoord met de vakorganisaties) grotendeels na het opstellen van het plan van aanpak heeft plaatsgevonden. Dit toetsingskader bevat achtereenvolgens:

- de samenwerkingsafpraak zoals deze is gemaakt tussen de ministers van BZK en van Justitie met de korpsbeheerders en de nadere concretisering van de opdracht van beide ministers aan de Inspectie OOV;
- de centrale vraagstelling (ongewijzigd ten opzichte van het plan van aanpak);
- afbakening (ongewijzigd ten opzichte van het plan van aanpak);
- verantwoording aanpassing deelvragen ten opzichte van het plan van aanpak;
- operationalisering van de vragen.

Bijlage: matrix regelingen 1^e tranche met ingangsdata.

Samenwerkingsafpraak en de nadere concretisering van de opdracht van de ministers van BZK en van Justitie aan de Inspectie OOV

Samenwerkingsafspraken Politie 2008

Eind 2008 is het volgende bereikt: Overeenkomstig de CAO-afspraken worden de regionale verschillen in arbeidsvoorwaarden afgebouwd. De korpsen hebben die arbeidsvoorwaardelijke regelingen waarover afspraken zijn gemaakt in het landelijke overleg met de politievakorganisaties vervangen dan wel zijn gestart met de vervanging door de nieuwe geharmoniseerde regelingen. Eventuele nieuwe behoeften aan regionaal maatwerk worden op landelijk niveau afgesproken.

(Bron: Samenwerkingsafspraken politie 2008 (1 juni 2007))

De ministers hebben de Inspectie OOV als nadere concretisering van de opdracht deze samenwerkingsafpraak te toetsen het volgende verzocht:

'ten aanzien van de harmonisatie arbeidsvoorwaarden verzoek ik u te bezien of nieuwe regelingen volgens afspraak tussen BZK, vakbonden en politiekorpsen ingevoerd zijn en of de oude regelingen afgebouwd zijn' (bijlage bij brief van 7 januari 2008).

De centrale vraagstelling voor dit deelproject luidt (bron: plan van aanpak):

1. Wat is per augustus / september 2008 de stand van zaken ten aanzien van de uitvoering van de afspraak dat de korpsen die arbeidsvoorwaardelijke regelingen waarover afspraken zijn gemaakt in het landelijke overleg met de politievakorganisaties hebben vervangen dan wel zijn gestart met de vervanging door de nieuwe geharmoniseerde regelingen en is het een reële verwachting dat eind 2008 de afspraak gerealiseerd zal zijn?
2. Wat is per augustus / september 2008 de stand van zaken wat betreft het afbouwen van de oude regelingen?
3. In hoeverre hebben sinds 1 januari 2007 eventuele nieuwe behoeften aan regionaal maatwerk geleid tot regelingen op het gebied van arbeidsvoorwaarden en rechtspositie op (boven)regionaal niveau, zonder dat deze landelijk zijn afgesproken?

Afbakening (bron: plan van aanpak)

Zoals blijkt uit de paragraaf 'stand van zaken in februari 2008' zijn er in de eerste tranche 26 arbeidsvoorwaardelijke regelingen waarover inmiddels afspraken zijn gemaakt in het landelijke overleg met de politievakorganisaties. Dat zijn de regelingen waarop de Inspectie OOV zich richt. Het onderzoek is in beginsel niet gericht op de regelingen uit de tweede tranche.

Nadere duiding van deze afbakening: De tweede tranche kan geen onderwerp van onderzoek zijn, omdat over deze tweede tranche geen 'afspraken zijn gemaakt in het landelijke overleg met de politievakorganisaties' (zie de samenwerkingsafpraak).

Verantwoording aanpassing deelvragen ten opzichte van het plan van aanpak

De deelvragen heeft de Inspectie OOV in het plan van aanpak laten afhangen van de vraag of de geharmoniseerde regelingen vóór het moment van het onderzoek naar de samenwerkingsafspraken (het onderzoek vindt plaats in augustus / september) in werking zouden treden. Inmiddels (juli 2008) is duidelijk dat zeven regelingen uit de eerste tranche ingevoerd zouden moeten zijn op het moment dat het onderzoek van de Inspectie OOV plaatsvindt¹.

De Inspectie OOV is van oordeel dat het onderzoek voor wat betreft de harmonisatie van de arbeidsvoorwaarden met name op deze regelingen gericht moet zijn, gezien de aard van de afspraak die het KBB met de ministers van BZK en van Justitie heeft gemaakt. Afgesproken is namelijk dat eind 2008 de korpsen moeten zijn gestart met de vervanging door de nieuwe geharmoniseerde regelingen.

De Inspectie OOV is genoodzaakt de deelvragen die in het plan van aanpak zijn gesteld bij te stellen, omdat de invoeringsdata van een aantal regelingen verder naar voren liggen dan bij het schrijven van het plan van aanpak werd voorzien (bij het opstellen van het plan van aanpak was op basis van gesprekken met de projectleider voorzien dat de vroegst mogelijke datum zou zijn 1 oktober 2008, na het verschijnen van de circulaire van 23 april 2008 werd duidelijk dat er per 1 april, 1 mei, 1 juli en 1 augustus a.s. ook al regelingen werden ingevoerd).

Het accent zal bij dit onderzoek dus niet uitsluitend liggen op de mate waarin er aan voorlichting wordt gedaan en de mate waarin procedures worden aangepast, maar veel meer op de regelingen die zouden moeten zijn ingevoerd op het moment van onderzoek ook daadwerkelijk zijn ingevoerd en voor zover van toepassing de oude regelingen zijn afgebouwd (de eerste twee centrale vragen).

Verder zal het onderzoek zich (conform het plan van aanpak) richten op de vraag in hoeverre hebben sinds 1 januari 2007 eventuele nieuwe behoeften aan regionaal maatwerk geleid tot regelingen op het gebied van arbeidsvoorwaarden op (boven)regionaal niveau, zonder dat deze landelijk zijn afgesproken (de derde centrale vraag).

¹ Deelvraag 1 uit het PvA is inmiddels beantwoord (voor de invoeringsdata zie de bijlage bij dit toetsingskader): *Op welk moment treden de geharmoniseerde regelingen uit de eerste tranche van het project Harmonisatie Arbeidsvoorwaarden Politie (HAP) in werking in de onderscheiden korpsen en vervangen deze geharmoniseerde regelingen de oude regelingen?*. En maakt daarom geen deel meer uit van het onderzoek. De bron voor de genoemde data is de circulaire van het ministerie van BZK van 23 april 2008 (kenmerk 2008-0000192603).

Operationalisering van de vragen

1. *Wat is per augustus / september 2008 de stand van zaken ten aanzien van de uitvoering van de afspraak dat de korpsen die arbeidsvoorwaardelijke regelingen waarover afspraken zijn gemaakt in het landelijke overleg met de politievakorganisaties hebben vervangen dan wel zijn gestart met de vervanging door de nieuwe geharmoniseerde regelingen en is het een reële verwachting dat eind 2008 de afspraak gerealiseerd zal zijn?*

Gestart zijn met

Onder 'gestart zijn met' wordt in dit onderzoek verstaan dat in augustus – september 2008 100% van de regelingen die voor 1 augustus 2008 moeten zijn ingevoerd, aantoonbaar bij alle politieregio's en de vtsPN zijn ingevoerd. Er is gekozen voor 100% om de volgende redenen:

- Hiermee geeft de Inspectie OOV invulling aan de opdracht van de ministers te bezien of nieuwe regelingen volgens afspraak tussen het ministerie van BZK, vakbonden en politiekorpsen ingevoerd zijn.
- De essentie van de samenwerkingafspraken en van de afspraken die de minister, de vakorganisaties en de korpsen hebben gemaakt is dat de korpsen vooruitlopend op de formele bekrachtiging de regelingen invoeren uiterlijk op de afgesproken data. Uiteindelijk zullen de korpsen alle regelingen in (moeten) voeren als deze kracht van wet hebben. Door de regelingen (volgens afspraak) eerder in te voeren dan de formele bekrachtiging, laten de korpsen zien invulling te geven aan de samenwerking op dit gebied.

Op het moment dat in augustus – september 2008 kan worden aangetoond dat de politieregio's en de KLPD de regelingen hebben ingevoerd, is de afspraak gerealiseerd dat er is 'gestart met'. Als niet 100% regelingen zijn ingevoerd in alle korpsen, is er niet 'gestart met'.

In de matrix (zie bijlage 2) wordt per korps aangegeven welke regelingen op het moment van onderzoek daadwerkelijk zijn ingevoerd (groen) en welke regelingen nog niet zijn ingevoerd (rood). Sommige korpsen kunnen de regelingen niet invoeren op de afgesproken data, omdat zij op dit moment beschikken over een regionale regeling die voor de betrokkenen voordeliger is dan de in te voeren regeling. Om rechtspositionele redenen kunnen deze korpsen de regeling pas invoeren op het moment van formele bekrachtiging (blauw).

De regelingen waarbij alle 26 korpsen en de vtsPN op groen of op blauw staan, zijn dus in alle korpsen en de vtsPN aantoonbaar ingevoerd.

Naast een beoordeling of de korpsen 'gestart zijn met' brengt de Inspectie OOV cf. de vraagstelling ook de algemene stand van zaken in kaart. Dat gebeurt op basis van de resultaten van de enquête en de algemene vragen tijdens de interviews (zie bijlage 3). Deze dienen om een beeld te krijgen over de mate waarin het korps in algemene zin is voorbereid en aan de slag is met de harmonisatie, ook wat betreft de regelingen waarvan de afspraak is dat deze per 1 oktober 2008 en per 1 januari 2009 zullen worden ingevoerd.

Aantoonbaar

Op basis van informatie die de projectleider HAP van het ministerie van BZK heeft verstrekt in combinatie met de gegevens uit de geretourneerde enquêtes vult de Inspectie OOV de matrix (bijlage 2) voorlopig in. Tijdens de interviews in de korpsen worden hierover aanvullende vragen gesteld (zie bijlage 3) aan het hoofd PenO, het hoofd salarisadministratie, een medewerker PenO en de voorzitter

van de Ondernemingsraad van het desbetreffende korps. De samenstelling (PenO, salarisadministratie en OR) van de groep gesprekspartners en de vragen borgen de betrouwbaarheid van de antwoorden. Uit de uitgerolde pilot in het korps Utrecht is gebleken dat op basis van deze vragen een adequaat beeld wordt verkregen.

De reden dat de Inspectie OOV afziet van een diepgaander onderzoek is dat de gewijzigde regelgeving binnenkort in werking treedt (Het Barp (Besluit algemene rechtspositie politie) en het Bbp (Besluit bezoldiging politie)). Dit gebeurt (waar van toepassing) met terugwerkende kracht per 1 juli 2008. Formalisering hiervan is verwacht per 1 september 2008 (bron: projectleider BZK). De Inspectie OOV monitort of dit inderdaad per de genoemde datum plaatsvindt. De inwerkingtreding houdt in dat de rechten die bij de nieuwe regelingen horen via de rechter afdwingbaar zijn, waarmee met zekerheid kan worden gesteld dat de korpsen de regelingen invoeren. In de matrix (bijlage 2) is aangegeven welke regelingen via de genoemde wetswijzigingen in werking treden.

2. *Wat is per augustus / september 2008 de stand van zaken wat betreft het afbouwen van de oude regelingen?*

Uit de voorbereiding van het deelonderzoek blijkt dat het hier maar om één soort oude regelingen kan gaan, en dat zijn regelingen over regionale feestdagen. Op het moment van het onderzoek hoeven deze regelingen nog niet te worden afgebouwd (namelijk: per 1 januari 2009, zie bijlage 2). Daarom kan de Inspectie OOV niet nagaan of desbetreffende regelingen zijn afgebouwd. De Inspectie OOV beziet wel of de korpsen die het aangaat de regelingen hebben genoemd als per 1 januari a.s. af te bouwen regelingen bij het invullen van de enquête.

Mocht uit de geretourneerde enquêtes blijken dat er andere af te bouwen regelingen dan op het gebied van regionale feestdagen zijn opgevoerd, dan zullen hierover nog nadere vragen worden geformuleerd (korpsspecifieke vragenlijst).

Met de invoering van de nieuwe, geharmoniseerde regelingen (zie onder 1) komen oude, regionale regelingen over hetzelfde onderwerp automatisch te vervallen. Een apart onderzoek naar oude regelingen op het terrein van de geharmoniseerde regelingen is dus overbodig.

3. *In hoeverre hebben sinds 1 januari 2007 eventuele nieuwe behoeften aan regionaal maatwerk geleid tot regelingen op het gebied van arbeidsvoorwaarden op (boven)regionaal niveau, zonder dat deze landelijk zijn afgesproken?*

Met de enquête wordt geïnventariseerd welke regelingen op (boven) regionaal niveau na 1 januari 2007 in werking zijn getreden op het gebied van arbeidsvoorwaarden. Verzocht is de regeling(en) mee te zenden. De door de korpsen meegezonden regelingen legt de Inspectie OOV voor aan de opdrachtgever om te laten vaststellen in welke mate de desbetreffende regelingen binnen de reikwijdte van de onderzoeksopdracht vallen.

Als het regelingen betreft die binnen de opdracht vallen, wordt tijdens het korpsbezoek getoetst of het inderdaad regelingen betreft die niet via het CGOP zijn vastgesteld (korpsspecifieke vragenlijst). Tevens loopt een hiertoe geïnstrueerde inspecteur van de Inspectie OOV de agenda's van het overleg met de OR na op mogelijke regelingen die niet zijn meegezonden met de enquête.² Als daar aanleiding voor is, worden deze regelingen opgevraagd en ter beoordeling voorgelegd aan de opdrachtgever.

² In de in mei verzonden enquête staat de dat de OR-verslagen steekproefgewijs gaat bekijken. Inmiddels (juli 2008) staat vast dat de Inspectie OOV alle OR-verslagen vanaf 1-1-2007 zal bekijken.
Inspectie OOV, normenkader HAP versie augustus 2008

De Inspectie zal op dit punt geen beoordeling geven, maar een beantwoording van de deelvraag 'in hoeverre' er sprake is van regionaal maatwerk. Dat wil zeggen een rapportage over:

- aantal korpsen (en welke) met regionaal maatwerk;
- aard van de regionale regelingen;
- tijdstip waarop de regelingen volgens opgave van het korps weer zullen zijn afgebouwd.

Bijlage: Matrix geharmoniseerde regelingen op het gebied van arbeidsvoorwaarden uit de eerste tranche met ingangsdata [tevens invulinstrument onderzoek HAP]

Groningen
Fryslân
Drenthe
IJselland
Twente
NO-Gld
Gld-Midden
Gld-Zuid
NH-Noord
Utrecht
Zaanstr-W
Kennemerl
Am-Amst
Gooi-Vecht
Haaglanden
H-Midden
R-Rijnmond
Z-H-Z
Zeeland
MW-Brab
Brab-N
Brab-ZO
Limburg-N
Limburg-Z
Flevoland
KLPD

Met ingang van 1 april 2008

Vergoeding studieboeken aan aspiranten

Met ingang van 1 mei 2008

Koffie en thee

Met ingang van 1 juli 2008

Overwerk schalen 13 en 14

Maaltijdvergoeding bij overwerk

Detachering

Groningen
Fryslân
Drenthe
IJselland
Twente
NO-Gld
Gld-Midden
Gld-Zuid
NH-Noord
Utrecht
Zaanstr-W
Kennemerl
Am-Amst
Gooi-Vecht
Haaglanden
H-Midden
R-Rijnmond
Z-H-Z
Zeeland
MW-Brab
Brab-N
Brab-ZO
Limburg-N
Limburg-Z
Flevoland
KLPD

Met ingang van 1 augustus 2008

Inschaling aspiranten

Inschaling na initiële opleiding

Met ingang van 1 oktober 2008

Rechtskundige hulp

Schadevergoeding

Turkse militaire dienstplicht

ME-vergoeding voor niet-ME-ers

Aanwijzing at-functies

Bevordering naar hogere schaal

Met ingang van 1 januari 2009

Dienstongevallenverzekering

Groningen
Fryslân
Drenthe
IJselland
Twente
NO-Gld
Gld-Midden
Gld-Zuid
NH-Noord
Utrecht
Zaanstr-W
Kennemerl
Am-Amst
Gooi-Vecht
Haaglanden
H-Midden
R-Rijnmond
Z-H-Z
Zeeland
MW-Brab
Brab-N
Brab-ZO
Limburg-N
Limburg-Z
Flevoland
KLPD

Bedrijfs hulpverlening

Regionale feestdagen

Operationele toelage en afbouwtoelage
(tenzij andere datum wordt afgesproken)

Vergoeding stagiairs

Funcieonderhoud (met terugwerkende
kracht)

Studiefaciliteitenregeling

Terugbetalingsverplichting
opleidingskosten

Ruilmogelijkheden Arbeidsvoorwaarden
Politie (RAP)

Uitruil eindejaarsuitkering met
vergoeding woon-werkverkeer