



Ministerie van Justitie

# Nieuwsbrief Slachtofferbeleid

Nummer 34 | Januari 2009

In dit nummer

---

Terugblik & vooruitblik

---

Resultaten 2008

---

Een vooruitblik naar 2009

---

Eindrapporten werkgroepen  
Slachtoffers Centraal

---

De Nieuwsbrief Slachtofferbeleid wordt maandelijks verspreid en is bedoeld om betrokkenen bij het slachtofferbeleid op de hoogte te houden van ontwikkelingen. Meer informatie over het slachtofferbeleid is te vinden op de website [slachtofferzorg](#).

## Terugblik & vooruitblik

Het is bij de nieuwsbrief Slachtofferbeleid een traditie om in de eerste nieuwsbrief van het jaar terug te kijken op het voorbije jaar en vooruit te kijken naar het jaar wat net begonnen is. In 2008 waren de afronding van Slachtoffers Centraal en de start van het Project Versterking Positie Slachtoffer de mijlpalen. Helaas leidde de behandeling van het wetsvoorstel ter versterking van de positie van het slachtoffer in het strafproces in de Eerste Kamer in september van 2008 tot een schorsing en zal pas in dit jaar blijken waartoe de Eerste Kamer met betrekking tot het wetsvoorstel zal besluiten.

---

# Resultaten 2008

## Organisatie

De werkgroep Organisatie van Slachtoffers Centraal gaf in zijn eindrapport het advies om een pilot met een vernieuwd slachtofferloket uit te voeren. In aansluiting op al bestaande initiatieven met informatieloketten werken politie, openbaar ministerie en Slachtofferhulp Nederland in dit slachtofferloket nauw en op een gelijkwaardige manier samen aan de ondersteuning van slachtoffers. Een onafhankelijke coördinator zorgt voor de dagelijkse sturing van het loket. Verder is de pilot een proeftuinomgeving voor meerdere inhoudelijke maatregelen die de andere twee werkgroepen van Slachtoffers Centraal, Kwaliteit en Schaderegeling, hebben opgesteld. De pilot is in de zomer gestart.

Door de grote hoeveelheid maatregelen die het verbetertraject Slachtoffers Centraal heeft opgeleverd, en de hoeveelheid werk die implementatie van de wet versterking positie slachtoffer in het strafproces zal opleveren, is besloten om beide implementatietrajecten samen te voegen in het project Versterking Positie Slachtoffer. Alle betrokken organisaties werken daarin samen om de nodige voorbereidingen te treffen voor de wet en de maatregelen van Slachtoffers Centraal te implementeren of uit te testen. Er zijn verschillende werkgroepen opgezet, waarvan de meeste in het najaar van 2008 gestart zijn met hun opdracht. Ieder houdt zich met een aantal maatregelen bezig die inhoudelijk gezien bij elkaar horen. Alle betrokken organisaties zijn vertegenwoordigd in de werkgroepen.

Voor een goede coördinatie en afstemming tussen de betrokken organisaties is de kerngroep Slachtofferbeleid, die in 2007 in het leven was geroepen, uitgebreid met het Schadefonds Geweldsmisdrijven, DJI en het CJIB als (agenda)lid. De kerngroep houdt ook de voortgang van het project Versterking Positie Slachtoffer in de gaten.

## Nieuw beleid en strategie

De in 2007 gestarte pilot met de voorziening voor nabestaanden van Slachtofferhulp Nederland, casemanagers die langdurig directe nabestaanden ondersteunen en als contactpersoon voor de diverse organisaties optreden waar nabestaanden mee te maken kunnen krijgen, is in 2008 verder uitgebreid. Slachtofferhulp Nederland heeft al veel positieve reacties gekregen op de casemanagers.

Het jaar 2008 was ook een jaar van aandacht voor bijzondere doelgroepen. Zo is er meer aandacht voor slachtoffers van mensenhandel. Ook slachtoffers van terrorisme staan op de agenda, in 2008 vond een conferentie over deze doelgroep plaats.

## Wetgeving

In juni 2008 vond de consultatieronde voor de wijziging van de Wet schadefonds geweldsmisdrijven plaats. Helaas zijn door grote werkdruk bij de directie Wetgeving de bevindingen uit de consultatie nog niet verwerkt.

Het jaar 2008 stond natuurlijk voor een groot deel in het teken van het wetsvoorstel versterking positie slachtoffer in het strafproces. De vele amendementen die door de Tweede Kamer waren ingediend en aangenomen werden verwerkt in de wetsteksten. Daarna is het wetsvoorstel aan de Eerste Kamer gezonden. De Eerste Kamer behandelde in september het wetsvoorstel, maar schorste de behandeling vanwege de vrees dat het onderdeel over de verplichte verschijning van ouders bij minderjarige verdachten te veel knelpunten in de uitvoering zou opleveren. De minister van Justitie beloofde met een alternatief te komen, daarvoor zijn in het najaar diverse gesprekken gevoerd.

## Onderzoek

In 2008 is het onderzoek naar de doorverwijzing naar zorginstellingen door Slachtofferhulp Nederland afgerond. Dit onderzoek had ten doel de praktijk van de doorverwijzing van slachtoffers van delicten door Slachtofferhulp Nederland te verkennen en eventuele knelpunten daarin aan het licht te brengen.

Ook werd een bijdrage geleverd aan een werkgroep die de opdracht had gekregen om met voorstellen te komen die kunnen leiden tot een verhoging van de aangiftebereidheid van slachtoffers die nu uit angst voor represailles geen aangifte durven te doen. Naar aanleiding van dit rapport zullen verschillende werkgroepen starten om de diverse aanbevelingen te implementeren.

Het onderzoek naar herhaald slachtofferschap werd ook in 2008 afgerond. De Tweede Kamer is over de uitkomsten van dit onderzoek geïnformeerd aangezien een motie bij de justitie-begroting de aanleiding vormde het project in Limburg te ondersteunen. Conclusie van het onderzoek was dat het lopende project in Limburg nog niet voldoende ontwikkeld was om landelijk uit te kunnen rollen.

*Het jaar 2008 stond natuurlijk voor een groot deel in het teken van het wetsvoorstel versterking positie slachtoffer in het strafproces.*

*Slachtoffer in Beeld start in 2009 met gesprekken tussen dader en slachtoffer waarbij aanmeldingen van volwassen daders afkomstig zijn.*

## Een vooruitblik naar 2009

### Organisatie

Uiteraard zal in 2009 hard doorgewerkt worden in de werkgroepen van het project Versterking Positie Slachtoffer. In deze nieuwsbrief zal regelmatig een stand van zaken van de werkgroepen gegeven worden, zodat iedereen op de hoogte blijft van de voortgang. Op vrijdag 30 januari was een bijeenkomst voor alle werkgroepleden van het project georganiseerd, waarbij iedereen met elkaar kennis kon maken en kon horen waar de andere werkgroepen mee bezig zijn. In de volgende nieuwsbrief komt hierover een verslag.

### Nieuw beleid en strategie

De voorziening voor nabestaanden bij Slachtofferhulp Nederland zal in 2009 uitgebreid worden met een volgende doelgroep: slachtoffers van ernstige gewelds- en zedendelicten. De functie van casemanager krijgt voor deze doelgroep vooral een juridische taak, aangezien bij dit soort slachtoffers de behoefte aan goede en langdurige juridische ondersteuning groot is.

Slachtoffer in Beeld start in 2009 met gesprekken tussen dader en slachtoffer waarbij aanmeldingen van volwassen daders afkomstig zijn. Tot nu toe kwamen de aanmeldingen voor deze gesprekken van slachtoffers, via Slachtofferhulp Nederland, en van jeugdige daders, bijvoorbeeld via de Jeugdreclassering.

### Wetgeving

In 2009 zal hopelijk de Eerste Kamer de wet ter versterking van de positie van het slachtoffer aannemen. In deze nieuwsbrief zal daar dan uiteraard de nodige aandacht aan worden besteed.

In 2009 zal weer verder aan de wijziging van de Wet schadefonds geweldsmisdrijven worden gewerkt. Dit moet leiden tot aanbidding van de wijziging aan de Raad van State voor advies en naar verwachting ook aan de Tweede Kamer.

### Onderzoek

Meerdere onderzoeken die vorig jaar zijn gestart lopen door in dit jaar. Dit geldt voor de evaluatie van het spreekrecht, de evaluatie van de voorziening voor nabestaanden en de evaluatie van de pilot vernieuwd slachtofferloket. Alledrie zijn langlopende onderzoeken en zullen daarom niet in dit jaar worden afgerond, maar pas in 2010 of later.

In de loop van 2008 is ook een onderzoek gestart naar de informatieverstrekking over verlof en invrijheidstelling vanuit de TBS- en jeugdinstanties. De uitkomsten van dit onderzoek zullen in het voorjaar van 2009 bekend zijn. Daarnaast is in 2008 een onderzoek gestart naar secundaire victimisatie van slachtoffers als getuigen in het strafproces. Medio oktober 2009 zal het rapport van dit onderzoek gereed zijn.

Het onderzoek naar de gevolgen van ernstige delicten voor slachtoffers is inmiddels afgerond en zal binnenkort gepubliceerd worden. De resultaten van dit onderzoek zijn relevant voor de uitbreiding van de ondersteuning van slachtoffers van ernstige delicten.

Eind 2007 is er gestart met een onderzoek om een nieuw meetinstrument te ontwikkelen om de kwaliteit van de slachtofferzorg te kunnen monitoren. Aan de basis van dit instrument liggen de gegevens die uit een eerder onderzoek naar behoeften van slachtoffers naar voren kwamen. In het voorjaar van 2009 zal het rapport gereed zijn. Dit onderzoek zal een vervolg krijgen in 2009 maar hoe precies is afhankelijk van het eindrapport.

Voor de zomer van dit jaar zal een evaluatie naar de slachtoffer-dadergesprekken starten. De nadruk in dit onderzoek zal liggen op een procesevaluatie.



# Eindrapporten werkgroepen Slachtoffers Centraal

De drie werkgroepen van Slachtoffers Centraal, te weten Kwaliteit, Organisatie en Schaderegeling, hebben hun eindrapport opgeleverd. Deze rapporten zijn in de zomer van 2008 breed verspreid onder betrokkenen in het land. Wilt u deze rapporten ook ontvangen, of wilt u extra exemplaren, stuur dan een mail met het gewenste aantal en uw postadres naar [slachtofferbeleid@minjus.nl](mailto:slachtofferbeleid@minjus.nl). Ook andere vragen en opmerkingen kunt u mailen naar dit adres..

## Colofon

Dit is een publicatie van:

Ministerie van Justitie | Directie Sanctie- en Preventiebeleid

Schedeldoekshaven 100 | 2511 EX Den Haag

Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag

T 070 370 7086 | F 070 370 7250

[slachtofferbeleid@minjus.nl](mailto:slachtofferbeleid@minjus.nl) | [www.slachtofferzorg.nl](http://www.slachtofferzorg.nl)