

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 27 en 28 november 2008 te Brussel

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 6 januari 2009. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u -voor zover nog niet eerder ontvangen- samen met dit verslag worden toegezonden.

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document : 16058/08 OJ/CONS 66 JAI 661 COMIX 850 (NL)
status document : openbaar

De ontwerp-agenda werd goedgekeurd.

A-punten

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document : 16059/08 PTS A / 58 (NL)
status document : openbaar

De lijst van A-punten werd goedgekeurd, met uitzondering van de punten 35 (ontwerp-besluit betreffende het Europees justitieel netwerk) en 36 (besluit van de Raad betreffende het versterken van Eurojust). Vanwege een parlementair voorbehoud van Nederland zijn beide punten van de A-puntenlijst afgehaald. Inmiddels is door beide Kamers met de voorstellen ingestemd en zijn deze op 16 december jl. door de Raad (Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken) als A-punt afgehandeld. Op de A-puntenlijst ontbreken vervolgens de punten 2f (radicalisering en rekrutering/ handboek goede praktijken), 2g (ontwerp-conclusies bestrijding van het gebruik van het internet door terroristen), 2i (actieplan explosieven), 2j (samenwerking tussen EUROPOL en het SECI-Centrum), 2m (ontwerp-richtlijn betreffende de identificatie en aanwijzing van Europese kritieke infrastructuur en de vaststelling van de noodzaak de bescherming te verbeteren), 2r (besluit van de Raad betreffende de toetreding door de Europese Gemeenschap tot het op 16 november 2001 te Kaapstad tot stand gekomen Verdrag inzake een internationaal zekerheidsrecht met betrekking tot mobiel materieel en het daarbij behorende Protocol voor de luchtvaart), 2t (ontwerp-begroting voor de installatie van het C.SIS en operationele kosten voor 2009)², 2u (ontwerp-kaderbesluit inzake verstekvonnissen).

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

² Als A-punt afgehandeld door de Raad Werkgelegenheid, Sociaal beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken d.d. 16 december 2008.

Deze punten zullen mogelijk in een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden afgehandeld. De punten 32 (kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van de wederzijdse erkenning op vonnissen en proeftijdbeslissingen met het oog op het toezicht op proeftijdmaatregelen en alternatieve straffen) en 33 (kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op strafrechtelijke beslissingen waarbij vrijheidsstraffen of tot vrijheidsbeneming strekkende maatregelen zijn opgelegd, met het oog op de tenuitvoerlegging ervan in de EU) van de A-puntenlijst zijn eerder aan uw Kamer voorgelegd en uw Kamer heeft hiermee reeds ingestemd.

Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten treft u de bijbehorende documenten -voor zover nog niet eerder ontvangen- in de bijlage bij dit verslag aan.

B-punten

1. Algemene benadering van het migratievraagstuk

- Informatie over de resultaten van de tweede Europees-Afrikaanse ministeriële conferentie over migratie en ontwikkeling (Parijs, 25 november 2008)

document : 16149/08 ASIM 90 COAFR 379 DEVGEN 246 (EN)
status document : openbaar

De voorzitter informeerde de Raad over de resultaten van de tweede ministeriële conferentie over migratie en ontwikkeling, zoals vervat in de unaniem aanvaarde verklaring. De voorzitter toonde zich voorts zeer tevreden over de massale vertegenwoordiging op hoog niveau tijdens de conferentie. De voorzitter meldde tot slot dat de derde Europees-Afrikaanse ministeriële conferentie zal plaatsvinden in Dakar in 2012.

- Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de uitvoering van de algehele benadering van het vraagstuk van de migratie en het partnerschap met de landen van oorsprong en doorvoer

document : 16041/08 ASIM 88 DEVGEN 244 (NL)
status document : openbaar

De voorzitter concludeerde dat de ontwerp-conclusies door de Raad zijn aanvaard. De Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen zal in december de ontwerp-conclusies vaststellen.

2. Integratie

- Informatie over de integratieconferentie (Vichy, 3 en 4 november 2008)

- Ontwerp-conclusies van de Raad en de Regeringsvertegenwoordigers van de lidstaten op het terrein van integratie

De voorzitter informeerde de Raad over de resultaten van de integratieconferentie die begin november plaatsvond in Vichy. Op basis van de slotverklaring die tijdens de conferentie werd aanvaard, nam de Raad conclusies aan als A-punt. Minister Hirsch Ballin wees op het belang van het tegengaan van radicalisering, het bevorderen van kansen en het bestrijden van racisme en xenofobie en gaf aan dat de resultaten van de Vichy-conferentie betrokken moeten worden bij het Stockholm-programma.

3. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om op het grondgebied van een lidstaat te verblijven en te werken en betreffende een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven

documenten : 16065/08 MIGR 116 SOC 705 (NL)
16066/08 MIGR 117 SOC 706 (NL)
15764/08 MIGR 113 SOC 689 (NL)
status documenten : niet openbaar

De voorzitter informeerde de Raad over de onderhandelingen inzake de kaderrichtlijn arbeidsmigratie, die betrekking heeft op een gecombineerde vergunning en een reeks rechten die hieraan verbonden zijn. De voorzitter benadrukte dat legale migratie tevens een belangrijk onderdeel vormt van het Asiel- en Migratiepact en stelde vast dat het voorstel verder wordt besproken op deskundigenniveau. Staatssecretaris Albayrak schetste de Nederlandse problematiek ten aanzien van de gecombineerde vergunning. Nederland heeft immers een systeem waar de werkgevers juist over een vergunning dienen te beschikken. Aansluitend gaf Staatssecretaris Albayrak aan dat Nederland zijn bezwaren zou kunnen laten vallen, indien in de richtlijn de mogelijkheid wordt geboden dat de gecombineerde vergunning een aparte bijlage mag hebben waarin de arbeidsgegevens van de arbeidsmigrant zijn opgenomen. Hierdoor kan de bijlage worden aangepast, zonder dat de verblijfsvergunning hoeft te worden gewijzigd. Voorts dient in de richtlijn te worden vastgelegd dat lidstaten een tewerkstellingsvergunning kunnen eisen voor studenten van buiten de Europese Unie, die rechtmatig verblijf hebben in een lidstaat en tijdens hun studie arbeid verrichten. Ook moeten studenten kunnen worden uitgesloten van gelijke behandeling met werknemers. Het voorzitterschap gaf in reactie hierop aan zich te zullen inzetten voor deze punten. Enkele lidstaten tekenden nog een voorbehoud aan ten aanzien van het voorstel.

4. Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten

document : 16146/08 ASIM 89 (NL)
status document : niet openbaar

De voorzitter schetste het belang om tijdens deze bijeenkomst van de Raad een akkoord te bereiken. België gaf -mede namens de overige Benelux-landen- aan het compromis volledig te kunnen steunen. Enkele lidstaten uitten hun bezwaren ten aanzien van het voorstel, waarna de voorzitter concludeerde dat er nog geen unanimititeit is en dat behandeling van het voorstel onder het Tsjechische voorzitterschap zal worden voortgezet.

5. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Gemeenschappelijke Visuminstructies aan de diplomatieke en consulaire beroepsposen in verband met de invoering van biometrische identificatiemiddelen, met inbegrip van bepalingen over de organisatie van de in ontvangst neming en de behandeling van visumaanvragen.

Dit onderwerp werd als A-punt afgehandeld.

6. Asiel:
**- Informatie van de Commissie over de missie naar Syrië en Jordanië
betreffende Iraakse vluchtelingen**

document : 16112/08 ASILE 21 COMEM 217 (EN)
status document : niet openbaar

De Europese Commissie deed kort verslag van haar *factfinding* missie in het kader van hervestiging in november naar Syrië en Jordanië. In het verlengde hiervan vroeg Staatssecretaris Albayrak aandacht voor de hoogambtelijke conferentie die op 1 en 2 december in Scheveningen wordt gehouden. Tijdens deze conferentie zal de aandacht mede uitgaan naar het beginsel van hervestiging. Tot slot deed Staatssecretaris Albayrak een beroep op de lidstaten om zich aan te sluiten bij een hervestigingsmissie die Nederland in februari 2009 organiseert naar Irak, Syrië en Libanon.

- Ontwerp-conclusies over de opvang van Iraakse vluchtelingen

document : 16113/1/08 ASILE 22 COMEM 218 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar

De voorzitter leidde het onderwerp kort in. Nadat enkele lidstaten nog wensen kenbaar hadden gemaakt voor wat betreft de formulering van het voorliggende voorstel met ontwerp-conclusies over de opvang van 10.000 Iraakse vluchtelingen door de EU, concludeerde de voorzitter dat er consensus bestond. Aansluitend merkte Staatssecretaris Albayrak op dat het thans van belang is dat deze conclusies zo spoedig mogelijk worden uitgevoerd, waarop de Europese Commissie aangaf hiertoe het initiatief te zullen nemen.

7. Vrij verkeer van personen: misbruik en problemen

document : 16151/1/08 MI 478 JAI 667 REV 1 (NL)
status document : openbaar

De voorzitter verwees naar het akkoord dat het Comité van Permanente Vertegenwoordigers eind november heeft bereikt ten aanzien van de conclusies die als doel hebben het vrije personenverkeer te beschermen tegen misbruik. Diverse lidstaten onderstreepten in hun interventies het belang om misbruik en criminaliteit te bestrijden. Staatssecretaris Albayrak gaf aan dat Nederland de voorliggende conclusies kan steunen en benadrukte het belang om te kunnen optreden tegen criminele EU-onderdanen. De bescherming van criminelen in het Gemeenschapsrecht is nu zo ruim, dat zij alleen uitgezet zouden kunnen worden na het begaan van terroristische activiteiten of aanslagen tegen het Koninklijk Huis. Staatssecretaris Albayrak informeerde vervolgens de Raad over een proefproject in Nederland om jurisprudentie uit te lokken over veelplegers. De richtlijn betreffende het recht op gezinshereniging³ erkent dat opgetreden moet worden tegen schijnhuwelijken, maar de lidstaten hebben in het algemeen hun handhaving niet op orde. Staatssecretaris Albayrak pleitte voor de verbetering van informatie-uitwisseling tussen de lidstaten door middel van een notificatiesysteem. Het Metock-arrest heeft geen juridische consequenties voor Nederland, maar Nederland steunt de notie om de evaluatie van de richtlijn te gebruiken om te bezien hoe de lidstaten effectiever kunnen optreden tegen misbruik en fraude.

De voorzitter concludeerde dat de Raad de conclusies heeft aanvaard en dat de Raad op deze kwestie zal terugkomen nadat de Europese Commissie haar evaluatieverslag heeft gepresenteerd.

³ Richtlijn 2003/86/EG.

8. Terrorisme
- Presentatie van het CTC-verslag

documenten	: 15983/08 JAI 658 ENFOPOL 234 ECOFIN 529 TRANS 413 RELEX 932 ECO 166 PESC 1524 COTER 86 COSDP 1056 PROCIV 182 ENER 402 ATO 111 DATAPROTECT 98 TELECOM 208 (NL)
	15912/08 JAI 654 ENFOPOL 233 ECOFIN 522 TRANS 408 RELEX 926 ECO 165 PESC 1520 COTER 84 COSDP 1054 PROCIV 180 ENER 394 ATO 109 DATAPROTECT 97 TELECOM 206 (NL)
	15912/08 JAI 654 ENFOPOL 233 ECOFIN 522 TRANS 408 RELEX 926 ECO 165 PESC 1520 COTER 84 COSDP 1054 PROCIV 180 ENER 394 ATO 109 DATAPROTECT 97 TELECOM 206 ADD 1 (EN)
	15912/08 JAI 654 ENFOPOL 233 ECOFIN 522 TRANS 408 RELEX 926 ECO 165 PESC 1520 COTER 84 COSDP 1054 PROCIV 180 ENER 394 ATO 109 DATAPROTECT 97 TELECOM 206 ADD 1 REV 1 (EN)
status documenten	: openbaar
document	: 14862/2/08 JAI 579 ENFOPOL 219 ECOFIN 456 TRANS 359 RELEX 818 ECO 145 PESC 1360 COTER 65 COSDP 942 PROCIV 154 ENER 365 ATO 88 DATAPROTECT 78 TELECOM 169 REV 2 (NL)
status document	: niet openbaar
document	: 14865/08 JAI 580 ENFOPOL 216 ECOFIN 457 TRANS 360 RELEX 819 ECO 146 PESC 1361 COTER 66 COSDP 943 PROCIV 155 ENER 366 ATO 89 DATAPROTECT 79 TELECOM 170 (NL)
status document	: openbaar

- Conclusies van het Voorzitterschap

documenten	: 15684/08 JAI 638 ENFOPOL 228 (NL) 15243/08 JAI 601 ENFOPOL 217 (NL)
status documenten	: openbaar

De voorzitter gaf een overzicht van de laatste stand van zaken met betrekking tot de terroristische acties in Mumbai. Het ging om een gecoördineerde actie vooral tegen westerlingen, hetgeen opnieuw de dreiging tegen EU-onderdanen elders, maar ook in Europa manifest maakt. De voorzitter vroeg aandacht voor de hulp- en interventiecapaciteit van de EU en de lidstaten.

De Anti-terrorismecoördinator (CTC), De Kerchove deelde mede dat het alarmeringsmechanisme van de Crisis Co-ordination Arrangements (CCA) de vorige dag door SitCen in werking is gesteld, hetgeen goed heeft gewerkt. De Kerchove deed een oproep aan de lidstaten ook SitCen goed te informeren. Vervolgens presenteerde de CTC zijn verslag over het afgelopen half jaar.

De Kerchove merkt in dit verband op dat de overeenkomst tussen Europol en Eurojust bijna rond is. De lidstaten werden er opnieuw aan herinnerd Europol de informatie te geven over onderzoeken in de lidstaten. De informatieverstrekking geschiedt volgens de CTC nog steeds niet altijd even adequaat.

Voorts is er nu overeenstemming over het (herziene) actieprogramma radicalisering en rekrutering; zes lidstaten hebben het voortouw op specifieke projecten in het kader van tegengaan van radicalisering. De Kerchove benadrukte in dit verband het belang van communicatiestrategie, de slag in de media om radicalisering tegen te gaan. In het bijzonder wat de externe betrekkingen betreft memoreerde de CTC onder meer de prioriteiten met betrekking tot landen van zorg: Sahel en Pakistan.

Er is veel geld beschikbaar voor de ontwikkeling van technologie op het gebied van veiligheid (1,4 miljard, ESRI). Het komende Tsjechische voorzitterschap zal hier in het bijzonder aandacht aan geven. Voorts zal tijdens het Tsjechische voorzitterschap de nadruk liggen op de prioriteiten; het beter benutten van informatiesystemen, bescherming van de buitengrenzen, radicalisering- en communicatiestrategie.

Minister Ter Horst gaf aan dat Nederland hulpverzoeken uit India welwillend in overweging zal nemen. Zij noemde twee zaken in het bijzonder: radicalisering en de communicatiestrategie. Nederland zou dit graag in de conclusies van de voorzitter willen terugzien. Daarnaast stond minister Ter Horst stil bij de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, wier rol evident is als het gaat om uitwisseling van methodieken, hoe diensten kunnen interacteren/samenwerken met het lokale niveau in de lidstaten bij het tegengaan van radicalisering.

De voorzitter concludeerde dat het verslag van de CTC door de Raad wordt onderschreven en dat de Raad instemt met de voorliggende Raadsconclusies.

9. Cybercriminaliteit
- Ontwerp-conclusies van de Raad betreffende de afgesproken werkstrategie en betreffende de concrete maatregelen in de strijd tegen cybercriminaliteit

Dit onderwerp werd als A-punt afgehandeld.

10. Europees PNR
- Verslag van het Voorzitterschap

document : 15319/1/08 CRIMORG 184 AVIATION 255
DATAPROTECT 86 REV 1 (NL)
status document : openbaar

De voorzitter gaf aan dat de werkmethode ten aanzien van de opzet van een Europees PNR die in juli was gepresenteerd een succes is gebleken. De resultaten van de discussies zijn in het rapport opgenomen. Er is een structuur voor een mogelijk PNR-systeem opgezet, er zijn uitgangspunten voor dataprotectie geformuleerd en vele belanghebbenden waaronder de Europese Databeschermingsautoriteit (EDPS) zijn betrokken geweest. In het vervolgtraject zal het Europees Parlement intensief worden betrokken. De voorzitter wees op de balans tussen bescherming van privacy en waarborgen van de veiligheid en dat er een Europees model moet komen dat een voorbeeld is voor de rest van de wereld, waarin enerzijds de burgerrechten beschermd worden en anderzijds de veiligheid wordt gegarandeerd. Dit werd ook door Commissaris Barrot onderschreven.

Tsjechië gaf aan dat tijdens het komende voorzitterschap de werkzaamheden op basis van het rapport zullen worden voortgezet en dat het voorzitterschap zich zal concentreren op het opstellen van de juridische teksten.

De meeste lidstaten konden zich vinden in het document van het voorzitterschap. Een lidstaat tekende een voorbehoud aan ten aanzien van het hele rapport.

Minister Hirsch Ballin dankte het voorzitterschap voor het rapport. Voorts gaf hij aan dat het opbouwen van steun voor het voorstel van groot belang is en dat daarbij het EP, de EDPS en nationale parlementen moeten worden betrokken. Voor het Nederlandse akkoord is vereist dat het parlement zal kunnen instemmen met een PNR-systeem. Het eindverslag vormt een nuttige bijdrage aan de verdere ontwikkeling van het voorstel. Minister Hirsch Ballin benadrukte een vijftal aandachtspunten: in het rapport staat dat bij de implementatie van het systeem er ruimte moet blijven voor nationale invulling. Hij wees daarbij op het belang van zoveel mogelijk harmonisatie van de praktijk; in ieder geval geldt dat voor: 1. welke passagiersgegevens er kunnen worden opgevraagd, en 2. de wijze waarop dat moet gebeuren. Anders ontstaat er voor luchtvaartmaatschappijen een onwerkbaar situatie. Minister Hirsch Ballin sprak voorts zijn waardering uit over het feit dat de doelbinding is uitgebreid naar zware criminaliteit, maar gaf aan ook grenstoezicht te willen toevoegen. Voorts vroeg minister Hirsch Ballin zich af waarom API-gegevens nog niet zijn meegenomen in het voorstel. Het dataprotectiesysteem zou zoveel mogelijk een uniform systeem, toegespitst op PNR, moeten worden. Tenslotte merkte minister Hirsch Ballin op dat er in het rapport is vermeld dat er overeenstemming zou zijn over een decentrale Passenger Information Unit (PIU). Minister Hirsch Ballin sprak dit tegen; er zou namelijk gestreefd moeten worden naar een Europees loket in dit kader.

De voorzitter reageerde hierop dat de basis voor het opvragen van gegevens uniform moet zijn, maar als landen meer willen doen, dit mogelijk moet zijn. Voor wat betreft opnemering van API-gegevens, meldde de voorzitter dat dit politiek wel wenselijk is, maar problemen oplevert uit juridisch oogpunt. De uitbreiding van het doel naar grenstoezicht zou ook nationaal een plaats kunnen krijgen. Minister Hirsch Ballin gaf als reactie dat er nationaal ruimte dient te zijn om verder te gaan, maar wees op het spanningsveld dat zou kunnen ontstaan; daarom is zoveel mogelijk harmonisatie van belang.

11. West-Afrika; initiatief tot versterking van de bestrijding van de drugshandel

Dit onderwerp werd als A-punt afgehandeld.

12. Civiele bescherming

- **Reactievermogen van de Unie bij rampen: routekaart**
- **Informatiepunt**

- **Ontwerp-conclusies van de Raad over een Europese opleiding rampenbeheersing**

- **Ontwerp-conclusies van de Raad met het oog op de versterking van de civiele-beschermingsvermogens door middel van een Europees systeem voor wederzijdse bijstand op basis van de modulaire aanpak voor civiele bescherming**

De voorzitter toonde een film van de oefening "VAR 2008" waarin verschillende modules werden getest die zijn ontwikkeld voor rampenbestrijding. Na de film werd een korte uiteenzetting gegeven over het belang van modules en de "modulaire aanpak" van rampenbestrijding in Europa.

Bovengenoemde Raadsconclusies werden als A-punt afgehandeld.

Minister Ter Horst feliciteerde de voorzitter met het feit dat zij twee posities die ver uit elkaar lagen, heeft weten te verenigen in een document dat iedereen nu kan onderschrijven. Zij gaf aan de modulaire aanpak te ondersteunen en bereid te zijn het komende jaar te kijken of we meer modules beschikbaar kunnen maken. Vervolgens deelde minister Ter Horst mede de verbetering van de samenwerking met de VN te steunen, maar het evenzo belangrijk te achten om verder te kijken, in het bijzonder naar de NAVO. De NAVO en de NAVO-landen hebben immers ook allerlei mogelijkheden waarvan gebruik kan worden gemaakt bij rampenbestrijding.

De voorzitter reageerde hierop dat de NAVO ook goederen tot de beschikking heeft van niet EU-landen en dat het waard is om er naar te kijken hoe we deze zouden kunnen gebruiken.

13. Jaarlijks ministerieel Forum EU-Westelijke Balkan d.d. 6 en 7 november jl.

Dit agendapunt is vervallen.

14. Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van beschikking 2001/470/EG van de Raad betreffende de oprichting van een Europees Justitieel Netwerk in burgerlijke en handelszaken

documenten : 15774/08 JUSTCIV 247 JURINFO 73 (NL)
15774/08 JUSTCIV 247 JURINFO 73 CODEC 1667
COR 1 (NL)
15803/08 JUSTCIV 248 (NL)
15803/08 JUSTCIV 248 CODEC 1666 COR 1 (NL)
status documenten : openbaar

De voorzitter gaf aan dat in de eerste lezing tussen de Raad en Europees Parlement overeenstemming is bereikt over de wijziging van bovengenoemde beschikking betreffende de oprichting van een Europees Justitieel Netwerk. De Raad stemde in met het voorliggende besluit.

15. Ontwerp-verslag van de Raad inzake een algemeen referentiekader voor het Europees verbintenissenrecht

documenten : 15306/08 JUSTCIV 236 CONSOM 167 (NL)
15306/08 JUSTCIV 236 CONSOM 167 COR 1 (NL)
status documenten : openbaar

De Raad stemde in met het ontwerp-verslag betreffende een algemeen kader voor het Europees verbintenissenrecht. De voorzitter merkte op dat thans moet worden uitgegaan van een niet-bindend instrument. Het is een evolutief proces; als het gemeenschappelijk referentiekader eenmaal gaat werken zullen de lidstaten, voor wat betreft de juridische tradities, naar elkaar toegroeien.

16. Actieplan betreffende e-justice

document : 15315/08 JURINFO 71 JAI 612 JUSTCIV 239 (NL)
COPEN 216
status document : openbaar

De voorzitter kondigde aan dat het e-justice portaal eind 2009 -onder het Zweedse voorzitterschap- zal gaan werken. Commissaris Barrot gaf aan dat het actieplan de eerdere mededeling van de Commissie (juni 2008) goed aanvult.

Namens de Benelux-landen merkte België op dat het actieplan een goede aanzet is, maar dat verdere vooruitgang nodig is. De Raad en de Commissie moeten de werkzaamheden goed verdelen. Ook dient de tijdsplanning te worden vastgelegd. Door het Tsjechische voorzitterschap zal tijdens het komende halfjaar veel aandacht worden besteed aan het e-justice project.

17. Ontwerp-conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de lidstaten, bijeen in de Raad, inzake de oprichting van een netwerk voor de samenwerking met betrekking tot wetgeving van de Ministeries van Justitie van de lidstaten van de Europese Unie

De voorzitter lichtte toe dat het een vrijwillig initiatief betreft van de lidstaten. Frankrijk, Portugal, Polen, Roemenië, Spanje, Nederland en Slovenië zullen meedoen. Commissaris Barrot gaf aan dit initiatief te steunen en dat de Commissie mogelijk via het Justitie-programma geld beschikbaar zal stellen.

18. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het Europees surveillancebevel in procedures tussen EU-lidstaten in afwachting van het proces

document : 16007/08 COPEN 228 (NL)
status document : openbaar

De voorzitter lichtte toe dat er een uitzondering kan worden gemaakt op de dubbele strafbaarheid, uitsluitend bij constitutionele problemen (artikel 12, vierde lid). Deze uitzondering vormt expliciet geen precedent voor toekomstige kaderbesluiten inzake het strafrecht. De verklaring dient te worden afgelegd op het moment van de definitieve vaststelling van het document door de Raad.

De Raad bereikte een politiek akkoord over het voorstel voor een kaderbesluit betreffende het Europees surveillancebevel. Minister Hirsch Ballin legde de nadruk in zijn interventie op het belang van de rechtsstaat en wederzijds vertrouwen en pleitte voor een systeem van informatievoorziening terzake tussen de lidstaten (monitoring). Samen met België en Luxemburg zal Nederland een voorstel indienen voor het Stockholm-programma.

19. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake “alarmering bij ontvoering”

documenten : 14612/2/08 CRIMORG 171 CATS 83 REV 2 (NL)
15084/1/08 CRIMORG 177 CATS 87 REV 1 (EN)
status document : openbaar

De voorzitter benadrukte het belang van deze conclusies en de implementatie ervan in de lidstaten.

Minister Hirsch Ballin gaf aan dat dit voorstel de volle instemming van Nederland heeft en meldde met voldoening dat op 11 november jl. het “Amber alert” systeem is gelanceerd in Nederland. Onder andere per sms of e-mail kunnen burgers op vrijwillige basis worden geïnformeerd over eventuele ontvoeringen. Minister Hirsch Ballin gaf aan dat het systeem ook ter beschikking wordt gesteld van de andere lidstaten en verwees in dit verband naar de website.⁴

⁴ www.amberalertnederland.nl

Het Verenigd Koninkrijk onderschreef eveneens het belang van deze conclusies en het onderwerp. Er werd verwezen naar een recent op 14 november jl. in het Verenigd Koninkrijk gehouden oefening die ertoe heeft geleid dat een nationaal programma wordt opgesteld en de operationele diensten veel sneller en effectiever met elkaar kunnen samenwerken en communiceren. Ook Portugal benadrukte het belang van dit onderwerp en meldde dat als gevolg van dit initiatief allerlei experimenten in Portugal lopen.

Commissaris Barrot dankte het voorzitterschap voor dit initiatief en complimenteerde in het bijzonder Nederland en het Verenigd Koninkrijk. Hij wees op een aantal belangrijke aandachtspunten die uit het initiatief voortvloeien zoals de noodzaak tot het opstellen van duidelijke procedures, het samenstellen van handboeken voor de praktijk en contactpunten, het benoemen van gemeenschappelijke communicatiekanalen en het voeren van een gemeenschappelijke werktal. Voorts dient te worden nagedacht over het opzetten van een intranetforum en het opstellen van gemeenschappelijke criteria met betrekking tot wat onder een kinderontvoering dient te worden verstaan. Commissaris Barrot gaf uitdrukkelijk aan dat begin 2009 gestart wordt met de financiële ondersteuning door de Commissie van grensoverschrijdende projecten. De lidstaten werden opgeroepen hun voorstellen bij de Commissie in te dienen.

**20. Multilateraal handelsakkoord inzake de bestrijding van vervalsing
Algemeen standpunt inzake de strafbepalingen (ACTA)**

Dit agendapunt is vervallen.

21. Diversen

- Toelichting van de Commissie over haar toekomstige voorstellen betreffende een mechanisme waarbij de lidstaten worden gemachtigd bilaterale overeenkomsten te sluiten met derde landen op het gebied van justitiële samenwerking in civiele zaken die tot de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap behoren

De voorzitter bracht onder de aandacht dat de Commissie met een voorstel zou komen op welke wijze de Commissie zou kunnen deelnemen aan bestaande bilaterale overeenkomsten van de lidstaten met derde landen op het gebied van het civiel recht en in hoeverre de bestaande overeenkomsten aangepast zouden moeten worden. De Commissie zal het einde van dit jaar met een voorstel komen. Het Tsjechische voorzitterschap zal het komende half jaar aandacht aan dit onderwerp besteden.

- Samenwerkingsovereenkomst tussen Europol - Eurojust toelichting

De voorzitter deelde mede dat de interne procedures voor goedkeuring van deze overeenkomst in gang zijn gezet.

***In de marge van de bijeenkomst van de Raad;
- Benelux-overleg over het Stockholmprogramma***

In de marge van de bijeenkomst van de Raad hebben de ministers van Justitie van de Benelux overeenstemming bereikt over een Benelux-memorandum met aandachtspunten voor de Commissie bij het opstellen van een voorstel voor een nieuw meerjarenprogramma voor de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht (het Stockholm-programma). Dit document heeft betrekking op enkele onderwerpen op het bevoegdheidsterrein van de Belgische minister van Justitie zoals wederzijdse erkenning, monitoring van de rechtsstaat, vervolgingsbeleid en civiel recht. Daarbij wordt voortgebouwd op de inbreng van Nederland voor de Future Groups.⁵

⁵ Zie bijlage bij brief 5549707/08/DEIA d.d. 17 juni 2008 van de Minister van Justitie, de

Het document zal op korte termijn namens de Benelux worden aangeboden aan de Europese Commissie. Voor de onderdelen die in België in het domein van de minister van Binnenlandse Zaken liggen zal tevens een Benelux-memorandum worden opgesteld. Over de inhoud van beide documenten zal Uw Kamer in januari separaat worden geïnformeerd.

Nieuw agendapunt

22. **Oprichting online van vennootschappen door Portugese burgers in Estland en door Estse burgers in Portugal met gebruikmaking van digitale handtekeningen in beide landen**

Estland en Portugal gaven een toelichting over een project dat zij gezamenlijk hebben ontwikkeld, waarbij vennootschappen zonder schriftelijke tussenkomst (online) kunnen worden opgericht. Er werd aangegeven dat, wat betreft de garantie, wordt nagegaan of 1.) het daadwerkelijk om een vennootschap gaat, 2.) het voorzien moet zijn van elektronische handtekening, 3.) er bankgaranties moeten zijn, 4.) basiskapitaal aanwezig moet zijn op basis van de bestaande wetgeving in Estland en Portugal. De voorzitter gaf aan dat dit project van groot belang is voor e-justice.

II **Gemengd Comité**

1. **Schengen-evaluatie betreffende Zwitserland** **- Ontwerp-conclusies van de Raad over de evaluatie inzake de voorbereiding van Zwitserland op de inwerkstelling van het gehele Schengen-acquis, met inbegrip van de SIS-bepalingen**

document : 13215/2/08 SCH-EVAL 70 CH 48 FL 37 COMIX 675
REV 2 RESTREINT⁶ (NL)
status document : niet openbaar

De ontwerp-conclusies werden als A-punt afgehandeld.

- Ontwerp-besluit van de Raad betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis in de Zwitserse Bondsstaat

De voorzitter verwelkomde Zwitserland als volwaardig lid van Schengen en noemde dit een belangrijke stap in het realiseren van een Europese ruimte van vrij verkeer van personen. Op 29 maart 2009 worden de controles aan de luchtgrenzen van Zwitserland opgeheven, waarmee de toetreding volledig is. Liechtenstein hoopt eind 2009 toe te kunnen treden tot Schengen.

Het ontwerp-besluit van de Raad betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis in de Zwitserse Bondsstaat, alsmede de ontwerp-conclusies over de evaluatie van het Schengen-acquis door Zwitserland werden als A-punt afgehandeld.

2. **Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de toepassing van een mechanisme vroegtijdige waarschuwing inzake de dreiging van het terrorisme en de georganiseerde criminaliteit**

Dit onderwerp werd als A-punt afgehandeld.

Minister van BZK en de Staatssecretaris van Justitie.

⁶ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer toegezonden.

3. SIS II
- Stand van zaken

Commissaris Barrot gaf de stand van zaken weer betreffende de tenuitvoerlegging van SIS II. De tests zijn nog altijd in volle gang en zullen eind december worden afgerond. Dit betekent dat in januari meer informatie voorhanden zal zijn voor inhoudelijke discussie over de volgende stappen. Als de tests in december succesvol zijn, blijft het streven om SIS II voor het einde van 2009 operationeel te maken. De Commissaris drong aan op een constructieve houding van de lidstaten waarbij het belangrijk is dat lidstaten niet streven naar teveel perfectie, bijvoorbeeld door het aanvragen van een overvloed aan tests, die operateurs van het centrale systeem niet kunnen verwerken en waardoor volgend jaar nog meer vertraging zou ontstaan. Commissaris Barrot verzocht de lidstaten om vertrouwen; de Commissie zal er alles aan doen om het centrale systeem correct af te leveren.

De voorzitter concludeerde dat discussie over SIS II verder zal gaan in januari onder het Tsjechische voorzitterschap.

4. Diversen

-Prioriteiten Tsjechische voorzitterschap

Tsjechië lichtte de prioriteiten op JBZ-gebied van het komende voorzitterschap toe.

Dit zijn:

-moderne (informatie-) technologie en veiligheid binnen een Europees model voor mobiliteit, veiligheid en privacy;

-kinderbescherming middels versterkte politiesamenwerking, gebruik van bestaande informatie-systemen, en veilig internet voor kinderen;

-drugsbestrijding;

-migratie: oostelijke dimensie, Ministeriële conferentie over migratie-partnerschappen in april 2009;

-SIS II;

-post-Haags programma;

-terrorismebestrijding.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

2a.	document status document	: 14895/08 MIGR 101 COEST 259 RESTREINT ⁷ : niet openbaar	(NL)
2b.	document status document document status document	: 15173/08 VISA 342 COEST 267 : openbaar : 15171/08 VISA 341 COEST 266 RESTREINT ⁸ : niet openbaar	(NL) (NL)
2c.	document status document	: 13215/2/08 SCH-EVAL 70 CH 48 FL 37 COMIX 675 REV 2 RESTREINT ⁹ : niet openbaar	(NL)
2d.	document status document	: 14795/08 PROCIV 150 COCON 30 COSDP 932 DEVGEN 196 ENV 731 FORETS 61 ONU 91 RECH 316 RELEX 809 SAN 238 TELECOM 164 COR 2 : openbaar	(NL)
2f.	document status document	: 15175/08 JAI 597 ENFOPOL 209 COTER 78 : niet openbaar	(NL)
2h.	document status document	: 15294/2/08 JAI 608 ENFOPOL 220 PROCIV 168 REV 2 : openbaar	(NL)
2l.	document status document	: 15242/08 CRIMORG 182 ENFOPOL 215 TRANS 375 : niet openbaar	(NL)
2q.	documenten status documenten	: 15728/08 JUSTCIV 241 15729/08 JUSTCIV 242 : niet openbaar	(NL) (NL)
2s.	document status document	: 15152/08 COPEN 208 EUROJUST 90 : openbaar	(EN)
2v.	documenten status documenten	: 15873/08 COPEN 225 EUROJUST 97 EJM 73 14914/08 COPEN 199 EUROJUST 87 EJM 65 15874/08 COPEN 226 EUROJUST 98 EJM 74 15874/08 COPEN 226 EUROJUST 98 EJM 74 ADD 1 14927/08 COPEN 200 EUROJUST 88 EJM 66 : openbaar	(NL) (NL) (NL) (NL) (NL)
2aa.	documenten status documenten	: 15771/08 CIVCOM 642 CATS 93 EUROPOL 75 COWEB 272 15771/08 CIVCOM 642 CATS 93 EUROPOL 75 COWEB 272 COR 1 : openbaar	(NL) (NL)

⁷ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer toegezonden.

⁸ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer toegezonden.

⁹ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer toegezonden.

2bb.	documenten	: 15244/08 JAI 602 ENFOPOL 218 COTER 79 RESTREINT ¹⁰	(EN)
		15244/08 JAI 602 ENFOPOL 218 COTER 79 COR 1 RESTREINT ¹¹	(EN)
	status documenten	: niet openbaar	
2cc.	document	: 12694/4/08 CRIMORG 136 TELECOM 123 REV 4	(NL)
	status document	: openbaar	
2dd.	document	: 16042/1/08 JAI 660 ENFOPOL 235 SIRIS 155 VISA 375 CRIMORG 199 COMIX 847 REV 1	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 14356/3/08 JAI 541 ENFOPOL 196 SIRIS 143 VISA 322 CRIMORG 176 COMIX 746 REV 3	(NL)
	status document	: niet openbaar	
A18.	document	: 15569/08 ENFOPOL 224 CRIMORG 190	(NL)
	status document	: openbaar	
A24.	document	: 15433/08 VISA 351 COMIX 797	(NL)
	status document	: openbaar	
A26.	document	: 10611/08 VISA 213 COMIX 490	(NL)
	status document	: openbaar	
A27.	document	: 15259/08 VISA 345 COMIX 788	(NL)
	status document	: openbaar	
A29.	document	: 15520/08 PROCIV 169 COCON 33 COSDP 1016 DEVGEN 217 ENV 799 FORETS 64 ONU 97 RECH 346 RELEX 887 SAN 256 TELECOM 188	(NL)
	status document	: openbaar	
A30.	document	: 15653/08 PROCIV 174 COCON 34 COSDP 1029 DEVGEN 223 ENV 813 FORETS 66 ONU 99 RECH 359 RELEX 903 SAN 260 TELECOM 192	(NL)
	status document	: openbaar	
A31.	document	: 15933/08 CAB 57 PROCIV 181 JAI 655 RELEX 929 COCON 37 DEVGEN 239	(NL)
	status document	: openbaar	
A32.	documenten	: 6836/08 COPEN 35	(NL)
		6836/3/08 COPEN 35 REV 3	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A33.	documenten	: 15137/2/08 COPEN 206 REV 2	(NL)
		15413/1/08 COPEN 219 REV 1	(NL)
		5602/08 COPEN 12	(NL)
		5602/1/08 COPEN 12 REV 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A37.	document	: 15812/1/08 JAI 645 CORDROGUE 82 COAFR 368 REV 1	(NL)
	status document	: openbaar	

¹⁰ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer toegezonden.

¹¹ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer toegezonden.

A40.	document	: 15251/08 MIGR 108 SOC 668	(NL)
	status document	: openbaar	
A45.	documenten	: 16771/07 DROIPEN 127	(NL)
		16771/4/07 DROIPEN 127 COR 4	(NL)
		16351/1/08 DROIPEN 94 REV 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A46.	document	: PE-CONS 3676/08 FRONT 77 VISA 284 COMIX 660	
		CODEC 1109	(NL)
	status document	: openbaar	