

## Notitie

## ECONOMISCHE ZAKEN EN CULTUUR

**aan** Stuurgroep Voorbereiding Participatiebudget

**c.c.**

**van** Projectgroep Voorbereiding Participatiebudget

**onderwerp** Externe verantwoording en informatievoorziening  
aan het Rijk

**team** BLEWI  
**steller** Martijn van der burgt  
**doorkiesnummer**  
**e-mail**  
**datum** 6 januari 2009

### Voorstel

De stuurgroep voorbereidingstraject Participatiebudget wordt gevraagd om:

1. Akkoord te gaan met deze 'Notitie externe verantwoording en informatievoorziening aan het Rijk';
2. In te stemmen met het advies inzake de inrichting van de financiële administratie rondom het Participatiebudget;
3. De notitie ter kennisname te verspreiden aan alle betrokken medewerkers en partijen.

Met de afdeling bedrijfsvoering is afgesproken dat zij alle uit deze nota voortkomende veranderingen in januari 2009 in de systemen verwerken en afstemmen met de betrokken uitvoerende medewerkers.

### Resultaten

Met de 'Notitie externe verantwoording en informatievoorziening aan het Rijk' wordt duidelijkheid verschaft over de verantwoording met betrekking tot het participatiebudget naar het Rijk toe. Hiermee wordt concreet invulling gegeven aan beoogd doel nummer 5, als opgenomen in (paragraaf 3.3 van) het door het Rijk vastgesteld Plan van Aanpak Voorbereidingstraject Participatiefonds d.d. 25 maart 2008.

Tevens geeft de 'Nota externe verantwoording en informatievoorziening aan het Rijk' concreet invulling aan de onderstaande deelproducten, zoals zijn opgenomen in hoofdstuk 5 (externe verantwoording) van het Werkplan Project Participatiebudget Venlo d.d. 24 oktober 2008:

- Overzicht huidige stand van zaken;
- Overzicht eisen vanuit het wetsvoorstel;
- Gap- en impactanalyse;
- Aanpassingsvoorstel / implementatieplan;
- Procesbeschrijving totstandkoming externe verantwoording inclusief overzicht van alle SISA-indicatoren.

### Ter overweging

In de notitie externe verantwoording en informatievoorziening aan het Rijk wordt vooralsnog alleen gesproken over de bij wet vereiste indicatoren. De organisatie dient na te gaan welke aanvullende indicatoren noodzakelijk zijn om aan te kunnen tonen dat aan de door de gemeenteraad gestelde doelen is voldaan. Lees: waarop wil de gemeente Venlo zelf sturen? Indien een indicator niet langer bij wet vereist is, wil dus niet zeggen dat deze niet langer gewenst is.

## Inhoudsopgave

<b>Inhoudsopgave</b>	<b>2</b>
<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
Monitoring	3
<b>Externe verantwoording</b>	<b>4</b>
Participatiebudget	4
Educatie	6
Inburgering	7
Re-integratie	14
<b>Aanpassingsvoorstel</b>	<b>15</b>
Noodzakelijke aanpassingen	15
Noodzakelijk verantwoordingsmodel	17

## Inleiding

Deze notitie vormt een van de producten van activiteit 5 van het project Voorbereiding Participatiebudget. Het doel van activiteit 5 is het in kaart brengen van de consequenties van de invoering van het P-budget en het doen van aanpassingen voor wat betreft:

- de externe verantwoording.
- de P&C cyclus inclusief de financiële processen en interne prestatie-indicatoren.

Deze notitie gaat in op de consequenties en de noodzakelijke aanpassingen in het kader van de externe verantwoording. Een advies over de aanpassingen in de sturing en beheersing volgt begin 2009.

Deze notitie is het resultaat van een inventarisatie van de huidige verantwoordingsprocessen rondom re-integratie, inburgering en educatie in de gemeente Venlo, een inventarisatie van de nieuwe eisen die vanuit het wetsvoorstel Participatiebudget worden gesteld. In de nota maken we onderscheid tussen de noodzakelijke aanpassingen voor de verantwoording over het participatiebudget in 2009 en de noodzakelijke aanpassingen voor de verantwoording over 2010 en verder. Reden hiervoor is dat 2009 een overgangsjaar is. Voor Venlo geldt dat in 2009 educatie en inburgering nog binnen de Brede Doel Uitkering SIV van het GSB-beleid vallen. Het Participatiebudget bestaat voor Venlo in 2009 alleen nog maar uit het voormalige WWB werkdeel. Ook gaan de outputverdeelmaatstaven binnen het Participatiebudget pas vanaf 2010 een rol spelen.

## Monitoring

In deze notitie wordt alleen ingegaan op de eisen vanuit de externe verantwoordingsverplichting en het aanleveren van verdeelinformatie (outputverdeelmaatstaven). Echter, de gemeente is op grond van de onderliggende wetten (inclusief de wet Participatiebudget) ook verplicht om monitoring informatie aan te leveren aan het Rijk. Door middel van het onderstaande overzicht wordt echter aangetoond dat de wet Participatiebudget geen invloed heeft ten aanzien van monitoring. Monitoring en toezicht zijn namelijk in de materiewetten (WEB, WI, WWB) geregeld. Om deze reden wordt in deze nota niet verderop ingaan op het onderdeel monitoring. Wel blijft het voor de gemeente belangrijk om zich ook van wijzigingen in de materiewetten te vergewissen. Wijzigingen in de materiewetten kunnen immers leiden tot aanpassingen van de informatievragen in ISI en SGR!

Bestaande situatie	Aanpassingen	Nieuwe situatie
<b>Educatie</b> Monitoring vanuit het Rijk vindt plaats via opvraag van beleidsinformatie over afgesloten contracten met ROC's en de daarin opgenomen educatietrajecten.	Geen	<b>Educatie</b> Monitoring vanuit het Rijk vindt plaats via opvraag van beleidsinformatie over afgesloten contracten met ROC's en de daarin opgenomen educatietrajecten.
<b>Inburgering</b> Monitoring vanuit het Rijk vindt plaats via het 'informatiesysteem inburgering'(ISI).	Geen	<b>Inburgering</b> Monitoring vanuit het Rijk vindt plaats via het 'informatiesysteem inburgering'(ISI).
<b>Re-integratie</b> Monitoring vanuit het Rijk vindt plaats via de 'Statistiek Re-integratie Gemeenten' (SGR).	Geen	<b>Re-integratie</b> Monitoring vanuit het Rijk vindt plaats via de 'Statistiek Re-integratie Gemeenten' (SGR).

**Bron: Nota naar aanleiding van het verslag**

## **Externe verantwoording**

De wet Participatiebudget regelt de ontschotting van participatiebudgetten waarmee de gemeentelijke middelen voor volwasseneneducatie, inburgeringvoorzieningen en re-integratie samenstromen in één specifieke uitkering, het participatiebudget. Gemeenten kunnen hieruit participatievoorzieningen financieren. Onder participatievoorzieningen worden educatieopleidingen, inburgeringvoorzieningen en re-integratievoorzieningen verstaan, evenals combinaties ervan. Voor de verantwoording is het niet langer belangrijk of het is uitgegeven aan educatie, inburgering of re-integratie als het maar aan participatievoorzieningen is uitgegeven, ten behoeve van de doelgroep. De participatievoorzieningen kunnen nu aangeboden worden aan één breed geformuleerde doelgroep.

In de onderstaande paragrafen 2.2 Educatie, 2.3 Inburgering en 2.4 Re-integratie, wordt per onderdeel van het Participatiebudget aangegeven:

- Een overzicht van de huidige indicatoren onder de bestaande regelingen (activiteiten 5.1 tot en met 5.3 uit het werkplan);
- Een overzicht met 'verwachte'<sup>1</sup> indicatoren onder de wet Participatiebudget (activiteiten 5.4 en 5.7 uit het werkplan);
- Een gap- en impactanalyse tussen de bestaande en nieuwe indicatoren (activiteit 5.5 uit het werkplan).

## **Participatiebudget**

De gemeente dient via de bijlage bij de gemeentelijke jaarrekening gegevens te verstrekken ten behoeve van de verantwoording en ten behoeve van de verdeelsleutels (outputverdeelmaatstaven). Voordat nader in wordt gegaan op de individuele, onderliggende, materiewetten, wordt ingegaan op de verwachte verantwoordingsindicatoren voor het Participatiebudget.

Op voorhand wordt opgemerkt dat het Participatiebudget niet alleen bestaat uit een verbreding van de bestaande doelgroepen voor educatie, inburgering en re-integratie. Ook leidt het Participatiebudget er tot dat er een verbreding ontstaat van de voorzieningen, die gefinancierd mogen worden ten behoeve van de doelgroepen.

In de onderstaande tabel worden de verwachte verantwoordingsindicatoren onder het Participatiebudget weergegeven. In de eerste kolom zijn de individuele indicatoren weergegeven. De tweede kolom wordt weergegeven waar de indicator betrekking op heeft. Hierbij wordt opgemerkt dat alle indicatoren op basis van het stelsel van baten en lasten verantwoordt dient te worden. Tenslotte wordt in de derde kolom weergegeven in welk jaar welke materiewet onder het Participatiebudget ontschot wordt, of een indicator mogelijkerwijs komt te vervallen.

---

<sup>1</sup> Gesproken wordt van 'verwachte' indicatoren, aangezien de Wet Participatiebudget, inclusief bijbehorende besluiten nog niet definitief zijn vastgesteld door de eerste en tweedekamer. Tevens zijn de definitieve indicatoren nog niet door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties verstrekt. Hierdoor kunnen nog wijzigingen optreden.

Indicator	Participatiebudget Toelichting	Verantwoording
Reserveringsregeling: overheveling overschot/tekort van T-1 naar T	In Euro's (bij tekort een negatief bedrag invullen)	<b>2009:</b> Alleen het re-integratie deel; <b>2010 en verder:</b> het participatiebudget.
Reserveringsregeling: overheveling overschot/tekort van T naar T+1	In Euro's (bij tekort een negatief bedrag invullen)	<b>2009:</b> alleen het re-integratie deel; <b>2010 en verder:</b> het participatiebudget.
Totaal besteed bedrag aan participatie voorzieningen	In Euro's	<b>2009:</b> Alleen de re-integratie en inburgering delen. <b>2010 en verder:</b> het participatiebudget.
Totaal besteed bij ROC's	In Euro's	<b>2009:</b> Niet van toepassing ivm BDU SIV <b>2010:</b> alleen het educatie deel <b>2011:</b> indicator komt te vervallen.
Totaal ontvangsten (niet Rijk) participatiebudget	In Euro's	<b>2009:</b> Alleen de re-integratie en inburgering delen. <b>2010 en verder:</b> het participatiebudget.
Totaal ontvangsten (niet Rijk) ROC's en/of educatie	In Euro's	<b>2009:</b> Niet van toepassing ivm BDU SIV <b>2010 en verder:</b> indicator komt te vervallen.
Terug te betalen aan het Rijk, inclusief ROC's en/of educatie	In Euro's	<b>2009:</b> Alleen de re-integratie en inburgering delen. <b>2010 en verder:</b> het participatiebudget.

**Bron: Handreiking participatiebudget externe verantwoording**

## Educatie

In de WEB en onderliggende regelgeving is geregeld welke opleidingen uit educatiemiddelen kunnen worden gefinancierd, wie hiervoor in aanmerking komen, wie zo'n opleiding kunnen aanbieden en dat gemeenten middelen ontvangen om educatieopleidingen aan te bieden, alsmede de financiering hiervan. Het Participatiebudget regelt dat de middelen voor het aanbieden van educatieopleidingen en voorzieningen ontschot met andere budgetten aan gemeenten worden verstrekt en dat gemeenten op één wijze over dit totale budget verantwoordelijk zijn. Het Participatiebudget kan ingezet worden voor de inkoop van combinatietrajecten.

De eisen die worden gesteld aan een educatieopleiding en de mogelijke aanbieders van educatieopleidingen blijven geregeld via de WEB en bijbehorende onderliggende regelgeving. Inschrijving voor een educatieopleiding is echter niet langer alleen mogelijk voor volwassenen. Ook 16 en 17 jarigen die uit school dreigen te vallen, maar middels een leer/werktraject alsnog een startkwalificatie kunnen behalen, behoren voortaan tot de doelgroep (van het Participatiebudget). Wel blijft tot en met 2010 sprake van een bestedingsverplichting bij ROC's. Vanaf 2011 komt deze bestedingsplicht te vervallen.

### *Relatie tussen BDU SIV (GSB III) en Participatiebudget<sup>2</sup>*

In 2009 maken de door de gemeente Venlo ontvangen subsidiegelden voor educatievoorzieningen deel uit van de Brede Doel Uitkering SIV. Voor zover educatievoorzieningen worden ingezet om de prestatieafspraken te halen in het kader van de BDU SIV, kunnen deze voorzieningen niet ten laste worden gebracht van het Participatiebudget. Gemeenten kunnen het Participatiebudget wel inzetten voor educatievoorzieningen die niet in het kader van de BDU SIV worden verantwoord, in aanvulling op de bestaande in het kader van de BDU SIV gemaakte prestatieafspraken.

### *Wijzigingen in de informatieverschaffing*

Bestaande situatie		Aanpassingen		Nieuwe situatie	
Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting
-	-	Nieuw	Geldt vanaf 2010	Aantal ingekochte trajecten basisvaardigheden.	In aantallen
-	-	Nieuw	Geldt vanaf 2010	Aantal ingekochte trajecten vavo.	In aantallen
-	-	Nieuw	Geldt vanaf 2010	Aantal door volwassen inwoners van de gemeente behaalde vavo	In aantallen

<sup>2</sup> In deze nota wordt alleen ingegaan op de aanpassingen in de externe verantwoording en informatievoorziening aan het Rijk, als gevolg van de invoering van het Participatiebudget. Derhalve is niet nader ingegaan op de gevolgen ten aanzien van de verantwoordingseisen onder de Brede Doel Uitkering SIV.

\* Momenteel hebben zowel de gemeente Venlo, als het ROC geen inzicht in deze indicatoren. Registratie van behaalde vavo diploma's en NT2 certificaten vindt niet door de gemeenten Venlo, of het ROC plaats. Om het gewenste inzicht te verkrijgen dient, al dan niet in overleg met het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, naar een adequate beheersmaatregel, c.q. monitoringsmogelijkheid gezocht te worden.

-	-	Nieuw	Geldt vanaf 2010	diploma's*. Aantal door volwassen inwoners van de gemeente behaalde NT2 certificaten, niet meetellende bij WI*.	In aantallen
---	---	-------	------------------	--	--------------

Bron: Wet- en regelgeving rondom het Participatiebudget

## Inburgering

In de WI en bijbehorende onderliggende regelgeving zijn geregeld:

- De inburgeringsplicht;
- De handhaving van de inburgeringsplicht door gemeenten;
- De mogelijkheid voor inburgeringsplichtigen die geen voorziening ontvangen om de kosten van het volgen van een cursus te financieren via de faciliteiten van lening en vergoeding:
  - opleiding tot het inburgeringsexamen of het Staatsexamen NT2 I of II
  - afleggen van het inburgeringsexamen of het Staatsexamen NT2 I of II
  - De mogelijkheid voor gemeenten om een inburgeringsvoorziening, eventueel in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget, aan personen aan te bieden, die voorziet in een voorziening die toe leidt naar het inburgeringsexamen of het Staatsexamen NT2 I of II.

Het Participatiebudget regelt dat de middelen voor het aanbieden van een inburgeringsvoorziening aan inburgeringsplichtigen en een persoon die valt onder de regeling voor vrijwillige inburgering ontschot met andere budgetten aan gemeenten worden verstrekt en dat gemeenten op één wijze over dit totale budget verantwoordelijk zijn.

De in de WI opgenomen plicht voor gemeenten om aan specifieke groepen een inburgeringsvoorziening aan te bieden blijft bestaan. De inburgeringsplicht, de handhaving van de inburgeringsplicht, de mogelijkheid voor inburgeringsplichtigen om de kosten te financieren via lening en vergoedingsfaciliteiten, de eisen die worden gesteld aan een voorziening en de verplichting voor gemeenten om aan bepaalde groepen een voorziening aan te bieden blijven geregeld via de WI en bijbehorende onderliggende regelgeving en blijven derhalve buiten de werkingssfeer van het Participatiebudget. Deze inburgeringsvoorziening kan de gemeente financieren uit het Participatiebudget.

### *Relatie tussen BDU SIV (GSB III) en Participatiebudget<sup>3</sup>*

Momenteel maken de door de gemeente Venlo ontvangen subsidiegelden voor inburgering deel uit van de BDU SIV gelden. Voor zover inburgeringvoorzieningen worden ingezet om de prestatieafspraken te halen in het kader van de BDU SIV, kunnen deze voorzieningen niet ten laste worden gebracht van het Participatiebudget. Gemeenten kunnen het Participatiebudget wel inzetten voor inburgeringvoorzieningen die niet in het kader van de BDU SIV worden verantwoord, in aanvulling op de bestaande in het kader van de BDU SIV gemaakte prestatieafspraken.

<sup>3</sup> In deze nota wordt alleen ingegaan op de aanpassingen in de externe verantwoording en informatievoorziening aan het Rijk, als gevolg van de invoering van het Participatiebudget. Derhalve is niet nader ingegaan op de gevolgen ten aanzien van de verantwoordingseisen onder de Brede Doel Uitkering SIV.

*Wijzigingen in de informatieverschaffing*

Bestaande situatie		Aanpassingen		Nieuwe situatie	
Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting
Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars voor wie voor de eerste keer een inburgeringsvoorziening is vastgesteld	In aantallen	Iedere keer in plaats van alleen de eerste keer	Geen	Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld.	In aantallen
Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars voor wie voor de eerste keer een inburgeringsvoorziening is vastgesteld en die uiterlijk 31 december 2009 hebben deelgenomen aan het inburgeringsexamen	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars voor wie voor de eerste keer een gecombineerde inburgeringsvoorziening is vastgesteld	In aantallen	Bundeling van drie individuele indicatoren (*) én iedere keer in plaats van alleen de eerste keer	Geen	Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, voor wie een duale inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening is vastgesteld.	In aantallen
Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars voor wie voor de eerste keer een gecombineerde inburgeringsvoorziening is vastgesteld en die uiterlijk 31	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-



Bestaande situatie		Aanpassingen		Nieuwe situatie	
Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting
december 2009 hebben deelgenomen aan het inburgerings-examen					
Inburgeringsplichtigen, als bedoeld in het besluit van de Staatssecretaris van Justitie van 12 juni 2007, nr. 2007/11, voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld in de jaren 2007 t/m 2009 (gepardonneerden)	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Inburgeringsplichtigen, als bedoeld in het besluit van de Staatssecretaris van Justitie van 12 juni 2007, nr. 2007/11, voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld in de jaren 2007 t/m 2009 én die binnen 3 kalenderjaren na vaststelling van de inburgeringsvoorziening hebben deelgenomen aan het inburgerings-examen (gepardonneerden).	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Aantal	In aantallen en	Vervalt per	Maakt	-	-

Bestaande situatie		Aanpassingen		Nieuwe situatie	
Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting
inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars dat op 1 januari 2007 deelnam aan opleidingen educatie in de zin van de WEB en de omvang van het bedrag benodigd om deze opleidingen educatie in 2007 te bekostigen	in euro's	2010	onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009		
Bekend gemaakte handhavingsbeschikkingen en verstrekte kennisgevingen aan inburgeringsplichtigen	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Geestelijk bedienaren voor wie voor de eerste keer een inburgeringsvoorziening is vastgesteld	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Geestelijk bedienaren die na vaststelling van de inburgeringsvoorziening hebben deelgenomen aan het inburgeringsexamen	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Geestelijk bedienaren die na vaststelling van de inburgerings-	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording	-	-

Bestaande situatie		Aanpassingen		Nieuwe situatie	
Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting
voorziening hebben deelgenomen aan het aanvullend praktijkdeel van het inburgerings-examen			in 2009		
In 2006 afgegeven beschikkingen voor inburgering-programma's aan nieuwkomers in de zin van de Win	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
In 2007 afgegeven beschikkingen voor inburgering-programma's aan nieuwkomers in de zin van de Win	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
In 2006,2007 en 2008 afgegeven verklaringen aan nieuwkomers in de zin van de Win die betrekking hebben op beschikkingen die in 2006 zijn afgegeven.	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
In 2007 en 2008 afgegeven verklaringen aan nieuwkomers in de zin van de Win die betrekking hebben op	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-

Bestaande situatie		Aanpassingen		Nieuwe situatie	
Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting
beschikkingen die in 2007 zijn afgegeven.					
Aantal allochtone vrouwen categorie 'uitkerings-gerechtigd' met wie in 2006 een overeenkomst als bedoeld in art 8 van de regeling is gesloten.	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Aantal allochtonen vrouwen, categorie 'uitkerings-gerechtigd', dat voor 1 januari 2010 heeft deelgenomen aan het inburgerings-examen	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Aantal allochtone vrouwen categorie 'niet-werkend en niet-uitkerings-gerechtigd' met wie in 2006 een overeenkomst als bedoeld in art. 8 van de regeling is gesloten	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Aantal allochtone vrouwen categorie 'niet-werkend en niet-uitkerings-gerechtigd' dat voor 1 januari 2010 heeft deelgenomen	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-

Bestaande situatie		Aanpassingen		Nieuwe situatie	
Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting
aan het inburgerings-examen.					
Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars voor wie in de jaren 2008 t/m 2009 voor het eerst een duale inburgeringsvoorziening is vastgesteld.	In aantallen	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars voor wie in de jaren 2008 t/m 2009 voor het eerst een taalkennisvoorziening is vastgesteld.	In aantallen	Gebundeld met bovenstaande indicator (*)	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Totaal besteed bedrag (inclusief inburgering)	In euro's	Vervalt per 2009	Integraal overgenomen in het Participatie budget	Zie de tabel met indicatoren in hoofdstuk 2,1: Participatiebudget	-
Correctie over besteed bedrag voorgaand jaar	In euro's	Vervalt per 2010	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
Aantal inburgeringsplichtigen ten behoeve van wie het college voor de eerste keer een duale inburgeringsvoorziening heeft vastgesteld.	In aantallen	Gebundeld met bovenstaande indicator (*)	Maakt onderdeel uit van de BDU SIV verantwoording in 2009	-	-
		Nieuw	Geldt vanaf 2009	Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars,	In aantallen

Bestaande situatie		Aanpassingen		Nieuwe situatie	
Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting
				die het inburgerings-examen of het staatsexamen NT2 I of II hebben behaald.	

Bron: Wet- en regelgeving rondom het Participatiebudget

## Re-integratie

In de WWB is geregeld dat gemeenten beleidsmatig en financieel verantwoordelijk zijn voor het bijstandsbeleid. Gemeenten kunnen de uitgaven aan bijstandsuitkeringen beïnvloeden door de effectieve inzet van re-integratiemiddelen (het WWB-werkdeel). Per 1-1-2009 gaat het W-deel op in het Participatiebudget. De middelen voor re-integratie worden voortaan ontschot met de budgetten voor educatie en inburgering aan de gemeente verstrekt. Gemeenten verantwoorden zich op één wijze over dit totale budget.

Meer ruimte wordt geboden doordat in het Participatiebudget de eis van inschrijving bij het CWI voor het verstrekken van een re-integratievoorziening aan niet-uitkeringsgerechtigden niet is opgenomen. Hiermee vervalt niet alleen een administratieve verplichting voor de gemeenten. Ook wordt het ook eenvoudiger voor gemeenten om jongeren vanaf 18 jaar, voor wie misschien niet arbeidsinschakeling maar terug naar school de beste weg is, beter te bedienen. Tevens vervalt de beperking dat middelen uitsluitend ten behoeve van de eigen inwoners kunnen worden ingezet. Hiermee wordt samenwerking tussen gemeenten op het terrein van re-integratie eenvoudiger. Tenslotte behoren ook 16 en 17 jarigen die uit school dreigen te vallen, maar middels een leer/werktraject alsnog een startkwalificatie kunnen behalen, voortaan tot de doelgroep.

Op grond van artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de WWB is het college van Burgemeester & Wethouders verantwoordelijk voor het ondersteunen van personen bij de arbeidsinschakeling. Deze opdracht aan het college om de in de WWB benoemde doelgroepen te ondersteunen bij arbeidsinschakeling, blijft onveranderd. De Wet Participatiebudget regelt de ontschotting van middelen en een verruiming van de doelgroep. De materiewetten (WWB, WI en WEB) blijven bestaan en daarmee ook de uit deze wetten voortkomende verantwoordelijkheden.

## Wijzigingen in de informatieverschaffing

Bestaande situatie		Aanpassingen		Nieuwe situatie	
Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting
Meeneem-regeling: overheveling overschot/tekort van T-1 naar T	In Euro's kasstelsel (bij tekort een negatief bedrag invullen)	Vervalt per 2009	Integraal overgenomen in het Participatie budget	Zie de tabel met indicatoren in hoofdstuk 2,1: Participatiebudget	-
Meeneem-regeling: overheveling overschot/tekort van T naar T+1	In Euro's kasstelsel (bij tekort een negatief bedrag invullen)	Vervalt per 2009	Integraal overgenomen in het Participatie budget	Zie de tabel met indicatoren in hoofdstuk 2,1: Participatiebudget	-
Totaal uitgaven	In Euro's	Vervalt per	Integraal	Zie de tabel met	-

Bestaande situatie		Aanpassingen		Nieuwe situatie	
Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting	Indicator	Toelichting
werkdeel	kasstelsel	2009	overgenomen in het Participatie budget	indicatoren in hoofdstuk 2,1: Participatiebudget	
Omvang van het in T-1 uitgegeven bedrag waarvan de rechtmatigheid nog niet kan worden vastgesteld.	In Euro's	Vervalt per 2009	Vervalt per 2009	-	-

Bron: Wet- en regelgeving rondom het Participatiebudget

### Aanpassingsvoorstel

We maken hieronder een onderscheid tussen:

- Noodzakelijke aanpassingen om te kunnen voldoen aan de (externe) verantwoordingseisen;
- De aanpassingen die hierdoor nodig zijn in het verantwoordingsmodel

### Noodzakelijke aanpassingen

#### *Externe verantwoording (sinformatie) en monitoring*

Het Participatiebudget brengt een andere wijze van verantwoorden aan het Rijk met zich mee. De verantwoording van het Participatiebudget (vanaf 2009) vindt plaats onder SiSa, doch omvat in essentie niet meer dan een opgave van de totale baten en lasten. De grootste inhoudelijke wijzigingen en dus noodzakelijke aanpassingen betreffen:

- **Bundeling:** Verantwoording aan het Rijk over re-integratie, educatie en inburgering gelden vindt niet langer separaat plaats. In een keer wordt over het gehele Participatiebudget verantwoording afgelegd;
- **Verantwoordingssystematiek:** Verantwoording van rechtmatige bestedingen vindt niet langer plaats op basis van het kasstelsel, maar op basis van het stelsel van baten en lasten. Dit, conform de verantwoordingsbasis voor de jaarrekening, het Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten;
- **Uitvoeringskosten:** Deze kosten (m.n. bij inburgering) mogen niet gefinancierd worden vanuit het Participatiebudget, maar dienen ten laste van de algemene middelen gebracht te worden. Voor de gemeente Venlo geldt dit in 2009 nog een uitzondering met betrekking tot de uitvoeringskosten voor inburgering, die onder de BDU SIV verantwoord worden;
- **Reserveringsregeling:** Verantwoording op basis van het stelsel van baten en lasten brengt een 'reserveringsregeling' met zich mee. Niet bestede gelden mogen tot 60% (2009: 75%) meegenomen worden naar het volgende jaar. Tekorten mogen voor eenzelfde percentage ten laste van het Participatiebudget voor het volgende jaar gebracht worden.

Qua monitoring hoeven gedurende het verantwoordingsjaar géén aanpassingen verricht te worden aan het systeem van monitoring. Alle relevante informatie voor de externe verantwoording zit immers al opgesloten in de bestaande processen rondom re-integratie, educatie en inburgering, zij het dat alleen de bundeling van de informatie vooralsnog ontbreekt. Echter in plaats van bestedingen op de individuele onderdelen specifieke aandacht uit te gaan naar gecombineerde bestedingen in het kader van het Participatiebudget, budgetten kunnen immers gecombineerd ingezet worden. Ook zullen op termijn de oude re-integratie, educatie en inburgering wellicht steeds minder als individuele gelden herkenbaar zijn.

In de verantwoording over de jaren 2009 en 2010 dient de gemeente tevens specifieke aandacht te besteden aan de verantwoording van informatie onder de juiste indicator. Zoals bovenstaand meerdere malen aangegeven, bestaat expliciet onderscheid tussen gelden voor het Participatiebudget en de BDU SIV. Voor zover inburgeringvoorzieningen worden ingezet om de prestatieafspraken te halen in het kader van de BDU SIV, kunnen deze voorzieningen niet ten laste worden gebracht van het Participatiebudget. Per jaareinde, bij het opstellen van de verantwoording, dient de gemeente alleen de juiste informatie uit de administratie te filteren. Dit, ervan uitgaande dat (conform de huidige situatie) informatie volledig en tijdig in de administratie is verwerkt, alsmede gelden rechtmatig besteed zijn.

Onderstaand wordt het advies beschreven, omtrent de inrichting van de financiële administratie rondom het Participatiebudget. Tot dit advies is op 6 januari 2009 door de werkgroep externe verantwoording besloten.

Voorgesteld wordt om onder de bestaande grootboekrekening voor re-integratie (rubriek 611), de onderstaande zeven kostenplaatsen te creëren. Op deze wijze kunnen de verantwoordingsindicatoren voor het Participatiebudget eenvoudig gevuld worden. Financiële informatie kan direct vanuit de kostenplaatsen overgenomen worden. Daarnaast creëert de gemeente Venlo hierbij voor zichzelf een maximale flexibiliteit in haar bedrijfsvoering. Intern kan op een gedetailleerd niveau (kostenplaats) informatie verschaft worden, terwijl extern alleen op hoofd niveau (grootboekrekening) verantwoording afgelegd hoeft te worden.

#### *Kostenplaatsen Participatiebudget*

- Educatie
- Inburgering
- Re-integratie
- Combi: educatie + inburgering
- Combi: educatie + re-integratie
- Combi: inburgering + re-integratie
- Combi: educatie + inburgering + re-integratie

#### *Outputverdeelmaatstaven*

Vanaf 2010 dienen ook outputverdeelmaatstaven geregistreerd te worden, ten behoeve van de hoogte van het Participatiebudget twee jaar later (T+2: 2012). Opgemerkt wordt dat de outputverdeelmaatstaven verdeelinformatie betreft en géén verantwoordingsinformatie, ondanks dat de outputverdeelmaatstaven onderdeel uit zullen gaan maken van de SiSa bijlage bij de gemeentelijke jaarrekening. De grootste inhoudelijke wijzigingen en dus noodzakelijke aanpassingen betreffen:

#### WEB

- Registratie aantal ingekochte trajecten basisvaardigheden



- Aantal ingekochte trajecten vavo
- Aantal door volwassen inwoners van de gemeente behaalde vavo diploma's
- Aantal door volwassen inwoners van de gemeente behaalde NT2 certificaten, niet meetellende bij WI

Door de outputverdeelmaatstaven één op één over te nemen in de overeenkomst tussen de gemeente en het ROC (of na 2009 ook andere onderwijsinstellingen), wijzigt er voor de gemeente nagenoeg niets. Het ROC (of na 2009 ook andere onderwijsinstelling) legt verantwoording over de gerealiseerde outputverdeelmaatstaven af, als onderdeel van haar reguliere verantwoording aan de gemeente. De gemeente neemt deze cijfers één op één over in haar verantwoording aan het Rijk. Kanttekening daarbij is dat dit uitgangspunt eveneens toegepast kan worden bij aanbieders van overige voorzieningen binnen het Participatiebudget (inburgering en re-integratie).

#### WI

- Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, voor wie een duale inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening is vastgesteld.
- Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld.
- Aantal Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, die het inburgeringsexamen of het staatsexamen NT2 I Of II hebben behaald.

De vereiste gegevens voor de WI outputverdeelmaatstaven kunnen ook nu al op (in)directe wijze worden ontleend aan het softwarepakket Informatiesysteem Inburgering (ISI). Derhalve zijn geen aanpassingen noodzakelijk.

#### WWB

Voor re-integratie zijn geen outputverdeelmaatstaven voorzien.

#### *Noodzakelijk verantwoordingsmodel*

In de bijlage is een overzicht opgenomen waarin per verantwoordingsjaar de SiSa (verantwoordings)indicatoren, alsmede de outputverdeelmaatstaven zijn weergegeven. Onderstaand worden de invloeden van het Participatiebudget per jaar weergegeven. Opgemerkt wordt dat in de overzichten rekening is gehouden met de uniforme GSB indicatoren, met betrekking tot inburgering. Specifiek in het GSB-convenant opgenomen prestatie-indicatoren zijn buiten beschouwing gelaten. De specifieke doelstellingen en prestatieafspraken vloeien namelijk voort uit het stedelijk meerjaren ontwikkelingsprogramma, dat weinig directe raakvlakken heeft met de invoering van het Participatiebudget.

Totstandkoming van externe verantwoording, inclusief het overzicht van de SiSa-indicatoren is niet nieuw voor de gemeente. Vanaf 2006 legt de gemeente over (een deel van de) specifieke uitkeringen verantwoording af door middel van de SiSa-bijlage bij de jaarrekening. Totstandkoming van de verantwoording over de indicatoren onder het Participatiebudget leidt niet tot wijzigingen in het bestaande, reguliere proces.

2008

-

2009

- Licht blauwe velden: Geen wijzigingen ten opzichte van 2008

- Donker blauwe velden: Nieuwe indicatoren vanaf 2009
  - Betreft: Aanvullende specifieke indicatoren voor inburgering onder GSB
  - Betreft: Voorbereidingstraject Participatiebudget
- Rode velden: Indicatoren maken vanaf 2009 geen onderdeel meer uit van de bijlage
  - Betreft: Wet Werk en Bijstand (werkdeel)

#### 2010

- Licht blauwe velden: Geen wijzigingen ten opzichte van 2009
- Grijs velden: Outputverdeelmaatstaven vanaf 2010
- Rode velden: Indicatoren maken vanaf 2010 geen onderdeel meer uit van de bijlage
  - Betreft: Brede doeluitkering Sociaal, integratie en veiligheid (GSB/SIV)
  - Betreft: Voorbereidingstraject Participatiebudget

#### Participatiebudget

- Licht blauwe velden: Verantwoordingsindicatoren vanaf 2009
- Grijs velden: Outputverdeelmaatstaven vanaf 2010